AANVULLENDE NOTA VAN INLICHTINGEN- vernieuwde versie, d.d. 23 november 2026

Europese openbare aanbesteding: Inhuur bedienaars bruggen en sluizen ten behoeve van de gemeente Gouda

Kenmerk: 1715474 | Correctie Nota van Inlichtingen van 2 oktober 2026

Onderwerp: Prijsopbouw, arbeidsvoorwaarden en indexering

1. Algemene toelichting

De Aanbestedende dienst heeft naar aanleiding van een aantal vragen hierover en een nadere beoordeling van de eerdere antwoorden besloten de bepalingen over de prijsopbouw en indexering in paragraaf 4.7 van de Aanbestedingsleidraad aan te passen.

Met deze wijziging beoogt de Aanbestedende dienst een transparante, objectieve en voor alle inschrijvers gelijk toepasbare prijs- en indexeringssystematiek vast te stellen.
Inschrijvers zijn niet verplicht hun tarieven te baseren op de Nautische CAO. Zij stellen zelfstandig hun all-in uurtarieven vast, met inachtneming van de door hen toegepaste arbeidsvoorwaarden en overige wettelijke verplichtingen.

De overeengekomen all-in uurtarieven worden vanaf 1 januari 2028 jaarlijks geïndexeerd overeenkomstig de gewijzigde paragraaf 4.7, op basis van de daarin aangewezen CBS-Dienstenprijsindex (DPI).

De wijziging heeft gevolgen voor de eerdere beantwoording van vragen 8, 44 en 48 uit de Nota van Inlichtingen van 2 oktober 2026. Hieronder worden de oorspronkelijke antwoorden weergegeven, gevolgd door de vervangende antwoorden. De oorspronkelijke vraagstellingen blijven ongewijzigd.

Let op:
Naar aanleiding van de wijzigingen zijn de Aanbestedingsleidraad en het Prijzenblad bijlage D aangepast. De paragraaf met daarin de opgenomen planning (paragraaf 4.2) en paragraaf 4.7 zijn aangepast. De aanpassingen zijn geel gearceerd zodat deze in één oogopslag duidelijk zijn. Gebruikt u voor uw inschrijving de aangepaste aanbestedingsleidraad en het aangepaste Prijzenblad.
Vragen uit de Nota van Inlichtingen die niet gerelateerd zijn aan de prijsopbouw en indexatie, zijn nog niet doorgevoerd in de betreffende documenten.

2. Vraag 8 NVI– Aanbestedingsleidraad 4.7 Prijsopgave – All-in prijsopbouw

Vraag

In paragraaf 4.7, onder All-in prijsopbouw, geeft u aan dat de opslagpercentages voor overige kosten en bijkomende kosten, evenals de opslag voor werkzaamheden op weekenden en feestdagen, niet voor indexatie in aanmerking komen. Wij begrijpen deze keuze niet. Het uitgangspunt van indexatie is juist om het prijsniveau gedurende de looptijd van de overeenkomst aan te laten sluiten bij de ontwikkeling van de kosten. Ook de overige en bijkomende kosten kunnen gedurende de contractperiode stijgen. Daarnaast zijn werkzaamheden op weekenden en feestdagen in de Nautische cao gekoppeld aan een

percentage van het cao-loon. Wanneer de cao-lonen worden geïndexeerd, stijgen daarmee ook de kosten die samenhangen met het werken op weekenden en feestdagen. Kunt u daarom toelichten waarom deze opslagpercentages niet voor indexatie in aanmerking komen? Indien deze kosten wel onderhevig zijn aan kostenstijgingen gedurende de looptijd van de overeenkomst, verzoeken wij u de indexatiebepaling hierop aan te passen

Oorspronkelijk antwoord (2 oktober 2026)

De bij inschrijving opgegeven loonschaal, trede en opleidingscategorie gelden gedurende de gehele looptijd van de Raamovereenkomst, inclusief eventuele verlengingen, als vaste cao-loonreferentie.
Indien het bruto cao-uurloon behorend bij deze vaste referentie als gevolg van een algemene wijziging van de aangewezen Nautische CAO wordt verhoogd of verlaagd, wordt uitsluitend de looncomponent overeenkomstig paragraaf 4.7 aangepast.
De bij inschrijving aangeboden opslagpercentages voor overige kosten en voor werkzaamheden in weekenden en op feestdagen blijven gedurende de gehele looptijd ongewijzigd. Doordat deze opslagpercentages worden toegepast op de aangepaste looncomponent, kan het daaruit voortvloeiende bedrag in euro's wel wijzigen.
Individuele loonontwikkelingen van ingezette medewerkers, waaronder periodieken, dienstjaren, functioneren, promotie of een andere inschaling, leiden niet tot aanpassing van het overeengekomen tarief.

