



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Concessie Waddenveren West

Bijlage A1 – Concept Concessiebesluit

Versie na NvI-1 

Inhoud

Preambule	3
Besluit	5
Inleidende bepalingen	6
Afbakening Concessie in Verbindingen en tijd	7
Verplichtingen van de Concessiehouder	8
Financiële Aspecten	12
Majeure ontwikkelingen	13
Wijzigingsmogelijkheden	15
Sturingsmiddelen	17
Overgang Concessie	21
Overmacht	22
Slotbepalingen	24

Preambule

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (hierna te noemen de Concessieverlener)

Gelet op artikel 4, eerste lid, van de Cabotageverordening; artikel 5, derde lid, van de PSO Verordening en artikel 7a, lid 3, van het Besluit personenvervoer 2000 (Bp2000),

Overwegende dat:

- a. de Concessieverlener krachtens artikel 7a van het Bp2000 bevoegd is tot het verlenen, wijzigen of intrekken van concessies voor het voor een ieder openstaand personenvervoer met of zonder een dienstregeling per Veerboot of Passagiersschip dat wordt verricht tussen twee of meer aanlegplaatsen gelegen aan de Waddenzee, met inbegrip van de verbindingen met de Noordzee en met havens die in open verbinding staan met de Waddenzee, waarbij Vlieland, Terschelling, Ameland of Schiermonnikoog met het vasteland wordt verbonden;
- b. de Concessieverlener de concessie voor het personenvervoer met of zonder een dienstregeling per Veerboot of Passagiersschip waarbij Vlieland en Terschelling met het vasteland wordt verbonden, (hierna te noemen: de Concessie Waddenveren West of de Concessie) openbaar heeft aanbesteed (EU-publicatienummer xxxx);
- c. de Concessieverlener op 27 maart 2026 de Aanbestedingsleidraad met bijlagen (waaronder begrepen de Begrippenlijst, het Programma van Eisen en de Financiële bepalingen) ten behoeve van de aanbesteding van de Concessie ter publicatie heeft aangeboden;
- d. de Concessieverlener voordat het Programma van Eisen werd vastgesteld
 - i. advies heeft gevraagd aan, en heeft verkregen van de Consumentenorganisaties ingevolge artikel 27 jo. 44 van de Wet personenvervoer 2000 (Wp2000);
 - ii. advies heeft gevraagd aan, en heeft verkregen van de Decentrale Overheden;
 - iii. in overleg is gegaan met aangrenzende concessieverleners ingevolge artikel 26 van de Wp2000;
 - iv. aan eenieder de mogelijkheid heeft geboden een inspraakreactie te geven op een ontwerpversie van het Programma van Eisen;
- e. de Concessieverlener naar aanleiding van de Aanbestedingsleidraad van [Naam winnende Inschrijver], gevestigd te [Vestigingsplaats winnende Inschrijver], een Inschrijving voor het uitvoeren van de Concessie heeft ontvangen;
- f. de identiteit van de Concessiehouder is gebleken uit het uittreksel van zijn inschrijving [in het Handelsregister of een vergelijkbaar register bij een buitenlandse partij] en ingevolge artikel 38 van het Bp2000 de geschiktheid van de Concessiehouder door de Concessieverlener is vastgesteld;

- g. de door [Naam winnende Inschrijver] ingediende Inschrijving op grond van de in de Aanbestedingsleidraad opgenomen gunningscriteria de Inschrijving met de beste prijskwaliteitsverhouding is gebleken;
- h. [Naam winnende Inschrijver] met het uitbrengen van de Inschrijving heeft verklaard de Concessie uit te zullen voeren conform de in het Concessiebesluit en bijbehorende bijlagen gestelde eisen en voorwaarden en de in de Inschrijving gedane toezeggingen;
- i. er geen andere beletselen of omstandigheden zijn gebleken die zich tegen de concessieverlening verzetten.

Besluit

Aan [naam Concessiehouder] statutair gevestigd te [adres], ingeschreven [in het Handelsregister of een vergelijkbaar register bij een buitenlandse partij] onder nummer [...], de Concessie Waddenveren West te verlenen.

Aan welk besluit de volgende voorwaarden zijn verbonden:

Inleidende bepalingen

1. Definities

- 1.1. In het Concessiebesluit hebben gedefinieerde begrippen de betekenis die daaraan in bijlage C bij de Aanbestedingsleidraad wordt toegekend. Gedefinieerde begrippen worden met een hoofdletter geschreven.

2. Concessiedocumenten en rangorde

- 2.1. De in lid 2 genoemde bijlagen bij het Concessiebesluit maken integraal deel uit van de Concessie en zijn daarmee onlosmakelijk verbonden.
- 2.2. Indien er sprake is van een tegenstrijdigheid tussen de voor de uitvoering van de Concessie relevante documenten, wordt de volgende rangorde gehanteerd:
 1. De hoofdtekst van het Concessiebesluit;
 2. De Nota's van Inlichtingen (bijlage II bij het Concessiebesluit);
 3. De Financiële Bepalingen (bijlage D bij de Aanbestedingsleidraad);
 4. Het Programma van Eisen (bijlage B bij de Aanbestedingsleidraad);
 5. De regeling 'Beheer en overdracht Assets' (bijlage III bij het Concessiebesluit);
 6. De Begrippenlijst (bijlage C bij de Aanbestedingsleidraad);
 7. De Aanbestedingsleidraad inclusief Standaardformulieren (bijlage I bij het Concessiebesluit);
 8. De bijlagen bij de Aanbestedingsleidraad, niet zijnde het Programma van Eisen, de Begrippenlijst en de Financiële Bepalingen; en
 9. De Inschrijving (bijlage IV bij het Concessiebesluit)
- 2.3. Indien de toezeggingen uit de Inschrijving naar het oordeel van de Concessieverlener uitgaan boven de eisen en voorwaarden uit de overige documenten zoals genoemd in lid 2 is de Concessiehouder verplicht deze toezeggingen ook daadwerkelijk na te komen.
- 2.4. De bepalingen van het Concessiebesluit dienen steeds te worden gelezen in samenhang met de andere in lid 2 genoemde documenten ook wanneer niet expliciet naar die documenten wordt verwezen.

