Geadresseerde

Datum	11 november 2026	Eigenaar	Christine Werner
Uw kenmerk	TN 622649	E-mailadres	christine.werner@prorail.nl
Ons kenmerk/ID		Telefoonnummer	06- 42230874
Onderwerp	Bijlage bij aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf via TenderNed	Afdeling	Procurement
Bijlage(n)			

Aanleiding aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf
ProRail BV is voornemens om de hierna beschreven wijziging in de overeenkomst betreffende Landelijk – ATO Testorganisatie gesloten met Ricardo Rail (thans WSP REE Nederland B.V) door te voeren. In deze aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf op grond van artikel 4.15 lid 1 jo. 4.16 lid 1 Aanbestedingswet beschrijft ProRail de wijziging en de juridische onderbouwing voor de rechtstreekse gunning.

Postadres
Postbus 2038
3500 GA Utrecht

www.prorail.nl

Beschrijving van de opdracht
In het kader van de ontwikkeling van Automatic Train Operation (ATO) worden gedurende een jaar integratie- en systeemtesten uitgevoerd op de Betuweroute tussen Kijfhoek en CUP Valburg. De opdracht voor de voorbereiding, organisatie, begeleiding, coördinatie en uitvoering van deze testactiviteiten is, na doorlopen van een Europese aanbestedingsprocedure, op 28-02-2025 gegund aan WSP REE Nederland B.V. (voorheen Ricardo Rail). Binnen de testen worden zowel GoA2- als GoA4-scenario's uitgevoerd, waarbij gebruik wordt gemaakt van een aangepaste locomotief en verschillende samenstellingen van goederenwagens. De testen vinden grotendeels plaats terwijl het spoor regulier in dienst is en gelijktijdig commercieel treinverkeer plaatsvindt.

Het project kent een complexe samenwerkingsstructuur waarbij meerdere systemen en leveranciers betrokken zijn. Een belangrijk deel van deze systemen wordt geleverd in opdracht van DB Cargo Duitsland, waaronder het ATO Onboard-systeem van Hitachi, het Remote Supervision and Control System (RSC) van Remoot en het Obstacle Detection System (ODS) van OTIV. Daarnaast worden de locomotieven geleverd en onderhouden door DB Cargo Duitsland en vervult DB Cargo Nederland een rol als vervoerder en rangeerder. ProRail beschikt ten aanzien van een aantal van deze partijen niet over een directe contractuele relatie. Hierdoor heeft ProRail slechts beperkte invloed op de planning en uitvoering van onderdelen van het testprogramma.

Aanleiding voor het wijzigen van de opdracht
Tijdens de uitvoering van het project is gebleken dat de feitelijke technische en operationele complexiteit van de opdracht substantieel omvangrijker is dan ten tijde van de aanbesteding kon worden voorzien. De uitvoering van de systeemintegratietesten is in belangrijke mate afhankelijk van de prestaties en opleveringen van diverse betrokken partijen. Technische uitdagingen bij de integratie van de verschillende subsystemen, verstoringen aan infrastructuur en materieel, alsmede het herhaaldelijk verschuiven van planningsmijlpalen door projectpartners hebben geleid tot aanzienlijke vertragingen in de uitvoering van de opdracht.

Als gevolg hiervan is de eerste testfase, die oorspronkelijk was voorzien voor een periode van circa twee maanden, verlengd tot circa acht maanden. Voorts zijn er aanvullende inzet van de WSP REE Nederland B.V. noodzakelijk gebleken. De extra inzet is nodig om de extra testtijd te faciliteren en om te gaan met de aanvullende complexiteit die de systeemintegratie met zich meebrengt. Extra ondersteuning van WSP REE Nederland B.V. is nodig voor het aanpassen van

de testscripts en de inzet van de test officiers in zowel de trein als de VL-post. De wijziging betreft aanvullende werkzaamheden binnen de reikwijdte van de oorspronkelijke opdracht, bestaande uit extra inzet van testleiders, testofficers, projectmanagement en PMO-ondersteuning.

Juridische onderbouwing
ProRail is voornemens om de voornoemde wijzigingen aan WSP REE Nederland B.V., op te dragen omdat sprake is van noodzakelijk geworden aanvullende werkzaamheden om de opdracht en het testprogramma van ProRail te kunnen voltooien (zoals bedoeld in artikel 2.163d Aw).

