

Bijlage 10b

TOEPASSING WET BIBOB BIJ INKOOPPROCEDURES EN GEDURENDE DE OVEREENKOMST

1. INLEIDING

- 1.1. Hierbij volgt informatie over de toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: '**Wet Bibob**') bij deze inkoopprocedure en gedurende de looptijd van de overeenkomst.
- 1.2. De opbouw van dit informatiedocument is als volgt:
 - Paragraaf 1: Inleiding
 - Paragraaf 2: Toepassing Wet Bibob
 - Paragraaf 3: Toelichting en uitwerking

2. TOEPASSING WET BIBOB

- 2.1. De Wet Bibob wordt toegepast bij deze inkoopprocedure. De toepassing is tweeledig, namelijk:
 - a. Zowel in de aanbestedingsfase (selectiefase);
 - b. Als in de contractuele fase (uitvoeringsfase).
- 2.2. Zoals aangegeven in § 3.1. van het inkoopdocument kiest Gemeente in deze inkoopprocedure ervoor om niet tijdens de selectiefase een Bibob-onderzoek uit te voeren, maar in het eerste jaar van de overeenkomst (uitvoeringsfase).
- 2.3. Daar waar in dit document wordt gesproken van 'aanbestedende dienst' of 'opdrachtgever' wordt bedoeld 'Gemeente'.
- 2.4. Daar waar in dit document wordt gesproken van 'inschrijving' kan ook 'verzoek tot deelneming' worden gelezen.
- 2.5. Deze onderdelen worden in de toelichting per onderdeel nader besproken en uitgewerkt.

3. TOELICHTING EN UITWERKING

- 3.1. Eerst wordt het juridisch kader uiteengezet, waarbij de Wet Bibob en het toepassingsbereik daarvan bij inkoopprocedures wordt geduid. De wet ter zake fungeert immers als basis. Daarna vindt een verdiepingsslag plaats, waarbij voornoemde onderdelen worden besproken en toegelicht.

(A) JURIDISCH KADER

- 3.2. Het juridisch kader wordt in dit geval gevormd door de Wet Bibob en de Aanbestedingswet 2012.

Wet Bibob (aanleiding, doel en ratio)

- 3.3. De Wet Bibob is door de wetgever in het leven geroepen om te voorkomen dat de overheid onbedoeld en ongewild criminele activiteiten faciliteert door:¹
- het gunnen van overheidsopdracht (aanbestedingen, art. 5);
 - het aangaan van vastgoedtransacties (art. 5a);
 - het verstrekken van subsidies (art. 6); en
 - het verlenen van vergunningen (art. 7).
- 3.4. De Wet Bibob geeft een rechtspersoon met een overheidstaak, zoals de gemeente, de bevoegdheid om vergunningen en subsidies te weigeren of in te trekken of vastgoedtransacties te weigeren of ontbinden. Een gegadigde voor een overheidsopdracht kan ook van de gunning van de opdracht worden uitgesloten. Daarmee voorziet de wet in een preventief instrument.

Wetswijziging 1 oktober 2022

- 3.5. Op 1 oktober 2022 is de gewijzigde Wet Bibob (tweede tranche) in werking getreden. De belangrijkste wijzigingen zijn verruiming van bevoegdheden tot informatiedeling, zoals:
- Bibob-register om gevaarsconclusies te registeren (art. 11a lid 2 en 3 jo. 7a lid 8);
 - Tipbevoegdheid tussen bestuursorganen (art. 26);
 - Informatiedeling tussen bestuursorganen (art. 28 lid 2 sub m);
 - Informatiedeling met omgevingsdiensten (art. 28 lid 2 sub n);
 - Hergebruik gevaarsconclusies vijf jaar in plaats van twee jaar (art. 29);
 - Fiscale gegevensverstrekking (vergrijpboetes) door de Belastingdienst (art. 7c);
 - Sociale en andere specifieke diensten (SAS-diensten), gericht op zorg (Jeugdwet en WMO) die als overheidsopdracht worden ingekocht (aanbesteding) vallen onder de Wet Bibob (art. 1 lid 4 sub b).
 -

Wet Bibob bij inkoopprocedures

- 3.6. Dit informatiedocument ziet in het bijzonder op de toepassing van de Wet Bibob bij inkoopprocedures.
- 3.7. De wettelijke grondslag voor de toepassing van de Wet Bibob bij inkoopprocedures is gelegen in art. 5 juncto art. 9 en art. 1 Wet Bibob.

