Marktconsultatiedocument

GRONST 2 – D&C contract



Colofon

Uitgegeven door	Rijkswaterstaat ZN B Vaarwegen
Informatie	Gronst_2@rws.nl
Datum	27 november 2026
Status	Definitief v1.0

Inhoud

1 Inleiding 3
1.1 Aanleiding 3
1.2 Doel van de marktconsultatie 3
1.3 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen 3
1.4 Voorwaarden van de marktconsultatie 4
1.5 Doelgroep 4
2 Beschrijving opdracht 5
2.1 Opdracht 5
2.2 Aanleiding en historie van het project 5
2.3 Raakvlakken met andere projecten 7
2.4 Voorgenomen geschiktheidseisen 8
2.5 Voorgenomen selectiecriteria 9
3 Procedure marktconsultatie 10
3.1 Planning marktconsultatie 10
3.2 Vragen over het marktconsultatiedocument 10
3.3 Indienen reactie op vragenlijst 10
3.4 Afronding en terugkoppeling 10
3.5 Voorgenomen aanbestedingsplanning 10
Bijlage 1 11
Vragenlijst 11

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Middels deze marktconsultatie wil het projectteam Groot Onderhoud Stuwen Maas II (GRONST 2) marktpartijen bijpraten over de huidige stand van zaken en de opdracht in het kader van dit project. Daarnaast wil het projectteam marktpartijen de gelegenheid bieden om kansen en risico's aan te dragen die zij zien bij de opgave.

Rijkswaterstaat heeft besloten de oorspronkelijke portfolioaanpak van GRONST 2 niet verder uit te werken middels de ROK Vernieuwingsopgave Soortgelijke Werken, maar bereidt de vernieuwing van de stuwen Borgharen en Lith voor via een Design & Construct (D&C)-contract. Ten opzichte van de eerder verkende portfolioaanpak (ROK/NOK Vernieuwingsopgave Soortgelijke Werken) is gekozen voor een aangepaste en snellere marktbenadering, gericht op de realisatie van de meest urgente opgave.

Met deze aanpak wordt de focus gelegd op de stuwen Borgharen en Lith, zodat op kortere termijn tot aanbesteding en uitvoering kan worden gekomen. De noodzakelijke werkzaamheden aan Stuw Borgharen worden daarbij sneller naar de markt gebracht, waarbij Stuw Lith als contractuele optie binnen dezelfde contractopzet wordt meegenomen. De onderhouds- en vernieuwingsopgaven van de overige stuwen binnen GRONST 2 worden op een later moment afzonderlijk beschouwd.

Ter voorbereiding op de aanbesteding organiseert Rijkswaterstaat deze schriftelijke marktconsultatie. Met deze consultatie wil Rijkswaterstaat inzicht verkrijgen in een evenwichtige verdeling van ontwerp-, uitvoerings-, areaal-, verborgen gebreken- en aansprakelijkheidsrisico's, de omgang met onzekerheden die kenmerkend zijn voor renovatie- en vervangingsopgaven en de informatie die marktpartijen nodig achten om tot een realistische en beheersbare aanbieding te kunnen komen.

Daarnaast willen wij met de markt verkennen welke contractuele mechanismen passend zijn voor een optie voor Stuw Lith, waarbij normaal gesproken een optie eenzijdig door de opdrachtgever wordt opgedragen, maar Rijkswaterstaat nu voornemens is de optie op basis van wederzijdse goedkeuring op te dragen. De uitkomsten van deze marktconsultatie worden betrokken bij de verdere uitwerking van de aanbestedingsdocumenten en de contractuele risicoverdeling.

1.2 Doel van de marktconsultatie

Met deze marktconsultatie beoogt Rijkswaterstaat:

- De markt te informeren over de gewijzigde opzet van de marktbenadering;
- Te peilen of er voldoende interesse is vanuit de markt voor het uitvoeren van de opdracht;
- Marktpartijen de gelegenheid te bieden om kansen en risico's aan te dragen die zij zien bij de opgave.

Deze marktconsultatie kent de volgende thema's:

- Wijziging marktbenadering;
- Risicoverdeling;
- Aansprakelijkheid;
- Prijs.

De verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt Rijkswaterstaat (waar relevant) voor de voorbereiding van de marktbenadering van de in hoofdstuk 2 genoemde opdracht.

1.3 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen

De marktconsultatie bestaat uit de volgende onderdelen:

- Een marktinformatie middels dit marktconsultatiedocument waarin de gewijzigde inkoop- en contractstrategie wordt toegelicht.
- Daarnaast vindt er een schriftelijke marktconsultatie plaats, waarbij alle geïnteresseerde partijen een bijdrage kunnen leveren door de vragen schriftelijk te beantwoorden.

- Ten slotte zal Rijkswaterstaat een algemeen verslag van de marktconsulatie publiceren op TenderNed.

1.4 Voorwaarden van de marktconsultatie

De marktconsultatie wordt gehouden onder de volgende voorwaarden:

- Deelname aan de marktconsultatie is geheel vrijblijvend;
- Gezien het vrijblijvende karakter van de marktconsultatie, kunnen er geen rechten ontleend worden aan enige informatie verstrekt in het kader van deze marktconsultatie;
- Er worden geen vergoedingen gegeven voor gemaakte of te maken kosten, verbonden aan de marktconsultatie;
- De informatie in deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van een eventuele voorgenomen aanbesteding wordt verstrekt;
- De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op een eventuele aanbesteding.
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om de planning, zoals in dit document geschetst is, naar eigen inzicht aan te passen of het traject van de marktconsultatie geheel of gedeeltelijk te staken;
- Er vloeien geen consequenties voort uit de deelname aan de consultatie, ten aanzien van een eventuele aanbestedingsprocedure in de toekomst. Er ontstaan geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door deelname aan de consultatie. Er kunnen geen rechten worden ontleend aan de in de marktconsultatie verstrekte informatie. Dit geldt zowel voor Rijkswaterstaat als voor de geïnteresseerde marktpartijen;
- De in het kader van deze marktconsultatie verkregen informatie wordt verwerkt in een algemeen verslag, waarbij de input van de respondenten geanonimiseerd en niet herleidbaar naar de respondenten wordt gebruikt. Het algemeen verslag zal op TenderNed worden gepubliceerd. Marktpartijen verlenen toestemming aan Rijkswaterstaat om hun beantwoording en andere door hen verstrekte informatie en/of gegevens hiervoor te gebruiken. Het verslag bevat de conclusies zoals deze door het projectteam zijn verwoord. Het verslag zal niet in concept worden afgestemd met deelnemende marktpartijen;
- Door deelname aan deze marktconsultatie verklaart de geïnteresseerde marktpartij akkoord te zijn met bovengenoemde voorwaarden.

1.5 Doelgroep

Deze marktconsultatie richt zich tot bedrijven in de markt die de realisatie kunnen uitvoeren binnen de werkvelden zoals benoemd in dit document. Rijkswaterstaat denkt hierbij onder andere aan de volgende werkvelden:

- Projectmanagement/ projectbeheersing;
- Civiele techniek;
- Werktuigbouwkunde;
- Watermanagement
- Waterbouw;
- Installaties (E en W);
- Industriële automatisering (IA);
- Instandhouding / assetmanagement;
- Optioneel: gerichte technische inspecties.

Met de bijbehorende CPV codes:

- Hoofdclassificatie(cpv): 45000000 – Bouwwerkzaamheden;
- Aanvullende classificatie(cpv): 45442000 - Aanbrengen van beschermende lagen;
- Aanvullende classificatie(cpv): 42961000 - Besturings- en controlesysteem;
- Aanvullende classificatie(cpv): 45262300 – Betonwerk;
- Aanvullende classificatie(cpv): 71334000 - Werktuigbouwkundige en elektrotechnische diensten;
- Aanvullende classificatie(cpv): 45240000 – Waterbouwwerkzaamheden;
- Aanvullende classificatie(cpv): 45350000 - Werktuigbouwkundige installaties;
- Aanvullende classificatie(cpv): 71541000 – Bouwprojectenbeheer;

Plaats van uitvoering:

- Onderverdeling van een land: NL411 Nederland.

