

Europese openbare aanbesteding

Bevergaas

Het sleufloos en grondverdringend aanbrengen van antigraafgaas

Aanbestedingsleidraad Deel 1

Tendered ID	TN 600914
Datum	15 juli 2026
Versie	Definitief
Opgesteld door	Mark Reichenfeld

Uitgave:

Waterschap Hunze en Aa's

Postadres:	Bezoekadres:
Postbus 195	Aquapark 1
9640 AD Veendam	9641 PJ Veendam

Juridische grondslag:

Aanbestedingswet 2012

Procedure:

Europese openbare aanbesteding

© Waterschap Hunze en Aa's

Gehele of gedeeltelijke overneming, reproductie of bewerking van de inhoud van dit document, op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Waterschap Hunze en Aa's is verboden, behoudens de beperking bij de wet gesteld.

Voor meer informatie over het Waterschap kunt u op de websites kijken: www.hunzeenaas.nl en www.noorderzijlvest.nl/

Inhoudsopgave

1.	Begrippenlijst.....	6
2.	Algemeen.....	8
2.1	Inleiding.....	8
2.2	Planning.....	8
3.	Opdrachtomschrijving.....	9
3.1	Grondslag.....	9
3.2	Procedure.....	9
3.3	Algemene voorwaarden.....	9
3.4	Doel van de aanbesteding.....	9
3.5	Beschrijving van de Opdracht.....	9
3.6	Maximale waarde.....	10
3.7	Looptijd van de Opdracht.....	10
3.8	Percelen.....	10
3.9	Tenderkostenvergoeding.....	10
4	Geschiktheidseisen	11
4.1	Kerncompetenties.....	11
4.2	Financiële economische geschiktheid: adequaat verzekerd	11
5	Gunningscriterium.....	12
5.1	Minimumeisen.....	12
5.2	Gunningscriterium laagste prijs	12
5.3	Gelijk eindigende Inschrijvingen	12
6.	Bijlagen.....	13

1. Begrippenlijst

In de aanbestedingsdocumenten worden onderstaande begrippen gehanteerd. Deze worden in de documenten met een hoofdletter beschreven.

Aanbestedende Dienst

Waterschap Hunze en Aa's, in deze optredend als penvoerder, ook namens Waterschap Noorderzijlvest.

Aanbestedingsleidraad

Dit document.

Aanbestedingsdocumenten

De Aanbestedingsleidraad (deel 1), Deel 2 en alle bijlagen zoals toegevoegd op Tendered, en alle eventuele bijbehorende Nota's van Inlichtingen op basis waarvan de ondernemers een Inschrijving kunnen doen.

Aanbestedingswet 2012 (AW 2012)

Wet van 1 november 2012, gewijzigd op 22 juni 2016, houdende regels omtrent aanbestedingen.

Beste prijs-kwaliteitverhouding (beste PKV)

Gunningscriterium waarbij naast de prijs ook de kwaliteit meeweegt.

Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI)

Overkoepelende term om te gunnen die op drie manieren kan worden bepaald: beste prijs-kwaliteitverhouding, laagste kosten op basis van kosteneffectiviteit of laagste prijs.

Gunning (definitieve)

Aanvaarding van het aanbod in de zin van boek 6 van het burgerlijk wetboek, artikel 217a.

Gunningsbeslissing

De keuze van Aanbestedende Dienst voor de Opdrachtnemer met wie zij voornemens is de Raamovereenkomst waarop de procedure betrekking heeft te sluiten.

Inschrijver (u)

De ondernemer die bij Aanbestedende Dienst op basis van de Aanbestedingsleidraad een Inschrijving heeft ingediend.

Inschrijving

De documenten die Inschrijver heeft ingediend bij Aanbestedende Dienst voor deze aanbesteding, bestaande uit alle verplicht in te dienen documenten zoals gesteld in de Aanbestedingsleidraad en eventueel later op verzoek van Aanbestedende Dienst in te dienen documenten.

Nadere offerte

Een door Opdrachtnemer ingediende aanbieding op de door Opdrachtgever verzonden Nadere offerteaanvraag binnen de Raamovereenkomst.

