

4^e NOTA VAN INLICHTINGEN BETREFFENDE DE

Europese aanbesteding volgens de openbare procedure



Service Provider PV installaties Parkstad Limburg 2016

Deze 4^e nota van inlichtingen is op 17 mei 2016 gepubliceerd op
www.tenderned.nl.

Inleiding

Deze Nota van Inlichtingen (“Nvl”) heeft in beginsel een tweeledig doel. Ten eerste geeft deze Nvl puntsgewijs per onderdeel een verdere bevestiging van de bepalingen in de aanbestedingsleidraad, met daarbij een verwijzing naar de betreffende paragraaf uit de aanbestedingsleidraad en het eventuele vraagnummer uit de 1^e Nvl. Ten tweede komt de aanbestedende dienst hiermee tegemoet aan sommige bezwaren van potentiële inschrijvers. Hierdoor scheidt de aanbestedende dienst een vraagspecificatie waardoor inschrijvers een betere inschrijving kunnen indienen. Als bijlage van de Nvl treft u een geconsolideerde versie aan van de aanbestedingsleidraad, die bindend zal zijn voor de inschrijvers. De geconsolideerde versie van de Nvl kent ook enkele tekstuele verbeteringen welke niet in de Nvl zijn benoemd.

1) Aanleg en service in één opdracht (paragraaf 2.14 Aanbestedingsleidraad)

Aan de motivering over het uitvragen van aanleg en service in één aanbestedingsprocedure, in paragraaf 2.14 van de Aanbestedingsleidraad, wordt het volgende toegevoegd.

In de belangenafweging van de aanbestedende dienst met betrekking tot het samen uitvragen van de opdrachtonderdelen “aanleg” en “service”, zijn de volgende redenen meegenomen en gewogen:

1. *Samenstelling van de relevante markt en de invloed van de samenvoeging op de toegang tot de opdracht voor voldoende bedrijven uit het midden- en kleinbedrijf*
De aanbestedende dienst constateert dat het in de markt voor aanleg en beheer van zonnepanelen, zoals ook op andere markten, gebruikelijk is om aanleg en service in één opdracht aan te besteden. Op basis van ingewonnen advies en intern onderzoek blijkt dat er voldoende marktpartijen uit het MKB zijn die kunnen meedingen voor deze opdracht. Tot slot is in paragraaf 2.14 van de Aanbestedingsleidraad vermeld dat eventuele combinatievorming van inschrijvende partijen nadrukkelijk is toegestaan om aan de gestelde inschrijfcriteria te kunnen voldoen. Daarnaast is ook onder aanneming uitdrukkelijk toegelaten (paragraaf 2.19 van de Aanbestedingsleidraad).
2. *Organisatorische gevolgen en risico's van de samenvoeging*
Het aanleg- en het service-onderdeel worden in één opdracht aanbesteed. Het samenvoegen van de aanleg en service bevordert de kwaliteit van de PV-installatie en de bewaking daarvan. Tevens heeft de aanbestedende dienst baat van zowel service als de aanleg in één hand. Dat voorkomt het wijzen naar de andere partij als schuldige voor eventuele tekortkomingen.

3. Samenhang van de (geclusterde) opdracht

Aanleg en service hangen onlosmakelijk samen met elkaar: de installateur kent de installatie en zal normalerwijze ook het onderhoud efficiënter kunnen doen. Vanuit technisch en economisch perspectief is het voordelig om dit in één opdracht op de markt te zetten. Zodoende zijn de levenscycluskosten van de zonnepanelen beperkter, aangezien de installatie van de PV-installatie en service op elkaar zijn afgestemd en in één hand blijven.

In de belangenafweging van de aanbestedende dienst met betrekking tot het uitvragen van levering en service in verschillende gemeenten zijn de volgende redenen meegenomen en gewogen:

1. Samenstelling van de relevante markt en de invloed van de samenvoeging op de toegang tot de opdracht voor voldoende bedrijven uit het midden- en kleinbedrijf

Zoals gesteld is combinatievorming en onder aanneming nadrukkelijk toegestaan. Daarnaast heeft de aanbestedende dienst advies ingewonnen en intern onderzoek gedaan waarmee zij inzicht heeft gekregen hoeveel en welke marktpartijen uit het MKB zouden kunnen meedingen voor deze opdracht. Op basis hiervan heeft de aanbestedende dienst geconcludeerd dat tenminste 11 partijen uit het MKB zich waarschijnlijk zullen melden in deze aanbestedingsprocedure en een offerte indienen. De omvang van de opdracht is dus geenszins een obstakel voor het MKB om in te schrijven.

