**Motivering vrijwillige transparantie vooraf ex artikel 4.16 Aanbestedingswet 2012 Onderhandelingsprocedure zonder aankondiging op grond van artikel 2.32 lid 1, onder b, sub 2 Aanbestedingswet 2012 (technische redenen waardoor mededinging ontbreekt)**

**Aanbestedende Dienst**
Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (hierna: VRR).

**Opdracht**
Levering van circa 17.000 per jaar Test Strips ten behoeve van de bepaling van High Sensitivity Troponine I (HS-Troponine I) met gebruikmaking van reeds binnen de organisatie aanwezige TriageTrue apparaten van QuidelOrtho ten behoeve van de pre-hospitale acute zorg door Ambulance Rotterdam Rijnmond (hierna: ARR).

**Inleiding**
De ARR (onderdeel van de VRR) maakt gebruik van de TriageTrue apparaten van de firma QuidelOrtho. Deze apparaten worden gebruikt voor de bepaling van HS-Troponine I bij patiënten met pijn op de borst. Alle high care ambulancevoertuigen in de paraatheid zijn voorzien van een draagbaar TriageTrue apparaat. Voor het bepalen van de HS-Troponine I wordt gebruikgemaakt van een Test Strip.

**Aanleiding**
Ten behoeve van het onderzoek naar de mogelijke voordelen van het bepalen van het HS-troponine gehalte in pre-hospitale setting, de Impress-studie, heeft de ARR samengewerkt met QuidelOrtho. De ARR heeft hierbij de TriageTrue apparaten van QuidelOrtho gebruikt om vanaf één locatie te starten met het afnemen van testen en het doen van onderzoek.

De uitkomsten van het onderzoek zijn positief en rechtvaardigen opschaling van deze werkwijze naar de gehele regio. Om het bepalen van HS-Troponine I door de ARR in de hele regio mogelijk te maken, zijn circa 17.000 test strips nodig. De VRR is van oordeel dat deze opdracht uitsluitend kan worden uitgevoerd door QuidelOrtho, zodat toepassing van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging gerechtvaardigd is op grond van technische redenen waardoor de mededinging ontbreekt.

Deze conclusie is gebaseerd op de navolgende objectieve omstandigheden.

**Technische exclusiviteit en compatibiliteit**
De TriageTrue apparaten van QuidelOrtho die de ARR reeds in bezit heeft door de onderzoeksfase, werken alleen met de Test Strips van QuidelOrtho. Er bestaan geen zogenaamde ‘’witte merken’’ Test Strips. Net als bij vrijwel alle hoogwaardige medische technologie, wordt de werking alleen gegarandeerd met gebruik van originele Test Strips.

Een alternatief zou uitsluitend mogelijk zijn door volledige vervanging van de systemen, hetgeen feitelijk neerkomt op aanschaf en implementatie van nieuwe apparatuur. Dit betreft geen redelijk alternatief voor onderhavige opdracht, nu deze opdracht uitsluitend ziet op verbruiksmaterialen voor reeds aanwezige en operationeel ingezette apparatuur.

**Initiële keuze voor QuidelOrtho in de onderzoeksfase**
De initiële keuze voor QuidelOrtho in de onderzoeksfase is gelegen in het feit dat er toentertijd slechts twee aanbieders waren. ARR heeft onder meer gekozen voor QuidelOrtho om een vergelijk te kunnen maken met ervaringen die bij andere ambulancevoorzieningen zijn gedaan met behulp van apparatuur van Siemens. Daarnaast maakt QuidelOrtho gebruik van de ESC richtlijnen voor de 0/1 uursbepalingen, waarbij de sensitiviteit en specificiteit hoger zijn gebleken in vergelijking met andere merken.

Inmiddels heeft de andere aanbieder (Siemens) aangegeven hun activiteiten op het gebied van HS-Troponine bepaling in pre-hospitale setting te stoppen. Op een later moment is leverancier Abbott op de markt gekomen, maar toen werkte de ARR al met de apparaten van QuidelOrtho.

