

Marktconsultatiedocument

Accountantsdiensten

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Kemperbergerweg 783
6816 RW Arnhem
www.nipv.nl
info@nipv.nl
088 - 274 74 00

Colofon

Opdrachtgever:	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Titel:	Marktconsultatiedocument Accountantsdiensten
Datum:	14 oktober 2026
Status:	def
Versie:	1.0

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is bij wet vastgelegd onder de naam Instituut Fysieke Veiligheid.

Voorwoord

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is voornemens om de Accountantsdiensten aan te besteden.

Deze marktconsultatie is bedoeld om de mogelijkheden in de markt eenduidig en objectief te verkennen in aanloop naar de aanbestedingsprocedure.

De kern van de werkzaamheden (scope) betreft het op een doeltreffende en doelmatige manier rapporteren over het functioneren van de verschillende organisatieonderdelen in het kader van de jaarrekeningcontrole. Dit is middels:

- de (tussentijdse) managementletter, op basis van een interimcontrole in het laatste semester, waarin de nadruk ligt op het functioneren van de administratieve organisatie, de interne beheersmaatregelen, rechtmatigheid inkoop, de geautomatiseerde gegevensverwerking en het financieel beheer;
- het accountantsverslag en de wettelijk vereiste controleverklaring bij de jaarrekening en het jaarverslag. Ten behoeve van de verantwoording over de besteding van de bijdrage zendt het NIPV het jaarverslag, de controleverklaring en het accountantsverslag aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid (zie Bijlage 2 Regeling Accountantscontrole NIPV);
- het uitvoeren van deelcontroles op gesubsidieerde werkzaamheden;
- de adviesfunctie van de accountant is beperkt tot de jaarrekening en de daaraan gerelateerde zaken.

Op basis van de uitkomsten van deze marktconsultatie bepaalt het NIPV of de opdracht in de markt wordt gezet en, zo ja, in welke vorm.

De resultaten van de marktconsultatie worden gebruikt om:

- de aanbestedingsstrategie vast te stellen;
- de aanbesteding voor te bereiden;
- en, indien van toepassing, een percelenindeling te overwegen.

Daarnaast leveren de uitkomsten een belangrijke bijdrage aan het maken van keuzes, waaronder de definitieve scope van de opdracht.

Alle geïnteresseerde partijen wordt gevraagd mee te werken aan het beantwoorden van de vragen van het NIPV. Het NIPV wil graag geheel vrijblijvend en zonder verplichtingen horen of en hoe uw bedrijf een bijdrage kan leveren aan de levering van diensten.

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Het NIPV	4
1.2	Doel van de marktconsultatie	4
1.3	Huidige situatie/Aanleiding	4
2	Procedure marktconsultatie	6
2.1	TenderNed	6
2.2	Vorbehoud	6
2.3	Contactpersoon	7
2.4	Planning	7
2.5	Stellen van vragen	7
2.6	Instructies voor beantwoording	7
3	Vragen	8
3.1	Organisatie algemeen	8
3.2	Organisatie - opdracht	8
3.3	Concept programma van eisen (bijlage 1)	9
3.4	Dienstverlening	9
3.5	Meerwerk	10
3.6	Innovaties	11
3.7	Maatschappelijk verantwoord ondernemen	11
3.8	Marktsituatie	11
3.9	Aanbesteding	11

1 Inleiding

1.1 Het NIPV

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is het publieke kennisinstituut voor een veilig en veerkrachtig Nederland. Wij voeren onafhankelijk en integer praktijkgericht onderzoek uit op het gebied van brandweezorg en crisisbeheersing. De kennis die daaruit voortvloeit, vertalen we in kennisintensieve dienstverlening voor en met onze partners in veiligheid. We ontwikkelen en verbinden daarbij kennis, systemen, mensen en middelen. Zo fungeert het NIPV als een daadkrachtig kennis- en expertisecentrum dat verbinding aanbrengt tussen de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling. We versterken deze partners in het veiligheidsdomein met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie die nodig zijn bij het uitvoeren van de opgaven waar zij voor staan. Zie voor meer informatie over het NIPV: www.nipv.nl.

