

Motivering keuze voor de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande oproep tot mededinging (technische exclusiviteit)

1. Opdracht

De opdracht betreft de levering en dienstverlening ten behoeve van het uitvoeren van akoestische verbetermaatregelen aan de bestaande scheidingswanden én de plaatsing van akoestische wandpanelen binnen Sporthal De Geest, Sporthal De Korf en Sporthal De Wasbeek.

Aanleiding voor de opdracht vormen klachten van gebruikers over de akoestische omstandigheden in de sportaccommodaties. Naar aanleiding hiervan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd waaruit is gebleken dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om de akoestische prestaties van de sportaccommodaties te verbeteren.

De opdracht ziet op het uitvoeren van de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek door middel van aanpassing en verbetering van bestaande installaties en het aanbrengen van aanvullende akoestische voorzieningen.

De opdrachtwaarde bedraagt € 229.340 exclusief btw.

2. Wettelijke grondslag

De gemeente maakt gebruik van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande oproep tot mededinging op grond van de uitzondering voor technische redenen, waardoor de opdracht slechts door één bepaalde ondernemer kan worden uitgevoerd.

De procedure maakt rechtstreekse gunning aan een specifieke ondernemer mogelijk als daadwerkelijk geen redelijk alternatief of substituut beschikbaar is.

De gemeente beroept zich hierbij op de uitzondering zoals opgenomen in de Aanbestedingswet, omdat de opdracht betrekking heeft op het aanpassen van bestaande technische installaties waarbij de beoogde werkzaamheden uitsluitend doelmatig kunnen worden uitgevoerd door de oorspronkelijke leverancier van deze installaties.

3. Feitelijke onderbouwing

De gemeente is in overleg met het Sportbedrijf nagegaan op welke wijze de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek het meest doelmatig en technisch verantwoord kunnen worden uitgevoerd. Op basis van deze inhoudelijke afstemming, de beschikbare technische informatie en de kenmerken van de bestaande installaties is geconcludeerd dat uitsluitend Trenomat - De Graaf en Van Stijn B.V. de opdracht op een technisch verantwoorde en doelmatige wijze kan uitvoeren.

Dit is gebaseerd op de volgende omstandigheden:

- De bestaande scheidingswanden binnen de genoemde sportaccommodaties betreffen door Trenomat - De Graaf en Van Stijn B.V. geleverde installaties.
- Voor Sporthal de Wasbeek gaat het om twee bestaande scheidingswanden van het type TRS 004 (gescheiden uitvoering) uit bouwjaar 1977.

- De huidige scheidingswanden vormen geïntegreerde installaties waarbij maatvoering, bevestigingsmethoden, hefstangen, opwikkelbanden, aandrijfcomponenten en overige installatiedelen technisch op elkaar zijn afgestemd.
- Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd op basis van geluidsmetingen aan de bestaande situatie. De metingen zijn uitgevoerd door Trenomat - De Graaf en Van Stijn B.V., waarna de meetgegevens door een gespecialiseerde externe partij zijn geanalyseerd en verwerkt tot een akoestisch rapport. De voorgestelde maatregelen zijn gebaseerd op de uitkomsten van dit onderzoek.
- Voor Sporthal De Geest en Sporthal De Korf is de voorgestelde oplossing gebaseerd op het vervangen van uitsluitend de bestaande wandvlakken, waarbij de bestaande hefstangen, opwikkelbanden en overige installatieonderdelen behouden blijven.
- Voor Sporthal de Wasbeek bestaat de voorgestelde maatregel uit het vervangen van uitsluitend het onderste deel van de bestaande scheidingswanden, voorzien van nieuwe geperforeerde wandvlakken overeenkomstig de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek. De bovenste delen van de bestaande wandvlakken blijven daarbij behouden.
- De opdracht omvat daarnaast het aanbrengen van aanvullende akoestische wandpanelen overeenkomstig de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek.
- De voorgestelde werkzaamheden zijn specifiek afgestemd op de bestaande Trenomat - De Graaf en Van Stijn-installaties en maken maximaal gebruik van bestaande technisch goed functionerende onderdelen.
- Uit de technische informatie van Trenomat - De Graaf en Van Stijn B.V. en het Sportbedrijf blijkt dat een alternatieve leverancier eerst dient vast te stellen of zijn producten compatibel zijn met de bestaande installaties. Hierbij spelen onder meer de maatvoering, bevestigingswijze en aansluiting op bestaande installatieonderdelen een belangrijke rol.
- Op basis van de beschikbare technische informatie kan niet worden vastgesteld dat bestaande onderdelen zonder aanvullende technische aanpassingen kunnen worden hergebruikt wanneer een andere leverancier wordt ingezet. Dit vraagt aanvullend technisch onderzoek.
- In het bijzonder voor Sporthal de Wasbeek geldt dat de voorgestelde gedeeltelijke vervanging van de wandvlakken specifiek is afgestemd op de bestaande TRS 004-installatie. Bij toepassing van een alternatief systeem moet rekening worden gehouden met volledige vervanging van de bestaande wandvlakken en mogelijk aanvullende vervanging van installatieonderdelen.
- De bestaande installaties maken onderdeel uit van een lopend onderhoudsregime.
- Uit de beschikbare levensduurprognose blijkt dat diverse onderdelen de afgelopen jaren al zijn vernieuwd of aangepast, waaronder opwikkelbanden, aandrijfaggregaten en veiligheidsvoorzieningen. Volledige vervanging van de installaties zou daarom leiden tot voortijdige afschrijving én ontmanteling van technisch goed functionerende onderdelen.

