Gemeenteraad

Portefeuillehouder
Wethouder Ronald Klok

Onderwerp
Definitief ontwerp nieuw zwembad Hoogeveen

Wij willen
Een toekomstbestendig zwembad als basisvoorziening voor inwoners van de gemeente Hoogeveen met een daarbij passend ontwerp.

Wij besluiten
1. Het definitief ontwerp vast te stellen voor het nieuwe zwembad, zoals weergegeven in het Ontwerpboek en toegelicht in het Beslisdocument
2. Kennis te nemen van de geactualiseerde investeringsraming van € 40,5 miljoen, waarbij besluitvorming door de gemeenteraad over het beschikbaar stellen van het investeringskrediet in 2027 plaatsvindt en waarbij een gedetailleerde investeringsraming onder geheimhouding beschikbaar is tot 1 januari 2028
3. Het college opdracht te geven het definitief ontwerp uit te werken in een technisch ontwerp en de aanbesteding van de bouw voor te bereiden volgens de vastgestelde routekaart

Want
1.1. Het definitief ontwerp is de uitkomst van eerdere besluitvorming

a. Het ontwerpboek laat de impressies en plattegronden zien die zijn opgesteld door Alynia Architecten.

b. Het ontwerp past bij een zwembad dat uitnodigend, veelzijdig en betaalbaar is en waar gezinnen, sporters, kinderen, jongeren en ouderen graag komen en elkaar ontmoeten.

c. Het ontwerp biedt ruimte voor zwemlessen, recreatie, verschillende doelgroepen en zwemsport.

d. Het ontwerpboek en het beslisdocumenten laten de uitwerking zien van de raadsbesluiten over het programma van eisen en amendementen op 2 oktober 2025. Naar aanleiding van de amendementen is een tube glijbaan toegevoegd bij de familieglijbaan en een waterspeeltuin buiten. Er zijn wellnessvoorzieningen opgenomen, er is een ‘natte verbinding’ gemaakt tussen binnen en buiten en het zwembad is geheel ingericht op categorie B van de KNZB (nationale wedstrijden). Verder is naar aanleiding van de amendementen onderzoek gedaan naar de kosten van een buitenbad en is bevestigd dat er ruimte is voor een eventueel later te besluiten en te realiseren buitenbad.

e. Het ontwerpboek laat de uitwerking zien van de wijzigingen die na toetsing in 2026 zijn aangebracht in het ontwerp: dit gaat om eenvoudig over te nemen adviezen na toetsing door zwembadpersoneel, KNZB en gehandicaptenplatform. Over deze wijzigingen is de raad op 7 april 2026 per brief geïnformeerd.

f. Het beslisdocument licht het ontwerpboek toe en biedt informatie over de afgeronde ontwerpfase 4b van de routekaart nieuw zwembad.

1.2. Hiermee is een belangrijke stap gezet in de routekaart naar een nieuw zwembad

De besluitvorming wordt steeds concreter. In 2025 heeft de raad de routekaart vastgesteld en een uitgangspuntennotitie, daarna het programma van eisen. In 2026 heeft de raad voorlopig besloten tot een sport bv als organisatievorm. In 2027 volgt besluitvorming over het nader onderzoek naar een sport bv en over het beschikbaar stellen van middelen voor de bouw van het zwembad. In 2028 kan de bouw onder voorbehoud starten met oplevering en opening onder voorbehoud in 2029.

2. De hogere raming ten opzichte van 2025 heeft een aantal oorzaken (zoals toegelicht in bijlage 3)

- De raming van juni 2025 was € 29,5 miljoen, deze is nu geactualiseerd naar € 40,5 miljoen op basis van een onafhankelijke calculatie. Met name de bouwkosten zijn sterk gestegen als gevolg van de sterke stijging van de olieprijs en daarmee van de materiaalprijzen.

- Ook de komende tijd is de verwachting dat deze gaan stijgen, wat leidt tot een verhoogde post onvoorzien t.o.v. de raming van 2025.

