Programma van Eisen

Soortenmanagementplan (SMP)

Omgevingsdienst Rivierenland

Definities en uitgangspunten

De door Opdrachtnemer te verrichten werkzaamheden dienen te geschieden conform de eisen zoals beschreven in dit Programma van Eisen (PvE), de contractuele voorwaarden en de geldende wet- en regelgeving.

Door een offerte aan te bieden en het Uniform Europees Aanbestedingsdocument rechtsgeldig te ondertekenen, verklaart Opdrachtnemer zich akkoord met de eisen uit dit PvE.

Algemene vereisten

Nummer	Omschrijving
1	Bij Inschrijving gaat Opdrachtnemer integraal akkoord met alle onderdelen van dit Programma van Eisen en bijbehorende contractuele voorwaarden.
2	Opdrachtnemer voert de werkzaamheden uit conform de Omgevingswet en de daarop gebaseerde regelgeving, de actuele beleidsregels en richtlijnen van provincie Gelderland, de actuele Handreiking Soortenmanagementplan Gelderland, relevante kennisdocumenten van BIJ12, het actuele Vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus en overige toepasselijke onderzoek richtlijnen.
3	Opdrachtnemer stemt de onderzoeksstrategie vooraf af met Opdrachtgever en, indien relevant, het bevoegd gezag.
4	De onderzoeksresultaten, analyses en conclusies zijn ecologisch deugdelijk, navolgbaar en toereikend als onderbouwing voor het SMP en de gebiedsgerichte omgevingsvergunning.

Vereisten aan de ecologisch deskundige

5	Het onderzoek en de ecologische advisering worden uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van een aantoonbaar ecologisch deskundige.
6	De ecologisch deskundige beschikt over aantoonbare kennis en ervaring met Nederlandse soorten, habitats en ecologische functies die relevant zijn voor het onderzoeksgebied.
7	De ecologisch deskundige beschikt over aantoonbare kennis van de Nederlandse wet- en regelgeving op het gebied van soortenbescherming, in het bijzonder de Omgevingswet en relevante uitvoeringsregelgeving, en kan deze regelgeving vertalen naar concrete onderzoeks-, mitigatie- en uitvoeringsmaatregelen.
8	De ecologisch deskundige heeft aantoonbare kennis van de juridische betekenis van onder meer verblijfplaatsen, functioneel leefgebied, essentiële vliegroutes en foerageergebieden, zorgplicht, verbodsbepalingen, mitigatie, compensatie en de staat van instandhouding.
9	De ecologisch deskundige kent de relevante landelijke en provinciale beoordelingskaders en kan onderbouwd bepalen wanneer een onderzoek voldoende is om een ecologische conclusie te trekken.
10	De ecologisch deskundige heeft aantoonbare ervaring met het toepassen van de actuele BIJ12-kennisdocumenten, het Vleermuisprotocol en andere relevante onderzoeksprotocollen en richtlijnen.
11	De ecologisch deskundige is in staat om zelfstandig te beoordelen welk onderzoek noodzakelijk is en mag niet uitsluitend protocollair of op basis van een standaardonderzoeksinspanning werken.
12	De ecologisch deskundige kan ecologische onderzoeksresultaten vertalen naar juridische consequenties voor activiteiten, waaronder de vraag of sprake kan zijn van een overtreding, welke maatregelen noodzakelijk zijn en welke aanvullende onderbouwing nodig is.
13	De ecologisch deskundige heeft aantoonbare ervaring met het opstellen of inhoudelijk beoordelen van ecologische onderbouwingen voor vergunningaanvragen en/of gebiedsgerichte soortenbescherming.
14	Opdrachtnemer zet voor de uitvoering van de opdracht ecologisch deskundigen in die voldoen aan de eisen die de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) stelt aan een ecologisch deskundige.

15	Voor specialistische soortgroepen wordt gewerkt met deskundigen die aantoonbare soort- of soortgroep-specifieke kennis en ervaring hebben.
16	Op verzoek van Opdrachtgever verstrekt Opdrachtnemer een CV van de betreffende ecologisch deskundige(n), waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de eisen uit dit onderdeel 'Vereisten aan de ecologisch deskundige'.
17	De ecologisch deskundige dient in ieder geval: • de functionaliteit van leefgebieden van beschermde soorten te (her)kennen; • kennis te hebben van algemeen erkende onderzoeksmethoden; • ecologische werkprotocollen te kunnen uitwerken; en • specifieke ecologische maatregelen te kunnen begeleiden. Indien Inschrijver hieraan voldoet, dient hij dit aan te geven door ondertekening van de UEA. Inschrijver hoeft bij zijn Inschrijving de bewijsstukken nog niet in te leveren. Het bewijs wordt na de Gunningsbeslissing alleen gevraagd van de Inschrijver(s) die naar verwachting voor gunning van de opdracht in aanmerking komt/komen.