1.2 Doel van de marktconsultatie

Dit document heeft als doel geïnteresseerde marktpartijen inzicht te bieden in de context van de accountantsdienstverlening.

Met deze marktconsultatie wil het NIPV een duidelijk beeld krijgen van de mogelijkheden en (eventuele) beperkingen en tevens het concept programma van eisen toetsen.

De uitkomsten van de marktconsultatie zullen worden gebruikt om de aanbestedingsstrategie vast te kunnen stellen en te bepalen of, en in welke vorm, de opdracht in de markt gezet gaat worden.

Het is niet de bedoeling dat op dit moment concrete aanbiedingen worden gedaan.

1.3 Huidige situatie/Aanleiding

De aanleiding voor deze aanbesteding is gelegen in het expireren van de huidige overeenkomst per 31 mei 2027.

Op grond van het Besluit Rijksbijdragen NIPV dient het bestuur van het NIPV jaarlijks verantwoording af te leggen aan de Minister van Justitie en Veiligheid over de besteding van de bijdragen, bedoeld in artikel 6 eerste lid en tweede lid van het Besluit Rijksbijdragen NIPV. Daarvoor zendt het bestuur de volgende documenten aan deze minister:

- a. De jaarrekening en het jaarverslag, bedoeld in Titel 9, Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, en
- b. De accountantsverklaring en het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

De accountant verricht zijn werkzaamheden met inachtneming van de daarover bij ministeriële regeling gestelde regels (artikel 6 lid 2 Besluit Rijksbijdragen). Deze regels zijn uitgewerkt in de huidige Regeling Accountantscontrole NIPV (Bijlage 13), deze regeling wordt mogelijk de komende jaren geactualiseerd.

De geschatte waarde van de opdracht is circa € 100.000,- exclusief btw per jaar.

2 Procedure marktconsultatie

2.1 TenderNed

Het NIPV kiest ervoor om de marktconsultatie openbaar te publiceren op TenderNed en de marktpartijen in eerste instantie te vragen om hun antwoorden op de vragen schriftelijk in te dienen.

2.2 Voorbehoud

- Het NIPV vergoedt op geen enkele wijze kosten verbonden aan beantwoording van dit document of daaraan gerelateerde activiteiten. Het deelnemen aan de marktconsultatie is voor marktpartijen en het NIPV vrijblijvend.
- Partijen die deelnemen aan de marktconsultatie zullen bij de (Europese) aanbesteding niet bevoor- of benadeeld worden. Alle partijen zullen over dezelfde informatie beschikken. Informatie die (commercieel) vertrouwelijk is, zal niet worden opgenomen in het verslag van de marktconsultatie en de aanbestedingsstukken.
- Van de marktconsultatie wordt een verslag (samenvatting) gemaakt. Het verslag zal deel uitmaken van de documenten die ter beschikking worden gesteld tijdens de (Europese) aanbesteding met inachtneming van het vertrouwelijke karakter van concurrentiegevoelige informatie.
- Deze marktconsultatie dient uitdrukkelijk niet om een voorselectie te maken van marktpartijen in het kader van een mogelijke toekomstige aanbesteding. Evenmin vindt op enige wijze uitsluiting van bij de marktconsultatie betrokken partijen plaats in een mogelijke aanbesteding.
- Het NIPV behoudt zich het recht voor om geen vervolg te geven aan deze marktconsultatie.
- Er kunnen door marktpartijen geen rechten worden ontleend aan de ten behoeve van de marktconsultatie verstrekte informatie.
- De informatie die wordt verstrekt gedurende de marktconsultatie kan aanzienlijk afwijken van de informatie die in een later stadium wordt verstrekt ten aanzien van de aanbestedingsprocedure.
- De beantwoording van marktpartijen in deze marktconsultatie wordt eigendom van het NIPV. Het NIPV zal de verkregen informatie zorgvuldig behandelen en concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk behandelen.
- Het staat het NIPV vrij om de marktconsultatie – om welke reden dan ook – op ieder gewenst moment te beëindigen.
- Door deel te nemen aan de marktconsultatie geven partijen te kennen onvoorwaardelijk akkoord te zijn met deze bepalingen.
- De voertaal van deze marktconsultatie is Nederlands.