**Kwaliteit van zorg en patiëntveiligheid**
De ARR werkt in twee van de drie regio's (Midden en Zuid) al met de TriageTrue apparaten van QuidelOrtho en is voornemens uit te breiden tot drie regio's (Noord). HC-ambulanceverpleegkundigen zijn opgeleid en bevoegd in het gebruik van de TriageTrue apparaten en Test Strips van QuidelOrtho en de bijbehorende werkprotocollen zijn hierop ingericht. Medewerkers werken weliswaar vanuit een vaste post, maar worden in de praktijk ook regelmatig ingezet op andere posten. In het kader van kwaliteit van zorg en patiëntveiligheid is het ontoelaatbaar dat er met verschillende apparaten, technieken of procedures wordt gewerkt voor eenzelfde toepassing.

**Disproportionele financiële en organisatorische gevolgen**
Het overstappen van leverancier zou disproportionele financiële en organisatorische gevolgen hebben. Alle logistieke processen met betrekking tot het gebruik van de TriageTrue apparaten zijn opgesteld door de ARR en medisch logistieke medewerkers zijn hierin getraind. Het gaat hierbij om de ontvangst, (gekoelde) opslag en distributie van de Test Strips, het logistieke proces met betrekking tot de accu's/batterijen voor de apparaten en het ijken van de apparaten bij elke nieuwe batch aan Test Strips.

Bovendien hebben alle HC-ambulanceverpleegkundigen een training gevolgd in het gebruik van de TriageTrue apparaten en Test Strips. Het opnieuw moeten opleiden zou disproportioneel hoge directe en indirecte kosten tot gevolg hebben.

De ARR zet in op nauwe en intensieve samenwerking met regionale ziekenhuizen, cardiologische vakgroepen en andere RAV's in de regio, gericht op een zo uniform mogelijke inrichting van de acute zorgketen. QuidelOrtho is een gevestigde naam binnen ziekenhuizen in de regio, waar diverse analyzers en diagnostische systemen, waaronder de TriageTrue, in de klinische praktijk worden toegepast. Gelet op deze nauwe samenwerking en het belang van uniforme diagnostische processen binnen de acute zorgketen, bestaat een zwaarwegend zorginhoudelijk en operationeel belang om aan te sluiten bij de reeds in de regio toegepaste TriageTrue apparatuur en de daarvoor bestemde Test Strips.

**Duurzaamheid**
De VRR hecht veel waarde aan duurzaamheid en verantwoord gebruik van publieke middelen. Het voortijdig buiten gebruik stellen en afvoeren van 40 hoogwaardige elektronische apparaten, die technisch nog jarenlang volledig inzetbaar zijn en naar behoren functioneren, staat haaks op deze uitgangspunten. Vervanging van deze apparatuur zou niet alleen leiden tot onnodige kapitaalvernietiging, maar ook tot een aanzienlijke milieubelasting als gevolg van productie, transport en verwerking van nieuwe apparatuur, evenals de afvoer van bestaande elektronische middelen.

Daarnaast zou aanschaf van eenzelfde aantal vervangende apparaten naar verwachting gepaard gaan met aanzienlijke extra kosten, zonder dat daar een proportionele functionele of operationele meerwaarde tegenover staat. Vanuit zowel duurzaamheidsperspectief als doelmatigheid is het daarom ongewenst om bestaande, goed functionerende apparatuur voortijdig te vervangen.

**Geen kunstmatige beperking van de mededinging**
De keuze voor de huidige apparatuur is destijds gemaakt in het kader van een objectief gemotiveerd praktijkonderzoek naar pre-hospitale HS-troponinebepaling. De keuze was gebaseerd op de destijds beschikbare marktsituatie, diagnostische betrouwbaarheid en onderzoeksdoeleinden en heeft niet tot doel gehad de mededinging kunstmatig te beperken.

De ontstane technische exclusiviteit vloeit rechtstreeks voort uit de inherente productspecifieke compatibiliteit van het reeds geïmplementeerde systeem.

**Conclusie**
Gelet op het bovenstaande is er sprake van een situatie waarin mededinging om technische redenen ontbreekt en er geen redelijk alternatief of substituut voor de Test Strips van QuidelOrtho bestaat.