Afbakening Concessie in Verbindingen en tijd

3. Verbindingen	
3.1.	De Concessieverlener verleent de Concessiehouder, onder de in deze Concessie vervatte voorschriften en verplichtingen, een exclusief recht voor het uitvoeren van voor een ieder openstaand personenvervoer met of zonder dienstregeling per Veerboot of Passagierschip verricht op de Verbindingen: a. Harlingen – Terschelling b. Harlingen – Vlieland Met personenvervoer wordt tevens bedoeld vervoer van het Motorrijtuig waarmee personen zich verplaatsen, al dan niet voorzien van een aanhangwagen.
3.2.	In aanvulling op het bepaalde in lid 1 is het de Concessiehouder toegestaan om vrachtauto's en aanhangwagens zonder trekkend voertuig te vervoeren, zoals nader beschreven in eis 2.1.10 van het Programma van Eisen. Op dit vervoer is geen exclusief recht van toepassing.
3.3.	In aanvulling op het bepaalde in lid 1 is het de Concessiehouder toegestaan voor een ieder openstaand personenvervoer met of zonder dienstregeling per Veerboot of Passagierschip uit te voeren tussen Terschelling en Vlieland, maar biedt de Concessiehouder in ieder geval de Afvaarten tussen beide eilanden zoals nader beschreven in eis 1.1.6 van het Programma van Eisen. Op dit vervoer is geen exclusief recht van toepassing.
3.4.	De Concessiehouder gedooft op de in lid 1 genoemde Verbindingen door Derden verricht voor een ieder openstaand personenvervoer met of zonder dienstregeling per Veerboot of Passagierschip waarvoor de Concessieverlener op grond van artikel 29 Wp2000 jo. artikel 7a lid 1 Bp2000 ontheffing heeft verleend.
4. Looptijd van de Concessie	
4.1.	De Concessie heeft een looptijd van vijftien (15) Concessiejaren.
4.2.	De Concessie start op 9 januari 2029 met de eerste geplande Afvaart op die dag. De Concessie eindigt in januari 2044 met de laatste geplande Afvaart op de maandag na afloop van de kerstvakantie van het voortgezet onderwijs in de regio Noord. Naar verwachting is dit 4 januari 2044 en in ieder geval niet later dan 31 januari 2044.
4.3.	Met inachtneming van artikel 5 lid 5 van de PSO Verordening kan de Concessieverlener eenzijdig de Concessie met een periode van ten hoogste twee (2) Concessiejaren verlengen als na afloop van de Concessie er geen nieuwe concessie kan starten waardoor het in artikel 3 lid 1 bedoelde personenvervoer dreigt uit te vallen.
4.4.	In geval van verlenging van de Concessie blijven de bepalingen van het Concessiebesluit inclusief bijlagen onverminderd van kracht; dat wil zeggen, de Concessie wordt verlengd onder gelijklopende voorwaarden.

Verplichtingen van de Concessiehouder

5. Algemene eisen	
5.1.	De Concessiehouder implementeert de Concessie conform het in zijn Inschrijving opgenomen Implementatieplan en doet al hetgeen nodig is om de Dienstregeling vanaf de start van de Concessie conform alle concessievoorschriften uit te voeren.
5.2.	De Concessiehouder zorgt dat hij gedurende de looptijd van de Concessie steeds: a. voldoet aan de Geschiktheidseisen, en daartoe op eerste verzoek van de Concessieverlener de bewijsstukken zoals benoemd in de Aanbestedingsleidraad kan overleggen; b. beschikt over de technische bekwaamheden en ervaringseisen die mogen worden verwacht van een onderneming die personenvervoer per Veerboot of Passagierschip verricht.
5.3.	De Concessiehouder voert de Concessie uit, inclusief alle taken, werkzaamheden, en verplichtingen die noodzakelijk zijn om de Concessie te kunnen uitvoeren.
5.4.	De Concessiehouder voert de Concessie uit op een wijze waarbij voldaan wordt aan de geldende wet- en regelgeving, waaronder ook internationale en Europese regelgeving.
5.5.	Indien wet- en regelgeving zoals bedoeld in lid 4 gedurende de looptijd van de Concessie wijzigt en de Concessiehouder constateert dat dit een Majeure ontwikkeling kan zijn, treden de Concessieverlener en de Concessiehouder op initiatief van de Concessiehouder hierover met elkaar in overleg.
5.6.	Gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving (op gemeentelijk, nationaal, supranationaal en internationaal niveau) zijn voor rekening en risico van de Concessiehouder met uitzondering van wijzigingen die de Concessieverlener als Majeure ontwikkeling aanmerkt.
5.7.	De Concessiehouder voert de Concessie uit in overeenstemming met: a. het Concessiebesluit met bijlagen, b. al hetgeen de Concessiehouder in de Inschrijving heeft aangeboden, tenzij de Concessieverlener, onder meer in het kader van een wijziging van de Concessie als bedoeld in artikel 14, anders beschikt.
5.8.	De Concessiehouder voert de plannen en voorstellen die hij ingevolge de Concessie opstelt, waaronder de plannen en voorstellen die deel uitmaken van de Inschrijving, en waar de Concessieverlener mee heeft ingestemd, te allen tijde tijdig, volledig en nauwgezet uit en evalueert en actualiseert de plannen en voorstellen periodiek.
5.9.	In aanvulling op het bepaalde in lid 8 is de Concessiehouder steeds verplicht te voldoen aan verplichtingen en prestaties opgenomen in het Vervoerplan dat geldt voor het lopende Concessiejaar. Met het Vervoerplan in de vorige volzin wordt bedoeld het Vervoerplan waarmee de Concessieverlener heeft ingestemd dan wel eventuele delen van het voorafgaande Vervoerplan voor zover de Concessieverlener niet met het Vervoerplan heeft ingestemd en eventuele overbruggingsmaatregelen zoals bedoeld in eis 1.3.7 van het Programma van Eisen.
5.10.	De Concessieverlener kan gedurende de looptijd van de Concessie besluiten om op één of meer onderdelen van de Concessie ontheffing voor de verplichtingen vanuit de betreffende onderdelen aan de

Concessiehouder te verlenen. De Concessieverlener kan aan een ontheffing voorwaarden verbinden.

