Bijlage A Concept Concessiebeschikking Concessie Zutphen-Hengelo-Oldenzaal 2028-2032



provincie Gelderland

provincie Overijssel

Concept Concessiebeschikking Concessie Zutphen-Hengelo-Oldenzaal 2028-2032

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten Overijssel op 15-09-2026
Vastgesteld door Gedeputeerde Staten Gelderland op 15-09-2026

Datum:	15-09-2026
Status:	Versie na publicatie

Inhoudsopgave

1. De Concessie ZHO 6
Artikel 1 Afbakening van de Concessie ZHO .....
Artikel 2 Het uitvoeren van de Concessie 6
Artikel 3 Rolverdeling Concessieverlener / Concessiehouder 7
Artikel 4 Uitbesteden van exploitatie 7
Artikel 5 Overdaagbaarheid van rechten en verplichtingen; verpandingsverbod 7
2. Scope van de Concessie 8
Artikel 6 Te gedogen Openbaar Vervoer 8
3. Financiering en financiële aspecten 9
Artikel 7 Financiële bepalingen 9
Artikel 8 Overnameregeling 9
4. Overige bepalingen 10
Artikel 9 Algemene bepalingen inzake overgang bij aflopen Concessie 10
Artikel 10 Aansprakelijkheid, verzekeringen en ondernemersrisico 10
Artikel 11 Overmacht 11
Artikel 12 Wijziging van de Concessie 11
Artikel 13 Duur en expiratie van de Concessie 11
Artikel 14 Intrekking van de Concessie 12
Artikel 15 Hardheidsclausule 13
Artikel 16 Rechtskeuze en Geschillen 13
Artikel 17 Citeertitel 13

Concessiebeschikking Concessie Zutphen-Hengelo-Oldenzaal

Gedeputeerde Staten van Overijssel en Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Gelet op de Wet personenvervoer 2000 en het Besluit personenvervoer 2000,

Overwegingen:

a. De concessie ZHO (hierna ook: de Concessie) omvat het Openbaar Vervoer per Trein en bestaat uit de treindienst Zutphen-Hengelo-Oldenzaal. Een nadere beschrijving van het Concessiegebied is opgenomen in paragraaf 2.1 van het Programma van Eisen;
b. Op grond van artikel 20 lid 4 van de Wet personenvervoer 2000 zijn Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd tot het verlenen, wijzigen of intrekken van concessies voor regionaal openbaar vervoer per trein voor de treindienst Oldenzaal-Lochem, als onderdeel van de treindienst Oldenzaal-Zutphen (hierna te noemen: het Overijsselse deel van de Concessie);
c. Op grond van artikel 20 lid 4 van de Wet personenvervoer 2000 zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland bevoegd tot het verlenen, wijzigen of intrekken van concessies voor regionaal openbaar vervoer per trein voor de treindienst Zutphen-Lochem, als onderdeel van de treindienst Zutphen-Oldenzaal (hierna te noemen: het Gelderse deel van de Concessie);
d. Gedeputeerde Staten van Overijssel zijn Concessieverlener voor het Openbaar Vervoer per per Trein in het Overijsselse deel van de Concessie;
e. Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn Concessieverlener het Openbaar Vervoer per Trein in het Gelderse deel van de Concessie;
f. Gedeputeerde Staten van Overijssel en Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben besloten de Concessie gezamenlijk openbaar aan te besteden. Zij hebben daartoe afspraken gemaakt in de “Samenwerkingsovereenkomst aanbesteding OV concessie ZHO”. Gedeputeerde Staten van Overijssel treden op als penvoerder voor deze aanbesteding;
g. Waar gesproken wordt over Concessieverlener wordt voor de treindienst ZHO bedoeld Concessieverleners;
h. De provincies Overijssel en Gelderland werken voor het beheer van de door hen verleende Concessie samen;
i. Concessieverlener heeft op 15 september 2026 ten behoeve van de aanbesteding van de Concessie het Beschrijvend document, waarvan deel uitmaakt het "Programma van Eisen Concessie ZHO" (hierna: het Programma van Eisen), vastgesteld;
j. Ingevolge artikel 27 en 27a jo. 44 van de Wet personenvervoer 2000 heeft Concessieverlener over het Programma van Eisen advies gevraagd aan, en verkregen van, de Consumentenorganisaties en de beheerder van de hoofdspoorweginfrastructuur;
k. De aanbestedingsprocedure voor de Concessie heeft plaatsgevonden in overeenstemming met artikel 5 lid 3 van Verordening (EG) Nr. 1370/2007 en de artikelen 37 en 38 van het Besluit personenvervoer 2000;
l. Op 16 september 2026 heeft de Concessieverlener ten behoeve van deze aanbestedingsprocedure het Beschrijvend document Concessie ZHO gepubliceerd;
m. Op [datum] heeft de Concessieverlener naar aanleiding van het Beschrijvend document een geldige Inschrijving ontvangen van [vervoerder] voor het uitvoeren van de Concessie;
n. Op grond van het Beschrijvend document is de Inschrijving van [vervoerder] de Inschrijving met de beste prijs-kwaliteitsverhouding gebleken;
o. Met het uitbrengen van de Inschrijving heeft [vervoerder] verklaard het Openbaar Vervoer in het Concessiegebied te verrichten conform de in deze Concessiebeschikking (inclusief de daarbij behorende Bijlagen zoals het Programma van Eisen, de Financiële bepalingen en de Inschrijving en de antwoorden op de in het kader van de beoordeling gestelde vragen) gestelde eisen en voorwaarden;

