1. Voornemen en rechtsgrond

Waterschap Rijn en IJssel (hierna: het waterschap) is voornemens de overheidsopdracht voor diensten "Leidinginspecties afvalwatertransportleidingen" te gunnen aan Acquaint B.V. Het waterschap volgt daarvoor de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande aankondiging. Het waterschap baseert dit op artikel 2.32, eerste lid, onderdeel b, onder 2°, in samenhang met het tweede lid, van de Aanbestedingswet 2012. Deze bepalingen zijn de implementatie van artikel 32, lid 2, onder b, onder ii, en de slotalinea van dat lid van Richtlijn 2014/24/EU.

2. Toetsingskader

Op grond van deze bepalingen mag een opdracht zonder voorafgaande aankondiging worden gegund als zij om technische redenen slechts door één bepaalde ondernemer kan worden uitgevoerd. Daarvoor moet aan de volgende cumulatieve voorwaarden zijn voldaan:

a. mededinging ontbreekt om technische redenen;

b. er bestaat geen redelijk alternatief of vervangende oplossing;

c. het ontbreken van mededinging is niet het gevolg van een kunstmatige beperking van de parameters voor de gunning van de opdracht.

Het waterschap is zich ervan bewust dat deze uitzonderingsgrond strikt moet worden uitgelegd en dat het waterschap moet aantonen dat aan de voorwaarden is voldaan. Zie onder meer HvJ EU 14 september 2004, C-385/02 (Commissie/Italië), en overweging 50 van Richtlijn 2014/24/EU.

3. Achtergrond en behoefte

Het waterschap beheert circa 550 km afvalwatertransportleidingen. Een substantieel deel daarvan nadert het einde van de technische levensduur. Deze leidingen vormen een kritieke schakel in de afvalwaterketen. Falen ervan kan leiden tot aanzienlijke milieuschade, maatschappelijke schade en hoge herstelkosten.

De beschikbare basisgegevens zijn ontoereikend voor een risicogestuurd vervangingsprogramma. Het gaat daarbij om ontwerp, bouwjaar, diameter, materiaalsoort en storingshistorie. Het waterschap heeft daarom objectief gemeten informatie nodig over:

- de feitelijke conditie van de leidingen;
- de dominante faalmechanismen;
- de resterende levensduur.

Deze informatie moet worden verkregen met bijv. niet-destructieve inspectie van in bedrijf zijnde persleidingen over de volledige lengte.

4. Toetsing aan de voorwaarden

Ad a. Ontbreken van mededinging om technische redenen

Het waterschap heeft van 19 januari 2026 tot en met 16 maart 2026 een openbare marktconsultatie gehouden via Mercell (kenmerk T191996). Daarin heeft het waterschap de behoefte functioneel omschreven. Vier marktpartijen hebben gereageerd.

Uit de marktconsultatie blijkt dat uitsluitend Acquaint B.V. beschikt over de technische middelen en kennis die nodig zijn om de scope van de opdracht uit te voeren.

Ad b. Geen redelijk alternatief of vervangende oplossing

Het waterschap heeft onderzocht of de behoefte ook op een andere manier kan worden ingevuld. Daarbij zijn de volgende alternatieven beoordeeld: er zijn ondernemingen die leidinginspecties aanbieden in combinatie met werken, echter de aanbestedende dienst wenst deze in eigen beheer uit te voeren. Bovendien vereisen zij buitenbedrijfstelling / opgraving, wat leidt tot onevenredige kosten, risico's en verstoring van de afvalwaterketen. Een redelijk alternatief of vervangende oplossing is daarmee niet voorhanden.

Ad c. Geen kunstmatige beperking

De eisen van de opdracht volgen uit de objectieve, functionele behoefte van het waterschap. De marktconsultatie was openbaar en techniekneutraal geformuleerd. Iedere marktpartij kon daarin een eigen oplossing aandragen. De exclusiviteit van Acquaint B.V. is niet door het waterschap gecreëerd. Het ontbreken van mededinging is dan ook niet het gevolg van een kunstmatige beperking van de gunningsparameters.

5. Conclusie

Aan de cumulatieve voorwaarden van artikel 2.32, eerste lid, onderdeel b, onder 2°, en tweede lid, van de Aanbestedingswet 2012 is voldaan. Het waterschap is daarom van oordeel dat gunning zonder voorafgaande aankondiging is toegestaan.

Met deze aankondiging maakt het waterschap zijn voornemen bekend overeenkomstig artikel 4.17 van de Aanbestedingswet 2012. Het waterschap sluit de overeenkomst niet eerder dan 20 dagen na de dag volgend op de bekendmaking van deze aankondiging.