6. Informatieverstrekking en monitoring

- 6.1. De Concessiehouder rapporteert actief over de uitvoering van de Concessie aan de Concessieverlener overeenkomstig paragraaf 13.2 van het Programma van Eisen.
- 6.2. De Concessiehouder verstrekt op eerste verzoek en binnen de door de Concessieverlener vastgestelde termijn, alle informatie die naar het oordeel van de Concessieverlener relevant is voor de controle op en het verkrijgen van inzicht in de uitvoering van de Concessie. De informatie wordt kosteloos door de Concessiehouder verstrekt.
- 6.3. De in lid 1 omschreven verplichting omvat in ieder geval de gegevens zoals bedoeld in hoofdstuk 13 van het Programma van Eisen.
- 6.4. De in lid 1 omschreven verplichting omvat mede het geven van inzage in en het verstrekken van een afschrift van zakelijke gegevens en bescheiden.
- 6.5. De Concessieverlener kan besluiten onafhankelijk onderzoek te laten uitvoeren naar de wijze waarop de Concessiehouder uitvoering geeft of heeft gegeven aan de Concessie. Op verzoek van de Concessieverlener verleent de Concessiehouder medewerking aan een dergelijk onderzoek dat in opdracht en voor rekening van de Concessieverlener wordt uitgevoerd. De Concessieverlener bepaalt de omvang, aard en reikwijdte van het onderzoek na overleg met de Concessiehouder.

7. Inzet van Derden

- 7.1. De Concessiehouder kan, met voorafgaande instemming van de Concessieverlener, bij het uitvoeren van de Concessie gebruik maken van Derden. Het gebruik maken van deze Derden laat de rechten en verplichtingen die voor de Concessiehouder uit de Concessie voortvloeien, onverlet. De Concessieverlener behoudt zich het recht voor (bepaalde) Derden te weigeren. De Concessieverlener zal geen Derden op onredelijke gronden weigeren.
- 7.2. Indien de Concessiehouder bij Inschrijving, teneinde te voldoen aan de Geschiktheidseisen, een beroep heeft gedaan op de technische bekwaamheid van een Derde, dan zal de Concessiehouder bij de uitvoering van de Concessie de technische bekwaamheid van de betreffende Derde inzetten op de in de Inschrijving beschreven wijze.
- 7.3. De Concessiehouder is voor de Concessieverlener in alle gevallen het directe aanspreekpunt. Derden die in opdracht van de Concessiehouder (delen van) de Concessie uitvoeren, zijn nooit formele gesprekspartner voor de Concessieverlener.
- 7.4. Indien de Concessieverlener gebruik maakt van Derden dienen zij te voldoen aan dezelfde eisen als die waaraan de Concessiehouder zou moeten voldoen als hij de betreffende activiteiten zelf zou uitvoeren. De volledige verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Concessie conform alle eisen ligt bij de Concessiehouder.

8. Overdracht/bezwaar van rechten en verplichtingen

- 8.1. De Concessiehouder mag rechten of verplichtingen uit hoofde van of voortvloeiende uit de Concessie niet dan na voorafgaande schriftelijke toestemming van de Concessieverlener overdragen aan (een) Derde(n), onverminderd het bepaalde in artikel 41 van de Wp2000.
- 8.2. Zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Concessieverlener vindt er geen wijziging van zeggenschap, al dan niet middels tussenvennootschappen, plaats bij de Concessiehouder, met uitzondering van de situatie waarin een wijziging van zeggenschap het gevolg is van de handel in aandelen in een beursgenoteerde vennootschap.
- 8.3. De Concessiehouder is behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming van de Concessieverlener niet bevoegd uit de Concessie voortvloeiende rechten te bezwaren, te verpanden, te belasten met een beperkt recht of anderszins voorwerp te maken van zekerheid jegens een Derde.
- 8.4. Het is de Concessiehouder, behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming door de Concessieverlener, niet toegestaan Schepen en/of Laadarmen (onderdelen van) de Laadinfrastructuur over te dragen of te verpanden. De Concessiehouder zal zijn toestemming verlenen indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. De overdracht of verpanding staat er niet aan in de weg dat de Schepen en Laadinfrastructuurarmen te allen tijde beschikbaar zijn (en blijven) voor de uitvoering van de Veerdiensten (zowel tijdens de Concessie als daarna);
 - b. De overdracht of verpanding vormt geen belemmering voor de overdracht van de Schepen en Laadinfrastructuurarmen conform de regeling 'Beheer en overdracht Assets' zoals opgenomen in bijlage III;
 - c. De Schepen en Laadinfrastructuurarmen zullen vrij van pand (of enig ander zekerheidsrecht) worden overgedragen aan de Opvolgende Concessiehouder of andere opvolgende eigenaar.
- 8.5. De Concessieverlener zal de toestemming als bedoeld in lid 1 tot en met lid 4 niet op onredelijke gronden weigeren.

9. Aansprakelijkheid en verzekeringen

- 9.1. De Concessiehouder vrijwaart de Concessieverlener voor aanspraken van Derden, waaronder mede begrepen Reizigers en Personeel, die voortvloeien uit enige wettelijke of contractuele aansprakelijkheid van de Concessiehouder.
- 9.2. De Concessiehouder is jegens de Concessieverlener aansprakelijk voor schade die de Concessieverlener lijdt wegens het niet dan wel niet behoorlijk nakomen door de Concessiehouder van de bepalingen die zijn opgenomen in het Concessiebesluit, tenzij er sprake is van een situatie van Overmacht.
- 9.3. De Concessiehouder zorgt voor een adequate verzekering van zijn aansprakelijkheid jegens de Concessieverlener en Derden en houdt deze tijdens de looptijd van de Concessie in stand conform de Geschiktheidseis zoals opgenomen in de Aanbestedingsleidraad.
- 9.4. De Concessieverlener is op geen enkele wijze aansprakelijk voor schade die de Concessiehouder eventueel lijdt dan wel veroorzaakt bij het uitoefenen van zijn taken uit hoofde van de Concessie.