p. De Concessieverlener heeft vastgesteld dat [vervoerder] met het oog op eventueel Treinvervangend Vervoer, beschikt over een communautaire vergunning in de zin van artikel 4 van de Wet personenvervoer 2000;
q. De Concessieverlener heeft vastgesteld dat [vervoerder] beschikt over een bedrijfsvergunning in de zin van artikel 28 van de Spoorwegwet;
r. De Concessieverlener gaat thans over tot het verlenen van de Concessie ZHO aan [vervoerder], die hiermee Concessiehouder wordt,

Hebben, bij afzonderlijke besluiten van [data], besloten:

Aan [VERVOERDER] de Concessie ZHO te verlenen, zijnde een concessie in de zin van artikel 19 / 20 Wet personenvervoer 2000, ingaande op 10 december 2028 bij aanvang van de eerste Ritten en vervallend op 11 december 2032 althans uiterlijk 1 januari 2033, danwel uiterlijk 1 januari 2035 indien van de optiejaren gebruik wordt gemaakt

AAN WELK BESLUIT DE VOLGENDE VOORWAARDEN ZIJN VERBONDEN:

1. De Concessie ZHO

Artikel 1. Afbakening van de Concessie ZHO

1. De Concessie ZHO (hierna te noemen: Concessie) betreft een treinconcessie bestaande uit de Treindienst Zutphen-Hengelo-Oldenzaal.
2. De Concessie bevat het Openbaar Vervoer per Trein, zoals afgebeeld op de kaart in hoofdstuk 2 van het Programma van Eisen.
3. De provincie Overijssel is Concessieverlener voor het Overijsselse deel van de Concessie. Het Overijsselse deel van Concessie bestaat uit het Openbaar Vervoer per Trein tussen de stations Lochem en Oldenzaal en de tussenliggende Stations, te weten Goor, Delden, Hengelo Gezondheidspark, Hengelo en Hengelo Oost.
4. De provincie Gelderland is de Concessieverlener voor het Gelderse deel van de Concessie. Het Gelderse deel van de Concessie bestaat uit het Openbaar Vervoer per Trein tussen de stations Zutphen en Lochem.
5. Naast het recht voor de Concessiehouder om Openbaar Vervoer per Trein binnen het Concessiegebied te verrichten, omvat de Concessie tevens het recht voor de Concessiehouder om Openbaar Vervoer per Bus aan te bieden indien sprake is van Treinvervangend Vervoer.

