

Marktconsultatie WDODelta

Inkoopstrategie Waterketen Zuiveren

Opgave 2027–2035

Hybride+ aanpak

Kernboodschap inkoopstrategie

Seriematig waar het kan, integraal waar het moet en modulair waar het waarde toevoegt, met altijd expliciete sturing op raakvlakken, regie en integratieverantwoordelijkheid

Status: Definitief

Opdrachtgever: Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDODelta)

Gebaseerd op: Plan van aanpak Marktconsultatie Zuiveren en 2025 Inkoopstrategie Waterketen Zuiveren

Doel document: Basis voor de informatiesessie, schriftelijke consultatie, eventuele verdiepende dialoogsessies en de verdere uitwerking van de inkoopstrategie Waterketen Zuiveren.



De gekozen Koers Waterketen: Hybride+

Kernboodschap inkoopstrategie Waterketen

Per opgave kiezen we bewust hoe we werkzaamheden organiseren, standaardiseren en in de markt zetten. Daarbij worden regie, raakvlakken en integratieverantwoordelijkheid altijd expliciet belegd.

Seriematig waar het kan - Integraal waar het moet - Modulair waar t waarde toevoegt

SERIEMATIG WAAR HET KAN

Vergelijkbare/repeterende projecten volgens een vaste aanpak uitvoeren, waarbij we werkwijzen en oplossingen herhalen, standaardiseren en continu verbeteren.

INTEGRAAL WAAR HET MOET

Bij vernieuwingsprojecten, zoals Zwolle en Echten, één multidisciplinaire opdrachtnemer verantwoordelijk maken voor de samenhang en raakvlakken tussen de disciplines.

MODULAIR WAAR WAARDE TOEVOEGT

Technische oplossingen opbouwen uit herkenbare, combineerbare bouwstenen of (werk)pakketten, waar dit aantoonbare meerwaarde biedt. Dit bevordert projectoverstijgend hergebruik en de inzet van gespecialiseerde partijen.

Figuur 1: werkdefinitie Hybride+ aanpak

Inhoud

1. Aanleiding en doel	3
1.1 Beoogde opbrengst	3
1.2 Consultatieaanpak: informeren, compact uitvragen en gericht verdiepen	4
1.2.1 Informatie sessie	4
1.2.2 Schriftelijke consultatie	4
1.2.3 Verdiepende sessies	4
1.3 Planning marktconsultatie	5
1.4 spelregels marktconsultatie	5
2. Vertrekpunt: gekozen Hybride+ aanpak	6
2.1 Strategische hoofdkeuze.....	6
2.2 Indicatieve scope en financiële omvang 2027-2035	7
2.3 Globale planning opgave WDOD.....	7
2.3.1 Detail overzicht vernieuwingsopgave RWZI Echten en Zwolle	8
2.4 Vaste randvoorwaarden voor projecten.....	9
Bijlage A Instandhouding en veranderopgave als communicerende vaten	
Bijlage B Instandhoudingsopgave: ROK C/W/E voortzetten en integratie versterken	
Bijlage C Veranderopgave: Zwolle en Echten als integrale veranderprojecten	
Bijlage D Indicatieve thema's voor verdiepende dialoogsessies	
Bijlage E Schriftelijke vragenlijst marktconsultatie	
Bijlage F Belangstelling voor verdiepende dialoogsessies	

1. Aanleiding en doel

WDODelta staat de komende jaren voor een omvangrijke opgave binnen de waterketen Zuiveren. Deze opgave bestaat uit zowel instandhoudingsprojecten als vernieuwings- en uitbreidingsprojecten. De projecten verschillen in aard, omvang, complexiteit en risicoprofiel, maar doen in de praktijk gelijktijdig een beroep op dezelfde marktcapaciteit, specialistische kennis, interne capaciteit en beschikbare financiële middelen.

Om deze opgave beheersbaar en doelmatig te organiseren, bereidt WDODelta een nieuwe inkoopstrategie voor de waterketen Zuiveren voor. Daarbij wordt gezocht naar een passende balans tussen seriematige en integrale uitvoering.