Vereisten aan ecologisch en juridisch onderzoek

18	Voorafgaand aan het veldonderzoek voert Opdrachtnemer een bureaustudie uit waarbij minimaal beschikbare NDFF-gegevens, gemeentelijke en provinciale gegevens, eerdere onderzoeken, relevante ruimtelijke gegevens en informatie over bebouwing en landschap worden betrokken.
19	Opdrachtnemer bepaalt op basis van de bureaustudie welke beschermde soorten en ecologische functies relevant zijn. Het onderzoek beperkt zich niet zonder nadere onderbouwing tot een vooraf vastgestelde soortenlijst.
20	Alle relevante soorten en functies worden onderzocht in de daarvoor geschikte perioden, tijdstippen en weersomstandigheden en volgens de actuele toepasselijke methodiek.
21	Voor vleermuizen wordt, voor zover relevant, onderzoek uitgevoerd naar kraam-, zomer-, paar- en winterfuncties, vliegroutes, foerageergebieden en overige essentiële functies.
22	Voor huismus, gierzwaluw en overige relevante soorten wordt naast verblijf- of nestplaatsen ook het relevante functionele leefgebied onderzocht.
23	Opdrachtnemer beschrijft per onderzoek de toegepaste methodiek, onderzoeksinspanning en onderbouwing daarvan. Uit het rapport moet navolgbaar blijken waarom de onderzoeksinspanning voldoende is.
24	Een negatieve conclusie wordt uitsluitend getrokken indien de uitgevoerde onderzoeksinspanning voldoende is om die conclusie ecologisch en juridisch te dragen. Het ontbreken van waarnemingen wordt niet zonder meer gelijkgesteld aan afwezigheid.
25	Opdrachtnemer signaleert tijdens het onderzoek nieuwe ecologische of juridische risico's en past de onderzoeksstrategie, na afstemming met Opdrachtgever, zo nodig aan.

Vereisten aan populatie, functies en effectbeoordeling

26	Opdrachtnemer brengt per relevante soort de verspreiding, populatieomvang en relevante ecologische functies binnen het SMP-gebied in beeld.
27	Waargenomen aantallen, onderzochte aantallen en geschatte populatieomvang worden duidelijk van elkaar onderscheiden.
28	Populatieschattingen en extrapolaties worden methodisch en reproduceerbaar onderbouwd, inclusief aannames en onzekerheden.
29	Opdrachtnemer brengt minimaal verblijfplaatsen, functioneel leefgebied, foerageergebieden, vliegroutes, kolonies en locaties met meerdere belangrijke functies in beeld, voor zover relevant.
30	Opdrachtnemer voert een ecologische systeemanalyse uit waarin de samenhang tussen verblijfplaatsen, leefgebieden en landschappelijke structuren wordt beoordeeld.

31	De effectbeoordeling beschrijft de relevante activiteiten, de mogelijke effecten op beschermde soorten en functies en de gevolgen voor populaties en de staat van instandhouding.
32	In de effectbeoordeling wordt onderscheid gemaakt tussen feitelijke onderzoeksresultaten, ecologische interpretatie en juridische beoordeling.

Vereisten aan maatregelen, mitigatie en compensatie

33	Opdrachtnemer vertaalt de onderzoeksresultaten naar concrete maatregelen voor behoud, mitigatie, compensatie en waar mogelijk versterking van beschermde soorten en hun leefgebied.
34	Per maatregel wordt beschreven voor welke soort en functie deze bedoeld is en welke eisen gelden ten aanzien van locatie, omvang, kwaliteit, hoogte, expositie en omliggend habitat.
35	Maatregelen voor verblijfplaatsen, nestgelegenheden, foerageergebieden, vliegroutes, groenstructuren en verbindingszones worden ruimtelijk onderbouwd.
36	Opdrachtnemer onderbouwt hoe de maatregelen bijdragen aan het behoud van populaties en de staat van instandhouding van de relevante soorten.
37	Opdrachtnemer stelt, indien noodzakelijk, ecologische werkprotocollen op waarin wordt beschreven hoe werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder overtreding van relevante verbodsbepalingen.