Artikel 2. Het uitvoeren van de Concessie

1. De Concessiehouder voert de Concessie uit, inclusief alle taken, werkzaamheden en verplichtingen die noodzakelijk zijn om de Concessie te kunnen uitvoeren.
2. De Concessiehouder dient de Concessie als een goed openbaar vervoerbedrijf, nauwgezet en met een niet aflatend streven naar verbetering uit te voeren.
3. De Concessiehouder dient alle verplichtingen in acht te nemen die ingevolge de toepasselijke wet- en regelgeving, waaronder in ieder geval begrepen de Wet personenvervoer 2000 en de Spoorwegwet, alsmede bij of krachtens de Wet personenvervoer 2000 en de Spoorwegwet geldende voorschriften, op hem rusten.
4. Het Beschrijvend document – inclusief alle bijlagen, waaronder het Programma van Eisen en de Financiële bepalingen, en Nota's van Inlichtingen – maakt integraal deel uit van de Concessie en is daarmee onlosmakelijk verbonden.
5. De Concessiehouder verplicht zich de Concessie uit te voeren in overeenstemming met:
    a. De in deze Concessiebeschikking en het Beschrijvend document (met inbegrip van de bijlagen, waaronder het Programma van Eisen en de Financiële bepalingen, en Nota's van Inlichtingen) vervatte voorwaarden;
    b. Al hetgeen de Concessiehouder in de Inschrijving heeft aangeboden.
6. Indien er sprake is van een tegenstrijdigheid tussen de voor de uitvoering van de Concessie relevante documenten, wordt de volgende rangorde gehanteerd:
    a. De onderhavige Concessiebeschikking;
    b. De Nota's van Inlichtingen (waarbij een latere Nota van Inlichtingen prevaleert boven een eerdere Nota van Inlichtingen);
    c. Het Beschrijvend document inclusief alle bijlagen, waaronder het Programma van Eisen en de Financiële bepalingen;
    d. De Inschrijving (onverminderd de verplichting van de Concessiehouder om al hetgeen hij heeft aangeboden bovenop de verplichtingen uit het Beschrijvend document inclusief alle bijlagen, waaronder het Programma van Eisen en de Financiële bepalingen, en de Nota's van Inlichtingen ook daadwerkelijk uit te voeren);
    e. Eventuele andere relevante documenten.
7. De bepalingen van deze Concessiebeschikking dienen steeds te worden gelezen in samenhang met andere, in dit artikel genoemde documenten, ook wanneer niet expliciet naar die documenten wordt verwezen.
8. De Concessieverlener kan gedurende de looptijd van de Concessie besluiten om op onderdelen van de Concessie ontheffing aan de Concessiehouder te verlenen.

Artikel 3. Rolverdeling Concessieverlener / Concessiehouder

1. De Concessiehouder verzorgt de tot de Concessie behorende openbaar vervoersdiensten inclusief alle taken, werkzaamheden en verplichtingen die noodzakelijk zijn om deze openbaar vervoersdiensten te kunnen aanbieden volgens de Geldende Dienstregeling.
2. De Concessieverlener is vanaf de start van de Concessie opbrengstverantwoordelijk met in achtneming van het bepaalde in de Financiële bepalingen.
3. De Concessiehouder voert alle overige voorkomende werkzaamheden uit die direct of indirect behoren of kunnen behoren tot de taken van een openbaar vervoerbedrijf dat zich als ondernemer in de markt gedraagt. De Concessiehouder dient daarbij altijd het belang van Reizigers voorop te stellen.
4. De in deze Concessiebeschikking beschreven bevoegdheden van de Concessieverlener kunnen zelfstandig worden uitgeoefend door elke Concessieverlener afzonderlijk, ieder voor het eigen grondgebied.

Artikel 4. Uitbesteden van exploitatie

1. Mits met voorafgaande schriftelijke toestemming van de Concessieverlener kan de Concessiehouder ook anderen dan de in zijn Inschrijving genoemde Derden inschakelen. Voor deze Derden gelden dezelfde uitsluitingsgronden, geschiktheidseisen en uitvoeringseisen als genoemd in het Beschrijvend document en daarbij behorende bijlagen als voor de Concessiehouder.
2. De Concessiehouder is voor de Concessieverlener in alle gevallen het directe aanspreekpunt. Derden die in opdracht van de Concessiehouder (delen van) de Concessie uitvoeren, zijn nimmer formele gesprekspartner voor de Concessieverlener.
3. De volledige verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Concessie ligt bij de Concessiehouder.

Artikel 5. Overdraagbaarheid van rechten en verplichtingen; verpandingsverbod

1. De Concessiehouder mag rechten of verplichtingen uit hoofde van of voortvloeiende uit de Concessie niet dan na voorafgaande schriftelijke toestemming van de Concessieverlener overdragen aan (een) Derde(n), onverminderd het bepaalde in artikel 41 van de Wet personenvervoer 2000.
2. De Concessiehouder is behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming van de Concessieverlener niet bevoegd uit de Concessie voortvloeiende rechten te bezwaren, te verpanden, te belasten met een beperkt recht of anderszins voorwerp te maken van zekerheid jegens een Derde.