10. Overnameverplichting Schepen bij start Concessie

- | | |
|-------|---|
| 10.1. | De Concessiehouder is verplicht om per 9 januari 2029 van de concessiehouder van de aflopende vervoersconcessie Waddenveren West conform het bepaalde in bijlage G1 (Overnameverplichting Schepen Vervoersconcessie Waddenveren West) bij de Aanbestedingsleidraad de volgende Schepen over te nemen:
<ul style="list-style-type: none"> - Ms Willem Barentsz - Ms Willem de Vlamingh - Ms Friesland - Ms Vlieland - Ms Koegelwieck - Ms Tiger |
| 10.2. | De Concessiehouder is verplicht om per 9 januari 2029 van de concessiehouder van de aflopende vervoersconcessie Waddenveren West een aantal Productiemiddelen over te nemen conform het bepaalde in bijlage H2 (Overnameverplichting onroerende zaken vervoersconcessie Waddenveren West) bij de Aanbestedingsleidraad. |
| 10.3. | De toepasselijkheid van artikel 43a lid 6 van de Wp2000 wordt uitgesloten. |

11. Verplicht gebruik infrastructuur

- | | |
|-------|--|
| 11.1. | De Concessiehouder maakt voor de uitvoering van de Concessie gebruik van de door Rijkswaterstaat aangewezen Vaargeulen en Havens en van door het Rijksvastgoedbedrijf beschikbaar gestelde Productiemiddelen zoals opgenomen in bijlage B5 (Overzicht Infrastructuur en Productiemiddelen) bij het Programma van Eisen. |
| 11.2. | De Concessiehouder sluit voor het gebruik van de Productiemiddelen en voor de daarvoor verschuldigde vergoeding vóór start van de Concessie een vastgoedovereenkomst met het Rijksvastgoedbedrijf voor de looptijd van de Concessie, gebaseerd op de model-vastgoedovereenkomst en algemene voorwaarden zoals opgenomen in bijlage I1 (Model Vastgoedovereenkomst huur- en opstalrecht Concessie Waddenveren West) bij de Aanbestedingsleidraad. |
| 11.3. | De Concessiehouder verstrekt de Concessieverlener een afschrift van de getekende Vastgoedovereenkomst en van eventuele wijzigingen in deze overeenkomst. |
| 11.4. | Voordat de Concessiehouder investeert in Havens of beschikbaar gestelde Productiemiddelen zoals bedoeld in lid 1, waaronder de Terminals, treedt de Concessiehouder met de Concessieverlener in overleg over de mogelijkheid en wenselijkheid van de investering. Indien een investering leidt tot levensduurverlenging of toevoeging van functionaliteit kan de Concessieverlener besluiten hiervoor een regeling op te stellen vergelijkbaar met de regeling 'Beheer en overdracht Assets' zoals genoemd in artikel 22. De Concessieverlener is hiertoe niet verplicht en de Concessiehouder kan hier geen rechten aan ontlenen. |

Financiële Aspecten

12. Financiële bepalingen	
12.1.	Op het uitvoeren van de Concessie zijn de Financiële bepalingen van toepassing.
12.2.	De Concessiehouder verstrekt aan de Concessieverlener jaarlijks een geactualiseerde Financieel economische onderbouwing conform de bepalingen in artikelen 6 en 7 van de Financiële bepalingen. De Concessieverlener en de Concessiehouder hanteren de informatie uit de Financieel economische onderbouwing als uitgangspunt voor het opstellen van Business Cases en voor eventuele afspraken bij een wijziging van de Concessie al dan niet als gevolg van een Majeure ontwikkeling.
12.3.	De Concessiehouder is voor de Concessie een jaarlijkse concessieprijs verschuldigd van € 0 (nul euro), behoudens eventuele verrekeningen op grond van de Financiële Bepalingen.
12.4.	De Concessiehouder handelt in overeenstemming met artikel 10 van de Financiële bepalingen om overwinst te voorkomen.

Majeure ontwikkelingen

13. Majeure ontwikkelingen	
13.1.	De volgende ontwikkelingen kwalificeren in ieder geval als Majeure ontwikkeling: a. inzet van Batterij-Elektrische Schepen op een Verbinding conform het bepaalde in paragraaf 7.1 van het Programma van Eisen; b. wijzigingen van de maatvoering in breedte en diepte van Vaargeulen en/of wijziging van een vertrek-/aankomstlocatie die tot lagere of hogere kosten en daarmee tot een Netto Financieel Effect leiden en/of waardoor het aantal over te zetten Reizigers en/of Motorrijtuigen met meer dan 10% toe- of afneemt ten opzichte van de door de Concessiehouder gehanteerde uitgangspunten voor de Financieel economische onderbouwing van de Inschrijving; c. een wijziging van het autobeleid van één of meerdere Waddeneilanden, waardoor het aantal over te zetten Motorrijtuigen op jaarbasis met meer dan 10% afneemt ten opzichte van het door de Concessiehouder gehanteerde uitgangspunt voor de Financieel economische onderbouwing van de Inschrijving; d. een verminderde functionaliteit van de kade op Terschelling met impact op de uitvoering van de Concessie, waardoor het aantal over te zetten Motorrijtuigen op jaarbasis met meer dan 10% afneemt ten opzichte van het door de Concessiehouder gehanteerde uitgangspunt voor de Financieel economische onderbouwing van de Inschrijving.
13.2.	In geval de Concessiehouder dan wel de Concessieverlener constateert dat sprake kan zijn van een Majeure ontwikkeling treden de Concessiehouder en de Concessieverlener in overleg over een eventuele wijziging van de Concessie dan wel financiële compensatie. De Concessieverlener en de Concessiehouder doorlopen daartoe de volgende stappen: a. Beoordeling door de Concessieverlener of sprake is van een situatie die kwalificeert als Majeure ontwikkeling en indien dit naar het oordeel van de Concessieverlener het geval is het informeren van de Decentrale Overheden en het Overleg Consumenten- en Omgevingsbelangen Waddenveren dat sprake is van een Majeure ontwikkeling; b. In overleg tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder, bepalen van de gevolgen van de Majeure ontwikkeling voor in elk geval: i. het benodigde aantal en type Schepen (inclusief de totale vervoerscapaciteit op de Verbinding), ii. alle Kosten, zoals bedoeld in artikel 6.2 van de Financiële bepalingen, iii. alle Opbrengsten zoals bedoeld in artikel 6.2 van de Financiële bepalingen, waarbij de Concessiehouder het Netto Financiële Effect van de Majeure ontwikkeling onderbouwd aan de hand van een Business Case zoals beschreven in artikel 7 van de Financiële bepalingen; c. Beoordeling door de Concessieverlener of de Concessiehouder zich maximaal heeft ingespannen en blijft inspannen om de nadelige gevolgen van de Majeure ontwikkeling zoveel mogelijk te beperken; d. Bereiken van overeenstemming tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder over de gevolgen van de Majeure ontwikkeling voor

