Bijlage L - Geanonimiseerd verslag marktconsultatie – Instandhouding Zwartewaterbrug

Inleiding en doel marktconsultatie

De provincie Overijssel heeft een marktconsultatie uitgevoerd ten behoeve van de voorgenomen aanbesteding voor de instandhouding van een beweegbare brug. Doel van de marktconsultatie was het ophalen van marktinzichten over de voorgenomen contractstrategie, fasering, inzet van het taakstellend budget en mogelijke gunningscriteria, teneinde te komen tot een realistische, uitvoerbare en juridisch houdbare aanbesteding.

De marktconsultatie is nadrukkelijk niet bedoeld als selectiemiddel. De opgehaalde inzichten dienen uitsluitend als input voor de verdere voorbereiding van de aanbestedingsdocumenten.

Dit document betreft de externe, geanonimiseerde versie van het resumé van de marktconsultatie. Bedrijfsnamen en bedrijfsvertrouwelijke informatie zijn hierin niet opgenomen.

Algemeen beeld uit de markt

De markt toont brede interesse in de instandhoudingsopgave en herkent de complexiteit van het object. Daarbij wordt met name gewezen op de samenloop van civiele, elektrotechnische, werktuigbouwkundige en bedienings- en besturingsaspecten. Marktpartijen geven aan dat de opgave vraagt om een nuchtere en doelgerichte benadering, gericht op het borgen van veiligheid, beschikbaarheid en betrouwbaarheid tot aan het vervangingsmoment van de brug.

De door de provincie voorgenomen insteek, bestaande uit een bouwteamgerichte aanpak met ruimte voor prioritering en samenwerking, wordt in hoofdlijnen herkend en onderschreven.

Contractvorm en fasering

Marktpartijen onderschrijven in brede zin de keuze voor een bouwteamcontract, bestaande uit een prioriterings- en ontwerpfase gevolgd door een realisatiefase. Deze contractvorm wordt passend geacht bij de onzekerheden in scope en timing van maatregelen en bij de noodzaak om veiligheid, beschikbaarheid, hinder en kosten integraal af te wegen.

Het bouwteam wordt gezien als een geschikt instrument om maatregelen doelmatig te clusteren en stapsgewijs uit te werken. Daarbij wordt het belang benadrukt van een pragmatische fasering en voldoende flexibiliteit, zodat de realisatie niet onnodig wordt vertraagd.

Benodigde informatie en start bouwteam

Voor een zorgvuldige aanbesteding en een effectieve start van de bouwteamfase achten marktpartijen het van belang dat relevante inspectierapporten, storings- en onderhoudshistorie en objectinformatie beschikbaar zijn. Daarnaast wordt gevraagd om inzicht in de onderbouwing van de initiële maatregelenlijst en in het beoogde kwaliteitsniveau en de prioriteiten van de provincie.

Verder wordt het van belang geacht dat opdrachtgever en opdrachtnemer na gunning zo spoedig mogelijk op hetzelfde kennisniveau komen. Toegang tot het object en een duidelijke afstemmingstructuur worden daarbij als randvoorwaardelijk gezien.

Prioritering en scopeverdeling

De markt beschouwt de initiële maatregelenlijst en de indicatieve scopeverdeling per discipline als uitgangspunt, maar niet als vaststaand. Wijzigingen in de verdeling over disciplines worden gezien als een logisch gevolg van gezamenlijke prioritering in het bouwteam.
Integrale, discipline-overstijgende analyses worden noodzakelijk geacht om te komen tot onderbouwde keuzes. De feitelijke opgave en de bijbehorende risico's dienen daarbij leidend te zijn.

Urgente maatregelen en start na gunning

Marktpartijen geven aan dat het mogelijk is om direct na gunning urgente maatregelen uit te voeren, mits tijdig wordt voorzien in duidelijke besluitvorming, passend mandaat en randvoorwaarden. Daarbij wordt het belang benadrukt van een pragmatische aanpak, waarbij onnodige normen worden vermeden.
Heldere urgentiecriteria, toegang tot het object en een tijdige doorloop van vergunning- en afstemmingsprocessen worden als essentieel benoemd. Marktpartijen geven aan hun organisatie hierop te kunnen inrichten, bijvoorbeeld door het inzetten van gespecialiseerde teams of het werken met vooropdrachten, rekening houdend met afhankelijkheden zoals levertijden.

Taakstellend budget

Het taakstellend budget wordt door de markt gezien als een belangrijk kader voor de instandhoudingsopgave. Marktpartijen geven aan dat strakke voortgangs- en budgetbewaking in de bouwteamfase noodzakelijk is om ondoelmatige inzet van middelen te voorkomen.
Prioritering op basis van bijdrage aan veiligheid, beschikbaarheid en betrouwbaarheid wordt effectiever geacht dan het onverkort uitvoeren van alle maatregelen. Transparantie via een open begroting en het beperken van documentatie tot het noodzakelijke niveau dragen bij aan een doelmatige inzet van middelen.
In de realisatiefase wordt het logisch gevonden dat overeengekomen budgetten taakstellend zijn en dat uitvoeringsrisico's bij de opdrachtnemer worden belegd.