2. Scope van de Concessie

Artikel 6. Te gedogen Openbaar Vervoer

1. De scope van de Concessie wordt beschreven in paragraaf 2.1 van het Programma van Eisen.
2. Tijdens de looptijd van de Concessie kan de Concessieverlener besluiten de (geografische en/of vervoerkundige) scope van de Concessie te wijzigen. De Concessieverlener zal het voornemen voor een dergelijk besluit ter advisering aan de Concessiehouder voorleggen.

3. Financiering en financiële aspecten

Artikel 7. Financiële bepalingen

1. Op het uitvoeren van de Concessie zijn de Financiële bepalingen als beschreven in bijlage D bij het Beschrijvend document van toepassing.
2. De Inschrijving van Concessiehouder wordt beschouwd als de jaarlijkse aanvraag tot subsidieverlening voor de Concessie. De procedure inzake subsidieverlening en subsidievaststelling is beschreven in de Financiële bepalingen.

Artikel 8. Overnameregeling

1. Op het overnemen van de dieseltreinen is de Overnameregeling als beschreven in bijlage A1 bij de Concessiebeschikking van toepassing.

4. Overige bepalingen

Artikel 9. Algemene bepalingen inzake overgang bij aflopen Concessie

1. De Concessiehouder verstrekt op eerste verzoek van de Concessieverlener binnen twee (2) maanden alle door de Concessieverlener verzochte gegevens met betrekking tot het bij de overgang van het Openbaar Vervoer in het Concessiegebied betrokken Personeel ingevolge de Wet personenvervoer 2000.
2. Voor afloop of bij een tussentijdse beëindiging van (een deel van) de Concessie dragen Concessiehouder en al degenen die hij bij de uitvoering van het Openbaar Vervoer heeft betrokken, op eerste verzoek van de Concessieverlener binnen een door de Concessieverlener gestelde termijn alle door de Concessieverlener relevant geachte gegevens kosteloos over aan de Concessieverlener. Deze gegevens moeten toegankelijk en leesbaar zijn voor de Concessieverlener.
3. De Concessiehouder verstrekt op eerste verzoek van de Concessieverlener binnen twee (2) maanden alle door de Concessieverlener verzochte gegevens met betrekking tot de Kaartautomaten en Kaartlezers voor het Openbaar Vervoer in het Concessiegebied. De Concessiehouder draagt de Kaartautomaten en Kaartlezers na het aflopen van (een deel van) de Concessie om niet over aan de opvolgende concessiehouder(s).
4. Tenzij hij met de opvolgende concessiehouder anders overeenkomt, draagt de Concessiehouder bij overgang van de Concessie het Materieel over aan de opvolgende concessiehouder conform het bepaalde in bijlage A1 (Overnameregeling) bij de Concessiebeschikking. De toepasselijkheid van artikel 43a lid 5 en lid 6 van de Wp2000 wordt uitgesloten.
5. In afwijking van het vorige lid vindt geen overgang van Materieel plaats indien de opvolgende concessie niet wordt uitgevoerd met dieseltreinen. In dat geval wordt de toepasselijkheid van artikel 43a van de Wp2000 volledig uitgesloten.

1. De Concessiehouder is gehouden medewerking te verlenen aan de opvolgende concessiehouder(s) om binnen een nader door de Concessieverlener te bepalen termijn de overgang van (een deel van) de Concessie mogelijk te maken.
2. Om de continuïteit van het Openbaar Vervoer binnen het Concessiegebied bij het aflopen van (een deel van) de Concessie te waarborgen, dient de Concessiehouder de beëindiging van zijn activiteiten af te stemmen met de eerste activiteiten van de opvolgende concessiehouder(s). Hiertoe dient hij de opvolgende concessiehouder(s) in staat te stellen tot het aansluitend uitvoeren van de opvolgende concessie.
3. De verplichtingen voortvloeiend uit de Concessie ten aanzien van rapportage en verantwoording blijven ook na afloop van de Concessie van kracht. Daarbij gelden in ieder geval de in(gevolge) het Beschrijvend document gestelde termijnen voor rapportage en verantwoording.

