



Voorafgaande bekendmaking
Aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf van
het voornemen om tot sluiting van een overeenkomst over te
gaan als bedoeld in artikel 4.16 eerste lid van de
Aanbestedingswet 2012.

Contactgegevens aanbestedende dienst:

Aanbestedende dienst: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Rijnstraat 8 | 2515 XP | DEN HAAG
Postbus 20906 | 2500 EX | DEN HAAG.

Contactpersoon: Eveline Spaans
Directie Uitvoering en Decentraal Advies en Control
(UDAC)
Financiën en Inkoop (FenI)
Tel: +31 (0)6 27893714
E-mail: eveline.spaans@minienw.nl

Korte omschrijving van de opdracht / adviesdienstverlening:

Ontwikkeling van een generieke, uitlegbare en praktisch toepasbare kosten-batenafwegingsmethodiek voor maatregelen tegen bevergraverij bij primaire en regionale waterkeringen, hoofdspoorweginfrastructuur en het hoofdwegennet. De opdracht omvat de integratie van technische risico's, levensduurkosten, maatschappelijke en ecologische effecten en uitvoerbaarheid in één samenhangende methodiek. Preventieve maatregelen worden vergeleken met reactief beheer, monitoring, inspectie en gebiedsgerichte strategieën.

De resultaten bestaan uit een maatregelenbibliotheek, een memo kostenanalyse, een rapportage van vijf casestudies, een Excel-rekentool, een handreiking en een memo met aanbevelingen voor toepassing, beheer, doorontwikkeling en kennislacunes. Deze producten worden ontwikkeld voor primaire en regionale keringen. Overige infrastructuur, zoals regionale wegen en kunstwerken, valt buiten de overeengekomen scope, tenzij hier op een later moment aanvullende afspraken worden gemaakt.

De CPV-code/classificatie:

73110000-6 Uitvoeren van onderzoek

Opdrachtwaarde:

De opdracht betreft een bedrag € 225.500,00 excl. btw (en € 272.855,00 incl. 21% btw) voor de periode van november 2026 t/m medio juli 2027.

Partij waaraan de aanbestedende dienst rechtstreeks (onderhands) wil gunnen:

Stichting Deltares
Boussinesqweg 1 | 2629 HV Delft
Postbus 177 | 2600 MH Delft
KvK-nummer: 41146461

De opgave / achtergronden van de (nieuwe) overheidsopdracht:

Het Bestuurlijk Overleg Water heeft op 7 juli 2025 de nationale beveraanpak vastgesteld. Deze aanpak bestaat uit 9 verschillende werkpakketten. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (Min IenW) (Directoraat-Generaal Water en Bodem (DGWB), Directie Waterveiligheid, Rivieren en Zee (WRZ), afdeling Waterveiligheid is trekker) van een generieke kosten-batenafweging bevergraverijen (na)bij infrastructuur. Deze kosten-baten-analyse-methodiek is nodig om maatregelen tegen bevergraverij bij waterkeringen, weg en spoor te beoordelen en te prioriteren.

De kosten-batenafweging betreft naast veiligheidsbaten ook natuurwaarden, ecologische effecten en kosten over de levensduur van maatregelen. Zo kunnen beheerders preventieve ingrepen afwegen tegen reactief beheer, monitoring en gebiedsgerichte oplossingen.

De opdracht kosten-baten-analyse-bevergraverij ondersteunt de verdere uitwerking van de nationale Beveraanpak en omvat een conceptaanpak die voorziet in inventarisatie en casestudies vanaf de start van de opdracht, gevolgd door ontwikkeling en toetsing van de generieke methodiek. De inhoudelijke planning loopt tot en met juli 2027 als gewenste einddatum. Min IenW heeft het voornemen om op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b AW een opdracht te gunnen aan Deltares voor de opdracht "Kosten-baten-analyse van maatregelen tegen bevergraverij". De publicatie heeft TenderNed kenmerk TN620076.

Het ministerie meent dat er geen andere partijen beschikbaar zijn die over een vergelijkbaar (en noodzakelijk) niveau van kennis over maatregelen bevergraverij beschikken, en dat er daarom in dit specifieke geval geen mededinging mogelijk is.

Vanwege het vorenstaande is het ministerie voornemens om een opdracht rechtstreeks (onderhands) aan Deltares te gunnen met een beroep op art. 2.32, lid 1, aanhef, sub b, onder 2° van de Aanbestedingswet 2012 (het zonder voorafgaande mededingingsprocedure (rechtstreeks) gunnen van een overheidsopdracht omdat deze slechts door één bepaalde ondernemer kan worden verricht).

Voordat tot rechtstreekse gunning aan Deltares wordt overgegaan, wenst het ministerie dit voornemen vooraf, vrijwillig aan te kondigen als bedoeld in art. 4.16, lid 1 van de Aanbestedingswet 2012. Het ministerie motiveert het beroep op art. 2.32, lid 1, aanhef, sub b, onder 2° van de Aanbestedingswet 2012 in deze publicatie.

Motivering voor rechtstreekse, onderhandse gunning van Deltares:

De vraag betreft een kosten-batenafweging met diverse niet standaard elementen en een belangrijke ontwikkelcomponent. Er wordt een generiek instrument gevraagd voor nationale afweging met lokale maatregelen voor verschillende sectoren met technische en ecologische componenten van graverij waarover nog niet breed kennis beschikbaar is.