WDODelta kiest als voorkeursrichting voor een Hybride+ aanpak. Voor de instandhoudingsopgave wordt voortgebouwd op de bestaande werkwijze met een raamovereenkomst en drie percelen: Civiel, Werktuigbouwkundig en Elektrotechnisch. Deze aanpak past bij het repeterende en voorspelbare karakter van de instandhoudingsopgave.

Tegelijkertijd vraagt de praktijk om een scherpere inrichting van integratie, coördinatie en raakvlaksturing. Waar werkzaamheden worden geknipt in percelen, moeten deze onderdelen in de uitvoering weer goed op elkaar worden aangesloten. De marktconsultatie wordt daarom gebruikt om te toetsen welke afspraken nodig zijn om deze knip beheersbaar te houden.

Voor de vernieuwingsopgave, zoals RWZI Zwolle en RWZI Echten, kiest WDODelta voor een integrale beschouwing. Deze projecten kennen een grotere omvang, meer ontwerpvrijheid en grotere afhankelijkheden tussen disciplines. De marktconsultatie wordt gebruikt om de voorlopige pakkettering te toetsen: welke werkzaamheden worden per locatie georganiseerd, welke onderdelen kunnen functioneel over locaties heen worden gebundeld en waar moet de integratieverantwoordelijkheid liggen?

De strategische hoofdrichting is het vertrekpunt en wordt niet opnieuw ter discussie gesteld. De consultatie richt zich op haalbaarheid, aantrekkelijkheid, marktinteresse, risicoverdeling, het financieel model, de integratielast met expliciete aandacht voor de samenhang tussen instandhouding en vernieuwingssopgave. De consultatie is van een abstract niveau en wordt gefaseerd uitgevoerd: informeren, compact schriftelijk consulteren en gericht verdiepen. De uitkomsten worden gebruikt voor de verdere uitwerking van de inkoopstrategie en aanbestedingsdocumenten.

Doel van de marktconsultatie

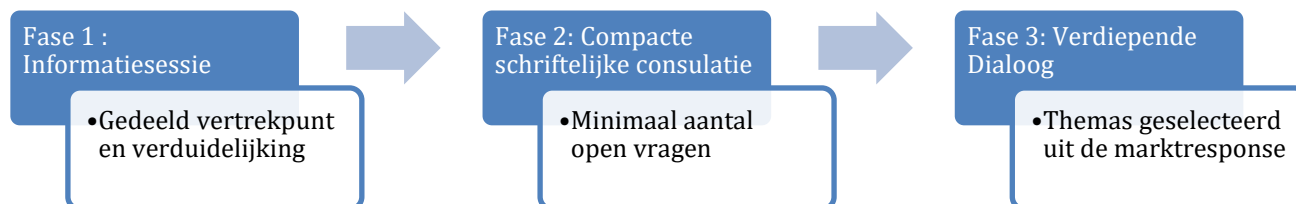
Praktijkkennis ophalen om de uitvoeringswijze binnen de gekozen Hybride+ koers te toetsen op maakbaarheid, haalbaarheid, aantrekkelijkheid, marktentree, risicoverdeling, integratielast met expliciete aandacht voor de samenhang tussen instandhouding en vernieuwingssopgave.

1.1 Beoogde opbrengst

- Inzicht in marktinteresse, beschikbare capaciteit en de motivatie van mogelijke marktpartners.
- Toets op de maakbaarheid en haalbaarheid van de voorgenomen uitwerking binnen de gekozen Hybride+ koers.
- Scherp beeld van risico's, randvoorwaarden, marktgrenzen en mogelijke dealbreakers.
- Gericht input voor pakkettering, integratie, contractvorm, risicoverdeling, financieel model en standaardisatie.
- Een onderbouwde selectie van onderwerpen die in verdiepende dialogosessies nadere bespreking vragen.

1.2 Consultatieaanpak: informeren, compact uitvragen en gericht verdiepen

WDODelta kiest voor een gefaseerde aanpak waarin een beperkte schriftelijke consultatie wordt gecombineerd met verdiepende dialoogsessies. Zo blijft de inspanning voor marktpartijen beheersbaar en kan gericht worden verdiept op onderwerpen die daadwerkelijk aandacht vragen.