2. Organisatorische gevolgen en risico's van de samenvoeging

De aanbestedende dienst is verantwoordelijk voor de monitoring en de evaluatie van de voortgang van het project. Parkstad Limburg is zodoende het aanspreekpunt voor zowel de deelnemende huishoudens als de opdrachtnemer. Vanuit het perspectief van de aanbestedende dienst en de consument is het gewenst om snel te kunnen schakelen in geval er problemen ontstaan bij deelnemende huishoudens ten aanzien van bijv. administratie, installatie of het onderhoud. Dit bevordert de afstemming tussen de aanbestedende dienst, de opdrachtnemer en deelnemende huishoudens bij wie de opdracht ter uitvoering wordt gebracht. Het is daarom cruciaal voor de aanbestedende dienst en de consument dat er één aanspreekpunt is ten aanzien van de aanleg en service van de zonnepanelen.

3. Samenhang van de (geclusterde) opdrachten

De samenhang van de opdracht ten aanzien van verschillende gemeenten is gebaseerd op het kaderstellend energietransitiebeleid van Parkstad Limburg en de daarbij horende taken en bevoegdheden die van de gemeenten aan de aanbestedende dienst zijn toebedeeld. Het is noodzakelijk voor de acht Parkstadgemeenten om op het niveau van een gemeenschappelijke regeling samen te werken om een klimaatneutraal Parkstad in 2040 te kunnen realiseren. Logischerwijs vloeit hieruit voort dat het

zonnepanelenproject ook op dit niveau wordt gerealiseerd en aanbesteed, omdat daar het beleid is c.q. wordt bepaald.

2) Opdelen in percelen

Het niet opdelen in percelen van de opdracht zoals opgenomen in paragraaf 2.15 van de Aanbestedingsleidraad, acht de aanbestedende dienst passend vanwege het volgende.

1. Een project dat voortkomt uit kaderstellend beleid

De acht gemeenten in Parkstad Limburg werken op het niveau van colleges samen in een Gemeenschappelijke Regeling (hierna: 'GR') "Stadsregio Parkstad Limburg". Deze GR is op 23 juni 2014 van kracht gegaan. Op 15 oktober 2014 zijn, na overdracht van diverse collegebevoegdheden (zie hierna) door de voornoemde acht gemeenten, door het Algemeen Bestuur van Parkstad Limburg een viertal bestuurscommissies ingedeeld, waaronder de bestuurscommissie Ruimte (hierna: 'bestuurscommissie'). Deze bestuurscommissie oefent ten aanzien van de aan haar toegewezen onderwerpen uit de Kernagenda en op basis daarvan de aan de bestuurscommissie van Parkstad Limburg overgedragen taken en bevoegdheden uit, o.a. ten aanzien van energie en duurzaamheid.

In dit licht is onder regie en verantwoordelijkheid van voornoemde bestuurscommissie het kaderstellende energietransitiebeleid "Parkstad Limburg EnergieTransitie" ('PALET') tot stand gekomen. Dit beleid wordt thans vertaald in een uitvoeringsprogramma, waarin via concrete projecten, acties en maatregelen invulling wordt gegeven aan de uitvoering van dit kaderstellende beleid. Eén van de hieruit voortgekomen projecten is het onderhavige Zonnepanelenproject Parkstad.

2. De regie en coördinatie van het Zonnepanelenproject ligt bij Parkstad Limburg

De coördinatie en regie van de voorbereidingen alsmede de onderhavige aanbestedingsprocedure van het Zonnepanelenproject Parkstad zijn belegd bij de bestuurscommissie Ruimte van de Stadsregio Parkstad Limburg. De ambtelijke organisatie van Parkstad Limburg is bij besluit van de bestuurscommissie Ruimte d.d. 8 oktober 2015 benoemd tot de aanbestedende dienst van de onderhavige aanbesteding. De monitoring en evaluatie over de voortgang van het project is belegd bij de bestuurscommissie Ruimte van Parkstad Limburg die derhalve het enige aanspreekpunt is voor de opdrachtnemer. Deze uitvoeringsstructuur zorgt zowel voor eenduidigheid tussen partijen alsmede leidt tot een efficiëntie in afstemming (i.p.v. afstemming met acht afzonderlijke gemeenten).

3. Gelijke voorwaarden en condities voor alle inwoners uit Parkstad

Van belang is dat de besluitvorming door de Bestuurscommissie Ruimte van de Stadsregio Parkstad Limburg is gebaseerd op het fundament dat het Zonnepanelenproject Parkstad voor alle inwoners uit de regio onder gelijke

voorwaarden en condities plaatsvindt. Zoals reeds vermeld is de ambtelijke organisatie van Parkstad Limburg benoemd tot de aanbestedende dienst van de onderhavige aanbesteding. Parkstad Limburg is daarmee het centrale aanspreekpunt voor zowel de inwoners als voor de Bestuurscommissie Ruimte. Door te contracteren met één opdrachtnemer ontstaat de gewenste situatie dat kwaliteit- en prijsniveau voor alle inwoners gelijk zijn.