Nieuw antwoord – vervangt het oorspronkelijke antwoord

De Aanbestedende dienst heeft besloten de prijsopbouw en indexeringssystematiek in paragraaf 4.7 van de Aanbestedingsleidraad aan te passen om een level playing field te garanderen.
Inschrijvers bieden voor iedere in Bijlage D Prijzenblad opgenomen functie één all-in uurtarief exclusief btw aan. Dit tarief dient te worden gebaseerd op de totaal gevraagde dienstverlening en alle kosten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de opdracht.
De Aanbestedende dienst schrijft geen specifieke cao, loonschaal, trede, opleidingscategorie of bruto cao-uurloon voor als grondslag voor de prijsopgave. De Nautische CAO is geen verplichte berekeningsgrondslag. De verantwoordelijkheid voor de met de brugwachters overeen te komen arbeidsvoorwaarden ligt bij de inschrijver als werkgever van deze medewerkers.
De eenmalige implementatiekosten en eenmalige exitkosten worden afzonderlijk aangeboden overeenkomstig Bijlage D en maken geen onderdeel uit van het all-in uurtarief. Dubbele doorbelasting van kosten is niet toegestaan.
De overeengekomen all-in uurtarieven blijven gedurende 2027 ongewijzigd. Vanaf 1 januari 2028 vindt jaarlijks indexering plaats van het all-in uurtarief op basis van de CBS-Dienstenprijsindex (DPI), overeenkomstig de gewijzigde paragraaf 4.7.
De bij inschrijving aangeboden opslagpercentages voor werkzaamheden in weekenden en op feestdagen blijven gedurende de gehele looptijd van de Raamovereenkomst, inclusief eventuele verlengingen, ongewijzigd.
Individuele wijzigingen in de arbeidsvoorwaarden of inschaling van ingezette medewerkers geven geen zelfstandig recht op aanpassing van de overeengekomen tarieven.
De eerdere systematiek waarbij uitsluitend een aan de Nautische CAO gekoppelde looncomponent wordt geïndexeerd, vervalt. Er vindt uitsluitend een indexatie van de op het Prijzenblad onder D ingevulde uurtarieven plaats.

3. Vraag 44 NVI– Aanbestedingsleidraad 4.7 Prijsopgave

Vraag

In de inschrijvingsstukken wordt inschrijvers gevraagd om zelf een inschaling op te geven. Om te voldoen aan de wettelijke verplichtingen inzake gelijke beloning (zoals vastgelegd in de Waadi en de geldende inleenbeloning), dient de verloning exact aan te sluiten bij de

functiegroepen en schalen van de opdrachtgever. Kan de opdrachtgever de exacte functieschalen/functiegroepen (inclusief functiebeschrijvingen of loontabellen) verstrekken voor de functies Brugwachter 1 en Brugwachter 2, zodat alle inschrijvers op basis van exact dezelfde en juiste uitgangspunten rekenen?

Oorspronkelijk antwoord (2 oktober 2026)

Nee. Opdrachtgever schrijft voor Brugwachter 1 en Brugwachter 2 geen specifieke loonschaal of trede voor. Het is aan Inschrijver om in Bijlage D Prijzenblad de voor de betreffende functie gehanteerde loonschaal, trede, opleidingscategorie en het daarbij behorende bruto cao-uurloon op te geven.
De door Inschrijver bij inschrijving opgegeven loonschaal, trede en opleidingscategorie gelden gedurende de gehele looptijd van de Raamovereenkomst, inclusief eventuele verlengingen, als vaste referentie voor de looncomponent.
Uitsluitend indien het bij deze referentie behorende bruto cao-uurloon als gevolg van een algemene wijziging van de aangewezen Nautische CAO wordt verhoogd of verlaagd, wordt de looncomponent overeenkomstig de in paragraaf 4.7 beschreven indexeringssystematiek aangepast. Individuele wijzigingen, zoals periodieken of een andere inschaling van een ingezette medewerker, leiden niet tot aanpassing van het overeengekomen tarief.