¹ Kamerstukken II 1999/2000, 26 883, nr. 3, blz. 2

- 3.8. Op voet van art. 5 lid 1 Wet Bibob kan een gegadigde voor een overheidsopdracht:
- van de gunning van die opdracht worden uitgesloten;
 - van het sluiten van de met een gunningsbeslissing beoogde overeenkomst worden uitgesloten;
 - met inachtneming van de criteria voor de kwalitatieve selectie in de zin van de bepalingen, zoals bedoeld in art. 9 lid 2 onder a en b, Wet Bibob.
- 3.9. Voor het toepassingsbereik van de Wet Bibob zijn de begrippen “gegadigde” en overheidsopdracht” van belang, waarvan de begrippen als volgt zijn omschreven.

Gegadigde

- 3.10. In art. 1 lid 1 Wet Bibob is bepaald dat onder een “gegadigde” wordt verstaan: *“degene die zich heeft gemeld voor een aanbestedingsprocedure teneinde een aanbidding te doen, of heeft ingeschreven op een aanbestedingsprocedure dan wel in onderhandeling is getreden met een rechtspersoon met een overheidstaak.”*

Overheidsopdracht

- 3.11. In art. 1 lid 4 van de Wet Bibob staat dat onder een “overheidsopdracht” wordt verstaan:
- Een speciale-sectoropdracht als bedoeld in artikel 1.1. van de Aanbestedingswet 2012;*
 - Een overeenkomst waarmee een rechtspersoon met een overheidstaak zorg als bedoeld in artikel 2.11 van de Jeugdwet of artikel 2.1.1. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 inkoopt bij een ondernemer in het kader van een systeem waarbij voornoemde rechtspersoon overeenkomsten sluit met iedere ondernemer die zich ertoe verbindt om diensten of goederen te leveren tegen vooraf vastgestelde voorwaarden zonder dat het aantal belangstellende ondernemers aan de hand van een gunningscriterium wordt beperkt, met dien verstande dat voor «gegadigde» wordt gelezen «ondernemer».*
- 3.12. Ingevolge art. 1.1 van de Aanbestedingswet 2012 wordt onder “overheidsopdracht” verstaan: *“een overheidsopdracht voor werken, een overheidsopdracht voor leveringen, een overheidsopdracht voor diensten of een raamovereenkomst.”*

Toepassingsbereik Wet Bibob bij aanbestedingen

- 3.13. Uit het voorgaande volgt dat het toepassingsbereik van de Wet Bibob zich uitstrekt tot alle overheidsopdrachten als bedoeld in art. 1.1. van de Aanbestedingswet én ook van toepassing is op zogeheten (semi) open-house-constructie, waaronder dus inkoop van zorg als bedoeld in art. 2.11 van de Jeugdwet of art. 2.1.1 van de Wmo.