2 Beschrijving opdracht

2.1 Opdracht

Het doel van de opdracht is het groot onderhoud (ontwerp en realisatie) van onderdelen van de stuw Borgharen en optie stuw Lith in de Maas op alle vakgebieden (zie paragraaf 1.4) welke met regulier beheer & onderhoud in stand gehouden kunnen worden tot aan de Vervangings- en Renovatie opgave (zie paragraaf 2.2).

Uitgangspunt is dat de stuwen in de Maas betrouwbaar het waterpeil kunnen blijven reguleren. Andere bedrijfsdoelen, beleidsdoelstellingen of stakeholderwensen zullen als (meekoppel-) kansen worden beschouwd. Er zal in het uitwerken naar het definitief ontwerp op basis van risico's, prestaties en kosten in gezamenlijkheid besluiten worden genomen.

2.2 Aanleiding en historie van het project

De Maas is een regenrivier en kent daardoor grote variatie in afvoer. Periodes van hoge piekafvoeren worden afgewisseld met lange periodes van te lage afvoeren, waardoor de waterstand zonder stuwen te laag zou zijn voor de scheepvaart. Om te zorgen voor voldoende waterdiepte zijn tussen 1918 en 1936 zeven stuwen in de Maas gebouwd. De 7 stuwcomplexen zijn:

1. **Sluis- en stuwcomplex Borgharen**
   Gebouwd in 1928

2. **Sluis- en stuwcomplex Linne**
   Gebouwd in 1921

3. **Sluis en stuwcomplex Roermond**
   Gebouwd rond 1926

4. **Sluis- en stuwcomplex Belfeld**
   Gebouwd in 1926

5. **Sluis- en stuwcomplex Sambeek**
   Gebouwd in 1925

6. **Sluis en stuwcomplex Grave**
   Gebouwd in 1926

7. **Sluis-en stuwcomplex Lith**
   Gebouwd tussen 1934 – 1936



Samen vormen zij het stuwensysteem in de Maas, dat cruciaal is voor de invulling van de kerntaken 'voldoende water' en 'vlot en veilig verkeer over water' op de Maas.

Door de hoge leeftijd van de stuwen neemt de kans op storingen en op beperkingen in de inzet toe. Daarnaast komt het functioneren van de stuwen mogelijk onder druk te staan door veranderingen in de rivier, bijvoorbeeld als gevolg van klimaatverandering. Om het functioneren van de stuwen en prestaties te behouden zijn maatregelen nodig.

Op de korte en de middellange termijn worden, naast het vast onderhoud, variabel onderhoud omvangrijke vervangingen gedaan om de stuwen veilig te laten functioneren. Hier ligt de basis van de uitvoering van dit Project GRONST 2.

Voor de lange termijn wordt in het project VenR Stuwen Maas gewerkt aan een advies over maatregelen (instandhouding, renovatie of vervanging) waarmee de stuwen in de Maas op de lange termijn betrouwbaar het waterpeil kunnen blijven reguleren. Daarbij wordt ook gekeken naar toekomstige ontwikkelingen (zoals klimaatverandering en nieuw beleid).

In 2010 is een uitgebreide inspectie aan de stuwen gedaan waaruit bleek dat verschillende stuwen het eind van hun technische levensduur naderen en dat groot onderhoud moet plaatsvinden. Sindsdien worden diverse groot onderhoudsmaatregelen uitgevoerd (oa. GRONST 1, MB1.75) om het functioneren van de stuwen te borgen.

Bij de onderhoudswerkzaamheden speelt veiligheid een belangrijke rol. Sinds de bouw van de stuwen bijna 100 jaar geleden, worden steeds hogere eisen aan veiligheid gesteld. Na de recente overstromingen is waterveiligheid alleen nog maar urgenter geworden. En recente calamiteiten hebben het negatief effect van leeglopende stuwpanden op hun omgeving laten zien. Met GRONST 2 zorgen we ervoor dat de stuwen Borgharen en optioneel Lith veilig en betrouwbaar blijven werken en voldoen aan de normen van deze tijd. Zodat de primaire functie, het regelen van het waterpeil, gewaarborgd blijft. Met GRONST 2 zorgen we ervoor dat de stuwen in het hier en nu

voldoen en stabiel genoeg zijn voor regulier onderhoud. Daarbij staat veiligheid tijdens de werkzaamheden voorop.

