Marktraadpleging in verband met advisering en expertise op het gebied van Milieuprestatie (MPG) en whole life cycle global warming potential (wlc-gwp) van gebouwen

Publicatiedatum:	6 november 2026
Status:	definitief
Referentie:	IUC202607058

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 2
Begripsbepalingen 3
1 Inleiding 4
1.1 Beschrijving toekomstige opdracht en doelstelling Marktraadpleging 4
1.2 Organisatie 4
1.3 Achtergrondinformatie 4
1.4 Beoogde opdracht specificatie 5
1.5 Beoogde casus omschrijving 7
2 Procedure Marktraadpleging 8
2.1 Algemeen 8
2.2 Communicatie en indienen antwoorden Marktraadpleging 8
2.3 Planning 8
2.4 Vragen over de Marktraadpleging 8
2.5 Aanvullende voorstellen 8
2.6 Resultaten van de Marktraadpleging 8
2.7 Eventueel toelichtingsgesprek 9
2.8 Rechtsverhouding 9
3 Informatieaanvraag 10

Begripsbepalingen

Geïnteresseerde	De belangstellende ondernemer of organisatie die deelneemt aan deze Marktraadpleging.
Marktraadpleging	Opdrachtgever wil informatie en kennis uitwisselen met Geïnteresseerden uit de markt.
Verslag van vraag en antwoord	Een document waarin de door de Geïnteresseerden gestelde vragen geanonimiseerd zijn opgenomen, inclusief de daarop door de opdrachtgever gegeven antwoorden.

1 Inleiding

1.1 Beschrijving toekomstige opdracht en doelstelling Marktraadpleging

Met deze marktraadpleging wil de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO) informatie ophalen ter voorbereiding op een voorgenomen Europese aanbesteding voor een raamovereenkomst inzake advisering en expertise op het gebied van energieprestatie (EPG), milieuprestatie (MPG) en whole life cycle global warming potential (wlc-gwp) van gebouwen.
Het streven is om de aanbesteding in december 2026 te publiceren, met een beoogde ingangsdatum van de raamovereenkomst in mei 2027.

Deze Marktraadpleging richt zich alleen op het ontvangen van informatie op het gebied van milieuprestatie (MPG) en whole life cycle global warming potential (wlc-gwp) en dus **niet** op EPG.

Mede aan de hand van de uitkomsten van de Marktraadpleging bepaalt de organisatie hoe de opdracht in de markt gezet gaat worden.

1.2 Organisatie

RVO ondersteunt ondernemers, NGO's, kennisinstellingen en organisaties op het gebied van duurzame, agrarische, innovatieve en internationale zaken. RVO streeft ernaar om ondernemerschap te faciliteren, samenwerkingen te verbeteren, posities te versterken en nationale en internationale ambities te helpen realiseren met financiering, netwerken, expertise en naleving van wet- en regelgeving.

RVO is een agentschap van en opereert onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Activiteiten van RVO worden uitgevoerd in opdracht van verschillende Nederlandse ministeries en de Europese Unie.

Meer informatie over RVO is te vinden op Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (rvo.nl)

1.3 Achtergrond informatie

Aanleiding aanbesteding

In het kader van het uitvoeren van onderzoek en analyses rond milieueffecten in de gebouwde omgeving, waaronder de MPG en wlc-gwp van gebouwen, wenst team Duurzaam Bouwen vanaf mei 2027 een raamovereenkomst op te stellen.
De milieuprestatie-eis (Berekening Milieuprestatie gebouwen | Wetten en regels gebouwen) voor gebouwen is een belangrijke maatstaf voor de duurzaamheid van een gebouw. De berekening laat zien wat de milieu-impact is van een gebouw over de hele levenscyclus.

Het berekenen van de milieuprestatie is voor een omgevingsvergunning verplicht. Vanaf 1 juli 2026 zijn de milieuprestatie-eisen voor nieuwbouw aangepast. Rond deze verplichting worden diverse werkzaamheden verwacht om de uitvoering te

faciliteren. De rol van de MPG, naast de wlc-gwp, zal vanaf 2030 nader beschouwd worden.