Vereisten aan het SMP en de vergunning

38	Opdrachtnemer stelt het gemeentelijke SMP op conform de actuele provinciale eisen en levert hiervoor de benodigde ecologische inhoud en onderbouwing, waaronder de uitgangssituatie, doelen, indicatoren, methodiek, frequentie en evaluatie.
39	Opdrachtnemer zorgt dat de onderzoeksresultaten en conclusies geschikt zijn voor beoordeling door het bevoegd gezag.
40	Opdrachtnemer stelt op basis van de onderzoeksresultaten de benodigde ecologische onderbouwing voor de gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op en zorgt dat deze volledig en geschikt is voor indiening en beoordeling door het bevoegd gezag.
41	Opdrachtnemer beoordeelt de consequenties van de onderzoeksresultaten voor de relevante werkzaamheden, vertaalt deze naar praktisch toepasbare ecologische adviezen en maatregelen en ondersteunt Opdrachtgever gedurende de behandeling van de vergunningsaanvraag bij inhoudelijke vragen en verzoeken om toelichting van het bevoegd gezag.

Vereisten aan data, rapportage en kwaliteit

42	Alle relevante waarnemingen worden digitaal vastgelegd met minimaal soort, datum, locatie, onderzoeksmethode, onderzoeksinspanning en ecologische functie.
43	De onderzoeksdata worden aan Opdrachtgever geleverd als GIS-data en als gangbaar tabelbestand. De gegevens worden geschikt gemaakt voor opname in de NDFF en door Opdrachtnemer aangeleverd conform de daarvoor geldende voorwaarden.
44	Opdrachtnemer draagt alle in het kader van de opdracht verzamelde en geproduceerde onderzoeksdata en onderzoeksproducten over aan Opdrachtgever. Op de gebruiks- en intellectuele eigendomsrechten zijn de toepasselijke Algemene Inkoopvoorwaarden van toepassing.
45	Het onderzoeksrapport bevat minimaal de onderzoeksopzet, methodiek, onderzoeksinspanning, resultaten, verspreiding, populatieanalyse, functies, effectbeoordeling, onzekerheden en conclusies.
46	Alle conclusies zijn herleidbaar tot onderzoeksgegevens en/of expliciet beschreven ecologische en juridische argumentatie.

47	Belangrijke onderzoeksproducten worden intern door een tweede deskundige gecontroleerd voordat deze aan Opdrachtgever worden geleverd.
48	Medewerkers van Opdrachtnemer die werkzaamheden op locatie uitvoeren, dienen zich te allen tijde te kunnen legitimeren.
49	Opdrachtnemer legt alle onderzoeksgegevens, onderliggende data, bevindingen en rapportages gedurende de opdracht actueel, navolgbaar en overdraagbaar vast en stelt deze op verzoek beschikbaar aan Opdrachtgever in een gangbaar en bruikbaar bestandsformaat.
50	Opdrachtnemer draagt bij afronding of voortijdige beëindiging van de opdracht alle relevante onderzoeks- en projectgegevens volledig en zonder aanvullende kosten over aan Opdrachtgever en verleent de benodigde medewerking aan een zorgvuldige overdracht.

Vereisten aan communicatie en samenwerking

51	Opdrachtnemer voorziet in een vast inhoudelijk aanspreekpunt voor Opdrachtgever.
52	Opdrachtnemer stemt eenmaal per kwartaal de voortgang van de opdracht af met Opdrachtgever. Voorafgaand aan of tijdens dit afstemmingsmoment rapporteert Opdrachtnemer aan ODR over de in het betreffende kwartaal uitgevoerde onderzoeksinspanningen, de voortgang en de tot dan toe behaalde (tussen)resultaten.
53	Opdrachtnemer adviseert Opdrachtgever op verzoek over inhoudelijke en ecologische vraagstukken die verband houden met het SMP en de gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, waaronder vraagstukken die voortkomen uit overleg met provincie Gelderland en andere relevante stakeholders.
54	Opdrachtnemer signaleert tijdig risico's voor planning, kwaliteit, vergunningverlening of juridische houdbaarheid van het SMP.
55	Opdrachtnemer werkt actief mee aan de overdracht van kennis aan medewerkers van ODR en de deelnemende gemeenten.
56	Opdrachtnemer ondersteunt Opdrachtgever bij de communicatie richting inwoners door tijdig aan te geven welke onderzoeken, wanneer en op welke locaties plaatsvinden.