Nieuw antwoord – vervangt het oorspronkelijke antwoord

Nee. De Aanbestedende dienst schrijft voor de functies Brugwachter 1 en Brugwachter 2 geen specifieke cao, loonschaal of trede voor. De in te zetten brugwachters moeten voldoen aan de in Bijlage J opgenomen Functieprofielen.
Bij de uitvoering van de opdracht is géén sprake van terbeschikkingstelling van arbeidskrachten onder leiding en toezicht van de gemeente Gouda. De uitvoering van de opdracht ziet op de dienstverlening waarbij medewerkers van de gemeente regelmatig op locatie zijn om waar nodig zaken af te stemmen, in het kader van het controleren van een goede uitvoering van de overeenkomst tussen de gemeente en de inschrijver.
Er is geen sprake van toezicht door opdrachtgever op de in te zetten brugwachters door de aannemer van het werk. Er is sprake van contractmanagement door de gemeente.
Medewerkers van de gemeente zullen gedurende de uitvoering van de opdracht sturen op het resultaat, de contractprestaties, de veiligheid, de kwaliteit en dergelijke. Zij kunnen op het “wat” aanwijzingen geven ten aanzien van bijvoorbeeld het gewenste bedieningsniveau, aanvullende bedieningen, prioritering van scheepvaart, calamiteitenbediening en tijdelijke wijzigingen van de dienstverlening (opdrachtgeversregie).
De opdrachtnemer draagt zorg voor “hoe” hij de opdracht uitvoert, en blijft verantwoordelijk voor de personele inzet, hoe de werkverdeling wordt geregeld, hoe de operationele aansturing er uit ziet en hoe het toezicht op zijn medewerkers wordt vormgegeven (werkgeversgezag).
Om die reden hoeft de verloning ook niet exact aan te sluiten bij de functiegroepen en schalen van opdrachtgever.

De Aanbestedende dienst schrijft derhalve niet voor dat de CAO Gemeenten als cao op het personeel van Opdrachtnemer van toepassing is. Evenmin schrijft zij de Nautische CAO als verplichte arbeidsvoorwaardelijke of financiële grondslag voor.
Inschrijvers stellen hun all-in uurtarieven zelfstandig vast op basis van de kosten die behoren bij de uitvoering van de opdracht.
Inschrijvers zijn niet verplicht een loonschaal, trede, opleidingscategorie of bruto uurloon uit de Nautische CAO te hanteren.

De overeengekomen all-in uurtarieven worden uitsluitend aangepast overeenkomstig de gewijzigde indexeringsregeling in paragraaf 4.7.1. Individuele loonontwikkelingen of wijzigingen in de inschaling van medewerkers geven geen zelfstandig recht op tariefaanpassing.

4. Vraag 48 NVI– Aanbestedingsleidraad 4.7 Prijsopgave

Vraag

De geoffreerde opslagen voor overige kosten blijven volgens de leidraad gedurende de gehele contractperiode van maximaal 2 jaar met optie tot tweemaal maal met 1 jaar te verlengen ongewijzigd. Gezien de stijgende loonkosten van eigen indirect personeel, inflatie, kleding en opleidingskosten gedurende een meerjarige overeenkomst, verzoeken wij u om voor de bureaumarge/overige kosten eveneens een jaarlijkse indexatie toe te staan op basis van het CBS Dienstenprijsindexcijfer (Zakelijke dienstverlening). Gaat u hiermee akkoord?

Oorspronkelijk antwoord (2 oktober 2026)

Nee. Opdrachtgever gaat niet akkoord met afzonderlijke indexering van de opslag voor overige en bijkomende kosten.
Bij inschrijving legt Inschrijver per functie de loonschaal, trede en opleidingscategorie vast die gedurende de gehele looptijd van de Raamovereenkomst, inclusief eventuele verlengingen, als vaste cao-loonreferentie gelden. Indien het bruto cao-uurloon behorend bij deze vaste referentie als gevolg van een algemene wijziging van de aangewezen Nautische CAO wordt verhoogd of verlaagd, wordt uitsluitend de looncomponent overeenkomstig paragraaf 4.7 aangepast.
De bij inschrijving aangeboden opslagpercentages voor overige en bijkomende kosten blijven gedurende de gehele looptijd ongewijzigd. Individuele loonontwikkelingen van ingezette medewerkers, waaronder periodieken, dienstjaren, functioneren, promotie of een andere inschaling, leiden niet tot aanpassing van het overeengekomen tarief.
Inschrijver dient bij het bepalen van de opslag rekening te houden met de overige kosten en risico's gedurende de looptijd van de Raamovereenkomst.

