Motivering vrijwillige transparantie gunning opdracht op TenderNed (Collectieve Zorgverzekering voor Minima)

II.1.4 Korte beschrijving

Het betreft een Collectieve Zorgverzekering voor Minima (CZM), zodat voor mensen met een minimum inkomen de financiële drempel om gebruik te maken van gezondheidsvoorzieningen wordt verlaagd. De CZM bestaat uit:

a. een natura zorgverzekering op grond van de Zorgverzekeringswet.
b. een aanvullende verzekering en een aanvullende tandartsverzekering.
c. naar keuze van de gemeente eventueel een Gemeentepakket.

II.2.4 Beschrijving van de aanbesteding

Inwoners van de gemeente Ede kunnen gebruik maken van de CZM wanneer zij een inkomen hebben tot 130% van het sociaal minimum en weinig eigen vermogen. In gemeente Ede maken momenteel 2109 huishoudens gebruik van een collectieve verzekering bij Menzis. Dit zijn 3223 inwoners, waarvan 806 kinderen (< 18 jaar). In totaal maken 1146 huishoudens (1576 inwoners waarvan 286 kinderen < 18 jaar) gebruik van de aanvullende verzekering speciaal bedoeld voor mensen met hoge zorgkosten. Bij deze aanvullende verzekering is ook het eigen risico meeverzekerd.

Extra vergoedingen
De collectiviteit verstrekt boven de reguliere vergoedingen van de zorgverzekering een extra pakket vergoedingen, zoals:

- de eigen bijdrage Wmo;
- vergoedingen van de wettelijke eigen bijdrage voor o.a. aanschaf hoortoestel, orthopedisch schoeisel;
- vergoedingen voor mensen met hoge zorgkosten zoals dieetkosten, zelfzorgmiddelen via online apotheek, ADL hulpmiddelen en/of lidmaatschap Kruiswerk;
- de eigen bijdrage tandkosten volwassen (kinderen zijn gratis meeverzekerd);
- de kosten voor orthodontie voor kinderen.

Verder worden door ons de volgende vereisten gesteld aan de betrokken onderneming:
→ Ingeschreven in het nationale handelsregister;
→ Geldig bewijs van vakbekwaamheid;
→ Niet in omstandigheden verkeren zoals beschreven in art. 2.3.5.1 van de Aanbestedingswet.

VI.3 Nadere Inlichtingen

Deze aankondiging wordt enkel gebruikt om de voorgenomen procedurekeuze vooraf bekend te stellen aan de markt, teneinde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om eventuele bezwaren kenbaar te maken. Indien belanghebbenden, ondanks bijgevoegde motivering, bezwaar wensen aan te tekenen tegen bovengenoemd voornemen dienen zij binnen een termijn van 20 kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging een met redenen omkleed bezwaar tegen de voortzetting van deze procedure in te dienen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het e-mailadres zoals vermeld in de contactgegevens of door een bericht te versturen via de berichtenmodule in TenderNed. De gemeente Ede neemt een eventueel bezwaar mee in zijn afweging. Indien er gedurende deze termijn geen bezwaar kenbaar is gemaakt, vervallen de rechten van ondernemingen om nog op te komen tegen de voorgenomen procedure.

Duur van de opdracht moet nog worden onderhandeld. Naast de voorbereiding van een aanbesteding en het verhoogde risico dat er geen inschrijvingen binnenkomen, zijn de administratieve lasten bij eventuele overstap van verzekeraar hoog, terwijl de kans op betere voorwaarden klein is. Om die reden is de gemeente Ede voornemens om een uitsluitend recht te verlenen voor de duur van maximaal zes (06) jaar (te rekenen vanaf de ingangsdatum van de nog te gunnen opdracht). Op basis van de verordening kunnen gemeente Ede en Menzis een nieuwe concessieovereenkomst aangaan voor de CZM, waarbij rekening wordt gehouden met de geldende wet- en regelgeving. De feitelijke duur zal na de onderhandelingen worden bepaald.

D1.2 Andere motivering voor de gunning van de opdracht

De aanbesteding valt buiten het toepassingsgebied van de richtlijn, omdat de betrokken onderneming wordt belast met een uitsluitend recht (artikel 11 van de richtlijn / artikel 2.24 onder a van de Aanbestedingswet 2012).

D1.3 Verklaring

Bij de CZM is sprake van marktfalen. Het risico op geen inschrijvingen bij aanbesteden is reëel. De animo bij aanbestedingen voor de CZM is bijzonder laag. Premies voor collectieve zorgverzekering voor minima zijn niet rendabel, omdat er sprake is van relatief veel zwaarder zorgafname. De polis is daarom in het verleden verliesgevend geweest voor verzekeraars. Er zijn slechte ervaringen bij gemeenten die aanbestedingen hebben georganiseerd en vervolgens geen aanbieder konden vinden. Dit is voor de gemeente Ede eerder in 2020 ook aanleiding geweest om een uitsluitend recht te vestigen.

De collectieve zorgverzekering voor minima wordt alleen aangeboden door Nederlandse zorgaanbieders. Aangenomen wordt daarom dat deze gunning voldoet aan de vereisten van het Verdrag inzake de Werving van de Europese Unie, nu de activiteit zich exclusief afspeelt binnen het grondgebied van de lidstaat Nederland en er - door het ontbreken van marktwerking - geen negatief effect is op het handelsverkeer tussen lidstaten (vergelijk Rb. Amsterdam 30 september 2015, ECLI:NL:RBAMS:2015:6459). De voorgenomen gunning van het uitsluitend recht is bovendien gebaseerd op een bekendgemaakt wettelijk of bestuursrechtelijk voorschrift, te weten de Verordening verlenen uitsluitend recht Ede.

Overwegingen die verder in het verleden een rol hebben gespeeld bij het voornemen om een uitsluitend recht te vestigen:

- De dekkingsgraad in Ede is relatief hoog, namelijk 60% ten opzichte van gemiddeld 23% bij een nieuwe verzekeraar. Uit onderzoeken blijkt dat de doelgroep van de minimaverzekering weinig bereid is om over te stappen van zorgaanbieder. Overstappen naar een andere verzekeraar betekent een lagere dekkingsgraad.
- Door het aanbieden van een gemeentepolis aan in inwoners met een inkomen tot 130% van het sociaal minimum voorkomen we dat inwoners in de schulden raken doordat zij hun premie niet betalen. Verder voorkomen we ook dat zij zorg gaan mijden doordat zij niet goed verzekerd zijn. Zo bestrijdt en vooral voorkomt de gemeente Ede armoede en schuldenproblematiek.