

Algemene informatie

Aanbesteding:	Integrale Opdracht Haven- en Sluis/brugbeheer en klein onderhoud met Leerwerk- en Participatiedoelstelling in Broek op Langedijk (voorbehouden opdracht aan een sociale onderneming).
Aanbestedende Dienst:	Gemeente Dijk en Waard
Referentie:	-
Toelichting:	-

Vraag en antwoord

Ref.nr.	Onderwerp:
53	Vraag omtrent vragenronde 2

Vraag:

Afhankelijk van uw beantwoording in de tweede vragenronde, zien wij graag de mogelijkheid om een derde vragenronde open te stellen.

Deze derde vragenronde zou uitsluitend bedoeld zijn voor het stellen van aanvullende vragen naar aanleiding van de antwoorden die in de tweede vragenronde zijn verstrekt. Het doel hiervan is om eventuele onduidelijkheden of nieuwe vragen die rechtstreeks voortvloeien uit uw beantwoording, vóór inschrijving te kunnen verduidelijken.

Kunt u bevestigen dat u akkoord gaat met het openstellen van een eventuele derde vragenronde, uitsluitend voor vragen die rechtstreeks betrekking hebben op de antwoorden uit de eerdere vragenronden?

Zo nee, kunt u toelichten waarom u deze mogelijkheid niet biedt en op welke wijze u borgt dat inschrijvers eventuele nieuwe onduidelijkheden die voortvloeien uit de beantwoording van de tweede vragenronde vóór inschrijving kunnen laten verduidelijken?

Antwoord:

De aanbestedende dienst biedt inschrijvers de gelegenheid tot het stellen van een aanvullende, beperkte vragenronde.

Deze aanvullende vragenronde is uitsluitend bedoeld voor het stellen van verduidelijkingsvragen die rechtstreeks voortvloeien uit de meest recent gepubliceerde Nota van Inlichtingen vanaf 28 september 2026. Bij de beantwoording van deze aanvullende vragenronde beperkt de aanbestedende dienst zich tot vragen die binnen deze reikwijdte vallen.

Eventuele aanvullende vragen dienen uiterlijk op 1 oktober 2026 om 11.00 uur via het aanbestedingsplatform te zijn ingediend.

De beantwoording van deze vragen vindt plaats middels een aanvullende Nota van Inlichtingen, welke op 2 oktober 2026 zal worden gepubliceerd.

Deze aanvullende vragenronde wordt uitsluitend opengesteld ten behoeve van de verduidelijking van de meest recent verstrekte inlichtingen. De planning van de aanbestedingsprocedure, waaronder de uiterste datum en het uiterste tijdstip voor het indienen van inschrijvingen, blijft ongewijzigd.

Gelet op de reeds geboden gelegenheid tot het stellen van vragen gedurende de eerdere vragenronden, waaronder de eerste vragenronde die gedurende veertien dagen na publicatie van de aanbesteding heeft opengestaan, alsmede de thans geboden mogelijkheid tot het stellen van verduidelijkingsvragen naar aanleiding van de meest recente Nota van Inlichtingen, gaat de aanbestedende dienst ervan uit dat met de publicatie van de aanvullende Nota van Inlichtingen de vragenfase van deze aanbestedingsprocedure wordt afgesloten.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 2

Beantwoord op:

29 sep 2026

Percelen:

P1 Integrale Opdracht Haven- en Sluis/brugbeheer en klein onderhoud met Leerwerk- en Participatiedoelstelling in Broek op Langedijk (voorbehouden opdracht aan een sociale onderneming).

Ref.nr.

54

Onderwerp:

Vraag ref.nr. 15, 16 en 21

Vraag:

In uw reactie geeft u aan dat de opdrachtnemer verantwoordelijk blijft voor het leveren van de tweede medewerker indien Zaffier deze medewerker niet kan leveren. Tegelijkertijd geeft u aan dat de opdrachtnemer één totaalprijs dient aan te bieden, terwijl op het moment van inschrijving niet duidelijk is in welke mate Zaffier de betreffende medewerker daadwerkelijk zal leveren.