- Er zijn kostenverhogingen verwerkt conform de besluitvorming van de gemeenteraad in 2025 over het programma van eisen en de daarbij ingediende amendementen. Het gaat daarbij met name om een waterspeeltuin, een natte verbinding binnen-buiten, een extra glijbaan (tube), perronruimte voor categorie B KNZB en wellnessvoorzieningen.

- Het energieconcept en de kosten ervoor zijn concreet gemaakt, ook als antwoord op de beperkte netcapaciteit. Er zijn extra zonnepanelen opgenomen, een batterij voor stroomopslag en een aansluiting op het ringleidingnet van WMD.

- De kosten voor fundering en bescherming van de zwembassins vallen hoger uit. De wijze van funderen is nog in onderzoek. Naar verwachting dienen de bassins middels een bouwkuip met damwanden en onderwaterbeton te worden gerealiseerd. Dit vanwege de waterstromen en waterdruk in de bodem. Het grondwater in de ondergrond verplaatst zich relatief gemakkelijk en kan voor schade zorgen aan de bouw ondergronds.

- Aandacht voor een circulaire economie is in het project zwembad praktisch in te vullen voor biobased, circulair en losmaakbaar bouwen. De uitwerking volgt in het technisch ontwerp en bij de aanbesteding van de bouw. Hiervoor is een percentage van de bouwkosten opgenomen (5%).

- Een gedetailleerde raming is onder geheimhouding beschikbaar gesteld voor raadsleden bij de griffie tot 1 januari 2028. Deze is niet openbaar om beïnvloeding te voorkomen van de aanbesteding bouw die volgt, conform de Wet open overheid Artikel 5.1 Uitzonderingen: *2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen: i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.*

3.1. In het technisch ontwerp wordt de participatieronde verwerkt

Het beslisdocument omvat drie eenvoudige wijzigingen die we nader uitwerken in een op te stellen technisch ontwerp. Deze wijzigingen komen uit de participatiemomenten van

augustus 2026. Via een inloopbijeenkomst, overlegmomenten met direct betrokkenen en een reactieformulier op de website zijn reacties verzameld. De wijzigingen zijn het vergroten van de veiligheid voor kleine kinderen buiten, een wacht- en speelplek buiten en een aanscherping van de toegankelijkheid.

3.2. Een technisch ontwerp is de basis voor aanbesteding bouw

Het technisch ontwerp en het bestek zijn de stukken die volgen. Deze zijn nodig om de aanbesteding van de bouw dit jaar nog op te starten en in 2027 af te ronden. De uitkomsten van de aanbesteding worden voorgelegd aan de gemeenteraad ter besluitvorming. Deze stappen staan in de geactualiseerde routekaart, die als bijlage bij het beslisdocument is opgenomen. In de routekaart zijn nu ook de stappen over de organisatievorm toegevoegd en de aanleg openbare ruimte.

Maar
Er zijn diverse risico's voor de planning en de kosten, zoals prijsstijgingen door economische ontwikkelingen, de afhankelijkheid van inschrijvingen door aannemers op de aanbesteding en de afhankelijkheid van derden voor de stroomaansluiting. We houden structureel bij welke beheersmaatregelen we hiervoor nemen. Een actueel risicoregister is onderdeel van het beslisdocument.

De prijsstijgingen samen met de financiële verwerking van het programma van eisen en het definitief ontwerp leiden tot een nieuwe investeringsraming. De oude raming van juni 2025 was € 29,5 miljoen, nu komt de raming uit op € 40,5 miljoen exclusief btw.

De raming kan na aanbesteding van de bouw omgezet worden in een harde begroting. Met die begroting kan de raad in oktober 2027 een besluit nemen over het beschikbaar stellen van middelen voor de realisatie.

Voor de raming van de exploitatie van het nieuwe zwembad, wordt verwezen naar de notitie van 26 juni 2025.