Figuur 1: Consultatie aanpak

1.2.1 Informatie sessie

De informatiesessie vindt plaats op **vrijdag 9 oktober** op het hoofdkantoor van WDODelta te Zwolle, Dokter van Deenweg 186. De inloop is vanaf **09.00 uur** en de presentatie vindt plaats van **09.15 tot 10.15 uur**.

Aanmelding voor de informatiesessie verloopt via de berichtenmodule van TenderNed. Wij verzoeken geïnteresseerde partijen zich uiterlijk op **7 oktober om 15.00 uur** aan te melden. Om zoveel mogelijk marktpartijen de gelegenheid te geven deel te nemen, geldt een maximum van **twee deelnemers per organisatie**.

Het doel van de informatiesessie is om een toelichting te geven op de marktconsultatie, de strategische uitgangspunten en de beoogde aanpak. Daarnaast is er gelegenheid voor het stellen van vragen (Q&A) en wordt nadere uitleg gegeven over bijlagen A t/m D, zodat marktpartijen deze op een eenduidige wijze kunnen interpreteren. Omdat de marktconsultatie bewust op hoofdlijnen is opgesteld, wordt tijdens deze sessie aanvullende context verstrekt om kwalitatief hoogwaardige en vergelijkbare reacties te bevorderen. De presentatie wordt na afloop van de informatiesessie via TenderNed beschikbaar gesteld.

1.2.2 Schriftelijke consultatie

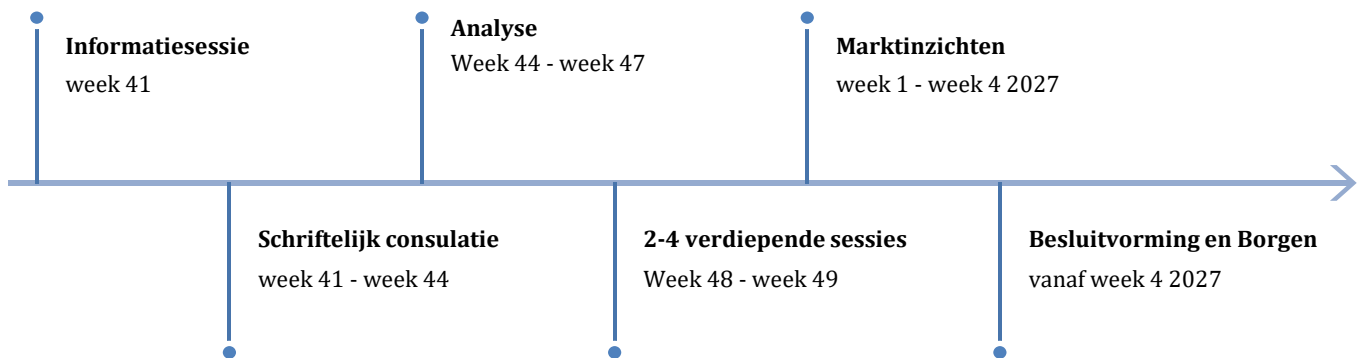
Met de schriftelijke consultatie wordt marktpartijen gevraagd hun visie, ervaringen en aandachtspunten te delen ten aanzien van de voorgestelde aanpak, aanbestedingsstrategie en projectopgave. De ontvangen reacties worden gebruikt om keuzes verder te toetsen, aan te scherpen en waar nodig bij te sturen. Zie de vragenlijst in Bijlage E.

1.2.3 Verdiepende sessies

Het exacte aantal sessies en de definitieve thema's worden na analyse van de schriftelijke reacties bepaald. De onderstaande indeling is daarom indicatief. Te denken valt aan verdiepende gesprekken over de vernieuwingsopgave, de instandhoudingsopgave, samenwerking, contractvormen en risicoverdeling. Mogelijke indicatieve thema's zijn nader uitgewerkt in hoofdstuk 6.