Vereisten aan wijzigingen in wet- en regelgeving

57	Het Nederlandse stelsel van soortenbescherming en het provinciale beoordelingskader zijn in ontwikkeling. De provincie Gelderland heeft de eerste fase van de Handreiking SMP vastgesteld en werkt in 2026 aan fase 2, waarin onder meer maatregelen, monitoring en de voorwaarden voor uitvoering verder worden uitgewerkt. Opdrachtnemer dient daarom: • actuele ontwikkelingen zelfstandig te volgen; • relevante wijzigingen tijdig aan Opdrachtgever te melden; • de gevolgen voor het onderzoek en het SMP te beoordelen; • onderzoeks- en adviesproducten zo nodig aan gewijzigde eisen aan te passen; • opdrachtgever te adviseren wanneer bestaande onderzoeksresultaten door gewijzigde eisen onvoldoende blijken.

Vereisten aan duurzaamheid

58	Opdrachtnemer beperkt de milieubelasting die rechtstreeks samenhangt met de uitvoering van de opdracht. Opdrachtnemer: • combineert reisbewegingen voor locatiebezoeken waar redelijkerwijs mogelijk; • voert overleggen digitaal uit wanneer fysieke aanwezigheid niet noodzakelijk is; • houdt bij de keuze van vervoersmiddelen rekening met het beperken van de CO2-uitstoot

Vereisten aan planning en oplevering

59	Opdrachtnemer stelt een realistische planning op waarin rekening wordt gehouden met de seizoensgebondenheid van ecologisch onderzoek. De planning bevat minimaal: • bureaustudie; • Plan van Aanpak; • veldonderzoek; • dataverwerking; • analyse en populatieschatting; • effectbeoordeling; • maatregelen en monitoring; • ecologische input SMP; • vergunningonderbouwing; • definitieve oplevering.
60	Per gemeente worden minimaal opgeleverd: • Plan van Aanpak; • onderzoeksrapport; • GIS-database; • relevante kaarten; • populatieanalyse; • effectbeoordeling; • maatregelenadvies; • monitoringsplan; • ecologische bouwstenen voor het SMP en aanvraag gebiedsgerichte omgevingsvergunning.
61	Opdrachtnemer draagt gedurende de looptijd van de overeenkomst zorg voor voldoende personele capaciteit om de werkzaamheden binnen de overeengekomen planning uit te voeren. Bij uitval van ingezette medewerkers draagt Opdrachtnemer zorg voor tijdige vervanging, zodat de voortgang van de opdracht zoveel mogelijk wordt gewaarborgd.
62	Indien aan Opdrachtnemer meerdere percelen worden gegund, beschikt Opdrachtnemer gedurende de gehele looptijd over voldoende personele capaciteit, deskundigheid en continuïteit om alle gegunde percelen gelijktijdig en conform de geldende onderzoeksperioden, planning en oplevermomenten uit te voeren. De verplichtingen en termijnen blijven voor ieder perceel afzonderlijk onverkort van toepassing.

Vereisten aan planning en oplevering

63	Indien Opdrachtnemer meerdere percelen uitvoert, houdt Opdrachtnemer de uitvoering, voortgang, onderzoeksgegevens, rapportages en opleverproducten per perceel afzonderlijk herleidbaar.
64	Opdrachtnemer neemt deel aan door ODR georganiseerde afstemmingsmomenten en werkt overeenkomstig de door ODR vastgestelde perceel overstijgende afspraken over onder meer werkwijze, definities, gegevensstructuur, rapportage en oplevering, voor zover deze op het betreffende perceel of de betreffende percelen van toepassing zijn.
65	Opdrachtnemer signaleert perceel overstijgende raakvlakken of tegenstrijdigheden die van invloed kunnen zijn op de uitvoering of resultaten en meldt deze tijdig aan ODR.
66	ODR vervult de overkoepelende coördinerende rol tussen de percelen. Deze afstemming doet geen afbreuk aan de zelfstandige verantwoordelijkheid van Opdrachtnemer voor de volledige, juiste en tijdige uitvoering en oplevering van het aan hem gegunde perceel of de aan hem gegunde percelen.