Verduidelijking van de aanbesteding inhuur brugbedienaars
d.d. 23 november 2026

Het is altijd de bedoeling geweest van aanbestedende dienst om een dienst te contracteren en dus niet het rechtstreeks door de gemeente inlenen van uitzendkrachten voor de taken van brugwachters. Dat is niet veranderd.
Met de rectificatie is bedoeld om de Nautische CAO niet meer van toepassing te verklaren aangezien het aan de opdrachtnemer zelf is te bepalen welke arbeidsvoorwaarden van toepassing zijn. Het doel van de opdracht is daarmee niet veranderd.
Door vraagstelling in de NVI is aanbestedende dienst te diep ingegaan op vragen omtrent de Waadi waardoor het lijkt alsof de opdracht is veranderd van het bieden van een totale dienstverlening naar inlening van uitzendkrachten. Dat is dus nooit de bedoeling geweest. Zie ook paragraaf 2.3 van de aanbestedingsleidraad.

De aanbestede dienstverlening houdt in dat de opdrachtnemer personeel beschikbaar heeft voor de uitvoering van de opdracht, welk personeel onder leiding en toezicht werkzaam zal zijn van de opdrachtnemer: de opdrachtnemer selecteert het personeel, plant de werkzaamheden en draagt zorg voor de roosters, voor de benodigde opleidingen en certificeringen van de brugwachters. Opdrachtnemer houdt de certificeringen bij en regelt vervanging bij ziekte en verlof. Daarnaast zorgt opdrachtnemer ook voor de managementinformatie. Dit zijn taken die horen bij een brede dienstverlening in geval van brugbediening.
Er is sprake van een resultaatsverplichting. Dit geldt voor de beschikbaarheid van de pool van gecertificeerde brug- en sluisbedienaars, vervanging, kwaliteit van de dienstverlening, het op peil houden van de opleiding en certificering en de continuïteit van de dienstverlening. Deze resultaatsverplichting ziet op de dienstverlening als geheel en dus niet op de werkzaamheden van de individuele brugwachters. Die verantwoordelijkheid ligt bij de opdrachtnemer, als werkgever van de brugwachters.
Dat aanbestedende dienst altijd al bedoeld heeft dat de opdrachtnemer verantwoordelijk is voor zijn eigen medewerkers komt diverse keren terug in de NVI en aanbestedingsleidraad inclusief bijlagen.

Verduidelijking van de Aanbestedingsleidraad

Verduidelijking van Hoofdstuk 2:
De opdrachtnemer verzorgt de dienstverlening zoals genoemd in paragraaf 2.3.
Het is daarbij van belang dat opdrachtnemer verantwoordelijk is voor de uitvoering van de opdracht en daarbij samenwerkt met de twee vaste havenmeesters van de gemeente. De havenmeesters hebben geen leidinggevende positie ten opzichte van de in te zetten brugwachters. Ook vallen de in te zetten brugwachters niet onder toezicht van de havenmeesters. De havenmeesters kunnen gezien worden als contactpersoon in de uitvoering voor opdrachtnemer bij bijvoorbeeld het opstellen van de planning in verband met de vaarseizoenen of voor bijvoorbeeld eventuele drukte waardoor meer of andere inzet nodig is. De havenmeesters zullen dit dan tijdig aan opdrachtnemer doorgeven. Teneinde een veilige doorvaart en verkeerssituatie te kunnen garanderen kunnen de havenmeesters de brugwachters aanwijzingen geven ten aanzien van bijvoorbeeld het gewenste bedieningsniveau, of aanvullende bedieningen.

Verduidelijking van de NVI

Vraag 22
Hier staat dat opdrachtgever zorg draagt voor de aansturing van de werkzaamheden binnen haar organisatie en voor de verplichtingen ten aanzien van de werkplek en arbeidsomstandigheden.
Aanbestedende dienst heeft niet bedoeld te zeggen dat zij hiermee een gezagsverhouding tot de in te zetten brugwachters heeft. Opdrachtnemer is verantwoordelijk voor de inzet van de brugwachters en hoe zij hun werk uitvoeren. Opdrachtnemer is ervoor verantwoordelijk “dat” de werkzaamheden worden uitgevoerd. Het is vervolgens aan de aannemer “hoe” de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Vraag 14
In het antwoord staat dat de Havenmeester de urenregistratie controleert en accordeert.
Dit betekent niet dat er sprake is van operationeel toezicht. De Havenmeester zal ook niet de betreffende brugwachters aanspreken op ongeregeldheden in de registratie, of hen opdragen meer of minder uren te werken.

De controle en accordering moeten gelezen worden in het kader van contractmanagement en de prestatieverklaring die benodigd is voor de accountantscontrole en de facturering. Er is gesteld dat feitelijke uren worden betaald. Dus de controle van de havenmeester op de urenregistratie moet niet anders gelezen worden dan een controle zodat de facturen betaald kunnen worden.

Vraag 21
In het antwoord staat dat de havenmeester geïnformeerd dient te worden bij roosterwijzigingen.
De reden hiervoor is dat de havenmeester op de hoogte is van de bezetting, zodat zij vooraf weten hoe groot de bezetting is en niet voor verrassingen komen te staan. Wanneer de havenmeester in de praktijk ziet dat er van het rooster wordt afgeweken, dan schakelt deze met opdrachtnemer in het kader van het contractmanagement. Het is aan opdrachtnemer om te zorgen voor de juiste planning en voldoende bezetting.

Vraag 37
In het antwoord staat dat opdrachtgever zorg draagt voor de verplichtingen ten aanzien van de werkplek, arbeidsomstandigheden en werkinstructies
De leiding en het toezicht van de brugwachters valt onder de verantwoordelijkheid van opdrachtnemer. Het is ook aan opdrachtnemer om er op toe te zien dat hun medewerkers veilig hun werk kunnen doen. Daarnaast heeft de opdrachtgever een eigen verantwoordelijkheid voor het zorgen voor een veilige werkplek, maar dat staat los van de vraag bij wie leiding en toezicht over de brugwachters ligt.