Indicatief thema	Mogelijke verdieping	Selectie
1. Veranderopgave	Pakkettering Zwolle/Echten, technische scheidbaarheid, integratie en marktcapaciteit.	Alleen verdiepen wanneer de schriftelijke reacties een relevant spanningsveld tonen.
2. Instandhoudingsopgave	ROK C/W/E, raakvlakbeheersing, vaste teams/locaties en het passende integratiemodel.	Selecteren op basis van verschillen in marktbeeld of gesignaleerde risico's.
3. Samenwerking, contractvorm en risicoverdeling	Contractfasen, governance, risico-eigenaarschap, financieel model en prikkels.	Gericht bespreken waar schriftelijke antwoorden onvoldoende eenduidig zijn.
4. Overige opkomende thema's	Dealbreakers, standaardisatie, capaciteit of andere onderwerpen uit de consultatie.	Alleen organiseren als de marktrespons daar aantoonbaar aanleiding toe geeft.

1.3 Planning marktconsultatie



Stap	Activiteit	Output
1	Informatiesessie	Gedeeld vertrekpunt en Q&A
2	Compacte schriftelijke consultatie	Vergelijkbare reacties op maximaal circa tien vragen
3	Analyse schriftelijke input	Marktbeeld en selectie gespreksthema's
4	Verdiepende dialoogsessies	Gesprekken en getoetste aanscherpingen
5	Marktinzichten	Hoofdconclusies marktconsultatie
6	Besluitvorming en borging	Vastgestelde inkoopstrategie

1.4 spelregels marktconsultatie

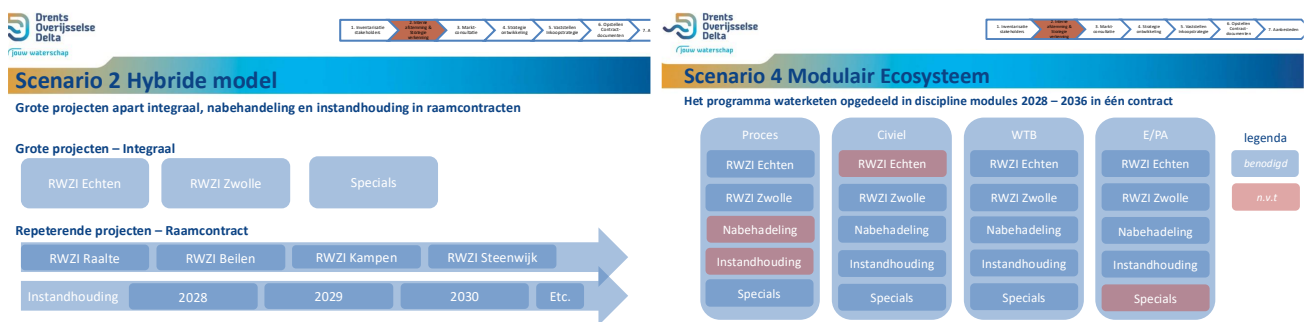
- Deelname aan de informatiesessie, schriftelijke consultatie of dialoogsessies is vrijwillig, geeft geen recht op vergoeding, een vervolgopdracht en is geen voorwaarde voor deelname aan een eventuele toekomstige aanbesteding.
- WDODelta kan de ontvangen inzichten gebruiken, maar is niet verplicht voorstellen over te nemen en kan de voorgenomen uitwerking aanpassen.
- Het aangeven van interesse voor een dialoogsessie geeft geen automatische garantie op deelname.
- De planning en genoemde bedragen zijn een globale inschatting. De daadwerkelijke doorlooptijden en budgetten kunnen gedurende het proces nog wijzigen.
- Procesautomatisering (PA) wordt in deze marktconsultatie benoemd om het speelveld en de relevante raakvlakken inzichtelijk te maken. PA maakt echter geen onderdeel uit van de scope van deze marktconsultatie.
- Vragen met betrekking tot de marktconsultatie dienen uitsluitend via TenderNed te worden gesteld. Mondelinge toelichtingen tijdens de informatiesessie of eventuele dialoogsessies kunnen niet worden beschouwd als formele wijzigingen of aanvullingen op de marktconsultatie.

2. Vertrekpunt: gekozen Hybride+ aanpak

De strategische richting is gekozen: WDODelta gaat uit van een hybride+ aanpak. Deze aanpak ligt tussen de bestaande projectmatige/raamcontractbenadering en een meer modulair ecosysteem. Van beide denkrichtingen kan veel worden geleerd, maar de toepassing verschilt per type opgave/project.

