Waterschap Vallei en Veluwe maakt binnen haar beheergebied gebruik van Emotron-frequentieomvormers van CG Drives. Deze frequentieomvormers zijn onderdeel van de bestaande technische installaties binnen onder meer rioolwaterzuiveringsinstallaties, rioolgemalen en overige waterhuishoudkundige objecten. Alleen al binnen de regio Ede zijn 154 Emotron-frequentieomvormers in gebruik. Ook binnen de overige regio's van het waterschap wordt gebruikgemaakt van Emotron-frequentieomvormers. De frequentieomvormers zijn geïntegreerd in de bestaande schakelkasten en procesbesturingssystemen van de betreffende installaties.

Een aanzienlijk deel van de bestaande Emotron-frequentieomvormers zal de komende jaren onderhoud behoeven en een kleiner deel zal moeten worden vervangen. Het waterschap wenst de bestaande technische infrastructuur zoveel mogelijk te continueren en daarbij de bestaande Emotron-installatieomgeving en de daarmee samenhangende configuraties en integraties te behouden. De voorgenomen opdracht ziet daarom op de levering en één-op-één vervanging van bestaande Emotron-frequentieomvormers, alsmede op preventief en correctief onderhoud, storingsondersteuning, technische diagnose, configuratie en het beheer en overzetten van bestaande softwareconfiguraties en back-ups.

Voor de configuratie, diagnose en het onderhoud van Emotron-frequentieomvormers wordt gebruikgemaakt van productspecifieke Emotron-configuratie- en diagnosetools, parameterinstellingen en technische documentatie. Deze hulpmiddelen zijn afgestemd op de betreffende Emotron-apparatuur en maken het mogelijk om onder meer parameters uit te lezen, configuraties te beheren en storingen te diagnosticeren. CG Drives beschikt over gespecialiseerde kennis van de betreffende Emotron-producten en biedt hiervoor onder meer technische ondersteuning, inbedrijfstelling, onderhoud, storingsondersteuning en applicatiediagnose.

Het waterschap heeft onderzocht of de voorgenomen werkzaamheden ook door andere marktpartijen kunnen worden uitgevoerd. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen enerzijds de algemene beschikbaarheid van frequentieomvormers op de markt en anderzijds de mogelijkheid om de bestaande Emotron-installaties op technisch gelijkwaardige wijze te onderhouden, configureren, ondersteunen en vervangen. Het waterschap heeft daarbij vastgesteld dat andere marktpartijen in algemene zin frequentieomvormers kunnen leveren en onderhouden. De vraag is echter of zij de bestaande Emotron-installaties op technisch gelijkwaardige wijze kunnen onderhouden, configureren, ondersteunen en vervangen zonder ingrijpende aanpassingen aan de bestaande installatieomgeving.

Bij vervanging door een ander merk dienen de bestaande softwareconfiguraties opnieuw te worden ingericht. Dit brengt naar verwachting circa zes uur aanvullende werkzaamheden per frequentieomvormer met zich mee en leidt tot aanvullende kosten van meer dan € 1.000 exclusief btw per omvormer, exclusief eventuele licentie- en overige implementatiekosten. Daarnaast kunnen aanpassingen aan bekabeling, schakelkasten en de bestaande besturingsomgeving noodzakelijk zijn. Een dergelijke wijziging brengt tevens een verhoogd risico op configuratie- en integratiefouten met zich mee.

De frequentieomvormers zijn onderdeel van bedrijfskritische installaties binnen de waterketen. De toegestane stilstand van deze installaties is beperkt. Bij droog weer bedraagt de beschikbare stilstandsmarge circa acht uur en bij neerslag kan deze marge aanzienlijk korter zijn. In extreme situaties kan voor bepaalde rioolwaterzuiveringsinstallaties en rioolgemalen een zeer beperkte tijd van 30 minuten beschikbaar zijn om storingen of werkzaamheden te verhelpen. Een wijziging van de bestaande technische configuratie die aanzienlijk meer werkzaamheden en een groter risico op storingen met zich meebrengt, is daarom vanuit het oogpunt van bedrijfscontinuïteit en de bescherming van de waterkwaliteit niet wenselijk.

