Onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking **Collectieve zorgverzekering (gemeentepolis) voor minima**

Ten behoeve van Gemeente Hengelo

Inleiding

De Gemeente Hengelo biedt inwoners met een laag inkomen, weinig vermogen en hoge zorgkosten een collectieve zorgverzekering aan: de Gemeentepolis. Dit betreft de collectieve zorgverzekering voor minima zoals bedoeld in artikel 35 lid 3 van de Participatiewet en is daarmee een vorm van bijzondere bijstand.

De gemeente heeft besloten om, op grond van artikel 35 lid 1 en lid 3 van de Participatiewet, een alleenrecht aan Menzis N.V. (hierna: "Menzis") te vestigen, en op basis van dit uitsluitend recht een concessie te gunnen voor het aanbieden van de Gemeentepolis voor minima, voor de periode van vijf (5) jaar, tot uiterlijk 31 december 2031.

De Gemeentepolis is een begunstigingsovereenkomst tussen gemeente en zorgverzekeraar en kwalificeert als concessieovereenkomst voor diensten zonder grensoverschrijdend belang. Het inkoopproces en de waardebepaling zijn ondersteund door BS&F, adviseur en kennispartner in het sociaal domein.

Motivatie

I. Rechtsgrond: vrijstelling voor uitsluitend recht bij concessieopdrachten

De gunning van deze concessie aan Menzis vindt plaats op grond van artikel 2a.14 van de Aanbestedingswet 2012, in combinatie met artikel 35 lid 1 en lid 3 van de Participatiewet als wettelijke grondslag voor het vestigen van het uitsluitend recht. Uitsluitend recht is een alleenrecht dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van een bestuursorgaan aan een onderneming wordt verleend om in een bepaald geografisch gebied een dienst te verrichten of een bepaalde activiteit uit te voeren. Het college van burgemeester en wethouders van Hengelo kan als bestuursorgaan overgaan tot het vestigen van uitsluitend recht ten gunste van Menzis.

Concessies met een waarde boven de Europese drempelwaarde moeten in beginsel worden aanbesteed. Nu de gemeente te maken heeft met één verzekeraar aan wie uitsluitend recht wordt verleend, geldt echter geen aanbestedingsplicht.

II. Marktsituatie

Het verlenen van dit alleenrecht brengt met zich mee dat er geen mededinging wordt gecreëerd; andere verzekeraars kunnen de opdracht niet verwerven. Hier staat tegenover dat het marktaandeel van Menzis in de regio Twente dusdanig groot is, dat veel inwoners van Hengelo toch al bij Menzis verzekerd zijn. Daarmee hoeft men geen aanvullende verzekering bij een andere maatschappij aan te gaan om gebruik te kunnen maken van de Gemeentepolis, wat extra administratieve lasten bij inwoners zou voorkomen.

III. Rechtmatigheid en herstel van eerder knelpunt

De gemeente is bij het verstrekken van overheidsopdrachten aanbestedingsplichtig; dat geldt ook voor het afsluiten van de Gemeentepolis. Door het vestigen van een uitsluitend recht wordt gebruikgemaakt van een uitzonderingsbepaling uit de Aanbestedingswet, waarbij nog steeds rechtmatig wordt gehandeld. Bij de verlenging van de overeenkomst met Menzis vanaf 2023 was nog geen uitsluitend recht verleend. Om dit knelpunt te

herstellen, is besloten geen gebruik te maken van de verlengoptie in het huidige contract en in plaats daarvan het uitsluitend recht alsnog te vestigen.

Conclusie

Op basis van het vastgestelde uitsluitend recht op grond van artikel 35 lid 1 en lid 3 Participatiewet, en de vrijstelling die artikel 2a.14 Aanbestedingswet 2012 biedt voor concessieopdrachten die worden gegund aan een partij met een uitsluitend recht, is de gunning van de concessie voor de Gemeentepolis aan Menzis gerechtvaardigd zonder toepassing van een aanbestedingsprocedure.

Contractwaarde en looptijd

Geschatte opdrachtwaarde: € 19.195.470,43 voor de concessie van vijf jaar (berekend door BS&F, op basis van premie, aantal deelnemers en looptijd).

Looptijd: vijf (5) jaar, tot uiterlijk 31 december 2031.

Europese drempelwaarde voor concessies: € 5.404.000. De opdrachtwaarde ligt boven deze drempel.

Openbaarmaking en bezwaartermijn

Voor deze concessieopdracht geldt, gelet op de vrijstelling van artikel 2a.14 Aanbestedingswet 2012, geen wettelijke aankondigingsplicht. Het voornemen tot gunnen wordt niettemin vrijwillig gepubliceerd op TenderNed, als risicobeperkende maatregel.

Bij deze publicatie wordt de mededeling opgenomen dat, indien niet binnen twintig (20) kalenderdagen na publicatiedatum een concurrerende marktpartij in rechte is opgekomen tegen deze opdrachtverlening, het recht om hiertegen te ageren is komen te vervallen. Na het ongebruikt verstrijken van deze termijn kan de overeenkomst met Menzis definitief worden gesloten.