De Europese richtlijn voor de energieprestatie van gebouwen (EPBD IV) introduceert de Whole Life Cycle Global Warming Potential (WLC-GWP). Hiermee wordt de uitstoot van broeikasgassen gedurende de gehele levenscyclus van een gebouw in kaart gebracht. Het gaat daarbij zowel om de uitstoot door het energiegebruik van het gebouw als om de uitstoot die ontstaat bij de productie en het transport van bouwmaterialen, het onderhoud en uiteindelijk de sloop en afvalverwerking.

De invoering van de regels rond wlc-gwp verloopt stapsgewijs:

- Op 1 januari 2027 wordt er een routekaart gepubliceerd die laat zien hoe de uitstoot van broeikasgassen van nieuwe gebouwen stap voor stap wordt teruggebracht richting klimaatneutraal in 2050.
- Vanaf 2028 moet voor nieuwe gebouwen groter dan 1.000 m² een berekening voor wlc-gwp worden gemaakt. De energielabeladviseur zet de uitkomst vervolgens op het energielabel van het gebouw.
- Vanaf 2030 moeten alle nieuwe gebouwen waarvoor een energielabel verplicht is, voldoen aan eisen voor wlc-gwp. De definitieve eisen worden uiterlijk in de zomer van 2029 gepubliceerd in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

1.4 Beoogde opdracht specificatie

In de uiteindelijke raamovereenkomst zullen de deelgebieden waarin opdrachten verwacht kunnen worden een nadruk hebben op de MPG en de wlc-gwp. De werkzaamheden moeten de organisatie voorzien van een onderbouwde adviezen voor beleidskeuzes, grens- en streefwaarden en de praktische toepassing daarvan. Hieronder zijn een aantal voorbeelden van de verwachten opdrachten te vinden:

1. **Advisering MPG en wlc-gwp**
   Adviseren over de ontwikkeling, onderbouwing en mogelijke aanscherping van grens- en streefwaarden. Dit omvat onder meer het onderzoeken van beleidsvarianten, het identificeren van relevante gebouwkenmerken en vormfactoren en hun invloed op de verduurzamingspaden en praktische toepasbaarheid van de normering.
2. **Methodieken en onderzoek**
   Adviseren over en onderzoeken van de bepalings- en prestatiemethodieken voor MPG en wlc-gwp, inclusief de samenhang met energieprestatiemethodieken. Daarbij worden relevante probleemstellingen en oplossingsrichtingen inzichtelijk gemaakt.
3. **Doorrekeningen en scenarioanalyses**
   Uitvoeren en analyseren van berekeningen van referentie- en praktijkgebouwen, waarbij MPG en wlc-gwp in samenhang met de energieprestatie worden onderzocht. De analyses brengen bepalende factoren en de gevolgen van oplossingsrichtingen in beeld.
4. **Samenhang met energie- en bouwregelgeving**
   Adviseren over de aansluiting van MPG- en wlc-gwp-beleid op relevante Europese en nationale regelgeving en prestatie-eisen. Dit betreft onder meer de EPBD IV, BENG, ZEB, energielabels, NTA 8800 en de vernieuwde NEN 9900.
5. **Effecten op bouwpraktijk, kosten en bouwvolume**
   Onderzoeken van de effecten van grens- en streefwaarden op bijvoorbeeld

bouwkosten, bouwvolume, bouwmethoden en energieconcepten. Dit kan ook het ontwikkelen of toepassen van kostenkengetallen voor bouwkundige onderdelen omvatten. Er is aandacht voor verschillen tussen gebruiksfuncties en de uitvoerbaarheid van de normering.

6. **Praktijktoetsing**
   Ophalen en analyseren van praktijkresultaten van de MPG en wlc-gwp, berekeningen horend bij een specifiek gebouw op een specifieke locatie. De uitkomsten helpen knelpunten, uitvoeringsvragen en verbeterpunten te identificeren.
7. **Kwaliteitsborging en -instrumenten**
   Kwaliteitsborging heeft betrekking op de betrouwbaarheid van het rekenresultaat van de MPG of wlc-gwp. Adviseren over verschillende vormen van kwaliteitsborging. Het ontwikkelen of actualiseren van handleidingen, handvatten en andere instrumenten en het organiseren van bijeenkomsten die een eenduidige toepassing door de sector ondersteunen.
8. **Prognoses en toekomstverkenning**
   Voorbereiden of uitvoeren van prognosestudies naar de verwachte milieubelasting en CO_2-emissies van gebouwen over hun levenscyclus, waaronder het verkennen van streefwaarden voor de periode na 2030 richting 2050.
9. **Europese milieudata**
   Onderzoeken hoe Europese milieudata en ontwikkelingen, waaronder die in het kader van de Construction Products Regulation (CPR) en de EN15804, doorwerken in Nederlandse methodieken, grenswaarden en beleidskeuzes.
10. **Kennisdeling en informatievoorziening**
    Opstellen of actualiseren van informatie voor de sector en andere betrokkenen, zoals infobladen over demarcatie, soepelere eisen en combinatiegebouwen. Publicaties worden waar nodig afgestemd met relevante informatievoorzieners.