Werkdefinitie Hybride+

Hybride+ betekent: seriematig waar het kan, integraal waar het moet en modulair waar het waarde toevoegt. De strategie is dus geen compromis, maar een bewuste differentiatie naar aard, complexiteit en risico van de opgave/projecten. De organisatie hiervan vindt plaats binnen één gezamenlijk governance- en uitvoeringskader.



Figuur 3: Visualisatie van de begrippen Hybride en Modulair

2.1 Strategische hoofdkeuze

Onderdeel	Voorkeursrichting	Strategische reden
Instandhoudingsopgave	Voortzetten van de raamovereenkomst met drie percelen: Civiel, Werktuigbouwkundig en Elektrotechnisch, met een minimale looptijd van vier jaar. Binnen deze structuur wordt sterker gestuurd op integratie, coördinatie en beheersing van raakvlakken tussen disciplines.	Bewezen werkwijze die aansluit bij het repeterende karakter van de werkzaamheden. Biedt voorspelbaarheid, voldoende marktwerking en mogelijkheden voor seriematig werken. Tegelijkertijd wordt gestuurd op vermindering van raakvlakrisico's en afstemmingsoverhead.
Vernieuwingsopgave Zwolle & Echten (Vernieuwing)	Vernieuwingsopgave op de RWZI's Zwolle en Echten beschouwen als een integraal opgave/project. De exacte marktbenadering wordt in een vervolgfase nader bepaald.	De opgave kent een grotere omvang, meer onderlinge afhankelijkheden, meer ontwerpvrijheid en een ander risicoprofiel dan reguliere instandhoudingswerkzaamheden.
Vernieuwingsopgave Nabehandelingsstappen (Vernieuwing)	Het eerste project benutten voor de ontwikkeling en validatie van een standaardoplossing. Vervolgens de aanpak seriematig (1ste 3 van de ca 11) uitrollen over de overige zuiveringen.	Door eerst te standaardiseren worden leerervaringen vroegtijdig benut, nemen ontwerp- en uitvoeringsrisico's af en ontstaat een efficiënte basis voor seriematige uitvoering.
Procesautomatisering (PA) (specialistisch ondersteunende discipline)	Procesautomatisering voor een periode van circa acht jaar onderbrengen bij maximaal drie gespecialiseerde PA-partners. Deze partijen worden gekoppeld aan specifieke locaties zodat zij diepgaande kennis opbouwen van installaties, processen en softwareomgevingen. Projecten op deze locaties werken verplicht samen met de toegewezen PA-partner.	Borging van specialistische kennis, continuïteit en standaardisatie, terwijl tegelijkertijd locatiespecifieke kennisopbouw en een efficiënte samenwerking worden versterkt.
Nog te bepalen project specifieke opgaven (Vernieuwing)	Projectspecifiek aanbesteden. Per project wordt een passende inkoopstrategie opgesteld op basis van scope, risico's, marktomstandigheden en complexiteit.	Kennen vaak een afwijkend risicoprofiel, een beperkte herhaalbaarheid en specifieke marktvraagstukken, waardoor maatwerk in contractering en marktbenadering gewenst is.

