Opdracht Noodfonds Energie 2026-2027

Doel

Het kabinet heeft als doel gesteld om voor het einde van het jaar 2026 een Noodfonds Energie te openen om mensen met de laagste inkomens en een verhoudingsgewijs hoge energierekening een tegemoetkoming te kunnen verstrekken. Alle huishoudens die kwalificeren voor een tegemoetkoming kunnen deze ook ontvangen.

Formele vereisten

1. Het Noodfonds Energie is vormgegeven als een nieuwe tegemoetkomingsregeling op basis van artikel 9 Kaderwet SZW subsidies. Opdrachtnemer voert deze regeling in mandaat van de minister uit en verstrekt een geldelijke tegemoetkoming aan burgers.
2. Opdrachtnemer verwerkt alle persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken in dit kader als verwerker en de minister van SZW is verwerkings-verantwoordelijke.
3. De grondslag voor het verwerken van gegevens wordt gecreëerd door middel van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB), op basis van artikel 54 en 33 dan wel artikel 72 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Wet SUWI) (deze grondslag is mogelijk nog aan verandering onderhevig). Deze AMvB maakt het mogelijk dat Opdrachtnemer gegevens deelt en verwerkt uit de Basisregistratie Personen (BRP), Polisadministratie en de Basisregistratie Inkomen (BRI) en dat rechthebbenden hun aanvraag via DigiD kunnen indienen. Dit vraagt koppelingen met in ieder geval Logius, UWV (BKWI) en de Belastingdienst en wellicht ook met Dienst Toeslagen en Bureau Informatiediensten Nederland. Gezien de gevoeligheid van deze gegevens is het van belang dat zowel de technische als organisatorische inrichting voldoet aan BIV-classificatie niveau 3. Uiteraard moet de oplossing ook voldoen aan de BIO-controls. Elke persoon behorend tot het huishouden van wie de gegevens verwerkt worden, moet hiervoor expliciet vooraf toestemming geven.
4. Op besluiten die de Opdrachtnemer, namens de minister, neemt bij de uitvoering van deze regeling is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Besluiten moeten voldoen aan de eisen van de Awb (vorm, inhoud en behandeltermijn) en het moet voor burgers mogelijk zijn bezwaar en beroep aan te tekenen tegen een door Opdrachtnemer namens de minister genomen besluit. Deze bezwaren en beroepen moeten ook behandeld worden. In het verlengde daarvan dient ook voldaan te worden aan de Archiefwet, zodat besluiten reproduceerbaar zijn en informatie terug te vinden is.
5. De regeling moet toegankelijk zijn voor iedereen, zoals geregeld in de Wet Digitale Overheid.

Bedrag Opdracht editie 2026-2027: EUR 22.727.727 exclusief BTW
Startdatum Opdracht: 01/07/2026
Einddatum Opdracht: 01/01/2028

Motivatie

De Opdracht is door middel van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking (artikel 2.32, eerste lid, onder b 2e van de Aanbestedingswet) gegund aan Stichting Tijdelijk Noodfonds Energie (Stichting TNE), gevestigd te Den Haag. Hieraan ligt het volgende ten grondslag.

1. Bestaande unieke infrastructuur

Voor het Noodfonds Energie 2026-2027 wordt volledig gebruik gemaakt van de bestaande infrastructuur van het Tijdelijk Noodfonds Energie zoals die in de jaren 2023, 2024 en 2025 heeft gefunctioneerd. Deze infrastructuur wordt kosteloos ter beschikking gesteld. Dankzij de eerdere inspanningen en medewerking van Stichting TNE, Energie-

Nederland en de energieleveranciers kan hierop worden voortgebouwd. Aan het publiek-private construct werkten, naast de energieleveranciers, ook enkele private partijen mee. Deze private partijen hebben de technische oplossing van eerdere edities van het Noodfonds destijds gerealiseerd en hebben dit nog steeds technisch in beheer.