Nadere offerteaanvraag

Een door Opdrachtgever opgestelde offerteaanvraag binnen de Raamovereenkomst.

Nadere opdrachten

Opdrachten die onder de in de Raamovereenkomst geldende voorwaarden wordt geplaatst. Een Nadere opdracht vloeit voort uit een Nadere offerte(aanvraag).

Nota van inlichtingen

Schriftelijke reactie van Aanbestedende Dienst op door Inschrijvers tijdig gestelde vragen en ingediende tekstvoorstellen, naar aanleiding van de Aanbestedingsleidraad. De Nota van inlichtingen maakt vervolgens onlosmakelijk deel uit van de Aanbestedingsleidraad waarbij het gestelde in de Nota van inlichtingen prevaleert.

Opdracht

De Opdracht zoals beschreven in de Aanbestedingsleidraad.

Opdrachtgever (wij)

Waterschap Hunze en Aa's en Waterschap Noorderzijlvest.

Opdrachtnemer

De Inschrijver met wie Opdrachtgever de Raamovereenkomst heeft gesloten.

Raamovereenkomst

De schriftelijke verbintenis onder bezwarende titel tussen Opdrachtgever en Opdrachtnemer met het doel gedurende een bepaalde periode de voorwaarden inzake nader te gunnen Opdrachten vast te leggen.

Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA)

Het UEA is een eigen verklaring over de uitsluitingsgronden, financiële toestand, de bekwaamheden en de geschiktheid van ondernemingen voor een aanbestedingsprocedure en is vastgesteld bij Verordening (EU) 2016/7.

Uitsluitingsgronden

In de aanbestedingsrichtlijnen zijn uitsluitingsgronden opgesteld die gebruikt worden bij aanbestedingen. Er wordt onderscheid gemaakt tussen facultatieve en verplichte uitsluitingsgronden.

Verificatiefase

De gehele fase die voorafgaat aan de definitieve gunning waarin Aanbestedende Dienst bewijsstukken in het kader van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument kan opvragen en controleren en verificatievragen over de inhoud van de Inschrijving kan stellen.

Verklaring omtrent Inschrijving

Document waarmee de Inschrijver met de ondertekening daarvan verklaart dat alle documenten behorende bij zijn Inschrijving rechtsgeldig zijn ondertekend, inclusief het UEA.

2. Algemeen

2.1 Inleiding

In deze Aanbestedingsleidraad wordt de aanbestedingsprocedure van de Europese openbare aanbesteding voor Bevergaas (het sleufloos en grondverdringend aanbrengen van antigraafgaas) ten behoeve van Waterschap Hunze en Aa's en Waterschap Noorderzijlvest beschreven.

De Aanbestedingsdocumenten bevatten informatie om een concreet inzicht te krijgen in de Opdracht. Het beschrijft de wijze waarop u een Inschrijving kunt doen. Ook wordt aangegeven hoe het beoordelingsteam de Inschrijvingen beoordeelt.

Wij hebben met betrekking tot deze aanbesteding besloten een Europese openbare aanbesteding te volgen omdat

- we alle potentiële aanbieders toegang tot onze overheidsopdrachten willen bieden,
- we geen volledig overzicht hebben van de markt en potentiële aanbieders
- we deze overheidsopdrachten niet bovengemiddeld strategisch of financieel kwetsbaar vinden
- we vinden dat het onderwerp en de prijsvorming niet complex zijn
- we niet verwachten dat het aantal inschrijvers aanleiding geeft voor een niet-openbare procedure.

2.2 Planning

Hieronder is de planning van de aanbestedingsprocedure opgenomen.

Activiteit	Datum
Publiceren aankondiging op TenderNed	Vrijdag 17 juli 2026
Uiterste datum voor het stellen van vragen	Dinsdag 11 augustus, 12.00 uur
Beantwoording van de vragen	Vrijdag 21 augustus 2026
Uiterste datum voor het indienen van de Inschrijving	Maandag 7 september, 12.00 uur
Bekendmaken gunningsbeslissing, start bezwaartermijn	Vrijdag 11 september 2026
Definitieve gunning, einde bezwaartermijn	Vrijdag 2 oktober 2026
Ingangsdatum Raamovereenkomst	Vrijdag 1 januari 2027

Wij behouden ons het recht voor wijzigingen in de planning aan te brengen of van de planning af te wijken. De planning op TenderNed is leidend.

