



Besluit

Goedkeuring voorwaarden en tarieven ProRail voor dienstfaciliteiten in het kader van aanbesteding concessie Zutphen-Hengelo-Oldenzaal (2029-2032/2034)

Ons kenmerk : ACM/UIT/1119069
Zaaknummer : ACM/26/202957
Datum : 12 augustus 2026

1. Inleiding

1. In dit besluit beoordeelt de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) de tarieven en voorwaarden die ProRail B.V. (hierna ProRail) hanteert voor de spoorgebonden diensten en dienstvoorzieningen die zij aanbiedt in relatie tot de concessie voor het traject Zutphen-Hengelo-Oldenzaal voor de jaardiensten van 2029 tot en met 2032 (met optie tot verlenging naar 2034).
2. Spoorgebonden dienstvoorzieningen (hierna: dienstvoorzieningen) zijn aan het spoor gelegen voorzieningen die geen onderdeel uitmaken van het door ProRail geleverde minimumtoegangspakket,¹ maar die wel van groot belang zijn voor het verlenen van een spoorvervoersdienst. Om deze reden bevat Hoofdstuk 5 van de Spoorwegwet (hierna: Sw) regels over de toegang tot dienstvoorzieningen, de levering van diensten in die voorzieningen en de vergoedingen die hiervoor in rekening mogen worden gebracht. De regels zijn van toepassing op exploitanten van dienstvoorzieningen.² Deze voorzieningen en diensten zijn vermeld in Bijlage II, onder 2, 3 en 4, van Richtlijn 2012/34/EU.³ De ACM ziet toe op de toepassing van deze regels.
3. Artikel 68c van de Sw bevat een bijzondere regeling met betrekking tot enkele categorieën dienstvoorzieningen die worden aangeboden in het kader van een aanbesteding van een concessie voor openbaar vervoer per trein.⁴ “In het kader van een aanbesteding” betekent dat de dienstvoorzieningen kunnen worden afgenomen in het gebied van de concessie die wordt aanbesteed.
4. Deze bijzondere regeling is alleen van toepassing op dienstvoorzieningen en diensten als bedoeld in bijlage II, punt 2, onderdelen a (passagiersstations), f (andere technische voorzieningen) en i (tankinstallaties) van Richtlijn 2012/34/EU. Het gaat daarbij alleen om de dienstvoorzieningen of diensten die op één locatie uitsluitend bij één exploitant aanwezig zijn.⁵
5. Deze bijzondere regeling houdt in dat exploitanten van deze dienstvoorzieningen die door de toekomstige concessiehouder kunnen worden gebruikt, de tarieven en voorwaarden van deze dienstvoorzieningen ter goedkeuring moeten aanbieden aan de ACM.⁶ De ACM beoordeelt of de tarieven en voorwaarden voldoen aan de wettelijke eisen.
6. Deze bijzondere regeling beoogt om bij een aanbesteding uit te sluiten dat de exploitanten van de spoorgebonden diensten, door informatievoorziening te vertragen of informatie onvolledig aan te leveren, de marktpositie van andere (bijvoorbeeld concurrerende) partijen kunnen benadelen en/of de concurrentie kunnen belemmeren.⁷

2. Verloop van de procedure

7. Op 9 juli 2026 heeft ProRail bij de ACM een verzoek tot goedkeuring ingediend als bedoeld in artikel 68c van de Sw.⁸

¹ Het minimumtoegangspakket omvat het gebruik van de spoorweginfrastructuur, inclusief de voorzieningen voor het gebruik van tractiestroom en de benodigde informatie om de spoorvervoerdienst te kunnen leveren. Dit pakket is nader omschreven in categorie 1 van bijlage II bij richtlijn 2012/34/EU.

² Als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Sw, gelezen in samenhang met artikel 3, onderdeel 12, van Richtlijn 2012/34/EU.

³ Gelezen in samenhang met artikel 1, eerste lid, van de Sw en artikel 3, onderdeel 11, van Richtlijn 2012/34/EU.

⁴ Een aanbesteding als bedoeld in hoofdstuk III, paragraaf 4, van de Wet personenvervoer 2000.

⁵ Artikel 68b, eerste lid, van de Sw

⁶ Artikel 68c, eerste lid, van de Sw.

⁷ Amendement van de leden De Boer en Van Helvert, 2 juni 2015. Detail 2015D20554 | Tweede Kamer der Staten-Generaal.

⁸ ACM/IN/1132134.

8. Op 20 juli 2026 heeft de ACM een aantal vragen gesteld aan ProRail.⁹ ProRail heeft die vragen op 22 juli 2026 beantwoord.¹⁰

3. Het dienstenaanbod

9. De ACM beoordeelt in dit besluit de diensten van ProRail die worden aangeboden in het gebied van de concessie voor het traject Zutphen-Hengelo-Oldenzaal. De voorwaarden en tarieven voor deze diensten zijn landelijk gelijk en verschillen niet per concessie. De ter goedkeuring ingediende diensten betreffen de dienst transfer en de toegang tot en het gebruik van tankinstallaties.

Dienst transfer

10. Deze dienst biedt toegang tot stationsvoorzieningen. De dienst wordt afgerekend via een tarief dat een spoorwegonderneming betaalt per stop (ook wel: “haltering”) op een station.
11. De dienst transfer bestaat op grond van Bijlage II, punt 2 en onder a, van Richtlijn 2012/34/EU uit de toegang tot passagiersstations, de gebouwen en andere voorzieningen daarvan, met inbegrip van de voorzieningen voor weergave van reisinformatie en passende locaties in verband met kaartverkoop. ProRail heeft dit nader uitgewerkt als zijnde het gebruik van¹¹:

- de naar perrons leidende tunnels;¹²
- loopbruggen;
- (rol-)trappen;
- hellingbanen;
- liften;
- toegankelijke looproutes tussen openbare weg en perron en vice versa, ten behoeve van reizigers die te voet aankomen en/of vertrekken;

inclusief de aanwezige:

- bewegwijzering;
- camerabeelden i.v.m. transferveiligheid op de stations waar een spoorwegonderneming halteert;
- verlichting;
- klokken;
- omroepvoorzieningen;
- wachtvoorzieningen;
- reisinformatievoorzieningen (frames, schermen);
- servicevoorzieningen (frames);
- locaties voor distributiemiddelen (ten behoeve van kaartverkoopautomaten en check-in check-out palen);
- locatie voor toegangsbeheersvoorzieningen (ten behoeve van toegangspoorten);
- locatie voor informatiebalie (ten behoeve van informatieverstrekking).

Dit alles om de transfer van reizigers mogelijk te maken, zowel van buiten het station naar de treinen, en vice versa, als tussen treinen (overstappen).

Toegang tot en gebruik van tankinstallaties

⁹ ACM/UIT/684352

¹⁰ ACM/IN/1135147

¹¹ ProRail, Methode voor toerekening van kosten aan de dienst transfer 2026-2029, 30 augustus 2024 (prorail.nl)

¹² Perrons zelf behoren vanaf 2023 niet meer tot de dienst transfer, maar worden door ProRail aangeboden als een separate dienst die onderdeel is van het minimumpakket.

12. ProRail biedt in het gebied van de concessie op het traject Zutphen-Hengelo-Oldenzaal toegang tot en gebruik van een tankinstallatie voor diesel op de emplacementen in Zutphen en Hengelo.

4. Beoordelingskader

13. Op grond van artikel 68c, derde lid, van de Sw, gelezen in samenhang met artikel 67, eerste en tweede lid, van de Sw en artikel 13 van het Implementatiebesluit, moet de ACM beoordelen of de door ProRail vastgestelde toegangsvoorwaarden non-discriminatoir zijn.
14. Op grond van artikel 68c, derde lid, van de Sw, gelezen in samenhang met artikel 68 van de Sw en artikel 19 van het Implementatiebesluit, moet de ACM beoordelen of de vergoedingen (tarieven) niet hoger zijn dan de kosten die nodig zijn om een dienst te verrichten, vermeerderd met een redelijke winst.
15. De ACM verwijst voor het volledige juridisch kader naar de bijlage bij dit besluit.

5. Beoordeling van het verzoek

16. De ACM stelt vast dat de diensten die ter beoordeling aan de ACM zijn voorgelegd:
- a) dienstvoorzieningen of diensten als bedoeld in bijlage II, punt 2, onderdelen a, f of i, van Richtlijn 2012/34/EU betreffen;
 - b) gebruikt worden voor de uitvoering van de concessie; en
 - c) op één locatie uitsluitend bij ProRail aanwezig zijn.
17. Gelet op het voorgaande is voldaan aan de formele vereisten van artikel 68b van de Sw en is de ACM bevoegd om het verzoek van ProRail te beoordelen.

Dienst transfer

18. De dienst transfer bestaat uit toegang tot stationsvoorzieningen die bij ProRail kunnen worden afgenomen. ProRail heeft haar aanbod voor die voorzieningen voor het traject Zutphen-Hengelo-Oldenzaal beschreven in een separaat document (boekvorm). Dit document bevat per station een plattegrond met de locaties waarop de verschillende diensten kunnen worden afgenomen (stand juli 2026). Die plattegronden bevatten bijvoorbeeld de locaties waar toegangspalen voor in- en uitchecken kunnen worden geplaatst.
19. Met de voorgaande informatie, die specifiek is voor het traject Zutphen-Hengelo-Oldenzaal, is het aanbod van ProRail naar het oordeel van de ACM compleet en transparant. Het aanbod van ProRail wordt aan alle vervoerders tegen dezelfde voorwaarden aangeboden en is daarmee naar het oordeel van de ACM niet discriminerend, ofwel non-discriminatoir.

Beschrijving methode transfer

20. De methode om de transfer tarieven te bepalen is door ProRail vastgesteld met de 'Methode voor toerekening van kosten aan de dienstvoorziening transfer 2026-2029' (hierna: Methode transfer).¹³
21. De kostentoerekening start met de begroting van ProRail en gaat uit van integrale kostentoerekening: alle kosten die zijn opgenomen in de begroting worden toegerekend aan de diensten die door ProRail worden aangeboden, behalve als deze om specifieke redenen worden afgesplitst. De toerekening van kosten en het vervolgens bepalen van de vergoedingen (tarieven) kent zes stappen.

¹³ ProRail, Methode voor toerekening van kosten aan de dienst transfer 2026-2029, 30 augustus 2024 (prorail.nl).

- Stap 1: Het vaststellen van de kostencategorieën in de begroting die in ieder geval voor een deel gerelateerd zijn aan de dienst transfer en die daarom meegenomen worden in de toerekening van kosten aan de dienst transfer en het afsplitsen van de kostencategorieën die in het geheel niet gerelateerd zijn aan de dienst transfer en daarom niet zullen worden meegenomen in de kostentoerekening.
- Stap 2: Het opsplitsen van de resulterende kosten per kostencategorie in kosten per infrasysteem (cluster van activa) of bedrijfseenheid.
- Stap 3: Het toerekenen van de kosten per infrasysteem en per bedrijfseenheid aan de diensten die ProRail aanbiedt, waaronder de dienst transfer.
- Stap 4: Het vaststellen van de kostenbasis van de dienst transfer, zijnde de kosten die via de dienst transfer in rekening worden gebracht. In deze stap wordt de uitkomst van stap 3 (de integrale kosten die aan transfer zijn toegerekend) vermenigvuldigd met een percentage van 78,8%.
- Stap 5: De berekening van de vergoeding. Eerste onderdeel van deze stap is het bepalen van de tariefdrager. De tariefdrager is de volume-eenheid op basis waarvan de vergoeding in rekening wordt gebracht. Vervolgens wordt er middels deze tariefdrager en het geprognosticeerde gebruiksvolume van de dienst een toerekening gemaakt naar gebruiksklassen.
- Stap 6: De indexatie van de vergoedingen voor inflatie.

Beoordeling methode

22. De ACM heeft de Methode voor de kostentoerekening eerder beoordeeld in het kader van de aanbesteding van de concessie Twente/Zutphen-Hengelo-Oldenzaal.¹⁴ De ACM was toen van oordeel dat de methode voldeed aan de wettelijke eisen.
23. De thans voorliggende Methode is op enkele punten gewijzigd. Dit betreft een actualisatie van de begrote kosten en toerekeningssleutels op basis van de begroting 2024 en een actualisatie van de volumeprognoses. Tevens is de in de Methode opgenomen indexatiemethode aangepast. Deze komt met deze aanpassing nu overeen met de indexatiemethode die is opgenomen in de methode voor de toerekening minimumtoegangspakket 2026-2029.
24. In de Methode wordt de kostenbasis van de dienst transfer berekend door de totale begrote kosten van de dienst transfer te vermenigvuldigen met een percentage van 78,8%.
25. De ACM merkt op dat de wettelijke eisen ProRail de ruimte laten om maximaal de integrale kosten (plus een redelijk rendement) toe te rekenen in de tarieven van dienstvoorzieningen. De door ProRail gemaakte keuze om een deel (78,8%) van de integrale kosten toe te rekenen voldoet dus aan de wettelijke eisen.
26. Gelet op het voorgaande is de ACM van oordeel dat de Methode transfer voldoet aan de wettelijke eisen.

Beoordeling toepassing methode

27. De toepassing van de Methode transfer is vastgelegd in de "Berekening gebruiksvergoeding 2026-2029" van 30 augustus 2024. Dit is een niet-openbaar document dat de toerekening en berekeningen van alle gebruiksvergoedingen bevat. Dat betreft de gebruiksvergoedingen die onderdeel zijn van het minimumpakket (categorie 1, hier niet aan de orde), dienstvoorzieningen waaronder transfer (hier aan de orde) en andere categorie 2-4 diensten.
28. Het document Berekening gebruiksvergoeding laat zien hoe de in de Subsidie-aanvraag 2024 van ProRail voor de periode 2026-2029 begrote kosten (prijspeil 2023) vanuit de kostencategorieën (zoals Onderhoud, Beheer, Lonen, etc.) (stap 1) worden toegerekend aan infrasystemen (clusters van activa,

¹⁴ ACM/UIT/577184, 17 mei 2022.

zoals Hoofdspoor, Zijspoor) en bedrijfseenheden (zoals Asset Management, ICT, etc.) (stap 2) en vervolgens aan diensten (zoals treinpad, perrons, opstellen en rangeren, transfer, etc.) (stap 3). Voor transfer gaat het om € 218 miljoen per jaar (pp 2023). Vervolgens wordt de kostenbasis van transfer bepaald door 78,8% van de aan de transfer toegerekende kosten te nemen (€ 172 miljoen per jaar) (stap 4). Tenslotte worden vergoedingen berekend uitgaande van een volumeprognose van 17,7 miljoen haltingen (stap 5). In stap 5 wordt rekening gehouden met verschillende stationsklassen en treinklassen. Halteren op grotere stations (stations met meer in- en uitstappers) kent een hogere vergoeding. Treinen die relatief op meer stations op een traject stoppen (en per stop minder in- en uitstappers hebben, treinklassen A en B), kennen lagere vergoedingen. Tenslotte worden de vergoedingen in prijspeil 2023 (het prijspeil van de brondata in de Subsidieaanvraag) geïndexeerd naar het prijspeil van het jaar waarop deze vergoedingen van toepassing zijn.

29. Een externe accountant heeft onderzocht of de toegerekende kosten, het startpunt van de toerekening, aansluiten bij de begrote kosten in de Subsidie-aanvraag en heeft daarbij geen onjuistheden geconstateerd. De accountant heeft tevens onderzocht of de toerekening conform de Methode transfer heeft plaatsgevonden en heeft daarbij geen onjuistheden geconstateerd.
30. De nieuwe concessie voor het traject Zutphen-Hengelo-Oldenzaal start in dienstregelingsjaar 2029. De geïndexeerde tarieven voor 2029 zijn echter nog niet bekend. De ACM beoordeelt hier daarom de meest actuele tarieven, te weten de tarieven voor 2027 in prijspeil 2027.
31. De wijze waarop ProRail de tarieven indexeert is ook in de Methode transfer vastgelegd. Zoals in randnummer 24 vermeld is deze indexeringsmethode identiek aan de indexeringsmethode voor de minimumpakketdiensten (zoals de dienst treinpad). De ACM heeft deze methode eerder goedgekeurd.¹⁵
32. Gelet op het voorgaande beoordeelt de ACM alleen of de indexering van de transfertarieven is uitgevoerd conform de Methode transfer. Voor de Netverklaring 2026 zijn de tarieven, initieel berekend in prijspeil 2023, geïndexeerd naar prijspeil 2025 (2024: 2,2%, 2025: 2,1%)¹⁶. Vervolgens zijn de tarieven geïndexeerd naar prijspeil 2026 (0,1%)¹⁷, en ten slotte naar prijspeil 2027 (1,7%)¹⁸.
33. De ACM heeft geconstateerd dat de genoemde indexeringen van de transfertarieven zijn uitgevoerd conform de Methode transfer. Naar het oordeel van de ACM voldoen de tarieven 2027 daarmee aan de wettelijke eis dat de tarieven niet hoger zijn dan de kosten plus een redelijke winst.
34. De in de goedkeuringsaanvraag voorgelegde tarieven voor de dienst transfer in 2027 zijn weergegeven in tabel 1.

Stationsklasse	Treinklasse A	Treinklasse B	Treinklasse C
Halte	€ 2,75	€ 7,19	€ 8,65
Basis	€ 3,76	€ 9,83	€ 11,83
Plus	€ 6,22	€ 16,27	€ 19,58
Mega	€ 7,96	€ 20,79	€ 25,02
Kathedraal	€ 16,94	€ 44,26	€ 53,27

Tabel 1. Vergoedingen (tarieven) voor de dienst transfer voor 2027 in prijspeil 2027.
(bron: Netverklaring 2027, aanvulling 2, pagina 5)

¹⁵ ACM/UIT/619730, 2 mei 2024.

¹⁶ Toegelicht door ProRail bij concept aanvulling B op de Netverklaring 2026.

¹⁷ Toegelicht door ProRail bij aanvulling 2 op de Netverklaring 2026.

¹⁸ Toegelicht door ProRail bij aanvulling 2 op de Netverklaring 2027.

Toegang tot en gebruik van tankinstallaties

35. De dienstverlening van ProRail bestaat uit het aan spoorwegondernemingen verlenen van toegang tot en het gebruik van de tankinstallatie, maar omvat niet de levering van brandstof.
36. De tankinstallaties in Hengelo en Zutphen zijn voorzien van een afleverinstallatie en worden thans geëxploiteerd door Arriva B.V. (hierna: Arriva), op basis van een exploitatieovereenkomst die Arriva met ProRail heeft gesloten. Een spoorwegonderneming die gebruikmaakt van de tankinstallatie neemt dus de toegang tot de tankinstallatie af bij ProRail en neemt de levering van brandstof af bij Arriva. De vergoeding voor het gebruik van tankinstallaties met afleverinstallatie wordt door ProRail in rekening gebracht aan de exploitant van de tankinstallatie. In dit besluit beoordeelt de ACM de voorwaarden en vergoedingen die ProRail toepast voor het verlenen van toegang tot en het gebruik van de tankinstallatie.
37. ProRail brengt geen tarief in rekening aan spoorwegondernemingen voor het gebruik van de tankinstallaties. Daarmee voldoet ProRail aan de eis van non-discriminatie, en ook aan de eis dat het tarief niet hoger is dan de kosten plus een redelijke winst.

Conclusie

38. Gelet op het voorgaande is de ACM van oordeel dat het aanbod van ProRail in relatie tot de concessie voldoet aan de eis van non-discriminatie en dat de tarieven niet hoger zijn dan de kosten plus een redelijke winst.¹⁹

¹⁹ Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 67, eerste en tweede lid, en 68 van de Sw.

6. Besluit

39. De ACM is van oordeel dat het aanbod van dienstfaciliteiten in relatie tot de concessie voor het traject Zutphen-Hengelo-Oldenzaal dat ProRail ter goedkeuring heeft voorgelegd, voldoet aan de eis van non-discriminatie en dat de tarieven niet hoger zijn dan de kosten plus een redelijke winst.

40. De ACM keurt dit aanbod goed.

Den Haag, **29 juli 2026**

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

mr. C.G.C. Kraan-Fraikin
Teammanager Directie Telecom Vervoer en Post

Als u belanghebbende bent, kunt u beroep instellen tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde beroepschrift naar het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage . Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. Meer informatie over de beroepsprocedure vindt u op www.rechtspraak.nl.

Bijlage: Juridisch kader

Goedkeuringsbevoegdheid ACM

Artikel 68b van de Sw luidt:

“1. Deze paragraaf is uitsluitend van toepassing in geval van een aanbesteding als bedoeld in hoofdstuk III, paragraaf 4, van de Wet personenvervoer 2000 van een concessie voor openbaar vervoer per trein, indien:

- a. voor de uitvoering van die concessie sprake is van gebruik van dienstvoorzieningen of van diensten als bedoeld in bijlage II, punt 2, onderdelen a, f en i, van richtlijn 2012/34/EU, en*
- b. een dergelijke dienstvoorziening of dienst op één locatie uitsluitend bij één exploitant aanwezig is.*

2. Onder exploitant van een dienstvoorziening wordt in deze paragraaf verstaan een exploitant die verantwoordelijk is voor het beheer van een of meer dienstvoorzieningen of voor het verrichten van een of meer diensten als bedoeld in het eerste lid.”

Bijlage II van Richtlijn 2012/34/EU luidt, voor zover van belang:

*“Aan de spoorwegondernemingen te verlenen diensten
(...)*

2. Er wordt toegang verleend, met inbegrip van toegang via het spoor, tot de hiernavolgende dienstvoorzieningen, indien deze bestaan, en tot de diensten verleend in die voorzieningen:

*a) passagiersstations, de gebouwen en andere voorzieningen daarvan, met inbegrip van de weergave van reisinformatie en passende locaties voor diensten in verband met kaartverkoop;
(...)*

f) andere technische voorzieningen, met inbegrip van schoonmaak- en wasvoorzieningen;

i) tankinstallaties en levering van brandstof in deze voorzieningen, waarbij de heffingen voor het gebruik van de tankinstallaties op de factuur afzonderlijk van de heffingen voor de levering van brandstof tot uitdrukking komt.

(...)”

Artikel 68c van de Sw luidt, voor zover hier van belang:

“1. Onverminderd het bepaalde bij of krachtens hoofdstuk 5, paragraaf 1, mag een exploitant van een dienstvoorziening in het kader van een aanbesteding als bedoeld in artikel 68b, eerste lid, de voorwaarden voor toegang, bedoeld in artikel 67, eerste lid, onderdeel b, of voor verlening van diensten, bedoeld in artikel 67, eerste lid, onderdeel c, of de vergoedingen, bedoeld in artikel 68, eerste lid, pas toepassen nadat deze voorwaarden of vergoedingen zijn goedgekeurd door de Autoriteit Consument en Markt.

2. De exploitant van een dienstvoorziening doet het verzoek tot goedkeuring ten minste zes weken voorafgaand aan de datum waarop een aanbesteding als bedoeld in artikel 61, eerste lid, van de Wet personenvervoer 2000 is gestart.

3. De Autoriteit Consument en Markt beoordeelt binnen zes weken na ontvangst van het verzoek of de voorwaarden of vergoedingen, bedoeld in het eerste lid, in overeenstemming zijn met het bepaalde bij of krachtens de artikelen 67, eerste of tweede lid, of 68. Indien gegevens die de Autoriteit Consument en Markt noodzakelijk acht voor een beoordeling ontbreken, wordt de exploitant van de dienstvoorziening hiervan binnen een week na ontvangst van het verzoek op de hoogte gesteld. Deze exploitant wordt in de gelegenheid gesteld deze gegevens binnen een redelijke termijn alsnog aan te leveren in een door de Autoriteit Consument en Markt aan te geven vorm.

4. De Autoriteit Consument en Markt kan de termijn, bedoeld in het derde lid, eerste volzin, eenmaal met zes weken verlengen. Zij doet hiervan schriftelijk mededeling aan de exploitant van de dienstvoorziening die het verzoek heeft ingediend.
5. Indien de Autoriteit Consument en Markt van oordeel is dat de voorwaarden of vergoedingen in overeenstemming zijn met het bepaalde bij of krachtens de artikelen 67, eerste of tweede lid, of 68, keurt zij de toepassing hiervan goed.
6. Indien de Autoriteit Consument en Markt van oordeel is dat de voorwaarden of vergoedingen niet in overeenstemming zijn met het bepaalde bij of krachtens de artikelen 67, eerste of tweede lid, of 68, doet zij hiervan mededeling aan de desbetreffende exploitant. Zij deelt hierbij mede op welke punten niet voldaan is aan het bepaalde bij of krachtens de artikelen 67, eerste of tweede lid, of 68.
7. De exploitant van de dienstvoorziening deelt de Autoriteit Consument en Markt binnen vier weken na de datum van de mededeling, bedoeld in het zesde lid, schriftelijk mede in hoeverre de voorwaarden of vergoedingen worden aangepast aan die mededeling. De Autoriteit Consument en Markt beoordeelt binnen drie weken na ontvangst van de mededeling van de exploitant van de dienstvoorziening, bedoeld in de eerste volzin, op het verzoek tot goedkeuring, of de voorwaarden of vergoedingen in overeenstemming zijn met het bepaalde bij of krachtens de artikelen 67, eerste of tweede lid, of 68.
- (...)"