- Topicus heeft de rekenengine ontwikkeld en levert deze aan Stichting TNE.
- Deloitte heeft het beoordelings-, verwerkings- en uitbetalingsproces ontwikkeld en levert hiervoor de benodigde logica en software.
- Flanderijn bemenst het Klant Contact Centrum en levert ook de casemanagers.
- Van den Bunt levert de kwartiermaker en gevolmachtigde, zijn verder verantwoordelijk voor de bestuurlijke advisering, de communicatie, publieksvoorlichting en stakeholdermanagement (relatie/contacten met gemeenten, maatschappelijke organisaties en belangengroepen).

2. *Unieke ervaring Stichting TNE met uitvoering meerdere edities Noodfonds Energie in samenwerking met stakeholders*

De samenwerking binnen Stichting TNE vanaf 2023 is een zeldzaam voorbeeld van een grootschalige, directe publiek-private samenwerking waarbij de overheid en concurrerende commerciële marktpartijen de handen ineenslaan om energiearmoede aan te pakken.
De uitgangspunten daarbij zijn:

- Gezamenlijke financiering (Publiek-Privaat) door de overheid en grote energieleveranciers.
- Commerciële energiebedrijven hebben samen met maatschappelijke organisaties Stichting TNE opgericht om kwetsbare huishoudens te beschermen.
- De financiële steun wordt niet naar de burger overgemaakt, maar rechtstreeks verrekend met de energierekening via de eigen energieleverancier. Dit vereist unieke, directe data-koppelingen tussen de Stichting TNE en de IT-systemen van verschillende (+/- 60) energieleveranciers.
- Energieleveranciers nemen hierbij een actieve maatschappelijke rol op zich die verder gaat dan hun wettelijke leveringsplicht.

Ook voor het komende Noodfonds Energie 2026-2027 hebben Energie-Nederland en de energieleveranciers zich opnieuw bereid verklaard kosteloos mee te werken aan de uitvoering van het fonds door Stichting TNE.

3. *Intellectuele Eigendomsrechten*

De bestaande rekenengine (het hart van het systeem) en het grootste deel van het beoordelings-, verwerkings- en uitbetalingsproces worden hergebruikt voor het Noodfonds Energie 2026-2027. Dat geldt ook voor de infrastructuur voor gegevensuitwisseling: de aanvragers hebben toestemming gegeven voor uitwisseling van hun gegevens met gemeenten. Daarnaast geldt het hergebruik ook voor de verrekeningssystematiek met de energieleveranciers, zodat de tegemoetkoming kan worden verrekenend met de energierekening. De uitwisseling van gegevens is ook onderdeel van de infrastructuur van Stichting TNE. Het gaat dan om het kunnen uitwisselen van gegevens van burgers met gemeenten, zodat gemeenten contact kunnen leggen met burgers om hen te helpen hun energiekosten beter te beheersen.

4. *Beperkte implementatietermijn door politieke druk en toezeggingen*

Met de Opdracht wordt uitvoering gegeven aan de moties Ceder en Bikker/Flach om zo snel mogelijk een Noodfonds Energie te openen. De motie Ceder om voor de winter '26-'27 een werkend en ruimhartig Noodfonds Energie beschikbaar hebben voor burgers in energiearmoede, is op 12 maart 2026 door de Tweede Kamer aangenomen. De minister heeft steeds gecommuniceerd dat het Noodfonds Energie vóór het einde van het jaar

(2026) geopend zal worden. Gezien deze beperkte implementatietijd kan het Noodfonds Energie enkel door een partij worden uitgevoerd met een reeds bestaande infrastructuur.

5. *Maatschappelijke waarde voor publieke middelen.*

Als uitgangspunt bij alle aanbestedingen geldt, op grond van artikel 1.4 lid 2 van de Aanbestedingswet 2012 ook de verplichting om zo veel mogelijk maatschappelijke waarde voor de publieke middelen te creëren. Door het hergebruik van de bestaande infrastructuur van Stichting TNE, vallen de uitvoeringskosten aanzienlijk lager uit en dit is hiermee dan ook in lijn.

Conclusie

Stichting TNE is de enige partij die de Opdracht op basis van zowel aan de Opdrachtnemer te stellen eisen, als aan de uitvoering van de opdracht te stellen eisen en randvoorwaarden kan uitvoeren.