3. Opdrachtschrijving

Dit hoofdstuk omschrijft de gewenste prestatie van de te contracteren Opdrachtnemer en de geraamde omvang van de Opdracht.

3.1 Grondslag

Wij hanteren bij het aanbesteden de algemene beginselen van mededinging van de Europese Unie, te weten transparantie, gelijke behandeling, proportionaliteit en objectiviteit.

3.2 Procedure

De aanbesteding betreft een Europese openbare aanbesteding waarop de Aanbestedingswet 2012 van toepassing is.

3.3 Algemene voorwaarden

Op de Raamovereenkomst die door deze aanbesteding tot stand komt zijn de Algemene Waterschapsvoorwaarden voor diensten AWWODI 2018 van toepassing.

Op de Nadere Overeenkomsten die onder de Raamovereenkomst tot stand komen zijn UAV 2012 van toepassing.

U kunt de algemene voorwaarden vinden op onze [website](#).

3.4 Doel van de aanbesteding

Het doel van deze aanbesteding is te komen tot één Raamovereenkomst voor twee Opdrachtgevers met één Opdrachtnemer. De Raamovereenkomst wordt gesloten met de Inschrijver die de Inschrijving met de laagste prijs heeft uitgebracht.

Als redenen om voor het gunningcriterium laagste prijs te kiezen wordt aangevoerd dat de gevraagde prestatie in sterke mate is gespecificeerd in het programma van eisen, waardoor grote verschillen in kwaliteit niet te verwachten zijn en de inhoud en omvang van Nadere Opdrachten eenduidig worden vastgelegd.

3.5 Beschrijving van de Opdracht

In het beheersgebied van Waterschap Hunze en Aa's en Waterschap Noorderzijlvest leven bevers, muskusratten en beverratten. Deze (en andere) dieren graven met regelmaat gangenstelsel en burchten in onze dijken en kades. Deze graverij heeft negatieve gevolgen voor de waterveiligheid, maar levert ook potentieel gevaar voor mens en materieel op de dijk, in de vorm van instortingsgevaar.

De bever is een beschermde diersoort en veel van onze deelgebieden zijn aangewezen als groene zones in het beverbeheerplan. Dat betekent dat de leefomgeving van de bevers zo min mogelijk verstoord moet worden. Het opgraven van gangenstelsel en herstellen van de dijk door het gangenstelsel op te vullen is verstorend. Om deze verstoring te voorkomen heeft het de voorkeur om preventieve antigraviteitsmaatregelen te nemen bij dijken.

We hebben behoefte aan meerjarig partnerschap om te kunnen werken aan soepele samenwerking met een aannemer die bevergaas aanbrengt door middel van verticaal trillen. Deze methode biedt zo weinig mogelijk verstoring. Op basis van ons beschikbare budget en de aanwezigheid van bevers en graafschade wordt jaarlijks bepaald hoeveel gaas dient te worden aangebracht en welk gebied prioriteit heeft.

3.5.1 Omvang van de Opdracht

De waarde van de Raamovereenkomst (Nadere Opdrachten van beide Waterschappen tezamen) wordt geraamd op gemiddeld €500.000 exclusief BTW per jaar.

Dit betreft een indicatie. U kunt hieraan geen rechten ontleen.

3.5.2 Out of scope

Deze aanbesteding heeft raakvlakken met de groslijst voor werken welke Waterschap Hunze en Aa's in Q4 van 2025 in gebruik heeft genomen. Op de groslijsten 'Grondwerk en profielcorrecties' staan bedrijven die (graaf-)werkzaamheden op kades en keringen uitvoeren. Besloten is om het aanbrengen van bevergaas niet onder deze groslijst onder te brengen, omdat de gewenste uitvoeringsmethode een specialisme betreft dat door de overgrote meerderheid van de grondverzetbedrijven niet wordt beheerst. Het aanbrengen van bevergaas betreft een specialisme.

