

# **BIJLAGE F - Toepassing en procedure ABRO 2026**

## **Woonhuisbeveiliging**

### **1. Achtergrond**

De uitvoering van de opdrachten die vallen onder de Overeenkomst zijn gericht op het beschermen van medewerkers van de Rechtspraak waartegen in functie-uitoefening een bovengemiddelde dreiging van toepassing is en waarbij vanuit de werkgeversverantwoordelijkheid en de bescherming van een onafhankelijk Rechtspraak extra maatregelen moeten worden getroffen. Deze dreiging kan naast kwaadwillende eenlingen een herkomst hebben in o.a. criminele samenwerkingsverbanden of activistische groeperingen. Daar waar sprake is van een ernstige dreiging (onder meer geweldsdelicten met een strafmaximum van 6 jaar of meer, of een misdrijf tegen het leven gericht) kan een medewerker onder het stelsel komen te vallen op basis van triage door de NCTV. In alle gevallen waar de casuïstiek niet aan de gestelde voorwaarden voldoet heeft opdrachtnemer de taak om in praktische zin uitvoering te geven aan de werkgeversverantwoordelijkheid die in dat geval ten aanzien van de veiligheid en het welzijn van medewerkers bij de Rechtspraak rust.

Binnen de uitvoering van de Opdracht neemt Opdrachtnemer kennis van de geconstateerde dreigingen en risico's en heeft bovendien beschikking over zeer gedetailleerde kennis van gevoelige persoonlijke informatie van betrokken medewerker(s) TBB en diens directe kring. Misbruik of kennisname van deze informatie (kennis) of het door kwaadwillende derden kan uiteindelijk leiden tot (ernstige) schade aan het welzijn van medewerkers en daarmee leiden tot aantasting aan het onafhankelijk functioneren van de Rechtsstaat en ondermijning van het functioneren ervan in bredere zin (nationale veiligheid). De schade aan de belangen van de staat op korte en op lange termijn zijn substantieel en worden daarmee geschat op het niveau Stg. Confidentieel. Dit gegeven het feit dat gegevens omtrent de gegevens rondom het beveiligen van personen die zijn geplaatst in het Stelsel Beveiligen van Personen worden gerubriceerd op het niveau Stg. Geheim.

- 1.1 Er gelden Rijksbreed eenduidige beveiligingseisen voor bedrijven die voor de overheid een opdracht uitvoeren met risico's voor de nationale veiligheid. Dat zijn de eisen zoals genoemd in het ABRO. Uit een risicoanalyse is gebleken dat dit een overheidsopdracht is met risico's voor de nationale veiligheid. Op grond van het Kaderbesluit ABRO Rijksdienst<sup>1</sup> zijn de ABRO-beveiligingseisen daarom op deze overheidsopdracht van toepassing.
- 1.2 Het is voor deze Overeenkomst namelijk noodzakelijk dat tijdens de uitvoering van de opdracht een Opdrachtnemer toegang krijgt tot of in aanraking komt met een Te Beschermen Belang (TBB).

### **2. ABRO – proces en sluiten van de Overeenkomst**

#### **2.1 NBIV-onderzoek**

Na bekendmaking van de Gunningsbeslissing vragen wij het Nationaal Bureau Industrieveiligheid (NBIV) te onderzoeken of de winnende Inschrijver voldoet aan de beveiligingseisen die voor deze Opdracht gelden. Zie ook paragraaf 6.11 van het Beschrijvend document.

De winnende Inschrijver verleent alle benodigde medewerking aan het onderzoek en verstrekt de door het NBIV gevraagde informatie en documenten binnen de daarvoor gestelde termijn. Als de winnende Inschrijver aan de geldende beveiligingseisen voldoet, geeft het NBIV aan ons een ABRO-verklaring af. Deze verklaring heeft uitsluitend betrekking op de Opdracht waarvoor zij is afgegeven. Meer informatie over het onderzoek en de ABRO-verklaring staat in hoofdstuk 4 van deze bijlage.

---

<sup>1</sup> ABRO Kaderbesluit | Publicatie | Rijksoverheid.nl

Als de winnende Inschrijver buiten Nederland is gevestigd, geldt de procedure zoals beschreven in hoofdstuk 6 van deze bijlage.

## **2.2 Sluiten en starten van de Overeenkomst**

Na afloop van de opschortende termijn en nadat de verificatie van de bewijsstukken met goed gevolg is afgerond, kunnen wij de Overeenkomst definitief gunnen en sluiten. Het NBIV-onderzoek hoeft op dat moment nog niet te zijn afgerond.

De Overeenkomst wordt gesloten onder de ontbindende voorwaarden die in paragraaf 2.3 zijn opgenomen.

Zolang de vereiste ABRO-verklaring niet is afgegeven, mag de Opdrachtnemer alleen voorbereidende werkzaamheden uitvoeren waarvoor geen toegang tot Te Beschermen Belangen nodig is.

De Opdrachtnemer, zijn personeel, Onderaannemers en andere ingeschakelde derden krijgen pas toegang tot Te Beschermen Belangen nadat:

1. het NBIV de vereiste ABRO-verklaring heeft afgegeven;
2. de vereiste onderzoeken en toestemmingen voor de betrokken personen en partijen zijn afgerond; en
3. wij hiervoor schriftelijk toestemming hebben gegeven.

## **2.3 Ontbindende voorwaarden**

De Overeenkomst eindigt van rechtswege als:

1. het NBIV de ABRO-verklaring weigert;
2. het NBIV niet uiterlijk op [datum of binnen termijn] een geldige ABRO-verklaring heeft afgegeven; of
3. het NBIV een ABRO-verklaring onder voorwaarden afgeeft en de Opdrachtnemer niet binnen de gestelde termijn aan deze voorwaarden voldoet.