Achtergrond
Hoogeveen bereidt een nieuw zwembad voor. De gemeenteraad heeft op 20 maart 2025 de routekaart hiervoor vastgesteld en een 'uitgangspuntennotitie toekomstige zwemvoorziening'.

Op 2 oktober 2025 is het programma van eisen door de raad vastgesteld met een aantal amendementen. Vervolgens is het schetsontwerp uitgewerkt door de architect en adviseurs in een ontwerpteam. Het schetsontwerp is getoetst bij zwembadpersoneel, KNZB en gehandicaptenplatform. Dit heeft geleid tot een aantal wijzigingen die eenvoudig in te passen zijn.

Over het ontwerp is in augustus een participatieronde geweest. De voorliggende besluitvorming over het ontwerp leidt vervolgens naar een technisch ontwerp en een aanbesteding van de bouw.

Uitgebreide informatie is in de bijlagen te vinden.

De financiële gevolgen zijn
Met dit voorstel wordt nog geen investeringskrediet voor de realisatie van het nieuwe zwembad gevraagd. Voor de voorbereiding van de nieuwbouw heeft de gemeenteraad al middelen beschikbaar gesteld in de begroting.

Op basis van het definitief ontwerp bedraagt de actuele investeringsraming voor het nieuwe zwembad € 40,5 miljoen exclusief btw. De eerdere raming uit juni 2025 bedroeg

€ 29,5 miljoen. De stijging wordt met name veroorzaakt door de punten genoemd bij Want 5.

Na aanbesteding is er meer zekerheid over de bouwkosten. De raad wordt in 2027 gevraagd een besluit te nemen over het beschikbaar stellen van het benodigde investeringskrediet voor de realisatie. De financiële verwerking en dekking van dit krediet worden bij die besluitvorming nader uitgewerkt, waarbij ook een geactualiseerde exploitatieberekening wordt betrokken.

De vaststelling van het definitief ontwerp leidt met dit voorstel nog niet tot een aanpassing van de begroting.

Alternatieven
Het ontwerp niet vaststellen. Dit is niet te adviseren gezien het draagvlak dat blijkt uit de participatieronde van augustus en gezien het in 2025 vastgestelde programma van eisen en de in 2025 vastgestelde amendementen waarop het ontwerp is gebaseerd.

Daarnaast zou niet vaststellen tot uitstel van de realisatie leiden en langduriger gebruik van het huidige zwembad De Dolfijn. Dat leidt tot meer risico op storingen in en hogere exploitatiekosten voor De Dolfijn en tot verlies aan draagvlak en betrokkenheid van inwoners, verenigingen/gebruikers en zwembadpersoneel.

Participatie
Participatie heeft vanaf 2025 plaatsgevonden om inwoners en belanghebbenden te betrekken bij de nieuwbouw van het zwembad. In 2025 bood de participatie ruimte om te adviseren over het programma van eisen. In augustus 2026 is er informatie gedeeld over het ontwerp en was er gelegenheid te reageren. In 2027 volgt nog participatie over het ontwerp voor het openbaar gebied rondom het zwembad. En onder voorbehoud van besluitvorming, is er tijdens de bouw in 2028 en 2029 participatie over de uitvoering van de bouw- en aanlegwerkzaamheden.

Communicatie
De website hoogeveen.nl/zwembad biedt informatie en een vraag en antwoord over het nieuwe zwembad. De uitkomst van de participatie van augustus 2026 en de besluitvorming door de raad worden teruggekoppeld naar betrokkenen bij de participatie.

Bijlagen
1. Ontwerpboek nieuw zwembad Hoogeveen (Alynia Architecten)
2. Beslisdocument ontwerp nieuw zwembad (Antea)
3. Wijzigingen t.o.v. programma van eisen en extra investeringskosten

Hoogeveen,

Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen,

Mike Hacking gemeentesecretaris	Martijn Breukelman burgemeester