Ter verduidelijking begrijpen wij de voorgestelde constructie als volgt:

- indien Zaffier de tweede medewerker levert, komen de kosten van deze medewerker voor rekening van Zaffier;
- indien Zaffier de tweede medewerker niet kan leveren, is de opdrachtnemer verantwoordelijk voor het organiseren en leveren van deze tweede medewerker en komen de daarmee samenhangende personeelskosten voor rekening van de opdrachtnemer.

Kunt u bevestigen dat bovenstaande interpretatie juist is?

Zo nee, kunt u concreet toelichten hoe de financiële verantwoordelijkheid voor de inzet van de medewerker van Zaffier is geregeld? Indien de kosten van de medewerker van Zaffier op enig moment aan de opdrachtnemer worden doorbelast, verzoeken wij u aan te geven of dit het geval is, op welke grondslag dit gebeurt en tegen welk tarief of bedrag.

Daarnaast ontstaat voor de inschrijver een aanzienlijk prijsrisico. De opdrachtnemer moet immers bij inschrijving een totaalprijs bepalen, terwijl op dat moment niet vaststaat of Zaffier daadwerkelijk in staat zal zijn de tweede medewerker te leveren. Indien Zaffier niet kan leveren, moet de opdrachtnemer zelf een tweede medewerker inzetten en ontstaan aanvullende personeelskosten. De personele kosten kunnen daarmee in de praktijk aanzienlijk hoger uitvallen dan wanneer Zaffier de medewerker wel levert.

Kunt u daarom toelichten hoe u van inschrijvers verwacht dat zij deze onzekerheid in hun inschrijving financieel verwerken?

Meer concreet:

1. Dient de inschrijver in zijn prijs rekening te houden met het scenario waarin Zaffier de tweede medewerker gedurende de gehele contractperiode niet kan leveren?
2. Indien dat niet het uitgangspunt is, welk percentage of welke omvang van niet-levering door Zaffier dient de inschrijver dan in zijn prijs te verdisconteren?
3. Is sprake van een vergoeding, verrekening of prijsaanpassing wanneer Zaffier niet kan leveren en de opdrachtnemer daardoor een tweede medewerker moet inzetten?
4. Zo ja, op welke wijze wordt deze vergoeding vastgesteld?
5. Zo nee, bevestigt u dan dat dit risico volledig bij de opdrachtnemer ligt?
6. Hoe wordt voorkomen dat inschrijvers verschillende uitgangspunten hanteren ten aanzien van de verwachte inzet van Zaffier en daarmee niet op een gelijkwaardige wijze hun prijs opbouwen?
7. Hoe borgt u dat de aangeboden prijzen daadwerkelijk vergelijkbaar zijn wanneer de daadwerkelijke personele inzet van Zaffier bij aanvang van de opdracht en gedurende de looptijd onzeker is?

Wij achten dit van belang omdat het hier niet slechts gaat om een operationeel risico, maar om

een substantieel prijsrisico. Wanneer de inzet van Zaffier onzeker is en het niet leveren van de tweede medewerker ertoe leidt dat de opdrachtnemer zelf een extra medewerker moet inzetten, kan dit een aanzienlijk verschil in personeelskosten veroorzaken.

Wij verzoeken u daarom de financiële systematiek en de risicoverdeling voorafgaand aan inschrijving eenduidig vast te leggen, zodat alle inschrijvers bij het bepalen van hun prijs van dezelfde uitgangspunten uitgaan en de inschrijvingen op een transparante en gelijkwaardige wijze kunnen worden vergeleken.

Antwoord:

De aanbestedende dienst verwijst naar de eerder gegeven antwoorden en de daarop gegeven verduidelijkingen in de Nota's van Inlichtingen.

De aanbestedende dienst bevestigt dat gedurende de bedientijden minimaal twee medewerkers aanwezig dienen te zijn, waarvan ten minste één gekwalificeerde havenmeester/sluis-/brugwachter. De opdrachtnemer blijft gedurende de gehele looptijd van de overeenkomst verantwoordelijk voor het voldoen aan deze minimale bezetting en voor de continuïteit van de dienstverlening.

De aanbestedende dienst kan niet garanderen dat gedurende de gehele looptijd van de overeenkomst steeds een kandidaat vanuit Zaffier beschikbaar is. Indien geen kandidaat vanuit Zaffier beschikbaar is, blijft de verantwoordelijkheid voor het voldoen aan de minimale bezetting bij de opdrachtnemer.