Artikel 10. Aansprakelijkheid, verzekeringen en ondernemersrisico

1. De Concessiehouder is overeenkomstig het bepaalde in de Wet personenvervoer 2000, het Besluit personenvervoer 2000 en Boek 8 van het Burgerlijk Wetboek, aansprakelijk voor schade die Reizigers of Derden lijden ten gevolge van de uitvoering van de Concessie.
2. De Concessiehouder zal voor een adequate verzekering van zijn aansprakelijkheid zorg dragen en hij zal deze tijdens de duur van de Concessie in stand houden conform de geschiktheidseis zoals opgenomen in het Beschrijvend document.
3. De Concessiehouder vrijwaart de Concessieverlener voor aanspraken van Reizigers of Derden die voortvloeien uit de aansprakelijkheid van de Concessiehouder, zoals bedoeld in lid 1.
4. De Concessiehouder is jegens de Concessieverlener aansprakelijk voor schade die de Concessieverlener lijdt wegens het niet dan wel niet behoorlijk nakomen door de Concessiehouder van de bepalingen die zijn opgenomen in deze Concessiebeschikking, tenzij er sprake is van een overmacht situatie, zoals bedoeld in Artikel 11.
5. De Concessieverlener is op geen enkele wijze aansprakelijk voor schade die de Concessiehouder eventueel mocht lijden dan wel veroorzaken bij het uitoefenen van zijn taken uit hoofde van de Concessie. De Concessieverlener is in ieder geval niet aansprakelijk voor schade aan Materieel

die ontstaat als gevolg van vandalisme. Deze schade komt voor rekening van de Concessiehouder. Tijdens de uitvoering van de Concessie komen ten minste de gebeurtenissen en hun consequenties voor rekening en risico van de Concessiehouder, die naar algemene maatstaven behoren tot het normale ondernemersrisico. Schade die ontstaat als gevolg van vertraging door congestie en ongevallen, behoort in ieder geval tot het normale bedrijfsrisico van de Concessiehouder.

Artikel 11. Overmacht

1. Onder Overmacht wordt verstaan elke gebeurtenis of situatie die de Concessiehouder naar het oordeel van de Concessieverlener beperkt in of verhindert tot het nakomen van zijn verplichtingen ingevolge de Concessie en die niet aan de Concessiehouder zijn toe te rekenen. Daarvan is sprake indien deze omstandigheden niet zijn te wijten aan de schuld van de Concessiehouder, noch krachtens wet, rechtshandeling of in het maatschappelijk verkeer geldende opvattingen voor zijn rekening komen. In geval van een situatie van Overmacht zal de Concessiehouder onverwijld, en in ieder geval binnen 24 uur na het ontstaan, aan de Concessieverlener mededeling doen van de aard van de Overmacht en, indien mogelijk, de verwachte duur, bij gebreke waarvan de Concessiehouder geen beroep op Overmacht toekomt.
2. Gebeurtenissen die voortvloeien uit handelen van het Personeel of uit (de staat van) het Materieel van de Concessiehouder vallen niet onder Overmacht. Onder overmacht wordt in ieder geval ook niet verstaan: gebrek aan Personeel en Materieel, staking door het Personeel, ziekte van Personeel, structurele verkeersdrukte, tekortkomingen in de nakoming van door de Concessiehouder gebruikte onderaannemers, hulppersonen en -zaken.
3. Gedurende de duur van de Overmacht wordt de nakoming van verplichtingen ingevolge deze Concessiebeschikking zowel voor de Concessiehouder als voor de Concessieverlener opgeschort, echter slechts voor zover de Concessiehouder als gevolg van de Overmacht verhinderd is zijn vorenbedoelde verplichtingen na te komen. De Concessiehouder dient zich te allen tijde in te spannen om de nadelige gevolgen van een situatie van Overmacht, zowel voor Reizigers als voor Concessieverlener, zoveel mogelijk te beperken.
4. Indien substantiële financiële gevolgen ontstaan als gevolg van Overmacht treden de Concessiehouder en de Concessieverlener met elkaar in overleg [zie kader 1]. Indien de situatie leidt tot een aanpassing van het voorzieningenniveau dan vindt verrekening plaats conform de regeling voor Meer- en Minderwerk zoals beschreven in bijlage D Financiële bepalingen.