1.5 Beoogde casus omschrijving

Hieronder is een voorbeeldcasus opgenomen die mogelijk wordt uitgevraagd in de voorgenomen aanbesteding voor het perceel wlc-gwp. In hoofdstuk 3 kunt u, uw bevindingen hierover delen.

Tekst voorbeeldcasus:
Voor deze casus dient u een plan van aanpak in van maximaal 8 pagina's A4 (Lettertype Verdana, lettergrootte 9 of vergelijkbaar) in elk geval ingaat op onderstaande punten:

- **Dataset en analysemethode** *(maximaal 10 punten)*
  Beschrijf hoe u een representatieve dataset ontwikkelt en gebruikt om woningbouw en utiliteitsbouw te analyseren. Betrek zowel MPG als wlc-gwp en licht toe hoe u de samenhang met milieuprestatie, energieprestatie, kosten, vorm- en omgevingsfactoren in gebouwen onderzoekt. Ga in op de benodigde gegevens, gebouwtypen, uitgangspunten en de manier waarop u de kwaliteit en representativiteit van de dataset beoordeelt.
- **Beleid en regelgeving, onderbouwing grenswaarden** *(maximaal 15 punten)*
  Beschrijf hoe u mogelijke grenswaarden voor MPG en wlc-gwp onderbouwt met behulp van doorrekeningen en scenarioanalyses. Licht toe hoe u de wisselwerking onderzoekt tussen milieuprestatie en energieprestatie. Ga in op de mogelijke gevolgen van grenswaarden voor bouwkosten, bouwvolume en bouwmethoden. Licht toe hoe u inconsistenties of uitvoeringsknelpunten signaleert en hoe uw bevindingen kunnen bijdragen aan samenhangende en praktisch uitvoerbare regelgeving en prestatie-eisen.
- **Toekomstverkenning** *(maximaal 10 punten)*
  Beschrijf hoe normering voor MPG en wlc-gwp kan bijdragen aan beleidsdoelen voor de gebouwde omgeving. Betrek klimaatneutrale nieuwbouw over de gehele levenscyclus, emissiereductie richting 2030 en 2050 en de transitie naar een circulaire economie, waaronder de toepassing van secundaire grondstoffen en biobased materialen. Ga in op de wijze waarop prognoses kunnen bijdragen aan het bepalen streefwaarden richting 2050.
- **Activiteiten, fasering en inzet**
  Beschrijf welke activiteiten u voor de bovenstaande onderdelen uitvoert en hoe u deze faseert. Vermeld per activiteit de betrokken deskundigen, hun functieniveau, geraamde tijdsbesteding en tarieven. Geef aan hoe de activiteiten en benodigde expertise op elkaar aansluiten.

Beoordelingsgrond
De casus wordt beoordeeld op:

- De mate waarin de dataset tot stand komt en de analysemethode wordt
- voorgesteld;
- de mate waarin de aanpak de onderbouwing van grenswaarden en de samenhang tussen milieu- en energieprestatie inzichtelijk maakt;
- de mate waarin uitvoerbaarheid, effectiviteit en praktische toepasbaarheid van de normering worden onderzocht;
- de logica en efficiëntie van de voorgestelde activiteiten en fasering;
- de relevantie en toekomstbestendigheid van de aanpak voor beleidsontwikkeling.

2 Procedure Marktraadpleging

2.1 Algemeen

U wordt uitgenodigd de in dit document gevraagde informatie zo volledig mogelijk aan te leveren.
Deze Marktraadpleging maakt uitdrukkelijk geen deel uit van een aanbestedingsprocedure.