Deze aanvullende inzet is noodzakelijk om:
- de verhoogde technische complexiteit beheersbaar te houden, zonder extra inzet kan het testprogramma niet voltooid worden;
- de testen van Hitachi & REMOOT in fase 1 te faciliteren. In het kader hiervan verzorgt ProRail, de bediening van de ATO-trackside systemen, de testplanning, de coördinatie van de testactiviteiten en de organisatie van de testen;
- de impact van de opgelopen vertraging te mitigeren, de extra inzet van de testorganisatie stelt ProRail instaat om extra testdiensten te draaien om de vertraging in te halen.

Deze aanvullende werkzaamheden vormen geen uitbreiding van de oorspronkelijke opdracht, maar zijn noodzakelijk om de overeengekomen resultaten van de opdracht te kunnen realiseren en de continuïteit van het testprogramma te waarborgen.

Vervanging van de huidige opdrachtnemer is niet mogelijk om technische en economische redenen. De opdrachtnemer heeft gedurende de uitvoering van de opdracht unieke project specifieke kennis en ervaring opgebouwd ten aanzien van de testomgeving, de betrokken systemen, de interfaces tussen de verschillende leveranciers en de operationele testprocessen. Overdracht van deze kennis aan een nieuwe opdrachtnemer zou een omvangrijk inwerk- en transitietraject vereisen en zou aanzienlijke risico's meebrengen voor de voortgang, kwaliteit en beheersbaarheid van het project. Gezien de grootte van het testteam, de vereiste systeemkennis en de complexiteit van het project, zal het opleiden van een nieuwe testorganisatie het project beduidend vertragen, waardoor de ontheffing van ILT verloopt, de vaste kosten van ProRail en partners doorlopen en meerdere training en opleidingsdagen georganiseerd moeten worden. Ook kan project specifieke kennis alleen opgedaan worden met opleidingsritten van het project. Dit is zeer tijds en kosten intensief, omdat de opleidingscapaciteit van het project zeer beperkt is.

De huidige project partners hebben van de ILT een ontheffing gekregen, en een wijziging in de project samenstelling zou een nieuwe of gewijzigde ontheffing betekenen. De aanzienlijke doorlooptijd van deze procedure zou extra vertraging creëren waardoor extra kosten ontstaan bij ProRail en de projectpartners; rolling stock, personeel en projectinzet zullen doorlopen tijdens deze procedure. Tevens zijn er aanzienlijk veel tijd en middelen geïnvesteerd in training en opleiding van de testofficiers en testleiders. Instructie van een nieuw team zou een significante investering in tijd en geld zijn waardoor het test programma aanzienlijke vertraging oploopt.

Daarnaast zou een wijziging van opdrachtnemer leiden tot aanzienlijk ongemak en een substantiële kostenverhoging voor ProRail. De werkzaamheden worden uitgevoerd binnen een complexe projectomgeving met meerdere onderling afhankelijke partijen, waarbij gebruik wordt gemaakt van beperkte en vooraf vastgestelde testvensters. Een overdracht aan een nieuwe opdrachtnemer zou onvermijdelijk leiden tot vertraging van de testactiviteiten, aanvullende coördinatie- en overdrachtskosten, verlies van opgebouwde kennis en een verhoogd risico op verdere verstoring van de projectplanning. De hieruit voortvloeiende project specifieke operationele en financiële gevolgen overstijgen de kosten van de voorgestelde contractwijziging ruimschoots.

Oneens met deze beslissing
Indien u het niet eens bent met deze beslissing van ProRail, kunt u dit binnen 10 kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging schriftelijk en gemotiveerd aan de tendermanager kenbaar maken via de berichtenmodule van TenderNed. Het betrokken tenderteam zal op basis van uw reactie bepalen of de beslissing wordt ingetrokken of de geldende bezwaar- en beroepstermijn wordt opgeschort en nader onderzoek wordt verricht.

ProRail neemt tevens een opschortende termijn van twintig kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging in acht. Indien u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen voornoemde termijn een kort geding aanhangig maken bij de rechtbank Midden-Nederland te Utrecht.

Met vriendelijke groet,

Christine.Werner
Digitaal ondertekend door
Christine.Werner
Datum: 2026.11.11 14:45:49 +01'00'

Christine Werner
Tendermanager