	de voorschriften zoals vastgelegd in het Concessiebesluit inclusief bijlagen.
13.3.	Na overleg met de Concessiehouder overeenkomstig de stappen zoals beschreven in lid 2, zal de Concessieverlener – met het doel de Concessiehouder in een positie te brengen die zoveel mogelijk vergelijkbaar is met de positie waarin de Concessiehouder verkeerde voordat de Majeure ontwikkeling zich voordeed – overgaan tot: a. een wijziging van de Concessie volgens de bepalingen zoals omschreven in artikel 14; b. het verrekenen van het Netto Financieel Effect volgens de bepalingen zoals omschreven in artikel 7 van de Financiële bepalingen.
13.4.	De Concessieverlener informeert het Overleg Consumenten- en Omgevingsbelangen Waddenveren en de Decentrale Overheden over de uitkomsten van de in lid 2 beschreven stappen en neemt daarbij het bepaalde in artikel 14 lid 4 in acht.

Wijzigingsmogelijkheden

14. Wijziging van de Concessie	
14.1.	De Concessieverlener kan de Concessie wijzigen, onder meer wanneer Majeure ontwikkelingen of de uitkomsten van de Mid Term Review zoals genoemd in eis 13.4.2 van het Programma van Eisen daartoe aanleiding geven. De Concessieverlener hanteert bij een wijziging van de Concessie de volgende uitgangspunten: i. de tarieven voor in ieder geval Eilandbewoners stijgen niet meer dan volgens het bepaalde in hoofdstuk 9 van het Programma van Eisen is toegestaan; ii. de bereikbaarheid van de Waddeneilanden blijft geborgd; iii. de wijziging van de Concessie leidt niet tot een verandering van het economisch evenwicht, gemeten in termen van het verwachte absolute rendement, van de Concessie in het voor- of nadeel van de Concessiehouder.
14.2.	Voorafgaand aan een besluit over een eventuele wijziging van de Concessie overlegt de Concessieverlener met de Concessiehouder, het Overleg Consumenten- en Omgevingsbelangen Waddenveren en de Decentrale Overheden over de aan te brengen wijziging en de gevolgen en effecten die deze wijziging met zich meebrengen. De Concessieverlener kan voorafgaand aan het overleg de Concessiehouder verzoeken een wijzigingsvoorstel op te stellen als bedoeld in lid 3.
14.3.	De Concessiehouder stelt desgevraagd een voorstel ten behoeve van een eventuele wijziging van de Concessie op. De Concessiehouder hanteert bij het opstellen van het wijzigingsvoorstel de uitgangspunten zoals opgenomen in lid 1. De Concessieverlener beoordeelt het wijzigingsvoorstel in ieder geval op de volgende aspecten: a. de mate waarin de doelen die de Concessieverlener met de Concessie nastreeft nog steeds behaald worden; b. het voorzieningenniveau (voorgestelde Dienstregeling, waaronder het aantal Afvaarten) en de geboden capaciteit op Afvaarten; c. het verwachte gebruik van de Veerdiensten (reizigersaantallen); d. de tarieven; e. de uitvoeringskwaliteit, in het bijzonder het voldoen aan de gestelde eisen in hoofdstuk 2 van het Programma van Eisen; f. de financiële gevolgen voor de Concessiehouder; g. de realisatie door de Concessiehouder van de in het kader van zijn Inschrijving en tijdens de uitvoering van de Concessie opgestelde plannen en daarin toegezegde producten en diensten.
14.4.	De Concessieverlener vraagt de deelnemers aan het Overleg Consumenten- en Omgevingsbelangen Waddenveren en de Decentrale Overheden om advies over een voorgenomen wijziging van de Concessie dan wel over het wijzigingsvoorstel als bedoeld in lid 3. De Concessieverlener informeert het Overleg Consumenten- en Omgevingsbelangen Waddenveren en de Decentrale overheden over de wijze waarop met het uitgebrachte advies is omgegaan en verstrekt een deugdelijke motivering indien een advies niet is overgenomen.
14.5.	De Concessieverlener stelt de ingangsdatum van wijziging van de Concessie na overleg met de Concessiehouder vast en hanteert hierbij zo nodig een redelijke implementatieperiode.

15. Escalatiemechanisme

- 15.1. Wanneer de Concessieverlener en de Concessiehouder geen overeenstemming bereiken over de uitkomst van de stap beschreven in artikel 13 lid 2 onder sub 2 of de hoogte van het Netto Financieel Effect zoals bedoeld in artikel 13 lid 3 sub b, treedt een escalatiemechanisme in werking. Het escalatiemechanisme bestaat eruit dat de Concessieverlener en de Concessiehouder gezamenlijk opdracht geven aan een onafhankelijk deskundige om met een bindend advies te komen ten aanzien van de punten waarover geen overeenstemming bestaat. De kosten van de onafhankelijk deskundige worden gelijkelijk verdeeld tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder.