Ook de cultuurhistorische waarde van de stuwen heeft invloed op de uitvoering van de werkzaamheden. Stuwen Borgharen en Lith zijn rijksmonumenten, dit maakt het werk extra uitdagend.

Rijkswaterstaat moet zo snel mogelijk aan de slag met aanvullend groot onderhoud. Deze stuwen zijn allemaal bijna 100 jaar oud en naderen het einde van hun levensduur. Door een combinatie van verouderde materialen, intensievere belasting, eerder uitgesteld onderhoud en recente calamiteiten is de kans op uitval groot. Dit is zorgwekkend en maakt een extra omvangrijke onderhoudsbeurt noodzakelijk voordat de maasstuwen worden vernieuwd.

Op technisch vlak verschilt de benodigde aanpak per stuw. Bij Borgharen en Lith is de aanpak het meest urgent en omvangrijk. Op de betonconstructie na zijn vrijwel alle technische onderdelen hier verouderd en toe aan vervanging. Bij de andere 5 stuwen - Linne, Roermond, Belfeld, Sambeek en Grave - voeren we momenteel al een deel van het groot onderhoud uit (deels GRONST 1). Het project GRONST 2 is nodig om de tijdsperiode te kunnen overbruggen tot de VenR aanpak. In GRONST 2 krijgen de stuwen Borgharen en Lith nog een opwaardering van de elektrische installaties en industriële automatisering voor bediening en besturing en een certificering volgens de Europese machinerichtlijn.

2.3 Raakvlakken met andere projecten

Op dit moment zijn er diverse raakvlakprogramma's en –projecten die in uitvoering/aanbesteding zijn. De belangrijkste zijn:

<u>GRONST 1</u>
In GRONST 1 wordt groot onderhoud uitgevoerd op de stuwen Linne, Roermond, Belfeld en Sambeek. Beoogde eindtermijn van uitvoering is eind 2028.

<u>VenR stuwen Maas</u>
Het doel van planfase B is het bepalen en onderbouwd afwegen van realistische oplossings-richtingen voor het stuwen-systeem bestaande uit zeven stuwen in de Maas. Deze onderbouwde afweging is van belang voor het opstellen van het advies instandhouden/renoveren/vervangen en het nemen van het beslismoment. Behoefte binnen de scope van GRONST 2 en VenR Stuwen Maas kan wijzigen nav voortschrijdend inzicht bij beide projecten.

<u>MB1.75 en MB2.0</u>
Binnen de projecten MB1.75 en MB2.0 wordt gewerkt aan het instandhouden en vervangen van de bediening en besturing van de objecten in de Maas en daarmee ook de 7 stuwen. De werkzaamheden in dit project zijn gericht op de elektrotechnische en werktuigbouwkundige aspecten van de stuwen. Ook met dit project heeft het Project GRONST 2 een raakvlak op het gebied van bediening en besturing.

<u>KRW</u>
Kaderrichtlijn water i.v.m. de vistrappen die zich naast de stuwen bevinden.

2.4 Voorgenomen geschiktheidseisen

Rijkswaterstaat overweegt bij de voorgenomen aanbesteding de volgende geschiktheidseisen te stellen:

A. Projectmanagement	De ondernemer heeft in de periode van vijf jaar voorafgaande aan de uiterste datum voor ontvangst van de verzoeken tot deelneming ten minste één opdracht in de bouwsector (GWW, B&U, installatietechniek) uitgevoerd met een overeengekomen bedrag (aannemingssom) of gefactureerd bedrag gelijk aan of groter dan 50.000.000 euro (exclusief omzetbelasting) waarbij de ondernemer was belast met de dagelijkse organisatie en leiding van de opdracht (het projectmanagement) en de ondernemer jegens de opdrachtgever eindverantwoordelijk was voor de uitvoering van de opdracht.
B. Nadere geschiktheidseisen	De ondernemer heeft in de periode van tien jaar voorafgaande aan de uiterste datum voor ontvangst van de verzoeken tot deelneming ervaring opgedaan met ontwerpen en uitvoeren van vervangings- en/of renovatiewerkzaamheden in stromend water op het hoofdvaarwegennet (HVWN) of het hoofdwatersysteem (HWS) aan een in bedrijf zijnde stuw of sluis.
C. Nadere geschiktheidseisen	De ondernemer heeft in de periode van vijf jaar voorafgaande aan de uiterste datum voor ontvangst van de verzoeken tot deelneming ervaring opgedaan met ontwerpen en uitvoeren van vervangings- en/of renovatiewerkzaamheden aan multidisciplinaire waterbouwkundige kunstwerken, waarbij ten minste de disciplines elektrotechnische installaties, industriële automatisering, werktuigbouwkunde en civiele techniek onderdeel vormden van de opdracht.