Bibob-advies vragen aan het LBB ex art. 5 lid 2 Wet Bibob

- 3.14. Op grond van art. 5 lid 2 Wet Bibob kan de gemeente als aanbestedende dienst het Landelijk Bureau Bibob (hierna: “**LBB**”) in drie gevallen om een advies vragen, namelijk:

- a. *voordat een beslissing wordt genomen inzake de gunning van een overheidsopdracht of het sluiten van de met een gunningsbeslissing beoogde overeenkomst;*
- b. *in het geval die rechtspersoon bij overeenkomst heeft bedongen dat de overeenkomst ontbonden wordt, indien zich een van de situaties, bedoeld in artikel 9, tweede lid, voordoet, alvorens zich op die ontbindende voorwaarde te beroepen;*
- c. *ten aanzien van een onderaannemer, uitsluitend met het oog op diens acceptatie als zodanig, indien de rechtspersoon met een overheidstaak in het bestek als voorwaarde heeft gesteld dat onderaannemers niet zonder toestemming van die rechtspersoon worden gecontracteerd en in het kader van die voorwaarde zich het recht heeft voorbehouden aan het Bureau een advies te vragen.*

Eigen onderzoek gemeente ex art. 7a-7c Wet Bibob

- 3.15. Op grond van de artikelen 7a, 7b en 7c Wet Bibob kan de gemeente ook zelf onderzoek verrichten (hierna: **"het eigen onderzoek"**).² Dit is voor een gegadigde niet vrijblijvend, aangezien hij verplicht is daaraan mee te werken.
- 3.16. Zo is in art. 7a lid 2 Wet Bibob imperatief bepaald dat de gegadigde in dat geval de rechtspersoon met overheidstaak (lees: gemeente) de in art. 7a lid 2 Wet Bibob genoemde gegevens en bescheiden verschaft. Daartoe zendt de gemeente de gegadigde het in art. 7a lid 5 Wet Bibob bedoelde formulier (hierna: **"het Bibob-vragenformulier"**).
- 3.17. De gemeente kan voorts eigen onderzoek doen in open bronnen en voor de voor de gemeente toegankelijke bronnen (art. 7b) en heeft in dat verband onder meer ook mogelijkheden om politiegegevens en justitiële en strafvorderlijke gegevens op te vragen aangaande de gegadigde, alsmede aangaande een aantal categorieën anderen dan de gegadigde (zie onder meer art. 4.3 lid 1, onder I, Besluit politiegegevens, art. 15 Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens en art. 39f lid 1, onder d en g, en lid 2 Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens).
- 3.18. Naast het eigen onderzoek, kan het LBB om een advies worden verzocht.
- 3.19. Op grond van art. 7a lid 4 Wet Bibob dient de gemeente (wanneer zij het LBB om een advies vraagt) de door de gegadigde verstrekte gegevens en bescheiden te zenden, tezamen met de bevindingen van het eigen onderzoek. Dit om het LBB in staat te stellen een onderzoek te verrichten als bedoeld in de Wet Bibob.

Advies LBB ex art. 9 lid 2 Wet Bibob

- 3.20. Voor zover het gaat om een overheidsopdracht brengt het LBB ingevolge art. 9 lid 2 Wet Bibob een advies uit over:
 - a. *feiten en omstandigheden die grond kunnen opleveren voor de toepassing ten aanzien van een betrokkene van artikelen 2.86 tot en met 2.89 van de Aanbestedingswet 2012;*

² Kamerstukken II 2011/12, 32676, nr. 7, p. 5-6 en Kamerstukken II 2018/19, 35152, nr. 3, p. 11-12

- b. feiten en omstandigheden die grond kunnen opleveren voor de toepassing ten aanzien van een betrokkene van artikel 3.65 van de Aanbestedingswet 2012 in samenhang gelezen met de in onderdeel a genoemde bepalingen, indien het gaat om een speciale-sectoropdracht als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012;*
- c. de mogelijkheid dat een betrokkene wordt gefinancierd met uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen;*
- d. de mate van gevaar dat een betrokkene, indien de overheidsopdracht aan hem zou worden gegund, bij de uitvoering van die opdracht strafbare feiten zal plegen.”*

3.21. In de Wet Bibob wordt aldus expliciet verwezen naar de relevante artikelen van de Aanbestedingswet 2012, die voor toepassing van de Wet Bibob bij een inkoopprocedure van belang zijn.