In geval van 'Overmacht' met substantiële (financiële) gevolgen voor de Concessiehouder worden de volgende stappen doorlopen:

1. Beoordeling door de Concessieverlener of sprake is van een situatie die zich kwalificeert als overmacht in de zin van artikel 10 van de Concessiebeschikking en de bij Inschrijving gestelde eisen aan de Financieel Economische Onderbouwing;
2. In overleg tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder worden de gevolgen van de 'Overmachtssituatie' voor (niet limitatief) het aantal Reizigers, Reizigersopbrengsten, kosten, KPI's, Sociale Veiligheid, het benodigde Materieel en de te beheren overige Activa bepaald.
3. De Concessieverlener beoordeelt of de Concessiehouder zich maximaal heeft ingespannen en blijft inspannen om de nadelige gevolgen van de 'Overmachtssituatie' zoveel mogelijk te beperken.
4. Bereiken van overeenstemming tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder over de gevolgen van de 'Overmachtssituatie' voor de afspraken zoals vastgelegd in de Concessie.
5. Wanneer de Concessieverlener en de Concessiehouder geen overeenstemming bereiken over de uitkomst van één of meerdere van bovenstaande stappen, treedt een escalatiemechanisme in werking. Dit escalatiemechanisme bestaat eruit dat de Concessieverlener en de Concessiehouder gezamenlijk opdracht geven aan een onafhankelijk deskundige om met een bindend advies te komen ten aanzien van de punten

waarover geen overeenstemming bestaat. De kosten van de onafhankelijk deskundige worden gelijkelijk verdeeld tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder.

Kader 1: Omgangswijze 'Overmachtssituatie'.

Artikel 12. Wijziging van de Concessie

1. Indien ter zake overeenstemming bestaat tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder is het mogelijk de inhoud van de Concessie te wijzigen, met inachtneming van de beperkingen die kunnen voortvloeien uit relevante wet- en regelgeving. Dergelijke wijzigingen dienen zodanig schriftelijk te worden vastgelegd, dat daaruit de overeenstemming tussen partijen blijkt. Pas na schriftelijke vastlegging en -indien de Concessieverlener dat verlangt- door middel van besluitvorming door de Concessieverlener hebben de wijzigingen rechtskracht.
2. De Concessieverlener behoudt zich het recht voor om de Concessie eenzijdig aan te passen indien (wijzigingen in) wet- en regelgeving daartoe aanleiding geven.
3. De Concessieverlener behoudt zich het recht voor om de Concessie te wijzigen bij een hogere- of lagere vergoeding(en) van het Rijk aan de Concessieverlener via het Provinciefonds, ingrijpende wijzigingen in de reisvoorwaarden van het contract met het Rijk inzake de SOV (of diens opvolger), ingrijpende wijzigingen in het BTW-tarief en/of de bekostigingssystematiek van de Gebruiksvergoeding spoor.
4. De Concessieverlener behoudt zich voorts het recht voor om conform de bepalingen in het Beschrijvend document inclusief alle bijlagen, waaronder het Programma van Eisen en de Financiële bepalingen de Concessie te wijzigen om tijdig en adequaat te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen en omstandigheden, nieuwe initiatieven en nieuwe ontwikkelingen te initiëren en te implementeren en het ontwikkelen en uitvoeren van experimenten. Tevens kan de Concessie tussentijds worden gewijzigd bij implementatie van afspraken tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder over de ontwikkeling van het Openbaar Vervoer en op basis van een tussentijdse review, onverminderd het bepaalde in het eerste lid van dit artikel.
5. In geval van een voorgenomen wijziging van de Concessie vindt voorafgaand aan het nemen van het besluit tot wijziging van de Concessie overleg plaats tussen de Concessiehouder en de Concessieverlener over de aan te brengen wijzigingen en de gevolgen en effecten die deze wijzigingen met zich meebrengen, en wordt zo nodig advies gevraagd aan de ROCOV's.

Artikel 13. Duur en expiratie van de Concessie

1. De Concessie gaat in op 10 december 2028 bij aanvang van de eerste Ritten in de ochtend, en loopt af op 11 december 2032, althans uiterlijk op 1 januari 2033. De Concessieverlener kan de einddatum zodanig vaststellen dat deze overeenkomt met de einddatum van de NS-Dienstregeling in de maand december van het jaar 2032.
2. De Concessie kan in zijn geheel of in delen worden verlengd tot maximaal 9 december 2034. Concessieverlener zal uiterlijk 12 maanden voor afloop van de Concessie schriftelijk aan Concessiehouder mededelen of van deze optie(s) gebruik wordt gemaakt.
3. In geval van verlenging van de Concessie blijven de bepalingen van de Concessiebeschikking en het Beschrijvend document onverminderd van kracht.
4. Indien de aanbesteding van de opvolgende concessie niet heeft geleid tot concessieverlening, of indien het Openbaar Vervoer binnen de Concessie uitvalt of dreigt uit te vallen (als bedoeld in artikel 61 lid 3 Wp2000), kan de Concessieverlener de Concessie , onder gelijkluidende voorwaarden, met maximaal twee (2) jaar verlengen. Indien de Concessieverlener niet uiterlijk zes (6) maanden voor afloop van de Concessie aan de Concessiehouder schriftelijk heeft aangegeven dat zij de Concessie wenst te verlengen, wordt de Concessie geacht niet te zijn verlengd.