Sturingsmiddelen

16. Niet nakoming	
16.1.	De Concessieverlener ziet toe op de naleving van de aan de Concessie verbonden eisen en voorwaarden en hieruit voortvloeiende verplichtingen.
16.2.	Indien de Concessiehouder naar het oordeel van de Concessieverlener niet voldoet aan de eisen, voorwaarden en verplichtingen zoals bedoeld in lid 1 is er sprake van een Tekortkoming. Ingeval volgens de Concessieverlener sprake is van een Tekortkoming kan de Concessieverlener besluiten om: a. de Concessiehouder te verzoeken binnen een redelijke termijn een zienswijze aan te leveren op de door de Concessieverlener geconstateerde Tekortkoming en/of b. de Concessiehouder te verzoeken om een Verbeterplan op te stellen en uit te voeren, als bedoeld in artikel 17; en/of c. een Boete op te leggen op grond van artikel 18 en artikel 12 van en bijlage D1 (Boetetabel) bij de Financiële bepalingen; en/of d. de daadwerkelijke nakoming van de desbetreffende verplichting op kosten van de Concessiehouder af te dwingen als bedoeld in artikel 19. Op basis van de ernst van de Tekortkoming en de vereiste spoed om de Tekortkoming op te heffen maakt de Concessieverlener de afweging welke van de mogelijkheden hij zal toepassen. De onder sub c en sub d genoemde maatregelen zijn besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.
16.3.	Lid 2 is ook van toepassing in de situatie dat de Concessiehouder dreigt niet te voldoen aan de eisen, voorwaarden en verplichtingen zoals bedoeld in lid 1.

17. Verbeterplan	
17.1.	Indien de Concessieverlener een Tekortkoming vaststelt kan de Concessieverlener de Concessiehouder opdragen binnen een door de Concessieverlener te bepalen termijn een Verbeterplan op te stellen en in te dienen. Het Verbeterplan bevat een beschrijving van maatregelen om de geconstateerde Tekortkoming op te heffen en de geplande uitvoering daarvan.
17.2.	De Concessieverlener laat binnen een redelijke termijn aan de Concessiehouder weten of hij met het Verbeterplan instemt. Indien dit niet het geval is, motiveert de Concessieverlener de beslissing om niet met het Verbeterplan in te stemmen en draagt hij de Concessiehouder op het Verbeterplan dienovereenkomstig aan te passen.
17.3.	Indien de Concessieverlener instemt met het Verbeterplan, is de Concessiehouder verplicht uitvoering te geven aan het Verbeterplan.
17.4.	De Concessieverlener kan, onverminderd zijn overige rechten en bevoegdheden, als het Verbeterplan niet of niet tijdig wordt ingediend of als het Verbeterplan van onvoldoende kwaliteit is of onvoldoende wordt uitgevoerd, een Boete opleggen conform artikel 18 van het Concessiebesluit en artikel 12 van en bijlage D1 (Boetetabel) bij de Financiële bepalingen dan wel daadwerkelijk nakoming afdwingen conform het bepaalde in artikel 19. Afhankelijk van de ernst van de Tekortkoming en de vereiste spoed om de Tekortkoming op te heffen, kan de Concessieverlener voordat hij hiertoe besluit de Concessiehouder de

mogelijkheid bieden om (opnieuw) een zienswijze in te dienen zoals bedoeld in artikel 16 lid 2 sub a.

18. Boeteregeling

- 18.1. Indien de Concessieverlener een Tekortkoming vaststelt, kan de Concessieverlener een Boete opleggen als genoemd in artikel 12 van en bijlage D1 (Boetetabel) bij de Financiële bepalingen.
- 18.2. De Concessiehouder verschaft de Concessieverlener alle informatie die de Concessieverlener in het kader van de oplegging van de Boete noodzakelijk acht.
- 18.3. De Concessiehouder verleent medewerking aan onderzoeken die de Concessieverlener in het kader van de oplegging van de Boete verricht of in opdracht laat verrichten.

19. Afdwingen daadwerkelijke nakoming

- 19.1. Indien de ernst van de Tekortkoming en de spoed om de Tekortkoming op te heffen dit naar zijn oordeel vereist, kan de Concessieverlener alle nodige maatregelen nemen of door Derden laten nemen om te bewerkstelligen dat een Tekortkoming wordt opgeheven. De Concessieverlener brengt de kosten die hij maakt om de Tekortkoming op te heffen, vermeerderd met 5%, in rekening bij de Concessiehouder.