Aanbestedingswet 2012

- 3.22. De in art. 9 lid 2 Wet Bibob genoemde artikelen 2.86 tot en met 2.89, alsmede art. 3.65 van de Aanbestedingswet 2012 hebben betrekking op de uitsluitingsgronden (uitsluiting, geschiktheid en selectie), bewijsstukken uitsluitingsgronden en uitsluiting en selectie. Bij de toepassing van de Wet Bibob in een inkoopprocedure wordt dus daarbij aangesloten.
- 3.23. Daarmee komt de aanbestedingsfase (selectiefase) in beeld, die hierna nader wordt uitgewerkt.

(B) AANBESTEDINGSFASE (SELECTIEFASE)

- 3.24. De Aanbestedingswet 2012 kent:
- Dwingende uitsluitingsgronden (ex art. 2.86);
 - Facultatieve uitsluitingsgronden (ex art. 2.87); en
 - Geschiktheidseisen en selectiecriteria (ex art. 2.90).
- 3.25. Deze uitsluitingsgronden, eisen en criteria worden bij deze inkoopprocedure toegepast en worden hierna nader uitgewerkt.

Dwingende uitsluitingsgronden

- 3.26. Uit art. 2.86 lid 1 van de Aanbestedingswet 2012 volgt dat een aanbestede dienst een gegadigde of inschrijver in beginsel moet uitsluiten als tijdens een verificatie als bedoeld in de artikelen 2.101, 2.102 en 2.102a of uit andere hoofde is gebleken dat hij onherroepelijk is veroordeeld voor een strafbaar feit als bedoeld in art. 2.86 lid 2 van de Aanbestedingswet 2012.
- 3.27. Niet alleen een onherroepelijke veroordeling van een gegadigde of inschrijver leidt tot uitsluiting, maar ook een veroordeling van een persoon die lid is van het bestuurs-, leidinggevend of toezichthoudend orgaan of die daarin vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, aldus art. 2.86 lid 3 van de Aanbestedingswet 2012.

3.28. Blijkens art. 2.86 lid 2 gaat het daarbij (kort samengevat) om de volgende strafbare feiten:

- deelneming aan een criminele organisatie;
- omkoping;
- fraude;
- witwassen;
- terroristische misdrijven of strafbare feiten in verband met terroristische activiteiten; en
- kinderarbeid of andere vormen van mensenhandel.

Facultatieve uitsluitingsgronden

3.29. Art. 2.87 lid 1 Aanbestedingswet 2012 bevat de facultatieve uitsluitingsgronden. Dit betekent dat een aanbestedende dienst een inschrijver of gegadigde kan uitsluitend op daarin genoemde gronden. Het gaat daarbij (kort samengevat) onder andere om de volgende gronden:

- Faillissement, surséance van betaling, werkzaamheden gestaakt of een vergelijkbare toestand.
- Ernstige fout in de uitoefening van zijn beroep, waardoor zijn integriteit in twijfel kan worden getrokken, hetgeen door de aanbestedende dienst aannemelijk moet worden gemaakt.
- Belastingen en sociale zekerheidspremies niet voldaan
- Valse verklaring, door nalatigheid misleidende info verstrekken die belangrijke invloed kan hebben op uitsluitings-, selecte-, of gunningsbeslissing

3.30. Indachtig het doel van de Wet Bibob is de facultatieve uitsluitingsgrond "ernstige fout" van belang. Indien immers aannemelijk is dat de inschrijver of gegadigde in de uitoefening van zijn beroep een ernstige fout heeft begaan, waardoor aan diens integriteit kan worden getwijfeld, kan een inschrijver worden uitgesloten.