2.2 Indicatieve scope en financiële omvang 2027-2035

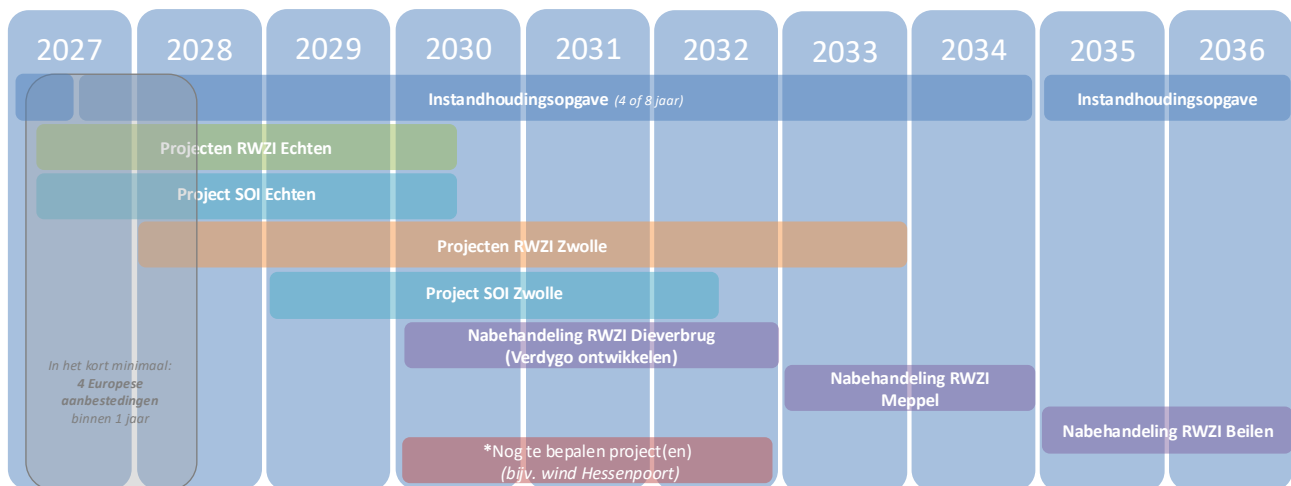
* Let op: deze bedragen zijn grove ramingen/inschattingen van totaalproject budgetten voor de periode 2027-2035

Opgave	Indicatieve omvang	Strategische duiding
Instandhoudingsopgave	+/- 175 miljoen	Regulier, repeterend, ca. 10 projecten per jaar. Geschikt voor ROK C/W/E met seriematige aanpak.
Vernieuwingsopgave RWZI Zwolle	+/- 60 miljoen	Groot integraal veranderproject met hoge complexiteit en meerdere discipline-raakvlakken.
Vernieuwingsopgave RWZI Echten	+/- 33 miljoen	Integraal veranderproject; mogelijk programmatisch te koppelen aan Zwolle of apart onder gelijke kaders.
Vernieuwingsopgave SOI Echten & Zwolle	+/- 25 miljoen	Integrale projecten met een seriematig karakter
Vernieuwingsopgave nabehandeling	Circa € 10 miljoen per project; indicatief drie projecten in 2027-2035	Tussen standaardisatie en veranderopgave in; afzonderlijk toetsen op herhaalbaarheid en mate van ontwerprijheid.
Specials	Nader te bepalen, buiten scope	Alleen meenemen als scope, planning en risicoprofiel voldoende volwassen zijn.

2.3 Globale planning opgave WDOD



Overall overzicht Waterketen Zuiveren 2027 – 2036 (concept planning) *buiten scope



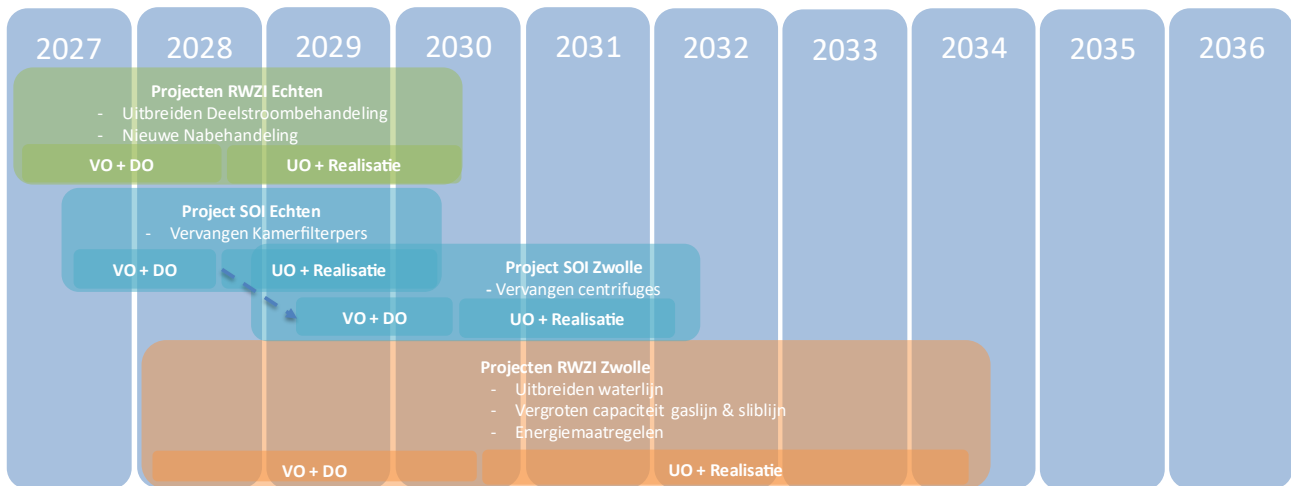
Op basis van de strategische hoofdkeuzes is onderstaande aanbestedings- en projectenkalender opgesteld. Deze kalender heeft momenteel nog een conceptstatus en kan gedurende het vervolgtraject worden aangepast.

