Aankondiging afronding onderhandelingsprocedure zonder aankondiging en kennisgeving vrijwillige transparantie vooraf inzake contractering GI's 2027 e.v.

Artikel 2.32 Aanbestedingswet 2012

Datum: 3 november 2026

RIGG
Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten

1. Naam en adres van de aanbestedende dienst

Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG)
Namens: Gemeente Groningen, waarvan het College van Burgemeester & Wethouders krachtens de Centrumregeling Jeugdregio Groningen 2025 gemandateerd is door de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de deelnemende gemeenten, te weten de gemeenten Eemsdelta, Groningen, Het Hogeland, Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam, Westerkwartier en Westerwolde,
te dezen vertegenwoordigd door de heer T.M. Heeringa, directeur Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG), op basis van het mandaat van het College van Burgemeester & Wethouders van de Centrumgemeente Groningen van 1 januari 2025.
Adres: Harm Buiterplein 1, 9723 ZA Groningen
Contactpersoon: mevrouw E. Pot
E-mail: rigg.inkoop@groningen.nl

2. Omschrijving van de opdracht

Naam opdracht: Raamovereenkomst Kinderbeschermingsmaatregelen, jeugdreclassering en andere diensten van gecertificeerde instellingen 2027 e.v.

Omschrijving:
De opdracht bestaat uit het uitvoeren van activiteiten op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering binnen de jeugdregio Groningen. Daarnaast leveren de opdrachtnemers een actieve bijdrage aan de transformatie en transitie van de jeugdbeschermings- en veiligheidsketen, in samenwerking met de Groninger gemeenten, overeenkomstig de uitgangspunten en doelstellingen van het Landelijk Programma Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

De opdracht omvat het uitvoeren van wettelijke taken op grond van het Burgerlijk Wetboek, het Wetboek van Strafrecht en de Jeugdwet, meer specifiek gaat het om het uitvoeren van:

- Kinderbeschermingsmaatregelen, te weten maatregelen van (voorlopige) ondertoezichtstelling en (voorlopige en tijdelijke) voogdij en
- maatregelen van Jeugdreclassering (waarbij het uitvoeren van Elektronische Monitoring is inbegrepen), ITC CRIEM, ITB Harde Kern, GedragsBeïnvloedende Maatregel (advies en begeleiding) en het Scholing- en Trainingsprogramma.

De opdrachtnemers hebben daarbij de taak om te waarborgen dat zij als organisaties in staat zijn deze toegewezen activiteiten voldoende tijdig, kwalitatief hoogwaardig, effectief en efficiënt uit te voeren. Daarbij werken de opdrachtnemers nauw samen met gemeentelijke basisteams en andere ketenpartners. Tot de opdracht behoort tevens het afstemmen van deze activiteiten met de gemeentelijke basisteams en het delen van kennis en vaardigheden met deze gemeentelijke basisteams.

Het beoogde resultaat van deze opdracht is dat de Groninger gemeenten gedurende de contractperiode beschikken over een voldoende, toegankelijk en kwalitatief hoogwaardig aanbod van gecertificeerde instellingen voor de uitvoering van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringstaken. De opdrachtnemers leveren tevens actief een bijdrage aan innovatie, samenwerking en transformatie van de jeugdbeschermingsketen, mede in het licht van het Landelijk Programma Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

3. Waarde en looptijd

De opdrachtwaarde bedraagt twintig miljoen eenhonderd acht en zeventig duizend euro (€ 20.178.000,--), exclusief BTW. Aan deze raming kunnen geen rechten worden ontleend.

Looptijd **1 januari 2027 t/m 31 december 2027**, met de mogelijkheid tot drie maal een verlenging van twaalf (12) maanden.

4. Gronden voor rechtstreekse gunning

Voor de inkoop Kinderbeschermingsmaatregelen, jeugdreclassering en andere diensten van gecertificeerde instellingen 2027 e.v. wordt gebruik gemaakt van een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b nr. 2 Aanbestedingswet 2012. Deze route is juridisch mogelijk als een opdracht slechts door een bepaalde ondernemer is te verrichten omdat mededinging om technische redenen ontbreekt.