3.31. Blijkens de Memorie van Toelichting vallen onder ernstige fouten onder meer:³
"In het algemeen kunnen als ernstige beroepsfout worden aangemerkt overtredingen van voorschriften betreffende de gezondheid, arbeidsomstandigheden, milieudelicten en overtredingen van de Rijttijdenwet. Ook overtredingen van de Mededingingswet en het hebben begaan van een onrechtmatige daad in het kader van de uitvoering van een opdracht waaruit ernstige schade is voortgevloeid, kunnen als ernstige beroepsfout [worden] aangemerkt. Aangenomen mag worden dat hiermee de meest in aanmerking komende gedragingen voor de toepassing van het criterium ernstige beroepsfout zijn opgenoemd. Wat betreft de gedragsverklaring aanbesteden geldt dat met het oog op een aanvraag daarvoor mededingingsovertredingen worden meegenomen. Bij andere gedragingen zal de aanbestedende dienst aannemelijk moeten maken dat de ernstige beroepsfout zich voordoet. Daar zijn geen bewijsstukken voor aan te wijzen."

³ TK 2009-2010, 32440, nr. 3, op p. 80

- 3.32. Het begrip "ernstige fout bij de beroepsuitoefening" is verder uitgewerkt in het arrest HvJ EU 13 december 2012, C-465/11, ECLI:EU:C:2012:801 (Forposta). Voor de vaststelling dat sprake is van een ernstige fout bij de beroepsuitoefening in de zin van die bepaling (artikel 45 van de Richtlijn) is geen in kracht van gewijsde gegaan vonnis vereist. Het begrip "ernstige fout" ziet gewoonlijk op gedrag van de betrokken marktdeelnemer dat wijst op kwaad opzet of nalatigheid van een zekere ernst van deze marktdeelnemer. De vaststelling van een "ernstige fout" vergt een concrete en individuele beoordeling van het gedrag van de betrokken marktdeelnemer. Slechts vermoedens zijn onvoldoende om een inschrijver uit te sluiten.⁴
- 3.33. Ernstige fouten in vorenbedoelde zin, die aanleiding geven tot integriteitstwijfels, kunnen echter bevestigd en versterkt worden door een Bibob-advies van het LBB. Een advies met een ernstig gevaar kan een uitsluiting wel rechtvaardigen.⁵
- 3.34. Bij duidelijke integriteitsrisico's volstaat een eigen onderzoek om een inschrijver uit te sluiten.⁶

Geschiktheidseisen

- 3.35. In art. 2.90 lid 2 Aanbestedingswet 2012 zijn de geschiktheidseisen neergelegd, die aan gegadigden en inschrijvers gesteld kunnen worden.
- 3.36. In het kader van de Wet Bibob is de financiële en economische draagkracht van belang ex art. 2.90 lid 2 onder a Aanbestedingswet 2012. In de wetsgeschiedenis staat hierover het volgende:⁷
"Desgevraagd heeft de Europese Commissie bij brief van 15 mei 1998 een reactie gegeven op de wijze waarop de Nederlandse overheid voornemens is het BIBOB-instrumentarium te hanteren in het kader van overheidsopdrachten. Wat betreft het selectie criterium financiële draagkracht is door de Commissie benadrukt, dat niet elke financiering door of afhankelijkheid van de georganiseerde criminaliteit leidt tot een financieel instabiele situatie. Een en ander is afhankelijk van de totale financiële situatie van de ondernemer. Voorts is er door de Commissie op gewezen, dat met de ontneming van crimineel vermogen in het kader van de Plukzewet een lange tijd gemoeid kan zijn, hetgeen betekent dat alleen bij opdrachten met een betrekkelijk lange looptijd gesproken kan worden van een financiële instabiliteit. Daarnaast kunnen andere factoren een rol spelen zoals bijvoorbeeld de hoogte van de te verwachten sancties en de algehele financiële situatie van de onderneming."
- 3.37. In art. 2.91 lid 1 Aanbestedingswet 2012 staat dat een ondernemer zijn financiële en economische draagkracht in ieder geval kan aantonen door onder meer de volgende middelen:
 - a. *passende bankverklaringen of een bewijs van een verzekering tegen beroepsrisico's,*
 - b. *overlegging van jaarrekeningen of uittreksels uit de jaarrekening, indien de wetgeving van het land waar de ondernemer is gevestigd publicatie van jaarrekeningen voorschrijft, of*

⁴ Rechtbank Amsterdam 17 februari 2022, ECLI:NL:RBAMS:2022:3321.