20. Intrekking Concessie

- 20.1. De Concessieverlener is bevoegd, met inachtneming van en in aanvulling op het bepaalde in artikel 43 van de Wp2000, de Concessie geheel of gedeeltelijk in te trekken indien:
- a. de Concessiehouder niet (langer) voldoet aan de in de Aanbestedingsleidraad gestelde Geschiktheidseisen dan wel op enig moment gedurende de Implementatieperiode of de looptijd van de Concessie een in de Aanbestedingsleidraad gestelde Uitsluitingsgrond op de Concessiehouder van toepassing is geworden;
 - b. de Concessiehouder redelijkerwijs niet langer in staat moet worden geacht zijn verplichtingen uit de Concessie na te komen, zoals in het geval dat:
 - i. de nakoming door de Concessiehouder van een opeisbare verplichting uit hoofde van de Concessie blijvend of tijdelijk onmogelijk wordt;
 - ii. op een wezenlijk deel van de activa van de Concessiehouder conservatoir of executoriaal beslag wordt gelegd;
 - iii. de Concessiehouder in staat van faillissement wordt verklaard of diens faillissement wordt aangevraagd;
 - iv. aan de Concessiehouder, al dan niet voorlopig, surseance van betaling wordt verleend of door de Concessiehouder surseance van betaling wordt aangevraagd;
 - v. de Concessiehouder anderszins het vrije beheer over zijn vermogen heeft verloren, verliest of zal verliezen;
 - vi. de onderneming van de Concessiehouder wordt gestaakt en/of ontbonden en/of geliquideerd of (een wezenlijk deel van) de activiteiten van de onderneming van de Concessiehouder (wordt) worden overgedragen dan wel er een wijziging van zeggenschap plaatsvindt in het geplaatste kapitaal van de Concessiehouder;
 - vii. op enig moment bij de Concessieverlener het ernstige vermoeden bestaat dat de positie van de Concessiehouder zodanig dreigt te worden, dat aan de continuïteit van het bedrijf of aan de overeengekomen uitvoering van de vervoersactiviteiten moet worden getwijfeld;
 - c. zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Concessieverlener een wijziging van zeggenschap als bedoeld in artikel 8 lid 2 heeft plaatsgevonden;
 - d. de Concessiehouder handelt of heeft gehandeld in strijd met enig wettelijk voorschrift dat de intrekking van de Concessie rechtvaardigt;
 - e. is gebleken dat de Concessiehouder in zijn Inschrijving onjuiste informatie heeft verstrekt en die informatie van zodanige aard is dat de Concessieverlener de Concessie niet zou hebben verleend indien hij bekend was geweest met deze onjuistheid;
 - f. de Concessiehouder de Concessie heeft overgedragen zonder schriftelijke toestemming van de Concessieverlener, zoals bedoeld in artikel 41 van de Wp2000;
 - g. de Concessieverlener naar aanleiding van een juridische procedure en/of een rechterlijke uitspraak hiertoe genoodzaakt wordt.
- 20.2. De Concessiehouder informeert de Concessieverlener schriftelijk en zo spoedig mogelijk over het zich voordoen – of dreigen voor te doen – van een situatie zoals beschreven in lid 1.

- | | |
|-------|---|
| 20.3. | In geval van intrekking op één of meer van de in lid 1, onder a tot en met f genoemde gronden, heeft de Concessieverlener het recht op vergoeding door de Concessiehouder van kosten en schade als gevolg van de intrekking van de Concessie. De Concessieverlener is in geval van intrekking van de Concessie wegens één of meer van de in lid 1 genoemde gronden in geen geval gehouden tot enige vorm van schadevergoeding jegens Concessiehouder. |
| 20.4. | In geval van intrekking op grond van lid 1 sub g, treedt de Concessieverlener met de Concessiehouder in overleg teneinde de kosten en schade van beide partijen zoveel mogelijk te beperken. |

Overgang Concessie

21. Algemene bepalingen inzake overgang bij einde Concessie

- 21.1. Voor afloop van de Concessie dan wel in geval van intrekking van de Concessie, verstrekt de Concessiehouder op eerste verzoek en binnen een door de Concessieverlener te bepalen termijn aan de Concessieverlener alle gegevens die de Concessieverlener nodig acht om een opvolgende concessie aan te besteden, waaronder gegevens met betrekking tot de overgang van het Personeel zoals bepaald in artikelen 36 en verder van de Wp2000.
- 21.2. De Concessiehouder verstrekt de gegevens zoals bedoeld in lid 1 kosteloos en in een toegankelijke, leesbare en bewerkbare vorm aan de Concessieverlener.
- 21.3. De Concessiehouder is gehouden medewerking te verlenen aan de Opvolgende concessiehouder om een soepele overgang van de Concessie mogelijk te maken door de beëindiging van zijn activiteiten af te stemmen op de start van de eerste activiteiten van de Opvolgende concessiehouder teneinde de continuïteit van het personenvervoer als bedoeld in artikel 3 lid 1 bij het aflopen van de Concessie te waarborgen.
- 21.4. De verplichtingen voortvloeiend uit de Concessie ten aanzien van rapportage en verantwoording blijven ook na afloop van de Concessie van kracht, in ieder geval voor zover het de in(gevolge) het Programma van Eisen en de Financiële bepalingen gestelde termijnen voor rapportage en verantwoording betreft.

22. Overdracht Schepen en Laadarmen aan het einde van de Concessie

- 22.1. De Concessiehouder draagt bij het einde van de Concessie de Schepen inclusief eventuele bijbehorende Laadinfrastructuurarmen en toebehoren die de Concessiehouder in het laatste Concessiejaar structureel heeft ingezet voor de uitvoering van de Concessie, over aan de Opvolgende concessiehouder. Op de overdracht van Schepen en bijbehorende Laadinfrastructuurarmen en toebehoren na afloop van de Concessie zijn de bepalingen uit bijlage III (Regeling 'Beheer en overdracht Assets') van toepassing.
- 22.2. De Concessieverlener zal in de aanbesteding van de opvolgende concessie een overnameverplichting opnemen op grond waarvan de Opvolgende concessiehouder verplicht zal zijn de in lid 1 bedoelde Schepen inclusief eventuele bijbehorende Laadinfrastructuurarmen en toebehoren over te nemen mits de Concessiehouder heeft voldaan aan alle voorwaarden zoals die volgen uit bijlage III (Regeling 'Beheer en overdracht Assets').
- 22.3. De Concessieverlener kan de in lid 1 bedoelde verplichting tot overdracht laten vervallen ten aanzien van Schepen en/of Laadinfrastructuurarmen die bij het einde van de Concessie volgens de in bijlage III (Regeling 'Beheer en overdracht Assets') beschreven methode volledig zijn afgeschreven.

