## Algemene informatie

**Aanbesteding:** Inhuur bedienaars bruggen en sluizen
**Aanbestedende Dienst:** Gemeente Gouda
**Referentie:** 1715474
**Toelichting:**
-

## Vraag en antwoord

**Ref.nr.** **Onderwerp:**
**53** 3. Vraag 44 NVI – aanbestedingsleidraad 4.7 Prijsopgave Nieuw antwoord

**Vraag:**
In uw aanvullende Nota van Inlichtingen geeft u een gewijzigd antwoord op vraag 44 van de Nota van Inlichtingen bij de aanbestedingsleidraad.
In uw beantwoording geeft u aan dat u zelf geen brug- of sluiswachters in dienst heeft, maar dat er volgens u wel sprake is van het ter beschikking stellen van arbeidskrachten. Deze redenering kunnen wij niet geheel volgen en roept bij ons vragen op.
U geeft immers zelf aan dat er binnen uw organisatie geen functieschalen bestaan en dat slechts twee medewerkers werkzaam zijn bij de havendienst, die bovendien ook andere functies en werkzaamheden vervullen. Het feit dat voor de uitvoering van de dienstverlening medewerkers op locatie werkzaam zijn, betekent naar onze mening niet automatisch dat sprake is van het ter beschikking stellen van arbeidskrachten in de zin van de WAADI. Een dergelijke redenering zou er immers toe leiden dat ook andere ingehuurde diensten, zoals glazenwassers of accountants, al snel onder dit principe zouden vallen.
Wanneer wij kijken naar de inhoud en omvang van de uitgevraagde opdracht, constateren wij dat u een volledige dienstverlening verlangt. Daarbij legt u de opdrachtnemer niet alleen de verantwoordelijkheid voor de personele bezetting, maar ook voor de planning, de operationele aansturing en de leidinggevende werkzaamheden. Bovendien draagt de opdrachtnemer de verantwoordelijkheid en de daarmee samenhangende uitvoeringsrisico's voor het leveren van de overeengekomen dienstverlening.
De medewerkers van de opdrachtnemer werken slechts gedeeltelijk samen met medewerkers van uw organisatie, die zelf andere functies en verantwoordelijkheden hebben. In de praktijk zullen medewerkers veelal zelfstandig hun werkzaamheden uitvoeren en voor zaken rondom planning, vervanging, personele aangelegenheden en operationele aansturing rechtstreeks contact onderhouden met de opdrachtnemer.
Op basis van deze uitgangspunten zijn wij van mening dat de opdracht moet worden gekwalificeerd als het leveren van een zelfstandige dienstverlening en niet als het ter beschikking stellen van arbeidskrachten. De opdrachtnemer is daarbij zelf verantwoordelijk voor zijn medewerkers, de inzet, de planning, de aansturing en de uitvoering van de overeengekomen werkzaamheden.
Wij verzoeken u daarom uw standpunt nader te verduidelijken en te bevestigen dat de opdracht in beginsel wordt aangemerkt als een overeenkomst tot dienstverlening en niet als het ter beschikking stellen van arbeidskrachten in de zin van de WAADI.
Uiteraard staat het een opdrachtnemer vrij om, indien hij dat wenst en de feitelijke uitvoering daartoe aanleiding geeft, vanuit een WAADI-constructie te werken. Dit is naar onze mening echter niet het uitgangspunt van de door u uitgevraagde opdracht.
Indien u dit standpunt niet kunt of wilt bevestigen, verzoeken wij u gemotiveerd toe te lichten op grond van welke feiten en omstandigheden u van mening bent dat hier sprake is van terbeschikkingstelling van arbeidskrachten. Daarnaast ontvangen wij graag een toelichting op de wijze waarop u dit uitgangspunt juridisch en organisatorisch borgt, zowel in de aanbestedingsvoorwaarden als in de feitelijke uitvoering van de opdracht en de verhouding tussen de betrokken medewerkers en de opdrachtnemer.
Wij vinden het van belang dat hierover vooraf duidelijkheid bestaat, zodat alle inschrijvers vanuit



Rijksoverheid

dezelfde uitgangspunten kunnen inschrijven en er gedurende de uitvoering van de overeenkomst geen onduidelijkheid of discussie kan ontstaan over de toepasselijkheid van de WAADI.

**Antwoord:**
Met de verduidelijking hebben wij antwoord gegeven op uw vraag. Wij zijn van mening dat de opdracht de dienstverlening bevat zoals beschreven en niet het rechtstreeks inlenen van uitzendkrachten.