- Blauw: Instandhouding: ca. 10 projecten/jaar (omvang € 0,5-3 mln per project), seriematig via ROK.
- Groen: RWZI Echten: uitbreiding deelstroom + vierde trap, integraal aanbesteed.
- Cyaan: SOI Echten, SOI Zwolle, Integraal/seriematig met vervolg optie.
- Oranje: RWZI Zwolle: waterlijn, gaslijn, sliblijn en energiematregelen, integraal aanbesteed.
- Paars: Nabehandeling: RWZI Dieverbrug, Seriematig met vervolg opties.

2.3.1 Detail overzicht vernieuwingsopgave RWZI Echten en Zwolle

Voor de grotere projecten overweegt de opdrachtgever een tweefasen-aanpak. De voorlopige invulling hiervan is opgenomen in onderstaande detailplanning.

Overzicht Echten en Zwolle 2027 – 2035 (concept planning)



2.4 Vaste randvoorwaarden voor projecten

Naast de keuzes over contractering, samenwerking en pakkettering gelden voor alle projecten een aantal vaste beleidsmatige en maatschappelijke randvoorwaarden. Deze randvoorwaarden vormen het kader waarbinnen de uiteindelijke inkoop- en contractstrategie wordt uitgewerkt.

De toepassing wordt per project proportioneel bepaald, rekening houdend met de aard, omvang, risico's en kenmerken van de markt. De randvoorwaarden worden vertaald naar passende minimeisen, gunningscriteria, prestatieafspraken en verificatie tijdens de uitvoering. In de marktconsultatie wordt getoetst hoe deze ambities haalbaar, meetbaar en in onderlinge samenhang kunnen worden toegepast, zonder onnodige kosten of administratieve lasten te veroorzaken.

Randvoorwaarde	Strategische lijn
Veiligheid	Safety Culture Ladder trede 3 is het uitgangspunt. Veiligheid, bedrijfscontinuïteit en beheersing van uitvoeringsrisico's worden vanaf ontwerp tot oplevering geborgd.
Maatschappelijk verantwoord	Social Return Off Investment (SROI) wordt proportioneel (inzet op 1,5%) en uitvoerbaar toegepast, met concrete afspraken over inzet, resultaten en verantwoording.
Schoon en emissieloos bouwen	Het basisniveau van het Convenant SEB vormt de ondergrens. Per project wordt bepaald waar een hoger ambitieniveau haalbaar en doelmatig is.
Modulair en toekomstbestendig	De Verdygo®-principes worden toegepast waar deze aantoonbaar meerwaarde bieden: standaardiseren, modulair ontwerpen, hergebruik mogelijk maken en flexibel kunnen op- en afschalen.
Circulaire economie	De Milieukostenindicator (MKI) wordt waar passend ingezet om de milieubelasting van materiaal- en uitvoeringskeuzes inzichtelijk te maken en te verlagen. Per project wordt bepaald of MKI als eis, gunningscriterium of sturingsinstrument wordt toegepast.

Bijlage A Instandhouding en veranderopgave als communicerende vaten

Bijlage B Instandhoudingsopgave: ROK C/W/E voortzetten en integratie versterken

Bijlage C Veranderopgave: Zwolle en Echten als integrale veranderprojecten

Bijlage D Indicatieve thema's voor verdiepende dialoogsessies

Bijlage E Schriftelijke vragenlijst marktconsultatie

Bijlage F Belangstelling voor verdiepende dialoogsessies