Wij bevestigen de beëindiging schriftelijk aan de Opdrachtnemer.

De Opdrachtnemer heeft geen recht op vergoeding van gederfde winst, gemiste omzet of andere schade als gevolg van deze beëindiging. Dit laat het recht op betaling voor correct uitgevoerde en door ons aanvaarde werkzaamheden onverlet.

Na beëindiging kunnen wij de wachtkamerovereenkomst activeren. De Wachtkamercontractant mag pas werkzaamheden uitvoeren waarvoor toegang tot Te Beschermen Belangen nodig is nadat voor deze partij de vereiste ABRO-verklaring is afgegeven en wij hiervoor schriftelijk toestemming hebben gegeven.

De kosten die de Opdrachtnemer maakt om aan de geldende beveiligingseisen te voldoen, komen voor zijn rekening. Hieronder vallen onder meer de kosten van beveiligingsmaatregelen en personeelsveiligheidsonderzoeken.

## **3. Geldende eisen uit de ABRO**

3.1 Rubricering die van toepassing is op deze Overeenkomst zijn de beveiligingseisen uit de ABRO gekoppeld aan Stg. Confidentieel van toepassing.

3.2 De volgende hoofdstukken van het ABRO zijn in beginsel van toepassing (maar zijn afhankelijk van hoe opdrachtnemer de bedrijfsvoering (o.a. administratieve organisatie) heeft ingericht voor de uitvoering van de Opdracht:

- Hoofdstuk 1, Bestuur en Organisatie
- Hoofdstuk 2, Personeel
- Hoofdstuk 3, Fysiek
- Hoofdstuk 4, Cyber
- Hoofdstuk 5, Cloud

## **4. NBIV-onderzoek**

4.1 Het NBIV onderzoekt of de Opdrachtnemer aan de geldende eisen uit de ABRO 2026 voldoet. Het onderzoek kan bestaan uit onderzoek van documenten en onderzoek op locatie.

4.2 Als de Opdrachtnemer aan de geldende eisen voldoet, geeft het NBIV een ABRO-verklaring af.

Als het NBIV vaststelt dat de Opdrachtnemer niet aan de geldende eisen voldoet en hieraan niet binnen een redelijke termijn kan voldoen, kan het NBIV de ABRO-verklaring weigeren. In dat geval eindigt de Overeenkomst overeenkomstig paragraaf 2.3.

Wij kunnen vervolgens de wachtkamerovereenkomst activeren. Voor de Wachtkamercontractant wordt eveneens een NBIV-onderzoek gestart.

4.3 Het NBIV kan in uitzonderlijke situaties een ABRO-verklaring onder voorwaarden afgeven. De Opdrachtnemer moet binnen de daarbij gestelde termijn aan deze voorwaarden voldoen.

Als de Opdrachtnemer niet tijdig aan de voorwaarden voldoet, eindigt de Overeenkomst overeenkomstig paragraaf 2.3. Wij kunnen vervolgens de wachtkamerovereenkomst activeren en voor de Wachtkamercontractant een NBIV-onderzoek laten uitvoeren.

## **5. NBIV monitort tijdens de uitvoering van de overheidsopdracht**

5.1 Na afgifte van een ABRO-verklaring en tijdens de uitvoering van de Overeenkomst blijft het NBIV in opdracht van de aanbestedende dienst monitoren of de opdrachtnemer voldoet aan de geldende eisen uit de ABRO en zodoende of de nationale veiligheid voldoende wordt geborgd.

5.2 Indien de opdrachtnemer na afgifte van de ABRO-verklaring en tijdens de uitvoering van de opdracht, niet meer voldoet aan de geldende eisen uit de ABRO kan het NBIV de ABRO-verklaring opschorten of intrekken. Het NBIV stelt de opdrachtgever hierover dan op de hoogte. Bij intrekking is de opdrachtgever gerechtigd de Overeenkomst te ontbinden.

## **6. Inschrijver is gevestigd in het buitenland**

6.1 Als de voorlopig winnende inschrijver buiten Nederland is gevestigd, dan gelden er andere procedures. Het NBIV zal in die gevallen, waar Nederland met het betreffende andere land een ter zake doende veiligheidsovereenkomst is aangegaan, de daartoe bevoegde autoriteit van dat land verzoeken een Facility Security Clearance ([FSC](#)) te initiëren<sup>2</sup>. Een FSC dient als buitenlandse equivalent van de ABRO-verklaring te worden geïnterpreteerd.

6.2 Als de vereiste Facility Security Clearance niet wordt afgegeven of niet binnen de in paragraaf 2.3 genoemde termijn wordt verkregen, eindigt de Overeenkomst overeenkomstig paragraaf 2.3.

Wij kunnen vervolgens de wachtkamerovereenkomst activeren. Voor de Wachtkamercontractant wordt daarna het toepasselijke NBIV-onderzoek of het buitenlandse equivalent daarvan gestart.

## **7. Kosten ten aanzien van het verkrijgen van de ABRO-verklaring**

7.1 Kosten gemaakt door de Inschrijver voor het voldoen aan de geldende eisen uit de ABRO, waaronder de kosten voor het aanvragen van personeelsveiligheidsonderzoeken (VGB, VOG), zijn voor rekening van de Inschrijver.

---

<sup>2</sup> Een FSC is een officiële afgifte (besluit) zoals is opgenomen in de ter zake doende veiligheidsovereenkomst met Nederland en betreft hierbij een besluit van het land zijn of haar National Security Authority of Designated Security Authority waar de voorlopig winnende inschrijver is gevestigd.