2.3 Contactpersoon

Naam: Lianne Stam
Functie: Senior Inkoper

Tijdens de marktconsultatie verloopt alle communicatie met het NIPV via bovenstaande contactpersoon. Indien er vragen of opmerkingen zijn over dit document, kunt u zich via de TenderNed-berichtenmodule richten tot de contactpersoon. Eventuele aanvullingen en correcties op de marktconsultaties zullen door het NIPV worden gepubliceerd op TenderNed.

2.4 Planning

Voor deze marktconsultatie heeft het NIPV de volgende planning beoogd:

	Actie	Datum
1.	Publicatie marktconsultatie op TenderNed	14 oktober 2026
2.	Uiterste datum en tijd voor het stellen van vragen over de marktconsultatie	26 oktober 2026, vóór 10.00uur
3.	Publicatie nota van inlichtingen	29 oktober 2026
4.	Uiterste datum en tijd voor het indienen van antwoorden door marktpartijen	9 november 2026, vóór 12.00uur

2.5 Stellen van vragen

Wanneer u vragen heeft over de gepubliceerde marktconsultatie, kunt u deze conform de planning via de berichtenmodule van TenderNed aan het NIPV stellen. Het NIPV zal de vragen verzamelen en geanonimiseerd beantwoorden in de nota van inlichtingen via TenderNed.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling om in deze fase verzoeken tot wijziging van eisen in te dienen. Indien u meent dat aanpassing van een eis wenselijk of noodzakelijk is, kunt u dit gemotiveerd opnemen in uw beantwoording. Eventuele wijzigingen worden pas na afronding van de marktconsultatie beoordeeld en, indien van toepassing, verwerkt voorafgaand aan de publicatie van de aanbesteding.

2.6 Instructies voor beantwoording

Omwille van een efficiënte tijdsbesteding bij zowel het NIPV als de marktpartijen verzoeken wij u de beantwoording in te vullen in het bijgevoegde Word document (bijlage 3). U kunt dit document versturen via de berichtenmodule van TenderNed.

3 Vragen

De volgende vragen wenst het NIPV graag schriftelijk beantwoord te krijgen.

NB: Het kan zijn dat een vraag voor u niet van toepassing is. In dat geval kunt u dat als antwoord aangeven.

In bijlage 3 is de Wordversie van onderstaande vragen opgenomen zodat de antwoorden hierin kunnen worden beschreven.

3.1 Organisatie algemeen		
1.	Naam organisatie:	
2.	Naam en contactgegevens contactpersoon:	
3.	Wat is de grootte van uw totale organisatie in Nederland, uitgedrukt in het aantal FTE dat u in dienst heeft?	
4.	Werkt u samen met andere bedrijven / onderaannemers in de keten bij dergelijke opdrachten? Zo ja, op welke aspecten?	

3.2 Organisatie - opdracht		
5.	Kunt u de gewenste dienstverlening leveren en zo niet, in welke onderdelen zitten knelpunten?	
6.	Wat is de gewenste looptijd van de overeenkomst voor deze dienstverlening?	