<u>Ontbreken van mededinging om technische redenen</u>

Op grond van de Jeugdwet wordt een kinderbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering uitsluitend uitgevoerd door een gecertificeerde instelling (GI). Alleen gecertificeerde instellingen zijn dus bevoegd om de wettelijke kerntaken zoals ondertoezichtstellingen, voogdijmaatregelen en jeugdreclassering uit te voeren. De Jeugdwet schrijft tevens voor dat een instelling die een kinderbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering uit wil voeren daartoe gecertificeerd moet zijn. Hierdoor is de markt voor deze dienstverlening beperkt.

Er zijn in Nederland in totaal 13 reguliere gecertificeerde instellingen voor de uitvoering van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen. Elf daarvan werken in een eigen regio in Nederland. Twee instellingen bieden ondersteuning en hulp aan een specifieke doelgroep en werken door het hele land. Dit zijn de William Schrikker Stichting (WSS JB&JR) en het Leger des Heils (LJ&R).

In de jeugdregio Groningen is er slechts één gecertificeerde instelling die beschikt over de vereiste wettelijke certificering, specialistische expertise, regionale aanwezigheid en uitvoeringscapaciteit die deze taken uitvoert en kan uitvoeren. Hierdoor is er in de jeugdregio Groningen feitelijk geen sprake van concurrentie en kan, naast de twee landelijk werkende gecertificeerde instellingen, uitsluitend deze gecertificeerde instelling worden gecontracteerd voor de uitvoering van de wettelijke jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringstaken.

De keuze om uitsluitend deze drie gecertificeerde instellingen te contracteren vloeit dus voort uit het feit dat de ruimte voor daadwerkelijke mededinging ontbreekt. De opdracht kan in de jeugdregio Groningen uitsluitend door deze drie gecertificeerde instellingen worden uitgevoegd. Hiermee is er sprake van een situatie waarin de opdracht om technische redenen slechts aan deze aangewezen gecertificeerde instellingen kan worden verstrekt.

Door deze gecertificeerde instelling te contracteren, blijft geborgd dat de noodzakelijke expertise, regionale aanwezigheid en uitvoeringscapaciteit gedurende de contractperiode beschikbaar blijft voor de uitvoering van de wettelijke jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringstaken.

5. Naam en adres van de opdrachtnemers

Naam: Stichting Jeugdbescherming Noord en Veilig Thuis Groningen
Adres: Leonard Springerlaan 13, 9727 KB Groningen
KvK: 04075970
AGB-code: 98100201

Naam: William Schrikker Stichting Jeugdbescherming & Jeugdreclassering
Adres: Paasheuvelweg 9 A, 1105 BE Amsterdam
KvK: 41200490
AGB-code: 98099349

Naam: Stichting Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering
Adres: Spoordreef 10, 1315GN Almere
KvK: 63300664
AGB-code: 98100236

6. Motivering voor vrijwillige transparantie

Deze kennisgeving wordt gepubliceerd om te voldoen aan het transparantiebeginsel en om marktpartijen in de gelegenheid te stellen kennis te nemen van de voorgenomen gunning. Daarnaast is dit verplicht vanuit artikel 2.32 Aanbestedingswet 2012. De aanbestedende dienst is van oordeel dat er geen daadwerkelijke mededinging mogelijk is om bovengenoemde technische redenen.

7. Voorgenomen gunningsdatum

De aanbestedende dienst is voornemens de opdracht te gunnen op 24 november 2026, tenzij binnen 20 kalenderdagen na publicatie van deze kennisgeving een kort geding aanhangig is gemaakt bij de rechtbank Noord-Nederland. Partijen die zich niet kunnen verenigen met het voornemen tot gunning moeten voor het verstrijken van de termijn een kort geding aanhangig hebben gemaakt tegen de gunning, bij gebreke waarvan hun recht de overeenkomst nog aan te tasten, is komen te vervallen.

8. Contactpunt voor opmerkingen

Vragen of reacties op deze kennisgeving kunnen worden gericht aan:
Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG)
T.a.v. mevrouw E. Pot
E-mail: RIGG.inkoop@groningen.nl