De aanbestedende dienst verstrekt geen garanties ten aanzien van de beschikbaarheid, frequentie of omvang van de inzet van kandidaten vanuit Zaffier en schrijft evenmin voor welke aannames inschrijvers daarbij dienen te hanteren. Het is aan de inschrijver om, met inachtneming van de aanbestedingsstukken en de Nota's van Inlichtingen, zijn inschrijving en prijsstelling te bepalen.

De aanbestedende dienst beschikt niet over een gegarandeerde of voorgeschreven inzetomvang van kandidaten vanuit Zaffier en kan daarom geen nadere aannames, percentages, prognoses of garantieniveaus verstrekken ten aanzien van de beschikbaarheid van kandidaten vanuit Zaffier.

De aanbestedingsstukken voorzien niet in een afzonderlijke vergoeding, verrekening of prijsaanpassing indien geen kandidaat vanuit Zaffier beschikbaar is. De opdracht gaat uit van de verantwoordelijkheid van de opdrachtnemer voor het voldoen aan de vereiste personele bezetting. De eventuele beschikbaarheid van kandidaten vanuit Zaffier doet aan deze verantwoordelijkheid niet af.

De inrichting van de uitvoering, de daarmee samenhangende inzet van personeel en de verwerking daarvan in de inschrijfprijs behoren tot de verantwoordelijkheid van de inschrijver. Alle inschrijvers dienen hun inschrijving op te stellen op basis van dezelfde aanbestedingsstukken, voorwaarden en verstrekte inlichtingen. Eventuele verschillen in de wijze waarop inschrijvers invulling geven aan de uitvoering van de opdracht en de bijbehorende prijsstelling doen niet af aan een gelijke, objectieve en transparante beoordeling van de inschrijvingen.

De aanbestedende dienst is van oordeel dat de aanbestedingsstukken, in samenhang met de Nota's van Inlichtingen, voldoende duidelijkheid bieden over de verantwoordelijkheidsverdeling, de vereiste personele bezetting en de uitgangspunten voor de prijsstelling.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 2

Beantwoord op:

29 sep 2026

Percelen:

P1 Integrale Opdracht Haven- en Sluis/brugbeheer en klein onderhoud met Leerwerk- en Participatiedoelstelling in Broek op Langedijk (voorbehouden opdracht aan een sociale onderneming).

Ref.nr.

55

Onderwerp:

Vraag over Ref.nr. 45 Uitvoer Vrijwilligers

Vraag:

In uw reactie geeft u aan dat u als gemeente een vrijwilligers verzekering heeft. U vraagt echter van een commerciële partij om de bezetting te garanderen. Als de vrijwilligers verzekering van toepassing is bent u als gemeente de leverende partij van de medewerker/vrijwilliger en niet de commerciële partij. Iets wat tegenstrijdig is aan elkaar.

Een potentiële opdrachtnemer geeft in de vraagstelling aan vaker met vrijwilligers te werken maar vrijwilligerswerk is wettelijk bedoeld voor organisaties zonder winstoogmerk, zoals stichtingen en verenigingen. Commerciële bedrijven streven winst na, wat botst met het fiscale en juridische begrip van een vrijwilliger.

In uw reactie geeft u aan dat de gemeente beschikt over een vrijwilligersverzekering. Tegelijkertijd verlangt u van de opdrachtnemer als commerciële partij dat de bezetting gedurende de uitvoering van de opdracht wordt gegarandeerd. Deze twee uitgangspunten lijken niet zonder nadere toelichting met elkaar verenigbaar.

Indien sprake is van inzet van vrijwilligers die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen en waarvoor de gemeentelijke vrijwilligersverzekering van toepassing is, lijkt de gemeente immers zelf de partij te zijn die de vrijwilliger inzet en de daarmee samenhangende verantwoordelijkheid draagt. Dit roept de vraag op hoe een dergelijke inzet kan worden beschouwd als onderdeel van de door een commerciële opdrachtnemer te leveren en te garanderen personele bezetting.