3.3 Concept programma van eisen (bijlage 1)

7.	Kan uw organisatie de diensten conform de genoemde eisen leveren? Zo niet, waar ziet u uitdagingen en heeft u suggesties om dit te ondervangen?	
8.	Zijn er eisen opgenomen die naar uw inzicht overbodig zijn, omdat bijvoorbeeld het gevraagde ook op een andere manier haalbaar is? Zo ja, welke en hoe zijn deze haalbaar?	
9.	Kunt u op basis van het concept programma van eisen aangeven of: a. Er eisen gesteld worden die onnodig beperkend zijn? b. Er eisen gesteld worden die onnodig kostenverhogend zijn? c. Er eisen gesteld worden die onduidelijk zijn? d. Er eisen gesteld worden die om een andere reden niet wenselijk zijn? e. Er eisen gesteld worden die discriminerend zijn? f. Er eisen zijn die gemist worden? Indien ja, welke eisen zijn dit en heeft u suggesties deze eisen wel passend bij de markt uit te vragen?	
10.	Beschikt uw organisatie over kennis en ervaring met de Werkkostenregeling (WKR)? En is dit gebruikelijk in deze markt?	

3.4 Dienstverlening

11.	Welke suggesties heeft u waarmee het NIPV haar voordeel zou kunnen doen t.b.v. deze aanbesteding?	
-----	---	--

12.	Welke kansen ziet u op het gebied van deze dienst in de komende periode waar het NIPV van kan profiteren?	
13.	Welke risico's ziet u op het gebied van deze dienst in de komende periode voor het NIPV?	
14.	Worden er AI toepassingen gebruikt bij dossieranalyse? Kunt u motiveren waarom?	
15.	Hebben deadlines (zoals genoemd in eis 14 en 15) invloed op de prijs van de dienstverlening? Zo ja, welke oplossingen hiervoor kunnen bijdragen aan een efficiëntere en mogelijk kosteneffectievere uitvoering van de opdracht, zonder afbreuk te doen aan de vereiste controlekwaliteit? Bijvoorbeeld: een grotere interimcontrole zodat de eindcontrole korter is.	

3.5 Meerwerk

16.	Hoe kan het NIPV in de aanbesteding borgen dat het commerciële belang van de accountant zoveel mogelijk in lijn is met een efficiënte uitvoering van de opdracht, waarbij het verdienmodel niet afhankelijk is van het ontstaan van meerwerk? Welke (contractuele en financiële) prikkels adviseert u hiervoor en welke ervaringen heeft u daarmee in de praktijk? Het heeft de voorkeur van het NIPV om een model te hanteren met vaste prijzen met duidelijke structuren en transparante tarieven. Een beknopte beschrijving van het principe hiervan is voldoende.	
-----	--	--

3.6 Innovaties

17.	Welke innovaties zijn recentelijk doorgevoerd en door u aan te bevelen?	
18.	Welke verwachte innovaties zullen worden doorgevoerd gedurende de looptijd van de overeenkomst?	

3.7 Maatschappelijk verantwoord ondernemen

19.	Welke suggesties heeft u, om maatschappelijk verantwoord ondernemen (duurzaamheid) mee te nemen in deze opdracht?	
-----	---	--

3.8 Marktsituatie

20.	Waar dient het NIPV qua marktsituatie rekening mee te houden in deze aanbesteding? Denk hierbij bijvoorbeeld aan ontwikkelingen en concrete toetredingsbelemmeringen.	
21.	Waarin ziet u onderscheidend vermogen m.b.t. de te leveren diensten?	

3.9 Aanbesteding

22.	Bent u voornemens om in te schrijven op deze aanbesteding? En	
-----	---	--

	maakt het type procedure hiervoor nog verschil? Of zijn er andere (geschiktheids)eisen die hierop van invloed zijn?	
23.	Wat maakt een aanbesteding aantrekkelijk om hierop in te schrijven? En wat zijn voor u de belangrijkste afwegingen om in te schrijven op een aanbesteding?	

Bijlagen

Bijlage 1	Concept Programma van Eisen
Bijlage 2	Regeling Accountantscontrole NIPV (IFV)
Bijlage 3	Invulblad antwoorden