4. Verspreiding risicoafdekking

Het is niet passend om deze opdracht op te splitsen in percelen vanwege de risicoafdekking. Met een grotere groep deelnemers is het risico op wanbetaling beter gespreid. Door de opdracht niet op te splitsen in percelen is het voor de opdrachtnemer relatief gemakkelijker om het wanbetalingsrisico te spreiden.

3) Optie (inleiding, paragraaf 2.15 en 2.16 Aanbestedingsleidraad)

In de inleiding alsmede in de paragrafen 2.15 en paragraaf 2.16 van de Aanbestedingsleidraad is de omvang van de opdracht geformuleerd. Aan de hiervoor genoemde passages van de Aanbestedingsleidraad wordt toegevoegd:

‘De ‘tweede tranche’ betreft een optie voor de aanbestedende dienst. Met deze optie is een maximum aantal van 3.625 projecten gemoeid. Deze optie kan eenzijdig door de aanbestedende dienst worden uitgeoefend (voor een door de aanbestedende dienst te bepalen aantal) en dient onder dezelfde contractuele voorwaarden, zoals vastgelegd in de concept overeenkomst en de Gunningsleidraad aangepast door de Nvl’s te worden uitgevoerd.’

4) Wijze van inschrijving (paragraaf 2.19 Aanbestedingsleidraad)

In geval van onder aanneming is de samenwerking met en het aansturen van de onderaannemers van belang. Inschrijven met een onderaannemer is echter niet verplicht. Kerncompetentie 6 (onder paragraaf 4.3.2 Aanbestedingsleidraad) wordt daarom elders in de Aanbestedingsleidraad vervangen. Onder de titel ‘Inschrijving met onderaanneming’ wordt een bepaling opgenomen die dient te waarborgen dat de inschrijver de samenwerking bij onder aanneming heeft geregeld. Dit betekent dat een vierde bulletpoint wordt toegevoegd onder het kopje ‘Inschrijving met onderaanneming’. De vierde bulletpoint luidt als volgt:

- *‘De inschrijver dient te beschikken over samenwerkingscontracten welke zij met de onderaannemers is aangegaan. De samenwerkingscontracten dienen tevens aan de aanbestedende dienst te worden overlegd.’*

5) Debiteurenrisico (paragraaf 3.2.2 Aanbestedingsleidraad)

Hieraan voegt de aanbestedende dienst ter toelichting het volgende toe.

“De inschrijver kan ter dekking van het debiteurenrisico zijn tarieven hierop afstemmen. Tevens heeft de inschrijver, zoals blijkt uit het contract, wettelijke en privaatrechtelijke middelen ter beschikking om wanbetaling te bestrijden.”

6) Modelprojecten (paragraaf 3.4.5 Aanbestedingsleidraad)

Punt 1 wordt vervangen door:

'1. Offerte voor deelnemende huishoudens

Hoe is de offerte voor de deelnemende huishoudens opgebouwd en welke gegevens worden hier verstrekt?'

7) Verzekeringen(paragraaf 4.3.1 Aanbestedingsleidraad)

De aanbestedende dienst verstaat onder een geldige wettelijke aansprakelijkheidsverzekering een verzekeringsovereenkomst met een verzekerd bedrag van ten minste 2.5 miljoen Euro per gebeurtenis.

Daarmee wordt de volgende tekstuele verfijning onder 'Onderdeel 5 van de Eigenverklaring' doorgevoerd:

'Inschrijver dient op het moment dat de opdracht gegund wordt adequaat verzekerd te zijn tegen wettelijke aansprakelijkheid en zich gedurende de uitvoering van de opdracht zich ook als zodanig te houden.

U dient een geldige en relevante wettelijke aansprakelijkheidsverzekering afgesloten te hebben (conform art. 2.91 lid 1 sub a Aanbestedingswet 2012). Door het ondertekenen van de Eigen Verklaring geeft u aan dat u aan deze eis voldoet. De aanbestedende dienst verstaat onder een geldige wettelijke aansprakelijkheidsverzekering een verzekeringsovereenkomst met een verzekerd bedrag van ten minste 2,5 miljoen Euro per gebeurtenis zonder verdere beperkingen. Indien u in aanmerking komt voor gunning dient u, ter onderbouwing van de Eigen Verklaring, een kopie van een geldige polis of een verklaring van een verzekeringsmaatschappij, waarin de dekking is aangegeven met betrekking tot deze aansprakelijkheid te overleggen en de polis(sen) mag/mogen niet ouder zijn dan 12 maanden te rekenen vanaf sluitingsdatum van de inschrijvingen. Indien u niet beschikt over bovengenoemde aansprakelijkheidsverzekering, dient u bereid te zijn bij opdrachtverlening deze alsnog af te sluiten met een ingangsdatum en dekking van het risico gelegen voor het begin van de overeenkomst. Deze bereidheidverklaring dient u binnen de gestelde termijn schriftelijk te bevestigen.'