⁵ Rechtbank Gelderland 8 februari 2017, ECLI:NL:RBGEL:2017:1162.

⁶ Rechtbank Amsterdam 27 september 2019, ECLI:NL:RBAMS:2019:7132

⁷ MvT, Kamerstukken II 1999/00, 26 883, nr. 3, p. 33.

- c. *een verklaring betreffende de totale omzet en de omzet van de bedrijfsactiviteit die het voorwerp van de overheidsopdracht is, over ten hoogste de laatste drie beschikbare boekjaren, afhankelijk van de oprichtingsdatum van de onderneming of van de datum waarop de ondernemer met zijn bedrijvigheid is begonnen, voor zover de betrokken omzetcijfers beschikbaar zijn.*

3.38. Op basis hiervan kan beoordeeld worden of de mogelijkheid bestaat dat een gegadigde wordt gefinancierd met uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen gelden als bedoeld in art. 9 lid 2 onder c Wet Bibob. Bij een bevestigend antwoord, kan uitsluiting volgen.

Uniform Europees Aanbestedingsdocument (eigen verklaring)

3.39. Op grond van art. 2.84 lid 1 Aanbestedingswet 2012 is een ondernemer gehouden om een eigen verklaring in te leveren, waarin hij aangeeft of hiervoor genoemde (dwingende en facultatieve) uitsluitingsgronden op hem van toepassing zijn, en of hij voldoet aan de geschiktheidseisen en selectiecriteria.

3.40. Ten behoeve van de eigen verklaring is daartoe een model opgesteld ex art. 2.84 lid 2 Aanbestedingswet 2012. Dat is het Uniform Europees Aanbestedingsdocument. Dit document moet worden ingevuld, ondertekend en bij de inschrijving worden gevoegd. Aan de hand daarvan kan de eerste controle plaatsvinden of uitsluitingsgronden van toepassing zijn.

Bibob-vragenformulier ex art. 7a lid 2 Wet Bibob

3.41. Het voorgaande laat onverlet dat de gemeente een eigen onderzoek kan verrichten, zoals uiteengezet in randnummers 3.15 t/m 3.17 van dit informatiedocument.

3.42. In dat geval dient een inschrijver het Bibob-vragenformulier in te vullen en daarbij niet alleen aanvullende gegevens en bescheiden te verschaffen over zichzelf, zoals bedoeld in art. 7a lid 2 Wet Bibob, maar ook van de in art. 7a lid 2 onder g Wet Bibob genoemde derden, namelijk:

1. de leidinggevende;
2. de zeggenschaphebbende;
3. de vermogensverschaffer; en
4. de onderaannemer van betrokkene.

3.43. Bovendien moet een inschrijver (gegadigde) in zijn inschrijving aangeven welke gedeelte van de overheidsopdracht hij voornemens is om aan derden in onderneming te geven én welke onderaannemers hij voorstelt. Dat volgt uit art. 2.79 Aanbestedingswet 2012 juncto art. 5 lid 2 onder c Wet Bibob.

- 3.44. De vraag of de gemeente na afronding van de selectiefase alsnog een integriteitsonderzoek mag uitvoeren, met het oog op het mogelijk toepassen van een uitsluitingsgrond, is in de rechtspraak bevestigend beantwoord. Zo heeft de rechtbank Gelderland bij vonnis van 1 maart 2016 overwogen:⁸

4.4. Uit de selectieleidraad volgt dat een stappenplan werd gevolgd door de provincie, waarbij stap 1 een toets op compleetheid inhield, waaronder van de ingediende eigen verklaring, stap 2 een toets aan de uitsluitingsgronden, stap 3 een toets op minimumeisen, stap 4 bestond uit een loting en stap 5 uit een controle van de bewijsmiddelen. (...).