Daarnaast is het niet wenselijk om voor toekomstige vervangingen van bestaande Emotron-frequentieomvormers een andere leverancier te contracteren, terwijl de bestaande Emotron-omvormers gedurende hun resterende levensduur door CG Drives worden onderhouden en ondersteund. Een dergelijke situatie zou ertoe leiden dat binnen de installaties van het waterschap gedurende een langere periode twee verschillende systemen voor frequentieomvorming, met bijbehorende onderhoudscontracten en verantwoordelijkheden, naast elkaar bestaan. Dit maakt het technisch beheer

en de storingsafhandeling minder eenduidig en kan bij storingen waarbij meerdere onderdelen van een installatie betrokken zijn leiden tot extra afstemming tussen onderhoudspartijen. Deze situatie leidt tot een minder eenduidige technische beheer- en storingsorganisatie en brengt aanvullende afstemming en verantwoordelijkheidsverdeling tussen verschillende onderhoudspartijen met zich mee.

Daarnaast biedt CG Drives voor de betreffende Emotron-installaties service- en ondersteuningsvoorzieningen, waaronder ondersteuning op afstand en applicatiediagnose. Deze voorzieningen maken onderdeel uit van de bestaande technische ondersteuning van de installaties en zijn gericht op het beperken van de duur van storingen en het herstellen van de installaties binnen de daarvoor beschikbare stilstandsmarges.

De aanbestedende dienst baseert de voorgenomen gunning zonder voorafgaande bekendmaking op artikel 2.32, eerste lid, onder b, ten tweede, van de Aanbestedingswet 2012. Deze bepaling biedt de mogelijkheid een overheidsopdracht zonder voorafgaande bekendmaking te gunnen wanneer de opdracht slechts door één bepaalde ondernemer kan worden verricht omdat mededinging om technische redenen ontbreekt of omdat uitsluitende rechten, met inbegrip van intellectuele-eigendomsrechten, moeten worden beschermd en geen redelijk alternatief of substituut bestaat, mits het ontbreken van mededinging niet het gevolg is van een kunstmatige beperking van de aanbestedingsvoorwaarden.

Gelet op de bestaande Emotron-installatieomgeving, de daarmee samenhangende product specifieke configuraties en technische ondersteuning, de noodzakelijke continuïteit van de waterketen en de technische en operationele gevolgen van een overstap naar een andere fabrikant, is het waterschap van oordeel dat voor de onderhavige opdracht geen redelijk alternatief of substituut beschikbaar is dat onder gelijkwaardige technische en operationele voorwaarden kan worden uitgevoerd. De opdracht heeft uitsluitend betrekking op de bestaande Emotron-installatieomgeving.

Het waterschap is daarom voornemens een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande aankondiging te doorlopen met CG Drives Nederland B.V. en de daaruit voortvloeiende raamovereenkomst met deze partij te sluiten. De beoogde overeenkomst heeft een initiële looptijd van 24 maanden, met de mogelijkheid deze tweemaal met 12 maanden te verlengen. De geraamde totale waarde van de opdracht bedraagt circa € 1.000.000 exclusief btw over de maximale looptijd. Het plafondbedrag van de raamovereenkomst bedraagt € 1.250.000 exclusief btw.

Middels deze aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf stelt Waterschap Vallei en Veluwe marktpartijen in de gelegenheid om kennis te nemen van het voorgenomen besluit en eventueel een gemotiveerd bezwaar kenbaar te maken tegen de voorgenomen gunning aan CG Drives Nederland B.V.

Indien een belanghebbende bezwaar heeft tegen dit voornemen, dient deze belanghebbende – op straffe van niet-ontvankelijkheid en verval van recht – het bezwaar voldoende gemotiveerd binnen 20 kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging per e-mail kenbaar te maken aan Waterschap Vallei en Veluwe. Indien binnen deze termijn geen gemotiveerd bezwaar is ontvangen, zal het waterschap ervan uitgaan dat geen marktpartij bezwaar heeft tegen de voorgenomen procedure en zal het waterschap na afloop van de termijn overgaan tot het starten van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking en vervolgens, indien de procedure daartoe aanleiding geeft, tot het sluiten van de raamovereenkomst met CG Drives Nederland B.V.

Indien binnen de genoemde termijn wel een gemotiveerd bezwaar wordt ontvangen, zal het waterschap dit bezwaar eerst beoordelen alvorens tot het starten van de onderhandelingsprocedure over te gaan. Indien het bezwaar wordt afgewezen, zal de belanghebbende in de gelegenheid worden gesteld om binnen 20 kalenderdagen na dagtekening van de afwijzing een kort geding aanhangig te maken bij de bevoegde voorzieningenrechter. Indien binnen deze termijn een kort geding aanhangig wordt gemaakt, zal het waterschap de uitkomst daarvan afwachten alvorens tot het sluiten van de overeenkomst over te gaan.