Prijsvorming en aanbestedingssystematiek

De markt geeft aan dat het vooraf volledig beprijzen van de realisatiefase niet passend is, omdat de scope in de bouwteamfase nog nader wordt bepaald. Passender wordt geacht het werken met uurtarieven en opslagen voor de bouwteamfase, in combinatie met een open-boek-systematiek richting de realisatiefase.
Het beoordelen van de wijze waarop inschrijvers kostenbeheersing en prijsvorming organiseren wordt gezien als een passend kwalitatief gunningscriterium. Het strikt voorschrijven van processen heeft daarbij niet de voorkeur; ruimte voor professionele werkwijzen wordt belangrijk gevonden.

Doorlooptijd bouwteamfase

De meeste marktpartijen achten een bouwteamfase van circa vier tot zes maanden realistisch, afhankelijk van de benodigde diepgang van onderzoeken en de afstemming met stakeholders. Een gefaseerde of

parallelle aanpak, waarbij ontwerp en realisatie elkaar deels overlappen, wordt gezien als een effectieve manier om voortgang te behouden.
Besluitvaardigheid en goede samenwerking tussen opdrachtgever en opdrachtnemer worden als bepalend gezien voor het behalen van de planning.

Gunningscriteria
Marktpartijen geven aan dat onderscheidend vermogen met name ligt in inhoudelijke expertise en ervaring met instandhouding van beweegbare bruggen en relevante normen. Daarnaast worden integrale samenwerking in de bouwteamfase, kostenbeheersing en het borgen van beschikbaarheid en hinderbeperking als belangrijke beoordelingsaspecten genoemd.
Samenwerking en communicatie als zelfstandig gunningscriterium worden veelal als onvoldoende onderscheidend ervaren. Indien deze aspecten worden beoordeeld, gaat de voorkeur uit naar interactieve vormen zoals interviews of dialoogsessies.

Overige aandachtspunten
Tot slot geven marktpartijen aan dat de opgave vraagt om een pragmatische, uitvoeringsgerichte aannemer en niet om een zware managementorganisatie. Transparantie over geschiktheidseisen, beoordelingssystematiek en aanbestedingsplanning wordt gewaardeerd. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor duidelijke contractvorming richting de realisatiefase, waaronder afspraken over aansprakelijkheid en verzekeringen.

Conclusie marktconsultatie
Op basis van de marktconsultatie concludeert de provincie Overijssel dat de beoogde koers voor de instandhouding van de brug aansluit bij de inzichten uit de markt. De bouwteamgerichte aanpak met ruimte voor prioritering, samenwerking en flexibiliteit binnen een taakstellend budget wordt door de markt als passend beschouwd en vormt aanleiding om deze lijn verder te betrekken bij de aanbestedingsvoorbereiding.
De provincie concludeert dat een beoogde bouwteamcontractvorm, met een gefaseerde aanpak per cluster van maatregelen, mogelijkheden biedt om efficiënt en flexibel met de instandhoudingsopgave om te gaan en om voortschrijdend inzicht te benutten. De nadere uitwerking van de contractvorm en fasering vindt plaats in de aanbestedingsdocumenten.
De initiële maatregelenlijst wordt gehanteerd als vertrekpunt voor de verdere uitwerking. De prioritering van maatregelen vindt plaats in samenhang met veiligheid, beschikbaarheid en betrouwbaarheid. Eventuele wijzigingen in scope per discipline worden gezien als een logisch gevolg van deze prioritering en maken onderdeel uit van het verdere uitwerkingsproces.
Het taakstellend budget wordt gehanteerd als kader waarbinnen keuzes worden afgewogen. De marktconsultatie bevestigt het belang van voortgangs- en budgetbewaking, het doelmatig bundelen van werkzaamheden en het beperken van proceslast. De wijze waarop prijsvorming, kostenbeheersing en risicobeheersing worden ingericht, wordt nader uitgewerkt in de aanbestedingsstukken.

Ten aanzien van de planning onderkent de provincie het belang van flexibiliteit en samenhang tussen bouwteam- en realisatiefase. De doorlooptijd is mede afhankelijk van afstemming, besluitvorming en betrokkenheid van stakeholders en wordt daarom niet op voorhand vastgelegd.
Voor de gunning ziet de provincie onderscheidend vermogen met name in inhoudelijke expertise, ervaring met vergelijkbare instandhoudingsopgaven, stakeholdermanagement, kostenbeheersing en de wijze waarop beschikbaarheid en hinderbeperking worden geborgd. De exacte gunningssystematiek wordt uitgewerkt in de aanbestedingsdocumenten.
Tot slot concludeert de provincie dat de instandhoudingsopgave vraagt om een pragmatische en uitvoeringsgerichte benadering. De bevindingen uit deze marktconsultatie worden betrokken bij de verdere voorbereiding van de aanbesteding. Aan deze marktconsultatie kunnen geen rechten worden ontleend.