4. Ontbreken van redelijke alternatieven

De gemeente heeft onderzocht of de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek op een vergelijkbare wijze door andere marktpartijen kunnen worden uitgevoerd.

Daarbij is beoordeeld of de gewenste akoestische verbeteringen kunnen worden gerealiseerd met behoud van de bestaande scheidingswandinstallaties en zonder onevenredige technische, organisatorische of financiële gevolgen.

Op basis van de beschikbare technische informatie is vastgesteld dat de voorgestelde oplossing specifiek aansluit op de bestaande door Trenomat - De Graaf en Van Stijn B.V. geleverde installaties en in belangrijke mate uitgaat van het behoud en hergebruik van bestaande installatieonderdelen.

Een alternatieve leverancier kan de werkzaamheden uitsluitend uitvoeren nadat is vastgesteld dat diens producten technisch compatibel zijn met de aanwezige installaties. Hierdoor kan niet worden gegarandeerd dat de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek op dezelfde wijze kunnen worden gerealiseerd als met de voorgestelde oplossing. Daarbij bestaat een reëel risico dat aanvullende technische onderzoeken, aanpassingen of vervanging van bestaande onderdelen noodzakelijk zijn.

Voor Sporthal Wasbeek geldt bovendien dat de voorgestelde gedeeltelijke vervanging van de wandvlakken specifiek is afgestemd op de bestaande TRS 004-installatie, waardoor een alternatieve oplossing naar verwachting leidt tot een aanzienlijk grotere vervangingsopgave.

De gemeente acht een dergelijke aanpak niet proportioneel, gelet op:

- Aanvullende technische onderzoeken naar compatibiliteit.
- De noodzaak tot aanvullende technische aanpassingen.
- Het verlies van technisch goed functionerende onderdelen.
- De extra uitvoeringsrisico's.
- Versnippering van verantwoordelijkheden voor onderhoud, storingen en garantie.
- De beperkte meerwaarde ten opzichte van de voorgestelde oplossing.
- Mogelijke vertraging van de werkzaamheden.
- De hogere kosten.

De gemeente concludeert daarom dat geen redelijk alternatief of substituut beschikbaar is waarmee de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek binnen vergelijkbare technische, functionele en financiële randvoorwaarden kunnen worden gerealiseerd.

De afwezigheid van mededinging vloeit daarmee niet voort uit een kunstmatige beperking van de opdrachtvoorwaarden, maar rechtstreeks uit de technische kenmerken van de bestaande installaties en de wijze waarop uitvoering moet worden gegeven aan de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek.

5. Doelmatigheid, duurzaamheid en proportionaliteit

De gemeente heeft beoordeeld of de voorgestelde oplossing doelmatig, duurzaam en proportioneel is in relatie tot de behoefte zoals vastgesteld in het akoestisch onderzoek.

Daarbij is meegewogen dat de voorgestelde aanpak maximaal gebruikmaakt van bestaande installaties en technisch goed functionerende onderdelen. Hierdoor wordt voorkomen dat bestaande voorzieningen voortijdig moeten worden vervangen terwijl deze nog bruikbaar zijn en onderdeel vormen van het reguliere onderhoudsregime.

De voorgestelde oplossing sluit rechtstreeks aan bij de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek. De geadviseerde akoestische verbeteringen aan de scheidingswanden en de toepassing van aanvullende akoestische wandpanelen kunnen hiermee worden gerealiseerd zonder dat daarvoor volledige vervanging van de aanwezige scheidingswandsystemen noodzakelijk is.

De voorgestelde oplossing maakt het mogelijk de gewenste akoestische verbetering te realiseren met een beperktere ingreep, lagere kosten en minder technische risico's dan alternatieve oplossingen waarbij grotere delen van de bestaande installaties vervangen zouden moeten worden.

Voor Sporthal De Wasbeek is daarbij ook meegewogen dat op korte termijn een scenario onderzoek start naar de toekomst van deze sportaccommodatie. Gelet op de leeftijd van het gebouw en de nog onzekere toekomstige ontwikkelrichting acht de gemeente het niet doelmatig om technisch bruikbare installaties volledig te vervangen, terwijl de gewenste akoestische verbetering ook kan worden bereikt door gerichte aanpassingen aan de bestaande systemen.

De gemeente concludeert daarom dat de voorgestelde oplossing een doelmatige, duurzame en proportionele invulling vormt van de uit het akoestisch onderzoek voortvloeiende behoefte en dat de daarmee gemoeide kosten in redelijke verhouding staan tot het beoogde resultaat.

6. Conclusie

Op basis van het voorgaande concludeert de gemeente dat de opdracht uitsluitend door Trenomat - De Graaf en Van Stijn B.V. kan worden uitgevoerd vanwege technische exclusiviteit die voortvloeit uit:

- De bestaande door Trenomat - De Graaf en Van Stijn B.V. geleverde installaties.
- De vereiste compatibiliteit met aanwezige systemen.
- De specifieke wijze waarop de aanbevolen akoestische maatregelen kunnen worden gerealiseerd.
- Het belang van het behouden van bestaande technisch goed functionerende onderdelen.
- De disproportionele technische en financiële gevolgen die ontstaan bij toepassing van een alternatieve oplossing.

Deze conclusie is niet gebaseerd op een voorkeur voor een specifieke leverancier, maar op de technische en functionele kenmerken van de bestaande installaties en de doelstelling om de aanbevelingen uit het akoestisch onderzoek op een proportionele, doelmatige en financieel verantwoorde wijze uit te voeren.

De gemeente concludeert dat in deze situatie is voldaan aan de voorwaarden voor toepassing van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande oproep tot mededinging en is voornemens de opdracht aan Trenomat - De Graaf en Van Stijn B.V. te gunnen.