Artikel 14. Intrekking van de Concessie

1. De Concessieverlener is te allen tijde bevoegd de Concessie, met inachtneming van het bepaalde in artikel 42 en 43 van de Wet personenvervoer 2000, geheel of gedeeltelijk in te trekken indien:

a. de Concessiehouder niet langer voldoet aan de in het Beschrijvend document gestelde geschiktheidseisen, dan wel op enig moment gedurende de looptijd van de Concessie een in het Beschrijvend document gestelde uitsluitingsgrond op de Concessiehouder van toepassing is;
b. de Concessiehouder zijn verplichtingen uit hoofde van de Concessie naar het oordeel van de Concessieverlener niet, niet tijdig dan wel niet naar behoren nakomt of is nagekomen;
c. de Concessiehouder redelijkerwijs niet langer in staat moet worden geacht zijn verplichtingen uit de Concessie na te komen, zoals in het geval dat:
    I. de nakoming door de Concessiehouder van een opeisbare verplichting uit hoofde van de Concessie blijvend of tijdelijk onmogelijk wordt;
    II. op een wezenlijk deel van de activa van de Concessiehouder conservatoir of executoriaal beslag wordt gelegd;
    III. de Concessiehouder in staat van faillissement wordt verklaard of diens faillissement wordt aangevraagd;
    IV. aan de Concessiehouder, al dan niet voorlopig, surseance van betaling wordt verleend of door de Concessiehouder surseance van betaling wordt aangevraagd;
    V. de Concessiehouder anderszins het vrije beheer over zijn vermogen heeft verloren, verliest of zal verliezen;
    VI. de onderneming van de Concessiehouder wordt gestaakt en/of ontbonden en/of geliquideerd of (een wezenlijk deel van) de activiteiten van de onderneming van de Concessiehouder (wordt) worden overgedragen dan wel er een wijziging van zeggenschap plaatsvindt in het geplaatste kapitaal van de Concessiehouder;
    VII. op enig moment bij de Concessieverlener het ernstige vermoeden bestaat dat de positie van de Concessiehouder zodanig dreigt te worden, dat aan de continuïteit van het bedrijf of aan de overeengekomen uitvoering van de vervoersactiviteiten moet worden getwijfeld;
    VIII. op grond van artikel 27 lid 2 van de Spoorwegwet geen toegang (meer) heeft tot de hoofdspoorweginfrastructuur;
d. de Concessiehouder handelt of heeft gehandeld in strijd met enig wettelijk voorschrift dat de intrekking van de Concessie rechtvaardigt;
e. is gebleken dat de Concessiehouder in zijn Inschrijving onjuiste informatie heeft verstrekt en die informatie van zodanige aard is dat de Concessieverlener de Concessie niet zou hebben verleend indien zij bekend was geweest met deze onjuistheid;
f. de Concessiehouder de Concessie heeft overgedragen zonder schriftelijke toestemming van de Concessieverlener, zoals bedoeld in artikel 41 van de Wet personenvervoer 2000;
g. de systematiek van financiering voor het Openbaar Vervoer, de Wet personenvervoer 2000, het Besluit personenvervoer 2000 of een ministeriële beschikking ter zake ingrijpend wordt gewijzigd;
h. de vergoeding(en) van het Rijk aan de Concessieverlener via het Provinciefonds fundamenteel wordt (worden) gewijzigd;
i. de Concessieverlener krachtens een rechterlijke uitspraak gehouden is de Concessie te beëindigen (dan wel indien een dergelijke rechterlijke uitspraak redelijkerwijs te voorzien is en Concessieverlener het niet opportuun acht de uitspraak af te wachten).