2.5 Voorgenomen selectiecriteria

Rijkswaterstaat overweegt bij de voorgenomen aanbesteding de volgende selectiecriteria te stellen:

	Selectiecriteria	**Haalbare score**
I	De gegadigde heeft in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de uiterste datum voor ontvangst van verzoeken tot deelneming aantoonbaar ervaring opgedaan met ontwerpen en uitvoeren van vervangings- en/of renovatiewerkzaamheden aan een sluis en/of stuw, waarbij ten minste de disciplines elektrotechnische installaties, industriële automatisering, werktuigbouwkunde en civiele techniek onderdeel vormden van de opdracht.	Maximaal 1 referentie ***1 punt:*** Type Object: Sluis. ***2 punten:*** Type Object: Stuw. ***4 punten:*** Type Object: Stuw of sluis. Waarbij systeemintegratie expliciet onderdeel was van de opdracht. (Met systeemintegratie wordt tenminste bedoeld dat de functionaliteit in de keten van bediening en besturing vanuit een bedien- of verkeerscentrale tot actuator of sensor op de complexen, gewaarborgd is.)
II	De gegadigde heeft in de periode van tien jaar voorafgaand aan de uiterste datum voor ontvangst van verzoeken tot deelneming aantoonbaar ervaring opgedaan met het op zich nemen van het fabrikantschap inzake CE-markering van multidisciplinaire machines (gehele objecten) in de GWW-sector als in deze opdracht voorzien, waarbij CE-markering voor inbedrijfstelling is verkregen.	Maximaal 1 referentie ***1 punt:*** Type Object: Gemalen, hijskranen, inlaatwerk, voedingsduiker of vergelijkbaar. ***3 punten:*** Type Object: Sluis, alle typen sluisdeuren met uitzondering van hefdeuren. Of Type Object: Beweegbare brug (bascule-, hef-, draaibrug of vergelijkbaar). ***4 punten:*** Type Object: Sluis, met specifiek hefdeuren. Of Type Object: Stuw
III	De gegadigde heeft in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de uiterste datum voor ontvangst van verzoeken tot deelneming aantoonbaar ervaring opgedaan met het maken van een hydraulisch ontwerp van een schuifconstructie van een Object in de GWW-sector (waaronder bijvoorbeeld hydrologische analyses, bepalen van afvoerkarakteristieken, analyses van stroomsnelheden).	Maximaal 1 referentie ***1 punt:*** Type Object: Gemalen, inlaatwerk, voedingsduiker of sluis ***3 punten:*** Type Object: Stuw.

3 Procedure marktconsultatie

3.1 Planning marktconsultatie

Rijkswaterstaat hanteert de volgende planning van de activiteiten rond de marktconsultatie:

Activiteit	**Datum**
Publiceren marktconsultatiedocument op TenderNed	Week 48 - 2026
Uiterste datum voor het stellen van vragen via Tenderned	11 december 2026
Uiterste datum voor indienen reactie op vragenlijst via Tenderned	16 december 2026
Afronding en publiceren verslag op TenderNed	Week 2/3 - 2027

Indien er wijzigingen in de planning optreden, worden die aan deelnemende partijen gecommuniceerd en op TenderNed gepubliceerd. De planning op TenderNed is leidend.

3.2 Vragen over het marktconsultatiedocument

Marktpartijen hebben de gelegenheid om nadere vragen te stellen over het marktconsultatiedocument door middel van Tenderned tot uiterlijk 11 december 2026.

