Aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf

Ex ante aankondiging leermiddelenvoorziening VAVO

Naam onderneming aan wie de voorgenomen gunningsbeslissing is gericht

Van Dijk Educatie B.V.

Onderwerp van de opdracht en reden voor het voornemen tot gunning

Het Alfa-college (hierna: aanbestedende dienst) heeft behoefte aan een geïntegreerde dienstverlening ten behoeve van de leermiddelenvoorziening voor het Voortgezet Algemeen Volwassenenonderwijs (VAVO). De opdracht omvat onder meer:

- het beheren en exploiteren van een extern boekenfonds;
- het leveren van huurleermiddelen;
- het leveren van verbruiksgebonden werkboeken;
- het leveren en beheren van digitale licenties;
- logistieke dienstverlening rondom uitgifte, retourname en vervanging van leermiddelen;
- administratieve ondersteuning ten aanzien van de leermiddelenverstrekking aan studenten.

Aanbestedende dienst is voornemens deze opdracht onderhands te gunnen aan Van Dijk Educatie B.V. en publiceert dit voornemen op grond van artikel 4.16 Aanbestedingswet 2012 (vrijwillige transparantie vooraf).

De opdracht betreft een raamovereenkomst met een looptijd van maximaal (4) jaar zonder verlengingsopties. De geraamde afname bedraagt circa € 100.000 exclusief btw per jaar. De totale geraamde contractwaarde bedraagt daarmee circa € 400.000 exclusief btw over de maximale looptijd van de raamovereenkomst.

Motivering ontbreken mededinging

Aanbestedende dienst heeft vastgesteld dat voor de gevraagde geïntegreerde dienstverlening binnen de Nederlandse markt feitelijk slechts één marktpartij beschikbaar is.

De opdracht betreft niet uitsluitend de levering van leermiddelen, maar een samenhangende dienstverlening bestaande uit de inrichting en exploitatie van een extern boekenfonds, de verhuur van leerboeken, de levering van verbruiksgebonden leermiddelen en digitale licenties, alsmede de bijbehorende logistieke en administratieve processen.

De doelgroep VAVO kent een aantal specifieke kenmerken waardoor de dienstverlening wezenlijk afwijkt van reguliere leermiddelenvoorzieningen binnen het voortgezet onderwijs of het middelbaar beroepsonderwijs. Onder meer geldt dat:

- Studentenaantallen per vak jaarlijks sterk kunnen fluctueren;
- de definitieve afnameomvang pas laat in het proces bekend is;
- mutaties gedurende het schooljaar regelmatig voorkomen;
- de leermiddelenvoorziening moet aansluiten op specifieke examen- en instroomroutes binnen het VAVO;
- een aanzienlijk deel van de leermiddelen via een huurconstructie beschikbaar wordt gesteld en daarom efficiënt moet kunnen worden beheerd en hergebruikt.

Uit eerdere aanbestedingen van het Alfa-college blijkt dat de concurrentiedruk in deze markt zeer beperkt is. Bij een eerdere aanbesteding hebben slechts twee marktpartijen ingeschreven, namelijk Van Dijk Educatie B.V. en Lisette Werter Groep. Laatstgenoemde onderneming is vervolgens failliet gegaan en is niet langer actief op deze markt.

Daarnaast heeft een latere aanbestedingsprocedure van Alfa-college slechts belangstelling van één marktpartij opgeleverd, namelijk Van Dijk Educatie B.V.

Aanbestedende dienst heeft tevens kennisgenomen van vergelijkbare aanbestedingen van VAVO-instellingen en mbo-instellingen waaruit eveneens blijkt dat in de regel slechts één marktpartij belangstelling toont voor deze specifieke dienstverlening.

Gelet op:

- de zeer gespecialiseerde aard van de dienstverlening;
- de combinatie van boekenfondsbeheer, huurleermiddelen, werkboeken en licenties;
- de beperkte omvang van de VAVO-markt;
- de aanbestedingshistorie binnen het Alfa-college;
- het wegvallen van een eerdere concurrent;
- en het ontbreken van concrete aanwijzingen dat andere marktpartijen deze dienstverlening aanbieden of wensen aan te bieden,

is aanbestedende dienst van oordeel dat daadwerkelijke mededinging ontbreekt en dat de opdracht redelijkerwijs slechts door één onderneming kan worden uitgevoerd.

Om die reden is Alfa-college voornemens de opdracht aan Van Dijk Educatie B.V. te gunnen.

Indien binnen de bezwaartermijn van twintig kalenderdagen een marktpartij aannemelijk maakt dat sprake is van daadwerkelijke mededinging en dat meerdere ondernemingen de gevraagde dienstverlening kunnen aanbieden, zal Alfa-college afzien van de voorgenomen onderhandse gunning en een Europese aanbestedingsprocedure voorbereiden.

Bezwaartermijn

Belanghebbende marktpartijen kunnen binnen twintig (20) kalenderdagen na publicatie van deze vrijwillige transparantie vooraf hun eventuele bezwaren kenbaar maken via TenderNed.

Indien binnen deze termijn geen bezwaren worden ontvangen, zal Alfa-college overgaan tot contractsluiting.