**Fase:**
Inschrijffase

**Inschrijfronde:**
Inschrijfronde 1

**Vragenronde:**
Vragenronde 1

**Beantwoord op:**
23 nov 2026

**Percelen:**
P1 Inhuur bedienaars bruggen en sluizen

**Ref.nr.**
**54**

**Onderwerp:**
Algemeen- Vragenrondes

**Vraag:**
U heeft inmiddels een rectificatie doorgevoerd waarbij meerdere inhoudelijke en financiële (prijzenblad) onderdelen van de aanbesteding zijn gewijzigd. Naar aanleiding van deze wijzigingen hebben wij aanvullende vragen gesteld. Afhankelijk van uw beantwoording kunnen deze antwoorden aanleiding geven tot verdere verduidelijkingsvragen of aanvullende vragen over de gewijzigde aanbestedingsstukken.
Wij constateren echter dat er in de huidige aanbestedingsplanning geen mogelijkheid is opgenomen voor een tweede vragenronde. Hierdoor bestaat het risico dat inschrijvers onvoldoende gelegenheid krijgen om eventuele onduidelijkheden naar aanleiding van de rectificatie en uw beantwoording tijdig aan de orde te stellen.
Wij vinden het voor een zorgvuldig aanbestedingsproces van belang dat alle inschrijvers voldoende gelegenheid krijgen om de gewijzigde uitvraag volledig te doorgronden en op basis van eenduidige informatie een correcte en marktconforme inschrijving te kunnen doen.
Bent u daarom bereid een tweede vragenronde open te stellen, zodat inschrijvers naar aanleiding van de rectificatie en uw beantwoording eventuele aanvullende vragen kunnen stellen?
Indien u hiertoe niet bereid bent, verzoeken wij u toe te lichten waarom u van mening bent dat de huidige vragenronde voldoende gelegenheid biedt om alle inhoudelijke en financiële wijzigingen zorgvuldig te verduidelijken en eventuele resterende onduidelijkheden weg te nemen.

**Antwoord:**
De planning is aangepast, waarbij er een nieuwe vragenronde openstaat. Het gaat om 1 vragenronde.

**Fase:**
Inschrijffase

**Inschrijfronde:**
Inschrijfronde 1



Rijksoverheid

**Vragenronde:**
Vragenronde 1

**Beantwoord op:**
23 nov 2026

**Percelen:**
P1 Inhuur bedienaars bruggen en sluizen

**Ref.nr.**
**55**

**Onderwerp:**
Nieuw prijzenblad versie 02112026

**Vraag:**
In het nieuwe prijzenblad heeft u aanvullende uren voor het laagseizoen en afzonderlijke inwerkkosten opgenomen. Deze posten tellen mee in de totale inschrijfprijs. Wij constateren dat deze toevoegingen leiden tot een substantiële wijziging van de totale prijsberekening ten opzichte van het eerdere prijzenblad.
Tegelijkertijd hanteert u in de aanbesteding een maximaal inschrijfbedrag van € 2.500.000 voor de volledige contractperiode van vier jaar. Door de uitbreiding van de te prijzen onderdelen ontstaat er naar onze mening een spanningsveld tussen de gevraagde dienstverlening, de bijbehorende kosten en het gehanteerde prijsplafond.
Bij het bepalen van een realistische inschrijfprijs moeten inschrijvers immers rekening houden met alle aspecten van de opdracht, waaronder de benodigde personele inzet, de inwerkkosten, de gevraagde operationele dienstverlening, de daaraan verbonden verantwoordelijkheden en boeterisico's en de toepasselijke loonkosten voor 2027.
Wij verzoeken u daarom toe te lichten:
1. Wat de aanleiding is geweest om de aanvullende uren voor het laagseizoen en de inwerkkosten aan het prijzenblad toe te voegen.
2. Op basis van welke uitgangspunten en berekeningen u tot het maximale inschrijfbedrag van € 2.500.000 voor vier jaar bent gekomen.
3. Of bij het vaststellen van dit maximumbedrag voldoende rekening is gehouden met de gewijzigde prijsopbouw, de loonontwikkeling richting 2027, de uitvoeringsverantwoordelijkheden en de financiële risico's die bij de opdrachtnemer worden neergelegd.
Daarnaast verzoeken wij u te overwegen het huidige prijsplafond los te laten, zodat de markt op basis van de daadwerkelijke dienstverlening en de daaraan verbonden kosten een marktconforme inschrijfprijs kan bepalen.
Indien u vasthoudt aan een maximaal inschrijfbedrag, verzoeken wij u dit plafond te verhogen naar bijvoorbeeld € 2.700.000 voor de volledige contractperiode van vier jaar, zodat er voldoende ruimte ontstaat om de gevraagde dienstverlening op een kwalitatief verantwoorde en financieel realistische wijze uit te voeren.
Indien u niet bereid bent het prijsplafond los te laten of te verhogen, verzoeken wij u gemotiveerd toe te lichten waarom u van mening bent dat het huidige maximumbedrag toereikend is om de volledige uitgevraagde dienstverlening gedurende de contractperiode op een verantwoorde wijze te kunnen uitvoeren.

**Antwoord:**
1. de aanvullende uren zijn bedoeld om manipulatief inschrijven te voorkomen. Het gaat om een ureninschatting, en niet om een daadwerkelijk af te nemen uren.
2. wij zijn tot dit bedrag gekomen op basis van onze raming van de jaarlijkse kosten incl indexatie. Het bedrag geldt als maximale waarde voor de raamovereenkomst. Wanneer dit bedrag eerder dan de looptijd van maximaal 4 jaar wordt bereikt, dan zal de aanbestedende dienst, binnen de kaders van de Aanbestedingswet, passende maatregelen nemen zoals het bijvoorbeeld niet verlengen van de opdracht maar al een aanbesteding starten.



Rijksoverheid

3. aanbestedende dienst heeft hier rekening mee gehouden.

**Fase:**
Inschrijffase

**Inschrijfronde:**
Inschrijfronde 1

**Vragenronde:**
Vragenronde 1

**Beantwoord op:**
23 nov 2026

**Percelen:**
P1 Inhuur bedienaars bruggen en sluizen



Rijksoverheid