3.3 Indienen reactie op vragenlijst

Deelnemende partijen kunnen hun visie geven door middel van het invullen van de vragenlijst (in word-format) die als bijlage 1 is toegezonden. Marktpartijen kunnen de antwoorden op de vragenlijst indienen via TenderNed uiterlijk 16 december 2026.

3.4 Afronding en terugkoppeling

Het projectteam zal de marktconsultatie afronden door een algemeen verslag van de marktconsultatie te maken. In het verslag zullen de, naar het oordeel van het projectteam, belangrijkste conclusies van de marktconsultatie opgenomen worden.

3.5 Voorgenomen aanbestedingsplanning

Op dit moment is Rijkswaterstaat voornemens de aanbesteding in het eerste of tweede kwartaal van 2027 te publiceren. Deze planning is indicatief en afhankelijk van onder meer de uitkomsten van de marktconsultatie, de verdere projectvoorbereiding en de interne besluitvorming binnen Rijkswaterstaat.

Aan deze planning kunnen geen rechten worden ontleend.

Bijlage 1

Vragenlijst

Gegevens contactpersoon

Naam:	
Organisatie:	
Functie:	
E-mailadres:	
Telefoonnummer:	

Vraag 1: Interesse Heeft u interesse om deel te nemen aan de voorgenomen Europese aanbesteding zoals vermeld in dit marktconsultatiedocument?
Antwoord: ja/nee, want
Vraag 2: Lith-constructie Voor Stuw Lith worden verschillende contractuele mogelijkheden verkend waarbij de belangen van zowel opdrachtgever als opdrachtnemer in balans moeten blijven. Rijkswaterstaat is voornemens Stuw Lith als contractuele optie binnen het contract op te nemen. Welke risico's, bezwaren, aandachtspunten of voorwaarden ziet u bij deze constructie, en welke aanpassingen of waarborgen zouden volgens u nodig zijn om te komen tot een werkbare, marktconforme oplossing met een evenwichtige risicoverdeling en realistische prijsvorming?
Antwoord:
Vraag 3: Risicoverdeling Welke risico's binnen deze renovatieopgave zouden naar uw oordeel niet of slechts beperkt bij de opdrachtnemer moeten worden belegd om te komen tot een evenwichtige en marktconforme aanbieding, en bij welke risico's verwacht u een disproportionele prijsopslag indien deze volledig bij de opdrachtnemer worden belegd?
Antwoord:
Vraag 4: Prijsvorming Welke informatie, uitgangspunten of contractuele mechanismen heeft u minimaal nodig om tot een betrouwbare en marktconforme aanbieding te komen?
Antwoord:
Vraag 5: Inschrijfstaat Welke vorm van inschrijfstaat heeft uw voorkeur voor deze opgave: een compacte D&C-inschrijfstaat of een meer uitgewerkte kostenstructuur, en welke meerwaarde ziet u daarin en welke informatie-elementen mogen daarbij volgens u niet ontbreken?
Antwoord:
Vraag 6: Borgharen-Lith synergie Op welke wijze kan Rijkswaterstaat volgens u de overeenkomsten tussen Borgharen en Lith het beste benutten om efficiëntievoordelen te realiseren voor zowel opdrachtgever als opdrachtnemer?
Antwoord:

Vraag 7: Renovatie-onzekerheden Welke contractuele mechanismen acht u passend om met onzekerheden om te gaan die pas tijdens uitvoering zichtbaar worden, zoals afwijkingen tussen areaalgegevens en de feitelijke situatie of verborgen gebreken?
Antwoord:
Vraag 8: Geschiktheidseisen (paragraaf 2.4) Kunt aangeven of deze voorgenomen geschiktheidseisen proportioneel worden geacht en welke aandachtspunten u daarbij ziet?
Antwoord:
Vraag 9: Selectiecriteria (paragraaf 2.5) Kunt aangeven of deze voorgenomen selectiecriteria proportioneel worden geacht en welke aandachtspunten u daarbij ziet?
Antwoord:
Vraag 10: Andere ideeën, suggesties of opmerkingen Heeft u nog andere ideeën, suggesties of opmerkingen met betrekking tot deze voorgenomen aanbesteding?
Antwoord: