

Vragen en antwoorden

Nota van Inlichtingen 1 - aanvulling

Aanbesteding: Ondersteuningsteam Welzijn, een sterk en samenhangend voorliggend veld
Kenmerk: K011926
Datum: 5 oktober 2026

Bij de eerste beantwoording op 2 oktober 2026 is één vraag onbeantwoord gebleven. De aanbestedende dienst vult de beantwoording daarom met deze vraag aan.

Vraag 42

Onderwerp

Selectieleidraad, 3.3.3 Onafhankelijkheid aanmelding en inschrijving p. 35, Aanmelding

Vraag

Er staan op deze pagina's bepalingen over de onafhankelijkheid van inschrijvers: Aanmeldingen dienen volledig zelfstandig en onafhankelijk van andere gegadigden tot stand te komen (p35). Dat uitgangspunt past naadloos op de passage op pagina 34 dat een gegadigde die zich als combinatie aanmeldt, zich niet afzonderlijk mag aanmelden op straffe van uitsluiting. Echter op pagina 35 staat ook dat ondernemingen die tot hetzelfde concern behoren in beginsel afzonderlijk aan de procedure kunnen deelnemen. Er staat dat een onderneming zelfstandig aan de procedure kan deelnemen en daarnaast als onderaannemer of derde bij de inschrijving van een andere onderneming betrokken kan zijn. En dat ook kruiselingse betrokkenheid op voorhand niet is uitgesloten.

Vragen:

1. Hoe verhouden deze passages zich tot elkaar?
2. Wij lezen een tegenstrijdigheid in deze passages, kunt u uitleggen hoe dit geïnterpreteerd moet worden en waarom dit geen tegenstrijdige passages zijn?
3. Als gegadigde partijen vanuit één holding deelnemen is een vorm van afstemming toch onvermijdelijk? Of ziet u dat anders?
4. Hoe wordt bij twijfel over zelfstandig tot stand komen van een aanmelding, getoetst?
5. Kan de gemeente aangeven wat de criteria zijn die bepalen of dat een zelfstandige en onafhankelijke deelname voldoende wordt gewaarborgd?

Antwoord

Antwoord vraag 1

De passages hebben betrekking op verschillende situaties en zijn daarom complementair.

Het verbod op pagina 34 ziet op deelname als combinant. Wanneer een onderneming onderdeel uitmaakt van een combinatie, mag diezelfde onderneming zich niet daarnaast ook zelfstandig of in

een andere combinatie aanmelden. Daarmee wordt voorkomen dat één onderneming via meerdere aanmeldingen deelneemt aan de aanbestedingsprocedure.

De passage op pagina 35 ziet op juridisch zelfstandige ondernemingen die bijvoorbeeld onderdeel uitmaken van hetzelfde concern of dezelfde holding. In beginsel kunnen dergelijke ondernemingen afzonderlijk deelnemen aan de aanbestedingsprocedure. Daarbij geldt wel dat iedere aanmelding zelfstandig en onafhankelijk tot stand moet komen en dat geen sprake mag zijn van afstemming die de mededinging beperkt of vervalst.

Antwoord vraag 2

De aanbestedende dienst ziet hierin geen tegenstrijdigheid.

Het uitgangspunt is dat één onderneming niet via meerdere aanmeldingen aan dezelfde procedure mag deelnemen wanneer zij als combinant optreedt. Dat is expliciet uitgesloten.

Tegelijkertijd geldt dat verschillende juridisch zelfstandige ondernemingen, ook wanneer zij deel uitmaken van dezelfde holding of concernstructuur, niet automatisch van deelname zijn uitgesloten. In overeenstemming met het aanbestedingsrecht mogen dergelijke ondernemingen afzonderlijk deelnemen, mits zij kunnen aantonen dat hun aanmeldingen zelfstandig en onafhankelijk van elkaar tot stand zijn gekomen en de mededinging niet wordt beperkt of vervalst.

De passages regelen daarmee twee verschillende situaties en moeten in samenhang worden gelezen.

Antwoord vraag 3

Niet iedere vorm van verbondenheid of informatie-uitwisseling binnen een holding leidt automatisch tot een ontoelaatbare afstemming in aanbestedingsrechtelijke zin.

Bepalend is of de betrokken ondernemingen hun aanmelding zelfstandig en onafhankelijk hebben voorbereid en ingediend en of sprake is van gedragingen die de mededinging daadwerkelijk kunnen beperken of vervalsen. De enkele omstandigheid dat ondernemingen tot dezelfde holding behoren, vormt daarvoor op zichzelf onvoldoende grond.

De aanbestedende dienst beoordeelt dergelijke situaties steeds op basis van de specifieke omstandigheden van het geval.

Antwoord vraag 4

Indien de aanbestedende dienst constateert dat ondernemingen onderling verbonden zijn of bij meerdere aanmeldingen betrokken zijn, kan zij onderzoeken of de zelfstandige en onafhankelijke deelname voldoende is gewaarborgd.

Wanneer er aanleiding bestaat voor twijfel, krijgen de betrokken gegadigden de gelegenheid om aan te tonen dat hun aanmeldingen volledig zelfstandig en onafhankelijk tot stand zijn gekomen en dat geen sprake is van vervalsing of beperking van de mededinging.

De beoordeling vindt plaats aan de hand van de concrete feiten en omstandigheden van het betreffende geval.

Antwoord vraag 5

De selectieleidraad bevat bewust geen limitatieve lijst van criteria. De beoordeling is afhankelijk van de concrete omstandigheden van het geval.

Van belang is in ieder geval dat betrokken ondernemingen desgevraagd aannemelijk kunnen maken dat hun aanmeldingen zelfstandig en onafhankelijk van elkaar tot stand zijn gekomen en dat geen sprake is van afstemming die de mededinging beperkt of kan vervalsen.

Bij deze beoordeling kan de aanbestedende dienst onder meer betekenis toekennen aan factoren zoals:

- de inrichting van de organisatie en besluitvorming rondom de aanmelding;
- de inzet van afzonderlijke project- en aanbestedingsteams;
- de wijze waarop de aanmelding is voorbereid en tot stand gekomen;
- de aanwezigheid van adequate maatregelen ter voorkoming van ongewenste informatie-uitwisseling;
- de scheiding van vertrouwelijke aanbestedingsinformatie binnen de betrokken ondernemingen; en
- de mate waarin de ondernemingen zelfstandig hun strategische keuzes ten aanzien van de aanbesteding hebben gemaakt.

Deze factoren zijn niet limitatief. De aanbestedende dienst beoordeelt steeds het totaalbeeld van de specifieke situatie en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, nadere informatie of bewijsstukken op te vragen.