2. In het geval van beëindiging op één of meer van de in lid 1, onder a tot en met f genoemde gronden, behoudt de Concessieverlener het recht op vergoeding door de Concessiehouder van kosten en schade als gevolg van de intrekking van de Concessie. De Concessieverlener is in geval van beëindiging van de Concessie wegens één of meer van de in lid 1 genoemde gronden in geen geval gehouden tot enige vorm van schadevergoeding jegens Concessiehouder.
3. De Concessie vervalt van rechtswege:
    a. op het moment dat de bedrijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Spoorwegwet van de Concessiehouder van rechtswege is vervallen; en/of
    b. zodra een besluit tot intrekking van de bedrijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Spoorwegwet van de Concessiehouder onherroepelijk is geworden;

De Concessieverlener behoudt in die gevallen het recht op vergoeding door de Concessiehouder van kosten en schade als gevolg van het vervallen van de Concessie, en zijn in die gevallen in geen geval gehouden tot enige vorm van schadevergoeding jegens Concessiehouder.

Artikel 15. Hardheidsclausule

1. Indien gedurende de looptijd van de Concessie omstandigheden optreden die van dien aard zijn dat de Concessieverlener dan wel de Concessiehouder naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid geen ongewijzigde instandhouding van de Concessie mogen verwachten, treden partijen in overleg over een mogelijke aanpassing van bepalingen in deze Concessiebeschikking, die er op gericht is (zijn) om de kwaliteit van het Openbaar Vervoer dat onder de Concessie valt, zoveel als mogelijk te behouden, en die qua aard en inhoud zoveel als mogelijk gelijk is (zijn) aan de oorspronkelijke bepaling(en).

Artikel 16. Rechtskeuze en Geschillen

1. Op de Concessie en op ieder besluit dat dan wel iedere tussen partijen te sluiten overeenkomst die daarmee rechtstreeks verband houdt, is het Nederlands recht van toepassing.
2. Tegen een op grond van de Wet personenvervoer 2000 genomen besluit, zoals een besluit strekkende tot verlening, intrekking dan wel wijziging van de Concessie, dan wel een besluit strekkende tot of verband houdende met de toekenning van een subsidie, kunnen de Concessiehouder en/of eventuele andere belanghebbende(n) - na bezwaar te hebben gemaakt - beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.
3. Bezwaar tegen de Concessie en/of elk ander besluit van Concessieverlener dat verband houdt met de Concessie moet aan Concessieverlener worden gericht.
4. Mocht deze Concessiebeschikking als gevolg van een juridische procedure (waaronder bezwaar en beroep en/of een voorlopige voorziening) worden vernietigd, ingetrokken of gewijzigd, dan kan de Concessiehouder eventuele reeds gemaakte kosten of schade niet verhalen op de Concessieverlener.
5. Onverminderd het bepaalde in lid 2, worden (overige) geschillen tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder, voortvloeiende uit de Concessie, beslecht door de bevoegde rechter in het arrondissement Overijssel, locatie Zwolle.
6. Alvorens partijen een geschil voorleggen aan de in lid 2 en lid 5 genoemde gerechtelijke instanties spannen partijen zich tot het uiterste in om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.
7. De Concessiehouder en de Concessieverlener dragen er gezamenlijk zorg voor dat, in geval van een geschil, de uitvoering van het Openbaar Vervoer in de Concessie te allen tijde doorgang blijft vinden.
8. De uitkomst van een geschillenbeslechting ten aanzien van de Concessie, zoals bedoeld in dit artikel, dient te allen tijde recht te doen aan het publiekrechtelijke karakter van deze Concessiebeschikking en mitsdien (ook) aan de rechtens te respecteren belangen van Derden bij naleving daarvan.

Artikel 17. Citeertitel

Deze beschikking wordt aangehaald als: Concessiebeschikking Concessie ZHO.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze, op grond van een ondertekeningsmandaat d.d. [datum]: Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,

Rechtsmiddel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken
Stuurt u dan een bezwaarschrift, gericht aan Gedeputeerde Staten van Overijssel. De Gedeputeerde Staten van Overijssel zijn namelijk penvoerder namens de betrokken colleges van Gelderland en Overijssel. Wij zullen controleren of een juist besluit is genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.
De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:
1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.
1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via Bezwaar tegen beslissing provincie Overijssel - Loket provincie Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?
Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt dan de President van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten ‘voorlopige voorziening’ aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met het CBb, telefoonnummer 070 - 381 39 03. Het adres is Postbus 20021, 2500 EA in Den Haag.