Non-discriminatoire voorwaarden

Artikel 67 van de Sw luidt, voor zover hier van belang:

- "1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt geregeld in welke gevallen, onder welke voorwaarden en volgens welke procedures een spoorwegonderneming recht heeft op:
- (...)
- b. toegang tot bij of krachtens algemene maatregel van bestuur omschreven dienstvoorzieningen of een deel van dienstvoorzieningen;
- c. verlening van bij of krachtens algemene maatregel van bestuur omschreven diensten in dienstvoorzieningen of diensten.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt geregeld in welke gevallen, onder welke voorwaarden en volgens welke procedures een exploitant van een dienstvoorziening verplicht is tot het verlenen van toegang als bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b, en tot het verlenen van diensten als bedoeld in het eerste lid, onderdeel c.
- (...)"

De in artikel 67, eerste en tweede lid, van de Sw bedoelde algemene maatregel van bestuur is uitgewerkt in het Besluit implementatie richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte (hierna: Implementatiebesluit).

Artikel 13 van het Implementatiebesluit luidt:

"Een exploitant van een dienstvoorziening verleent aan een spoorwegonderneming op een niet-discriminerende wijze toegang, inclusief toegang via het spoor, tot de dienstvoorzieningen, bedoeld in bijlage II, punt 2, van richtlijn 2012/34/EU, en de diensten die in deze voorzieningen worden geleverd."

Kostengeoriënteerde vergoedingen vermeerderd met een redelijke winst

Artikel 68 van de Sw luidt, voor zover hier van belang:

*“1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de voorwaarden en methoden voor berekening van vergoedingen die exploitanten van dienstvoorzieningen aan spoorwegondernemingen in rekening brengen voor het verlenen van toegang tot spoorweginfrastructuur en dienstvoorzieningen als bedoeld in artikel 67, eerste lid, onderdelen a en b, alsmede voor het verlenen van diensten in dienstvoorzieningen of diensten als bedoeld in artikel 67, eerste lid, onderdeel c.
(...)”*

De in artikel 68, eerste lid, van de Sw bedoelde algemene maatregel van bestuur is uitgewerkt in het Implementatiebesluit. Artikel 19 van het Implementatiebesluit luidt:

“Een vergoeding bedraagt niet meer dan de kosten die nodig zijn om een dienst te verrichten, vermeerderd met een redelijke winst, indien deze dienst betrekking heeft op het verlenen van toegang via het spoor binnen een dienstvoorziening als bedoeld in bijlage II, punt 2, van richtlijn 2012/34/EU ten behoeve van het verlenen van een desbetreffende dienst in die voorziening of op het verlenen van een dienst als bedoeld in bijlage II, punt 3 of 4, van richtlijn 2012/34/EU die slechts door één exploitant van een dienstvoorziening wordt aangeboden.”

Ingevolge artikel 1 van het Implementatiebesluit wordt onder redelijke winst verstaan:

“redelijke winst als bedoeld in artikel 3, onderdeel 17, van richtlijn 2012/34/EU.”

Artikel 3, onderdeel 17, van Richtlijn 2012/34/EU luidt:

“redelijke winst: een rendementsvergoeding op basis van eigen vermogen, waarbij rekening wordt gehouden met het risico, waaronder het risico aan inkomstenzijde of het ontbreken daarvan, waaraan de exploitant van dienstvoorziening is blootgesteld, en die in lijn ligt van de gemiddelde opbrengst voor de betrokken sector in de afgelopen jaren.”