Aankondiging gegunde opdracht o.g.v. Richtlijn 2014/24/EU ten behoeve van online dataplatform t.b.v. verrijkte geo- en metadata

Motivering voor de keuze van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking van een oproep tot mededinging in overeenstemming met artikel 32 lid 2 sub b onder ii van Richtlijn 2014/24/EU en artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aanbestedingswet 2012 (Aw):

Geen mededinging om technische redenen.

Inleiding en context
Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is het publieke kennisinstituut voor een veilig en veerkrachtig Nederland, gericht op brandweerzorg en crisisbeheersing. Het NIPV brengt verbinding aan tussen de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling en ondersteunt deze met diverse landelijke informatievoorzieningen (IV). De beschikbaarheid, betrouwbaarheid en continuïteit van deze voorzieningen zijn essentieel, omdat deze vervlochten zijn met de processen van brandweerzorg en crisisbeheersing en omdat bij een crisis of incident elke seconde telt.

Twee belangrijke landelijke voorzieningen IV zijn:

1. De Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb): een landelijk platform, waarop meer dan 1000 organisaties (partners) samenwerken ('netcentrisch werken') in alle fases van de brandweerzorg en crisisbeheersing. Hierbij gebruiken zij onder andere het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS). Via het LCMS wisselen de crisispartners een actueel en gedeeld beeld ('common operational picture') met elkaar uit.
2. DATA4OOV: (landelijke datavoorziening voor de gehele sector Openbare Orde en Veiligheid) de landelijke datavoorziening met hoogwaardige GEO-informatie en business intelligence-data voor de veiligheidsregio's en alle partners van de LVCb. Hierbij gaat het om gegevens voor alle fasen: de koude fase (kwetsbaarheden), de lauwe fase (dreigingen) en de warme fase (crises en incidenten). Deze gegevens vormen input voor datagedreven werken, onderzoek en analyse.

De geodata in DATA4OOV is thematisch ingedeeld en betreft 2D geodata. In het werkveld is er echter steeds meer behoefte aan een integraal en gedeeld 3D kaartbeeld op basis van databronnen die zijn verrijkt en in samenhang zijn gebracht, afgestemd op de informatiebehoeften vanuit brandweerzorg en crisisbeheersing. Ook heeft het werkveld grote behoefte aan gevalideerde en betekenisvolle metadata om in het totale aanbod snel en geoptimaliseerd de juiste datasets te zoeken en te vinden.

Om aan deze behoefte te voldoen wil het NIPV een online dataplatform in gebruik nemen dat direct beschikbaar is, gebaseerd is op cloud-native technologie en voorziet in verrijkte geo- en metadata ten behoeve van brandweerzorg en crisisbeheersing. Het platform dient veiligheidsregio's en crisispartners te ondersteunen bij hun werkzaamheden in de koude, lauwe en warme fase en moet de beschikbaarheid van betrouwbare en actuele informatie waarborgen.

Het platform moet:
- direct beschikbaar zijn bij aanvang van de overeenkomst;
- gebaseerd zijn op cloud-native technologie;
- verrijkte geo- en metadata bieden afgestemd op de OOV-sector;
- betrouwbare en actuele gegevens beschikbaar stellen;
- ondersteuning bieden aan brandweerzorg, crisisbeheersing, LCMS en DATA4OOV.

Onderhandelingsprocedure

Het NIPV heeft de opdracht gegund aan SPOTinfo B.V.
De overeenkomst is gesloten voor een periode van vier (4) jaar, van 1 september 2026 tot en met 1 september 2030, met een eventuele verlenging van één (1) keer twee (2) jaar en één (1) keer zestien maanden. De overeenkomst verloopt uiterlijk op 31 december 2032.

De opdracht is gegund met toepassing van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande aankondiging. Het NIPV koos voor die manier van gunnen, omdat de opdracht alleen door SPOTinfo B.V. kan worden uitgevoerd, omdat mededinging om technische redenen ontbreekt. In deze aankondiging motiveert het NIPV dat en waarom wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aw en artikel 2.32 lid 3 Aw.

Uitzondering vanwege het ontbreken van mededinging om technische redenen

Volgens het NIPV wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aw en artikel 2.32 lid 3 Aw. De opdracht kan slechts door één ondernemer worden uitgevoerd omdat de mededinging om technische redenen ontbreekt, er geen redelijk alternatief of substituut bestaat en het ontbreken van mededinging niet het gevolg is van een kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding.

1. **De opdracht kan slechts door één ondernemer worden verricht omdat de mededinging om technische redenen ontbreekt**

Het NIPV heeft behoefte aan een online dataplatform dat direct bij aanvang van de overeenkomst beschikbaar is en dat voorziet in verrijkte geo- en metadata ten behoeve van brandweerzorg en crisisbeheersing. Het platform moet een geïntegreerde dienstverlening bieden waarin geodata wordt verzameld, verrijkt, beheerd, voorzien van betekenisvolle metadata en via open standaarden beschikbaar wordt gesteld aan veiligheidsregio's en ketenpartners.