Immers uit de toelichting bij stap 5 blijkt dat nadien een controle van de bewijsmiddelen (voldoen aan algemene aanmeldingsvereisten en minimumeisen en het tijdig overleggen van gevraagde bewijsstukken) zou plaatsvinden. Er is geen aanknopingspunt voor de gedachte dat onder controle van bewijsmiddelen ten aanzien van de algemene aanmeldingsvereisten niet ook het controleren van de eigen verklaring en andere bewijsstukken in het kader van de uitsluitingsgronden valt.

(...)

4.6. Afgezien hiervan geldt dat in de inschrijvingsleidraad exact dezelfde paragrafen als in de selectieleidraad zijn opgenomen voor wat betreft de algemene uitsluitingsgronden (paragraaf 3.4.1) en het vragen van advies aan het LBB (paragraaf 3.6), zodat ook in die fase nader onderzoek nog mogelijk was. Dit is overigens ook met zoveel woorden opgenomen in de artikelen 6 en 7 van de Beleidsregels aanbesteding Gelderland 2013. Onvoldoende aannemelijk is daarmee geworden dat de Bibob-screening van [eiseres] na de selectiefase een gepasseerd station was, dan wel dat sprake was van willekeur.

4.7. Het stond de provincie op zichzelf gezien dus vrij om onderzoek te laten doen in het kader van hetgeen bij de controle van de bewijsstukken naar boven was gekomen. Zoals hiervoor reeds is overwogen was onderzoek door het LBB ook voorbehouden in de aanbestedingsstukken en volgt ook uit de van toepassing zijnde Beleidsregels aanbesteding Gelderland 2013 van de provincie dat Bureau SBA, voordat tot gunning wordt overgegaan, de integriteit van de inschrijver of gegadigde kan toetsen en dat naar aanleiding van die toetsing het LBB kan worden verzocht om een advies op te stellen."

- 3.45. Indachtig het voorgaande wordt dan ook hierbij benadrukt dat Wet Bibob wordt toegepast bij deze inkoopprocedure, de integriteit van een inschrijver getoetst zal worden en dat het LBB om een advies kan worden gevraagd.

(C) CONTRACTFASE (UITVOERINGSFASE)

- 3.46. Een inkoopprocedure leidt na een gunning doorgaans tot het sluiten van de met een gunningsbeslissing beoogde overeenkomst. Dit staat niet los van de inkoopprocedure, omdat een te sluiten conceptovereenkomst onderdeel uitmaakt van de aanbestedingsdocumenten en de inschrijver van tevoren weet wat de inhoud van die overeenkomst behelst.

⁸ Rechtbank Gelderland 1 maart 2016, ECLI:NL:RBGEL:2016:1187

Bibob-integriteitsclausule

- 3.47. In dat kader wordt hierbij nadrukkelijk erop gewezen dat de Wet Bibob ook de beoogde overeenkomst wordt toegepast. In het eerste jaar van de overeenkomst worden vindt bij alle gecontracteerde partijen een Bibob-toets plaats.
- 3.48. Zo is een integriteitsverklaring opgenomen als bijlage bij de inkoopdocumenten en een clausule in de (concept)overeenkomst over rechtmatige gedragingen en de toepassing van Wet Bibob. Daarmee kan geborgd worden dat een gegadigde aan wie een overheidsopdracht is gegund en waarmee een overeenkomst is gesloten zich gedurende die overeenkomst integer blijft gedragen, bij gebreke waarvan de overeenkomst kan worden ontbonden. Deze verklaring en artikelen hebben ook betrekking op de onderaannemers. Dat zo'n Bibob-clausule in een overeenkomst kan en mag worden opgenomen, is inmiddels in de rechtspraak bevestigd.⁹
- 3.49. Indien een reeds gesloten overeenkomst later op basis van een Bibob-integriteitsclausule wordt ontbonden, staat het zorgcliënten vrij om voor een ander gecontracteerd zorgbureau te kiezen.

