Voornemen tot het sluiten van een overeenkomst na vrijwillige transparantie vooraf

Aanbestedende dienst

Gemeente Land van Cuijk

Onderwerp

Voorgenomen overeenkomst met Centric B.V. voor het gebruik, onderhoud en de ondersteuning van Key2Financiën en Factuurherkenning Online.

Voornemen

De gemeente Land van Cuijk is voornemens een overeenkomst te sluiten met Centric B.V. voor de voortzetting van het gebruik, het onderhoud en de bijbehorende dienstverlening van de applicaties Key2Financiën en Factuurherkenning Online voor een periode van vier (4) jaar.

De geraamde opdrachtwaarde bedraagt € 579.720,00 exclusief btw.

Omschrijving van de opdracht

Key2Financiën en Factuurherkenning Online ondersteunen essentiële financiële processen binnen de gemeentelijke bedrijfsvoering. De applicaties worden ingezet voor onder meer begrotingsbeheer, financiële administratie, de verwerking en betaling van facturen, rapportages, financiële verantwoording en de ondersteuning van interne controleprocessen.

De systemen vormen een cruciaal onderdeel van de financiële informatievoorziening van de gemeente en dragen bij aan een rechtmatige, betrouwbare en controleerbare besteding van publieke middelen.

Wettelijk kader

De gemeente is van oordeel dat de opdracht gedurende de beoogde overgangsperiode uitsluitend door Centric B.V. kan worden uitgevoerd en beroept zich daarbij op artikel 2.32, eerste lid, onder b, van de Aanbestedingswet 2012.

Op grond van dit artikel kan een aanbestedende dienst gebruikmaken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging indien mededinging om technische redenen ontbreekt en slechts één ondernemer de opdracht kan uitvoeren, mits er geen redelijk alternatief of substituut beschikbaar is en het ontbreken van mededinging niet het gevolg is van een kunstmatige beperking van de aanbestedingsvoorwaarden.

De gemeente acht deze uitzondering van toepassing, omdat voortzetting van de bestaande dienstverlening noodzakelijk is om de continuïteit van de financiële bedrijfsvoering te waarborgen gedurende de periode waarin de toekomstige inrichting van de financiële informatievoorziening nader wordt bepaald.

Motivering

De gemeente heeft de mogelijkheden voor continuering van de dienstverlening rondom Key2Financiën en Factuurherkenning Online onderzocht en beoordeeld. Daarbij is rekening gehouden met de continuïteit van de financiële bedrijfsvoering, de bestaande systeeminrichting, de technische afhankelijkheden en de gevolgen van een eventuele vervanging van het financiële systeem.

Begin 2026 heeft de gemeente een nieuw systeem voor de Planning & Control-cyclus (P&C-cyclus) in gebruik genomen. Naar verwachting zal deze applicatie op termijn een deel van de functionaliteiten van het huidige financiële systeem kunnen overnemen. De verdere implementatie en doorontwikkeling van deze oplossing zijn echter noodzakelijk om de daadwerkelijke mogelijkheden, beperkingen en toekomstige rol binnen de gemeentelijke informatievoorziening zorgvuldig te kunnen beoordelen.

De gemeente beschikt op dit moment nog niet over voldoende inzicht om de definitieve toekomstige behoefte aan een financieel systeem vast te stellen. Een aanbesteding op korte termijn zou daardoor het risico met zich brengen dat een oplossing wordt gecontracteerd die niet optimaal aansluit op de toekomstige functionele en technische behoeften van de organisatie.

Key2Financiën en Factuurherkenning Online zijn bovendien geïntegreerd in de bestaande gemeentelijke processen en worden naar tevredenheid gebruikt. Een tussentijdse overstap naar een ander systeem zou omvangrijke organisatorische inspanningen vergen, waaronder gegevensmigratie, inrichting van nieuwe processen, implementatie, testen, opleiding van gebruikers en het realiseren van noodzakelijke koppelingen met andere applicaties.

Daarnaast kunnen dergelijke wijzigingen leiden tot aanzienlijke implementatiekosten en risico's voor de continuïteit van financiële processen, de betrouwbaarheid van financiële gegevens en de rechtmatige uitvoering van de financiële administratie. De gemeente acht het daarom niet wenselijk om vooruitlopend op de definitieve strategische keuzes ten aanzien van de toekomstige financiële informatievoorziening een tussentijdse migratie naar een andere oplossing door te voeren.

Voorts is vastgesteld dat momenteel geen redelijk alternatief beschikbaar is waarmee dezelfde continuïteit, integratie en stabiliteit van de financiële bedrijfsvoering gedurende de overgangsperiode tegen aanvaardbare risico's kan worden gegarandeerd.

Toekomstige marktbenadering

Met de voorgenomen overeenkomst beoogt de gemeente voldoende tijd te creëren om de verdere ontwikkeling van de P&C-applicatie te volgen, de toekomstige functionele en technische behoeften van de organisatie vast te stellen en de gewenste inrichting van de financiële informatievoorziening zorgvuldig te bepalen.

De gemeente is voornemens om in de loop van 2029 een aanbestedingsprocedure te starten voor een toekomstbestendige inrichting van haar financiële systemen. Daarbij zal rekening worden gehouden met de functionaliteiten die aanvullend op de P&C-applicatie

noodzakelijk blijken en met de op dat moment beschikbare marktontwikkelingen en alternatieve oplossingen.

Conclusie

De gemeente is van oordeel dat voortzetting van de dienstverlening door Centric B.V. gedurende een periode van vier jaar noodzakelijk en proportioneel is om de continuïteit van de financiële bedrijfsvoering te waarborgen, de verdere ontwikkeling van de P&C-omgeving zorgvuldig te beoordelen en een toekomstige aanbesteding goed voor te bereiden.

Publicatie

Belanghebbenden die het niet eens zijn met deze voorgenomen opdrachtverlening dienen uiterlijk binnen 20 kalenderdagen na publicatie van deze vrijwillige transparantieaankondiging een kort geding aanhangig te maken bij de bevoegde voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, locatie ’s-Hertogenbosch. Indien binnen deze vervaltermijn geen kort geding wordt ingesteld, mag de gemeente ervan uitgaan dat geen bezwaar bestaat tegen de voorgenomen gunning en vervalt het recht om hier op een later moment nog tegen op te komen.