Verder valt het aanbrengen van bevergaas als onderdeel van een groter project buiten de scope van deze Raamovereenkomst. Het komt voor dat we bijvoorbeeld een gebied opnieuw inrichten of dijklichamen aanpassen of verplaatsen, waarbij het plaatsen van antigraafgaas onderdeel van de opdracht is. In dat geval staat het Opdrachtgevers vrij dit aan een aannemer in opdracht te geven, die op zijn beurt vrij is een onderaannemer aan te stellen.

3.6 Maximale waarde

Omdat het een raamovereenkomst betreft, dient ook een maximale waarde te worden aangegeven. Omdat de ontwikkelingen op het gebied van beverbeheer niet zo ver vooruit voorspelbaar zijn, vinden wij het raadzaam om ruimte op te nemen voor flexibiliteit en groei. De maximale waarde van de raamovereenkomst wordt daarom gesteld op € 3.000.000 exclusief BTW (in vier contractjaren, voor beide Waterschappen tezamen). Wanneer deze maximale waarde wordt bereikt, sorteert de Raamovereenkomst geen invloed meer.

3.7 Looptijd van de Opdracht

De Raamovereenkomst wordt afgesloten voor een periode van twee jaar. Ingangsdatum van de Raamovereenkomst is 1 januari 2027 en de Raamovereenkomst eindigt behoudens optionele verlenging op 31 december 2028. De Raamovereenkomst heeft éénmalig een optie tot verlenging met twee jaar.

De concept Raamovereenkomst is toegevoegd aan de aanbestedingsdocumenten.

3.8 Percelen

Wij voegen opdrachten van twee Opdrachtgevers samen bij deze aanbesteding en de Opdracht is niet opgedeeld in meerdere percelen. Met het oog op de samenhang van de te verrichten leveringen en/of diensten is er sprake van samenvoeging. Wij vinden verdeling in percelen niet passend, omdat;

- Opdrachtgevers samenwerken om kennis te bundelen en uit te wisselen op het relatief nieuwe en snel ontwikkelende onderwerp van antigraafgaas;
- Coördinatie tussen beide Opdrachtgevers en de Opdrachtnemer nodig is in verband met de korte uitvoeringsperiode;
- Bundeling van de vraag biedt meer capaciteits-zekerheid (meer interesse van gespecialiseerde aanbieders);
- We een uniforme aanpak willen voor een probleem dat de grenzen van onze gebieden overschrijdt;
- We de beheerslast van het contract voor Opdrachtgever en Opdrachtnemer willen beperken (laagdrempelige samenwerking);
- We een gespecialiseerde aannemer zoeken die behalve capaciteits-zekerheid ook kennis van zaken heeft en beschikt over de juiste apparatuur.

3.9 Tenderkostenvergoeding

Voor deze aanbesteding worden geen tenderkosten vergoed. Wij houden uw inspanning om in te schrijven zo veel mogelijk beperkt.

4 Geschiktheidseisen

De geschiktheid wordt beoordeeld aan de hand van een aantal minimeisen. Het niet voldoen aan één van de geschiktheidseisen, ook niet na een eventuele verduidelijking, betekent uitsluiten van deelneming aan de procedure. De geschiktheidseisen die gehanteerd worden, vindt u in de toelichting hieronder.

Als bewijsstuk voor het voldoen aan de gestelde geschiktheidseisen, dient het Uniform Europees Aanbestedingsdocument eenmaal te worden ingediend (zie hoofdstuk Uitsluitingsgronden).

4.1 Kerncompetenties

Het is voor ons van belang dat de Inschrijver met wie we de Raamovereenkomst afsluiten, beschikt over voldoende technische en beroepsbekwaamheid om de Opdracht te kunnen uitvoeren. Daarom dient u één referentie te overleggen waaruit blijkt dat de benodigde competenties in voldoende mate worden beheerst voor het uitvoeren van de Opdracht.