Overmacht

23. Overmacht	
23.1.	Onder Overmacht verstaat de Concessieverlener elke gebeurtenis die de Concessiehouder beperkt of hindert in de nakoming van zijn verplichtingen ingevolge de Concessie en die niet te wijten is aan zijn schuld, noch krachtens wet, rechtshandeling of in het maatschappelijke verkeer geldende opvattingen voor zijn rekening komt. Onder Overmacht wordt in ieder geval verstaan situaties waarin er: a. sprake is van extreme weersomstandigheden; b. sprake is van zware ijsgang of extreme waterstanden (zowel hoog als laag) waardoor de Vaargeulen niet bevaarbaar zijn en/of de Aanleginrichtingen niet bereikbaar zijn; c. storingen zijn aan de autobruggen, of anderszins gebreken in de Haven buiten de invloedssfeer van de Concessiehouder; d. catastrofes of ernstige incidenten buiten de invloedssfeer van de Concessiehouder optreden, zoals epidemieën of pandemieën met ernstige maatschappelijke gevolgen, een natuurramp, of een dreiging van een (terroristische) aanslag.
23.2.	Onder Overmacht wordt in ieder geval niet verstaan situaties waarin er sprake is van: a. tekort aan Personeel, Schepen en/of Productiemiddelen; b. lokaal, regionaal of landelijk afgekondigde stakingen, niet afgekondigde stakingen en/of werkonderbrekingen van Personeel van de Concessiehouder en/of eventuele Derden; c. tekortkomingen van eventuele Derden waarvan de Concessiehouder gebruik maakt bij de uitvoering van de Concessie, tenzij deze het gevolg zijn van een situatie genoemd in lid 1.
23.3.	In geval van een situatie van Overmacht spant de Concessiehouder zich maximaal in om zoveel mogelijk aan zijn verplichtingen op grond van het Concessiebesluit te blijven voldoen, zijn toezeggingen uit de Inschrijving te blijven nakomen en de Dienstregeling en geplande extra Afvaarten zo volledig mogelijk te blijven uitvoeren. De Concessiehouder spant zich daarnaast in, en neemt waar mogelijk maatregelen, om de negatieve gevolgen van Overmacht voor Reizigers en de Concessieverlener zoveel mogelijk te beperken, zowel in ernst als in duur.
23.4.	Ingeval de Concessiehouder naar het oordeel van de kapitein van een Schip, al dan niet op aanwijzing van het bevoegd gezag besluit vanwege een situatie van Overmacht een Afvaart niet uit te voeren meldt hij dit onverwijld aan de Concessieverlener en vult hij binnen 48 uur nadat de betreffende situatie zich voordeed een door de Concessieverlener beschikbaar gesteld (digitale) overmachtsformulier voor de betreffende Afvaart in. Situaties waarvoor geldt dat de Concessiehouder niet aan de in de vorige volzin beschreven verplichtingen heeft voldaan, worden door de Concessieverlener niet als Overmacht aangemerkt.
23.5.	Ingeval de Concessiehouder bij meldingen van Overmacht zoals bedoeld in lid 4 aangeeft dat sprake was van een situatie als genoemd in lid 1 onder sub a, b of c, vergelijkt de Concessieverlener de meldingen met gegevens van Rijkswaterstaat. Indien uit deze gegevens niet blijkt dat inderdaad sprake was van een situatie van Overmacht, beslist de Concessieverlener, na de Concessiehouder gehoord te hebben, of de

	situatie waarop de betreffende melding betrekking heeft al dan niet als Overmacht wordt aangemerkt.
23.6.	Indien de Concessieverlener besluit dat er geen sprake is van Overmacht deelt hij dit gemotiveerd en schriftelijk aan de Concessiehouder mede.

Slotbepalingen

24. Mededelingen

- 24.1. Kennisgevingen die de Concessieverlener en de Concessiehouder in verband met de Concessie aan elkaar zullen doen, vinden schriftelijk plaats, al dan niet via elektronische weg. Mondelinge mededelingen, toezeggingen of afspraken hebben geen rechtskracht, tenzij deze schriftelijk zijn bevestigd.
- 24.2. De mondelinge en schriftelijke contacten tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder zijn in de Nederlandse taal.

25. Rechtskeuze en geschillen

- 25.1. Op de Concessie en op ieder besluit dan wel iedere tussen partijen te sluiten overeenkomst die daarmee rechtstreeks verband houdt, is het Nederlands recht van toepassing.
- 25.2. Tegen een op grond van de Wp2000 en Bp2000 genomen besluit, zoals een besluit strekkende tot verlening, intrekking dan wel wijziging van de Concessie, kunnen de Concessiehouder en/of eventuele andere belanghebbende(n) - na bezwaar te hebben gemaakt - beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.
- 25.3. Onverminderd het bepaalde in lid 2, worden (overige) geschillen tussen de Concessieverlener en de Concessiehouder, voortvloeiende uit de Concessie, beslecht door de bevoegde rechter in het arrondissement Den Haag, tenzij de Concessieverlener en de Concessiehouder een ander arrondissement overeenkomen.
- 25.4. Alvorens zij een geschil voorleggen aan de in lid 2 of lid 3 genoemde gerechtelijke instantie, spannen de Concessieverlener en de Concessiehouder zich tot het uiterste in om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.
- 25.5. De Concessiehouder en de Concessieverlener dragen er gezamenlijk zorg voor dat, in geval van een geschil, de uitvoering van het personenvervoer per Veerboot of Passagierschip vallend onder de Concessie te allen tijde doorgang blijft vinden.
- 25.6. De uitkomst van een geschillenbeslechting ten aanzien van de Concessie, zoals bedoeld in dit artikel, dient te allen tijde recht te doen aan het publiekrechtelijke karakter van het Concessiebesluit en mitsdien (ook) aan de rechtens te respecteren belangen van Derden bij naleving daarvan.
- 25.7. Mocht dit besluit als gevolg van een juridische procedure (waaronder bezwaar en beroep en/of een voorlopige voorziening) worden vernietigd, ingetrokken of gewijzigd, dan kan de Concessiehouder eventuele reeds gemaakte kosten of schade niet verhalen op de Concessieverlener.

26. Citeertitel en bijlagen

- 26.1. Dit besluit wordt aangehaald als: Concessiebesluit Concessie Waddenveren West (vanaf 2029)
- 26.2. Bij dit besluit zijn de volgende bijlagen gevoegd die onderdeel zijn van het Concessiebesluit:
 - Bijlage I: Aanbestedingsleidraad inclusief bijlagen en Standaardformulieren

- Bijlage II: Nota's van Inlichtingen
- Bijlage III: Regeling 'Beheer en overdracht Assets'
- Bijlage IV: Inschrijving

[Plaats en datum],

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

[A. Bertram]

BEZWAARCLAUSULE

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.