Nieuw antwoord – vervangt het oorspronkelijke antwoord

De Aanbestedende dienst heeft besloten de indexeringssystematiek in paragraaf 4.7 van de Aanbestedingsleidraad aan te passen ivm een level playing field.
De eerdere systematiek waarbij uitsluitend de aan de Nautische CAO gekoppelde looncomponent werd geïndexeerd, vervalt.
In plaats daarvan wordt vanaf 1 januari 2028 jaarlijks het volledige overeengekomen all-in uurtarief (exclusief btw) geïndexeerd op basis van de CBS-Dienstenprijsindex (DPI), , overeenkomstig de berekeningssystematiek in de gewijzigde paragraaf 4.7.
De indexering heeft daarmee betrekking op zowel de personeelskosten als de overige bijkomende kosten die in het all-in uurtarief zijn opgenomen. Voor deze bijkomende kosten wordt geen afzonderlijke opslag of afzonderlijke indexeringsberekening meer toegepast.
De bij inschrijving aangeboden opslagpercentages voor werkzaamheden in weekenden en op feestdagen blijven gedurende de gehele looptijd van de Raamovereenkomst, inclusief eventuele verlengingen, ongewijzigd. De bedragen in euro's wijzigen mee met het geïndexeerde all-in uurtarief.
De afzonderlijk aangeboden eenmalige implementatiekosten en eenmalige exitkosten worden niet geïndexeerd.
De aangeboden tarieven blijven gedurende 2027 vast. De eerste jaarlijkse indexering vindt plaats op 1 januari 2028.
Kortom: uitsluitend de op het Prijzenblad onder D ingevulde uurtarieven worden geïndexeerd.

5. Beantwoording aanvullende vragen

Vraag 1

Onderkent de Aanbestedende Dienst dat het verplicht voorschrijven van de ondernemings-CAO van één specifieke marktpartij strijd oplevert met het gelijkheidsbeginsel en de vrije mededinging (art. 1.15 en 1.4 Aanbestedingswet), aangezien dit de betreffende marktpartij

bevoordeelt en overige inschrijvers dwingt af te wijken van hun wettelijke verplichtingen uit hoofde van de Waadi?

Antwoord:
De Aanbestedende dienst heeft de bepalingen over de prijsopbouw in paragraaf 4.7 van de Aanbestedingsleidraad opnieuw beoordeeld.
Naar aanleiding hiervan heeft de Aanbestedende dienst besloten de verwijzing naar de Nautische CAO als verplichte grondslag voor de prijsopgave te laten vervallen.
Met deze aanpassing wordt verduidelijkt dat alle inschrijvers hun tarieven zelfstandig kunnen vaststellen, met inachtneming van de voor hen geldende wettelijke verplichtingen en toepasselijke arbeidsvoorwaarden.
De Aanbestedende dienst beoogt hiermee een transparante, objectieve en voor alle inschrijvers gelijk toepasbare prijsopgave te waarborgen.
De aangepaste aanbestedingsleidraad, waarin paragraaf 4.7 is aangepast en het gewijzigde Prijzenblad (Bijlage D) worden beschikbaar gesteld aan alle inschrijvers.

Vraag 2
Bevestigt de Aanbestedende Dienst dat niet-gebonden inschrijvers voor het bepalen van de looncomponent in het Prijzenblad (Bijlage D) uit moeten en mogen gaan van de gelijkwaardige beloning op basis van de CAO Gemeenten conform de Waadi?

Antwoord:
De Waadi is niet van toepassing aangezien er geen sprake is van toezicht of leidinggeven door de gemeente. Opdrachtnemer is verantwoordelijk voor de uitvoering van de opdracht, waarbij zij zelf haar eigen werknemers inzet en ook zelf leiding en toezicht heeft op de uitvoering van hun werkzaamheden.
De Aanbestedende dienst schrijft niet voor dat inschrijvers de CAO Gemeenten of de Nautische CAO als verplichte grondslag voor hun prijsopgave moeten hanteren.
Inschrijvers bepalen zelfstandig hun all-in uurtarieven voor Brugwachter 1 en Brugwachter 2, met inachtneming van de arbeidsvoorwaarden die op grond van de toepasselijke wet- en regelgeving gelden en met inachtneming van de aanbestedingsdocumenten (waaronder Bijlage J).

Vraag 3
Zo nee, op welke wettelijke en aanbestedingsrechtelijke grondslag meent de Aanbestedende Dienst van niet-gebonden inschrijvers te kunnen verlangen dat zij de ondernemings-CAO van een concurrent hanteren in plaats van de wettelijk voorgeschreven gelijkwaardige beloning op basis van de CAO Gemeenten?

Antwoord:
Deze vraag is door de wijziging van paragraaf 4.7 niet langer aan de orde.
De Aanbestedende dienst verlangt niet dat inschrijvers die niet aan de Nautische CAO zijn gebonden, deze cao toepassen als grondslag voor hun prijsopgave.

De eerdere verplichting om bij de prijsopgave uit te gaan van een loonschaal, trede en opleidingscategorie uit de Nautische CAO vervalt hiermee.

Alle inschrijvers bieden overeenkomstig de gewijzigde aanbestedingsdocumenten zelfstandig vastgestelde all-in uurtarieven aan. Deze tarieven worden vanaf 1 januari 2028 jaarlijks geïndexeerd volgens de in de gewijzigde paragraaf 4.7 vastgelegde systematiek op basis van de CBS-Dienstenprijsindex.

Hiermee geldt voor alle inschrijvers dezelfde prijs- en indexeringssystematiek.