8) Technische bekwaamheid (paragraaf 4.3.2 Aanbestedingsleidraad)

A. Referentieopdracht

Met betrekking tot de volgende passage in de aanbestedingsleidraad paragraaf 4.3.2 "De referentieopdracht dient qua aard en omvang nagenoeg vergelijkbaar te zijn aan onderhavige opdracht" wordt het volgende bedoeld. Met nagenoeg wordt de gids proportionaliteit gevolgd die aangeeft dat referentieprojecten 60% van de omvang van de opdracht (maximaal 3.625 projecten) mogen omvatten.

B. Kerncompetenties (paragraaf 4.3.2 Aanbestedingsleidraad)

Kerncompetentie 3 heeft betrekking op het managen van een serviceorganisatie. Ten aanzien van kerncompetentie 3 wordt het woord 'technische' verwijderd.

Met kerncompetentie 5 moet aangetoond dat de inschrijver ervaring heeft met bieden van technisch-inhoudelijke services. Aan 'kerncompetentie 5 wordt het woord 'technisch' toegevoegd na het woord 'met'.

De inhoud en strekking van kerncompetentie 6 is vervallen, maar paragraaf 2.19 Aanbestedingsleidraad kent voor inschrijvers die met een onderaannemer inschrijven en verplichting.

9) Beoordelingssystematiek gunningscriteria (paragraaf 4.4.1 Aanbestedingsleidraad en vraag 12 Nvl)

De gunningscriteria opgenomen in de paragrafen 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3 onderdeel 1,2,3 en 4 evenals 3.4.4 en 3.4.5 worden op de in onderstaande tabel opgenomen wijze beoordeeld.

Waardering		Omschrijving	Score in %
Onvoldoende		De inschrijver heeft géén tot weinig meerwaarde gegeven in het plan van aanpak.	0
Voldoende		De inschrijver heeft minimale meerwaarde gegeven in het plan van aanpak.	25
Goed		De inschrijver heeft voldoende meerwaarde gegeven in het plan van aanpak.	50
Zeer goed		De inschrijver heeft veel meerwaarde gegeven in het plan van aanpak	75
Uitstekend		De inschrijver heeft zeer veel meerwaarde gegeven in het plan van aanpak.	100

Voorbeeld 1. Voor gunningscriterium 3.4.2 "Beschrijving van de engineeringsactiviteiten van een project" kan maximaal 1 punt worden gescoord. Wordt bovenstaande beoordelingstabel gevolgd dan scoort de inschrijver bij:

- Geen meerwaarde – 0% van 0 punten.
- Minimale meerwaarde – 25% van 1 punt.
- Voldoende meerwaarde – 50% van 1 punt.
- Veel meerwaarde – 75% van 1 punt.
- Zeer veel meerwaarde – 100% van 1.

Voorbeeld 2. Voor gunningscriterium 3.4.5 “Welke invloed heeft de burger op het ontwerp kan maximaal 4 punten worden gescoord”. Wordt bovenstaande beoordelingstabel gevolgd dan scoort de inschrijver bij:

- Geen meerwaarde – 0 punten.
- Minimale meerwaarde – 25% van 4 punten.
- Voldoende meerwaarde – 50% van 4 punten
- Veel meerwaarde – 75% van 4 punten.
- Zeer veel meerwaarde – 100 % van 4 punten.

10) Contract deelnemende inwoner en gemeente

Bij deze vierde Nota van Inlichtingen is het model contract tussen de inwoner(s) en gemeente toegevoegd. Volgens dit model zal worden gecontracteerd.

11) Vijfde Nota van Inlichtingen

Na het vonnis in kort geding, waarvan de mondelinge behandeling plaatsvindt op 19 mei 2016 om 10.30 uur ten overstaan van de voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, wordt een vijfde Nota van Inlichtingen gepubliceerd. Partijen dienen voor 9 juni 2016 12.00 uur vragen in te dienen voor deze Nota van Inlichtingen. De vijfde Nota van Inlichtingen zal uiterlijk 16 juni 2016 worden gepubliceerd.