2.2 Communicatie en indienen antwoorden Marktraadpleging

De organisatie verzoekt u vriendelijk alle communicatie met betrekking tot deze procedure te laten verlopen via René Kik, op het e-mail adres iucteam02@rvo.nl, met kopie aan rene.kik@rvo.nl.

2.3 Planning

Met betrekking tot deze Marktraadpleging geldt het navolgende tijdschema:

Woensdag 4 november 2026	Publicatie/verzending Marktraadpleging
Vrijdag 20 november 2026	Uiterste datum voor het indienen van antwoorden door marktpartijen

De organisatie zal u bij wijzigingen van de termijnen informeren.

2.4 Vragen over de Marktraadpleging

Inhoudelijke vragen omtrent de procedure van de Marktraadpleging kunt u per e-mail stellen aan de contactpersoon. Alle vragen, inclusief de bijbehorende antwoorden, zullen geanonimiseerd per e-mail worden beantwoord.

2.5 Aanvullende voorstellen

De organisatie is geïnteresseerd in uw antwoorden. Heeft u daarnaast nog andere nuttige opmerkingen die de organisatie kan gebruiken in de eventuele opdracht, dan ziet de organisatie deze graag tegemoet.

2.6 Resultaten van de Marktraadpleging

De organisatie kan de informatie die verzameld is naar aanleiding van deze Marktraadpleging gebruiken bij het opstellen van een eventuele aanbesteding. Geïnteresseerden dienen er rekening mee te houden dat informatie die zij in het kader van deze Marktraadpleging verstrekken, openbaar (zij het in geanonimiseerde vorm) kan worden gemaakt.

De organisatie wil de door Geïnteresseerden verstrekte informatie zonder voorbehouden kunnen gebruiken. Om deze reden zal de organisatie eventuele claims/voorbehouden van Geïnteresseerden over het gebruik van informatie of vertrouwelijkheid, niet honoreren. Door het deelnemen aan deze Marktraadpleging stemt u hiermee in.

Bij een eventuele aanbesteding zal geen onderscheid worden gemaakt tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de Marktraadpleging.

2.7 Eventueel toelichtingsgesprek

RVO kan op basis van de reacties partijen uitnodigen voor een gesprek.
Hier zijn geen rechten aan te lontlenen. RVO is vrij om te bepalen met wie zij verder in gesprek willen gaan.

2.8 Rechtsverhouding

De Marktraadpleging is voor alle partijen (de organisatie en de Geïnteresseerden) vrijblijvend en houdt op geen enkele wijze een verplichting in om met deelnemers in een bepaalde rechtsverhouding te treden. Er kunnen geen rechten worden ontleend aan deelname aan de Marktraadpleging of tijdens de Marktraadpleging verstrekte informatie.

3 Informatieaanvraag

U wordt uitgenodigd onderstaande gegevens en vragen zo volledig mogelijk te beantwoorden.

Naam Geïnteresseerde:	
Naam contactpersoon en functie:	
Telefoonnummer contactpersoon:	
E-mail contactpersoon:	
Bezoekadres:	
Postadres:	
Vraagnummer	Vraag en antwoord
Vraag 1	RVO is benieuwd hoe u aankijkt tegen de beoogde opdracht, zoals omschreven in paragraaf 1.4. Is die naar uw mening volledig en uitvoerbaar? Of dienen er nog zaken toegevoegd of verduidelijkt te worden??
Antwoord	
Vraag 2	Geeft de casus, zoals omschreven in paragraaf 1.5 een goed beeld van de capaciteiten waarover de uitvoerder zou moeten beschikken?
Antwoord	
Vraag 3	Zijn er bestaande of nieuwe (markt)ontwikkelingen waar de organisatie rekening mee moet houden?
Antwoord	
Vraag 4	Welke risico's ziet u bij deze opdracht en hoe zouden die bij een eventuele uitvraag beperkt kunnen worden?
Antwoord	
Vraag 5	Zijn er nog andere zaken en/of aandachtspunten die u aan de organisatie zou willen meegeven ten aanzien van de aanbesteding, het proces, de werkzaamheden of anders?
Antwoord	
Vraag 6	Kunt u aangeven of u interesse heeft in de uitvoering van de opdracht zoals beschreven in dit document? Zou u deelnemen aan de aanbesteding wanneer deze wordt gepubliceerd? Zo nee, welke beperkingen/belemmeringen ervaart u?
Antwoord	