Voor de uitvoering van deze opdracht is niet alleen technische expertise op het gebied van geo-informatie vereist. Er moet ook een operationeel platform zijn waarin deze functionaliteiten zijn geïntegreerd en waarin de geo- en metadata zijn verrijkt op basis van de informatiebehoeften binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Deze eisen zijn functioneel noodzakelijk voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van brandweerzorg en crisisbeheersing en zijn vooraf in de markt getoetst. De eis dat het platform direct beschikbaar is, is daarom ook objectief gerechtvaardigd.

SPOTinfo beschikt als enige marktpartij over een bestaand en operationeel cloud-native dataplatform waarin:

- verrijkte geo- en metadata reeds beschikbaar zijn;
- datasets via de gevraagde open standaarden worden ontsloten;
- metadata niet alleen technische kenmerken bevat, maar ook is gekoppeld aan de specifieke toepassingsgebieden binnen brandweerzorg en crisisbeheersing;
- kennis van het OOV-werkveld structureel is verwerkt in de inrichting en presentatie van de beschikbare informatie;
- de dienstverlening direct bij aanvang van de overeenkomst zonder ontwikkel- of implementatietraject beschikbaar is.

Uit gesprekken met marktpartijen is gebleken dat geen andere partij op dit moment beschikt over een vergelijkbare, operationele en direct inzetbare combinatie van platform, verrijkte datasets, metadata en sectorspecifieke functionaliteiten. Hierdoor ontbreekt de mededinging om technische redenen.

2. Er bestaat geen redelijk alternatief of substituut

Het NIPV heeft onderzocht of andere marktpartijen een redelijk alternatief of substituut kunnen bieden voor de gevraagde dienstverlening. Uit de marktconsultatie, de Europese aanbestedingsprocedure en de gesprekken die vervolgens met marktpartijen zijn gevoerd, is gebleken dat andere leveranciers dan SPOTinfo op dit moment niet beschikken over een platform dat voldoet aan de gevraagde functionaliteiten en het vereiste niveau van verrijkte geo- en metadata. Om alsnog aan de behoefte van het NIPV te kunnen voldoen, zouden deze partijen eerst een omvangrijk ontwikkeltraject moeten doorlopen, wat naar verwachting meer dan twee jaar in beslag zal nemen.

Gedurende deze periode zou:

- de gevraagde dienstverlening niet of slechts gedeeltelijk beschikbaar zijn;
- een bestaande tijdelijke oplossing in stand moeten worden gehouden;
- een langdurig implementatie- en afstemmingstraject moeten plaatsvinden;
- aanzienlijk extra beheer-, exploitatie- en ontwikkelkosten moeten worden gemaakt.

Daarnaast verlangt het NIPV expliciet een direct inzetbare dienstverlening en geen ontwikkelopdracht. Het kunnen aanbieden van een platform na een meerjarig ontwikkeltraject vormt daarom geen redelijk alternatief voor de gevraagde opdracht. Gelet op de noodzakelijke ontwikkeltijd, de impact op de continuïteit van de informatievoorziening voor de OOV-sector en de daarmee gepaard gaande extra kosten en inspanningen, concludeert het NIPV dat geen redelijk alternatief of substituut beschikbaar is.

3. Het ontbreken van mededinging is niet het gevolg van een kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding

Het ontbreken van mededinging is niet veroorzaakt door een kunstmatige beperking van de opdracht of door disproportionele eisen van het NIPV. Voorafgaand aan de keuze voor de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking heeft het NIPV een marktconsultatie uitgevoerd. Daarbij zijn meerdere marktpartijen geraadpleegd over de haalbaarheid van de voorgenomen eisen en de beschikbare oplossingen in de markt. Vervolgens heeft het NIPV de opdracht in een openbare Europese aanbestedingsprocedure in de markt gezet. Voor die Europese openbare aanbestedingsprocedure is slechts één geldige inschrijving ontvangen. Na intrekking van deze aanbesteding heeft het NIPV aanvullende gesprekken gevoerd met zowel de inschrijver als de partijen die uiteindelijk niet hebben ingeschreven. Uit het gesprek met de enige geldige inschrijver bleek achteraf van ernstige twijfel of deze partij wel een direct beschikbaar platform zou hebben. Uit de gesprekken met marktpartijen is gebleken dat de beperkte mededinging niet het gevolg is van de eisen die het NIPV heeft gesteld, maar van het feit dat andere marktpartijen dan SPOTinfo de gevraagde dienstverlening momenteel niet direct beschikbaar kunnen aanbieden. Hiervoor is volgens deze partijen eerst een omvangrijk ontwikkeltraject noodzakelijk.

De eisen van het NIPV vloeien rechtstreeks voort uit de behoefte van veiligheidsregio's en crisispartners aan een direct beschikbaar, betrouwbaar en landelijk toepasbaar dataplatform voor geo- en metadata. Deze eisen zijn functioneel noodzakelijk voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van brandweerzorg en crisisbeheersing en zijn vooraf in de markt getoetst. De eis dat het platform direct beschikbaar is, is daarom ook objectief gerechtvaardigd. Het NIPV concludeert daarom dat het ontbreken van mededinging het gevolg is van de actuele marktsituatie en niet van een kunstmatige beperking van de mededinging door de aanbestedende dienst.