Een potentiële opdrachtnemer geeft in de vraagstelling aan vaker met vrijwilligers te werken. Wij vragen ons af hoe dit binnen deze opdracht juridisch en feitelijk kan worden vormgegeven. Daarbij is naar onze mening van belang dat niet uitsluitend de benaming "vrijwilliger" bepalend is, maar met name de feitelijke verhouding waaronder de werkzaamheden worden verricht. Indien personen structureel, onder aansturing van de opdrachtnemer en als onderdeel van de reguliere bedrijfsvoering werkzaamheden verrichten die gelijkwaardig zijn aan werkzaamheden van betaalde arbeidskrachten, dient te worden vastgesteld of daadwerkelijk sprake is van vrijwilligerswerk of van arbeid waarvoor de geldende arbeidsrechtelijke en fiscale regels van toepassing zijn.

Kunt u daarom bevestigen dat de door de opdrachtnemer te leveren en te borgen bezetting niet kan worden ingevuld door personen die feitelijk als werknemer moeten worden aangemerkt, maar als "vrijwilliger" worden ingezet, en dat de opdrachtnemer bij de uitvoering van de opdracht de geldende wet- en regelgeving omtrent arbeid, loon en vrijwilligerswerk dient na te leven?

Wij verzoeken u nader toe te lichten:

1. op welke wijze u de inzet van vrijwilligers binnen deze opdracht voor u ziet;
2. wie in dat geval formeel verantwoordelijk is voor deze personen en de door hen uitgevoerde werkzaamheden;
3. onder welke verantwoordelijkheid en verzekering deze personen werkzaam zijn;
4. hoe u vaststelt dat in de betreffende situatie daadwerkelijk sprake is van vrijwilligerswerk en niet van een arbeidsrelatie;
5. hoe u voorkomt dat de personele bezetting feitelijk wordt gerealiseerd door personen die als werknemer moeten worden aangemerkt, maar zonder de daarbij behorende arbeidsvoorwaarden worden ingezet; en

6. hoe u dit aspect meeneemt bij de beoordeling van de inschrijvingen en de aangeboden prijs. Met name ten aanzien van dit laatste punt verzoeken wij u toe te lichten hoe u binnen de aanbesteding borgt dat inschrijvers hun prijs baseren op een rechtmatige personele inzet en dat geen concurrentievoordeel ontstaat doordat voor de structurele bezetting personen als "vrijwilliger" worden ingezet terwijl zij gelet op de feitelijke werkzaamheden en verhouding als werknemer moeten worden behandeld. Indien de gemeente van mening is dat een dergelijke constructie binnen deze opdracht wel mogelijk is, verzoeken wij u dit concreet toe te lichten, inclusief de juridische grondslag en de wijze waarop dit in de uitvoering en bij de beoordeling van de inschrijvingen wordt

Antwoord:

De aanbestedende dienst verwijst naar het antwoord op vraag 45. Zoals daarin is toegelicht, maakt de gemeentelijke vrijwilligersverzekering geen onderdeel uit van deze aanbesteding of de overeenkomst en laat de eventuele toepasselijkheid daarvan de in de aanbestedingsstukken opgenomen verantwoordelijkheidsverdeling onverlet.

De opdrachtnemer blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van de opdracht, het voldoen aan de vereiste personele bezetting en de nakoming van de overeenkomst.

Voor zover een opdrachtnemer bij de uitvoering van de opdracht gebruik maakt van vrijwilligers of andere uitvoerende personen, berust de verantwoordelijkheid voor de inzet daarvan bij de opdrachtnemer. De opdrachtnemer dient daarbij te voldoen aan de toepasselijke wet- en regelgeving. De inzet van vrijwilligers of andere uitvoerende personen laat de in de aanbestedingsstukken opgenomen eisen ten aanzien van de personele bezetting, kwaliteit, continuïteit en veiligheid van de dienstverlening onverlet.

De aanbestedende dienst stelt geen aanvullende eisen aan de personele organisatie van de opdrachtnemer, anders dan de eisen die voortvloeien uit de aanbestedingsstukken en de toepasselijke wet- en regelgeving.

De beoordeling van de inschrijvingen vindt plaats aan de hand van de in de aanbestedingsstukken opgenomen eisen en gunningscriteria.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 2

Beantwoord op:

29 sep 2026

Percelen:

P1 Integrale Opdracht Haven- en Sluis/brugbeheer en klein onderhoud met Leerwerk- en Participatiedoelstelling in Broek op Langedijk (voorbehouden opdracht aan een sociale onderneming).