De referentie moeten betrekking hebben op gelijksoortige werken uitgevoerd onder gelijksoortige condities in de drie jaar voorafgaand aan deze aanbesteding.

De opdracht moet tot de tevredenheid van de klant zijn uitgevoerd en zonder nadere toestemming van de Inschrijver verifieerbaar zijn.

Indien de verklaring van een referent niet overeenstemt met de verklaring van Inschrijver dan wordt de referentie als ongeldig beschouwd en wordt de Inschrijving terzijde gelegd.

Voor deze Opdracht dient u te beschikken over de volgende kerncompetenties:

- Het plaatsen van ten minste 200 m¹ bevergaas in een dijk of oever, met een werkwijze conform ons programma van eisen (of vergelijkbaar).

Voor het opgeven van referenties dient u het document Referenties in te vullen en bij uw Inschrijving in te dienen.

4.2 Financiële economische geschiktheid: adequaat verzekerd

U moet een geldige bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering hebben met een dekking tot € 500.000,- per gebeurtenis, per jaar voor schade die door de opdrachtnemer/aannemer wordt toegebracht aan derden en voor schade welke voortvloeit uit onbedoelde fouten die gemaakt zijn bij het uitvoeren van werkzaamheden.

5 Gunningscriterium

5.1 Minimumeisen

De minimumeisen zijn vermeld in Deel 2.

De genoemde minimumeisen hebben een uitsluitend karakter. Als u niet voldoet aan de gestelde criteria, dan zult u worden uitgesloten van verdere deelname aan de aanbesteding. Bij het niet aanleveren van de gevraagde gegevens wordt per definitie niet voldaan aan de gestelde eisen en wordt u uitgesloten van deelname.

5.2 Gunningscriterium laagste prijs

Wij hebben er bewust voor gekozen om de Opdracht op basis van de Laagste Prijs te beoordelen, aangezien er naar onze mening onvoldoende kwalitatief onderscheid is te maken.

Het prijsblad (Bijlage 1) vormt de basis voor uw inschrijfprijs. Deze kunt u vinden in de Bijlagen. U dient dit format te gebruiken voor uw Inschrijving.

U dient een prijs per strekkende meter in voor het aanbrengen van bevergaas (conform programma van eisen)

- In de grond; 1,5 meter diep, 2 meter diep, 2,5 meter diep en 3 meter diep.
- Onder de oppervlakte; 1,5 meter breed, 2 meter breed, 2,5 meter breed en 3 meter breed

Daarnaast dient u één vaste som in voor éénmalige kosten per Nadere Opdracht, waaronder maar niet uitsluitend;

- Transportkosten van- en naar de bouwplaats
- Vergunningen, onderzoeken en ontheffingen
- Overige opstartkosten

Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- De inschrijfprijs is exclusief btw
- De inschrijfprijs is all-in, alle voorzienbare kosten dienen in de opgegeven prijzen te zijn opgenomen
- Alle bedragen zijn in euro
- De ingediende prijzen gelden (behoudens indexering) voor alle Nadere Opdrachten onder de Raamovereenkomst. Enkel indien prijsverhogende omstandigheden worden aangetoond en vóór uitvoering van de Nadere Opdracht overeen zijn gekomen, kunnen additionele kosten in rekening worden gebracht. Denk hierbij aan incidenteel benodigde bereikbaarheidsvoorzieningen in verband met een specifieke locatie.

Om tot een Inschrijfprijs te komen die onderling vergelijkbaar is worden de prijzen per strekkende meter vermenigvuldigd met een fictief aantal meters en worden de éénmalige kosten vermenigvuldigd met 3.

5.3 Gelijk eindigende Inschrijvingen

Bij een gelijke inschrijfprijs wordt de ranking bepaald door loting onder toezicht van een jurist van het Waterschap. Inschrijvers mogen hier bij aanwezig zijn.

6. Bijlagen

De onderstaande bijlagen maken integraal onderdeel uit van de Aanbestedingsdocumenten.

- Prijsblad
- Programma van Eisen
- UEA
- Concept Raamovereenkomst
- Verklaring omtrent inschrijving