De dragende inhoudelijke reden voor de keuze voor Deltares is de concreet aantoonbare combinatie van actuele kennis over bevergraverij en geotechnische risico's, waterveiligheid en transportinfrastructuur, economische waardering en ecologische en juridische uitvoerbaarheid. Deze combinatie is nodig voor de inhoudelijke keten van graverij naar faal- of incidentrisico, maatregelwerking, maatschappelijke effecten en een toepasbare afweging. Hieronder wordt toegelicht waarom deze deskundigheid in onderlinge samenhang moet worden ingezet.

De redenen waarom er in dit concrete geval geen mededinging mogelijk is, kan worden aangetoond door in te gaan op (i.) de ervaring en parate kennis van Deltares en (ii.) specialistisch-inhoudelijke kennis. Al deze aspecten op zichzelf, maar zeker in onderlinge samenhang bezien, leiden tot de conclusie dat er in dit concrete geval geen mededinging mogelijk is. Dit wordt in het navolgende verder toegelicht.

Ad 1: Ervaring en parate kennis:

Deltares is een organisatie voor toegepast onderzoek (T02-instituut) en beschikt over kennis en onderzoeksfaciliteiten die van belang zijn voor de taakuitvoering van het Ministerie.

Deltares biedt een multidisciplinair team met expertise in bevergraverijen, waterveiligheid, geotechniek, spoor- en weginfrastructuur, economie, kosten-batenanalyse en omgevingsrecht. Ecologische expertise voorzien en de interne en externe kwaliteitsborging is georganiseerd. Deze combinatie maakt het mogelijk bestaande onderzoeken en praktijkgegevens in samenhang te beoordelen en te vertalen naar onderbouwde kosten en baten. Dit is essentieel omdat de beschikbare gegevens per beheerder verschillen en de opdracht geen nieuwe model- of waarderingsstudies omvat. Daarbij worden aannames, toepasbaarheid op verschillende infrastructuurtypen en onzekerheden expliciet beoordeeld. In dat verband is er geen redelijk alternatief in de zin van artikel 2.32 lid 3 van de Aanbestedingswet 2012;

Ad 2: Specialistisch-inhoudelijke kennis:

Deltares is voor deze opdracht de meest aangewezen partij vanwege de combinatie van specialistische kennis van ondergrond en faalmechanismen van waterkeringen, beoordeling van overstromingsrisico's door bevergraverij, ervaring met risico-gestuurde afwegingen en expertise in de economische beoordeling van maatregelen. Deze kennis is nodig om de gevolgen van bevergraverij te verbinden aan een praktisch toepasbare kosten-batenmethodiek.

Voor deze opdracht is geïntegreerde en specialistische kennis nodig van kosten-baten-analyse (KBA)/ maatschappelijke kosten-baten-analyse (MKBA) waterveiligheid, infrastructuur (weg en spoor), ecologie en risicomethodieken.

De methodiek combineert KBA met een multicriteria-analyse voor effecten die niet of slechts beperkt in geld zijn uit te drukken. Daardoor kunnen ecologische effecten, juridische randvoorwaarden en technische en bestuurlijke uitvoerbaarheid een herkenbare plaats krijgen naast monetaire uitkomsten. Dit voorkomt dat een maatregel uitsluitend op een onvolledige financiële vergelijking wordt beoordeeld. De afweging ondersteunt besluitvorming en vervangt wettelijke veiligheidsnormen en bestuurlijke verantwoordelijkheid overigens niet.

De ontwikkeling van de methodiek wordt inhoudelijk begeleid vanuit Rijkswaterstaat WVL. Daarnaast wordt een externe KBA-specialist in een klankbordrol betrokken om de methodische uitgangspunten en de economische onderbouwing te toetsen.

De combinatie van disciplines en benodigde kennis maakt deze opdracht zeer specialistisch. Deze uitgangspositie maakt Deltares uniek.

Conclusie:

Het sluiten van een overeenkomst met Deltares is van belang om tot een uitvoering van de kosten-baten-analyse bevergraverij, alsmede tot beheersing van de daarmee gepaard gaande planning en kosten te komen.

Gezien de brede algemene en specifieke kennis en ervaring van Deltares is er naar de overtuiging van het ministerie geen andere mogelijkheid dan de overeenkomst aan Deltares te gunnen omdat mededinging in dit specifieke geval ontbreekt.

Vervolg:

Het ministerie zal niet eerder de overeenkomst met Deltares sluiten dan na het verstrijken van een termijn van **twintig kalenderdagen**, ingaande op de dag na de datum van de bekendmaking van deze aankondiging.

Belanghebbenden die van oordeel zijn dat het ministerie in strijd handelt met het aanbestedingsrecht hebben de mogelijkheid om binnen 20 kalenderdagen – na publicatie van deze vrijwillige aankondiging – een kort geding aanhangig te maken op straffe van verval van recht. Indien niet binnen 20 dagen na publicatie van deze vrijwillige aankondiging een kort geding aanhangig is gemaakt, acht het ministerie zich vrij om de overeenkomst met Deltares te sluiten.