Bijlagen

- 3.50. De integriteitsverklaring en de clausules ten aanzien van de Wet Bibob die zijn opgenomen in de (concept)overeenkomst en maken hier integraal onderdeel van uit.

(D) CONSEQUENTIES EN MAATREGELEN

- 3.51. Indien naar het oordeel van de aanbestedende dienst sprake is van (indicaties van) één of meer van de hiervoor genoemde omstandigheden, dan kan de aanbestedende dienst op basis daarvan:
- de gegadigde in kwestie wordt uitgesloten van (verdere) deelname aan de inkoopprocedure; of
 - de gegadigde kan worden verzocht de betreffende onderaannemer te vervangen en is daartoe in voorkomend geval ook verplicht;
 - de overheidsopdracht wordt niet gegund aan deze gegadigde;
 - in de overeenkomst worden nadere, al dan niet ontbindende, voorwaarden opgenomen;
 - de overeenkomst onmiddellijk en naar eigen keuze opschorten of beëindigen door middel van ontbinding of opzegging;
 - toestemming voor het inzetten van een bepaalde onderaannemer weigeren.
- 3.52. Indien de gegadigde weigert om in te stemmen met maatregelen die de aanbestedende dienst wil nemen of te kennen geeft deze niet te zullen naleven, dan kan de aanbestedende dienst de inschrijving van deze gegadigde buiten behandeling laten c.q. terzijde leggen. De aanbestedende dienst is in dit geval niet gehouden tot enige kostenvergoeding of schadeloosstelling.

⁹ Vlg. Rechtbank Midden-Nederland d.d. 16 juni 2017 (ECLI:NL:RBMNE:2017:2912); Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden d.d. 5 maart 2019 (ECLI:NL:GHARL:2019:2010) en Rechtbank Rotterdam 13 oktober 2021 (ECLI:NL:RBROT:2021:9930).

- 3.53. De gegadigde is verplicht medewerking te verlenen aan het onderzoek van de aanbestedende dienst en aan de totstandkoming van het eventuele LBB-advies en is verplicht om op eerste verzoek van de aanbestedende dienst/opdrachtgever en/of het LBB ten behoeve hiervan (aanvullende) gegevens te verstrekken. Een weigering gegevens te verstrekken ten behoeve van het onderzoek van de aanbestedende dienst en/of het LBB-advies binnen de daarvoor door de aanbestedende dienst respectievelijk het LBB gestelde termijn, kan leiden tot de hiervoor genoemde maatregelen, waaronder een uitsluiting aan (verdere) deelname aan de inkoopprocedure of beëindiging van de overeenkomst. Dat geldt ook voor het afleggen van valse verklaringen en/of het achterhouden van relevante informatie die van belang is/kan zijn voor c.q. van invloed is/kan zijn op het nemen van vorenbedoelde maatregelen. De gegadigde is verplicht de schade die de aanbestedende dienst daardoor lijdt te vergoeden.
- 3.54. Door voor deze inkoopprocedure een Inschrijving in te dienen, verklaart Inschrijver/gegadigde zich onvoorwaardelijk en volledig akkoord met alle hiervoor genoemde eisen en voorwaarden, waaronder de inhoud van de integriteitsclausule. Eventuele voortvloeiende kosten uit deze eisen dient gegadigde zelf te dragen.

De gemeenten de NMD-samenwerking en Jeugdhulp Zuid Drenthe werken samen aan de regionale inkoop van Jeugdzorg. Deze samenwerking is ondergebracht in de Jeugdhulpregio Drenthe.

Vanaf 1 januari 2027 is deze samenwerking geformaliseerd middels een gemeenschappelijke regeling onder de naam van Jeugdhulpregio Drenthe (JHRD).