

Omschrijving opdracht en programma van eisen ten behoeve van de aanbesteding

Leerroutes inburgering B1 en Z route

Voor de gemeente Venray

Kenmerk: RenS-MO 2026-02

Datum: 16 juli 2026

1. Algemeen

1.1 Organisatie

De opdracht wordt namens de gemeente Venray verstrekt door het college van burgemeester en wethouders. De gemeente Venray telt 43.997 inwoners, heeft een oppervlakte van 165 km² en ligt 36 km ten zuiden van Nijmegen en 22 km ten noordwesten van Venlo. Sinds 1 januari 2010 vormt Venray een plattelandsgemeente met een stedelijke kern en daaromheen dertien dorpskernen. Blitterswijck, Castenray, Geijsteren, Heide, Leunen, Merselo, Oirlo, Oostrum, Smakt, Veulen, Vredepeel, Wanssum en Ysselsteyn. In de stedelijke kern wonen ongeveer 30.000 mensen. De overige inwoners wonen in de dertien dorpskernen (variërend van 200 tot ruim 2.000 inwoners per dorpskern).

1.2 Doelstelling aanbesteding

Deze aanbesteding heeft als doel om met één partij een Raamovereenkomst af te sluiten voor het aanbieden van de leerroutes (taaltrajecten) inburgering B1- en Z-route inclusief alfabetisering, Kennis van de Nederlandse Maatschappelijk (KNM) en theorie Module Arbeidsmarkt Participatie (MAP) voor de gemeente Venray binnen de wet Inburgering 2021.

1.3 Beschrijving van de opdracht (programma van eisen)

Deze opdracht betreft het leveren van taalonderwijs binnen de B1-route en de Z-route aan inburgeraars zoals bedoeld in de Wet inburgering 2021. De wet heeft als doel inburgeringsplichtigen zo snel als mogelijk mee te laten doen in de maatschappij, het liefst door middel van betaald werk.

Deze aanbestedingsprocedure betreft de inkoop van het taalaanbod binnen de leerroutes, kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM) en Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP).

Gezien de rol van de gemeente in de wet Inburgering 2021 is de gemeente Venray op zoek naar één dienstverlener om de inburgeringsplichtigen binnen de gemeente te leren spreken, luisteren, lezen en schrijven op B1 niveau of hoger, A2-niveau, of indien de leerbaarheidstoets dit uitwijst de zelfredzaamheidsroute doorlopen. Doel hierbij is dat de inburgeraars zelfredzaam zijn in de Nederlandse samenleving en kennis hebben van de Nederlandse maatschappij (KNM). Om deel te kunnen nemen aan de Nederlandse maatschappij is het van belang dat zij ook theoretische kennis van de arbeidsmarkt en participatie (MAP) krijgen.

Naast de leerroutes, KNM en MAP hebben de inburgeraars ook andere verplichtingen binnen de inburgering, zoals het participatieverklaringstraject (PVT) en het maken van participatie-uren. Het PVT wordt verzorgd door de maatschappelijk begeleider. Afstemming met de maatschappelijk begeleider is dan ook cruciaal om ervoor te zorgen dat inburgeraars succesvol hun inburgering doorlopen en mee kunnen doen aan de Nederlandse maatschappij. Daarnaast organiseert de opdrachtnemer zijn lessen zo dat er voldoende ruimte is om de verplichte participatie-uren te realiseren en het PVT te doorlopen. Tevens sluiten de lessen en activiteiten aan op het gehele inburgeringstraject en vertonen zij samenhang.

Afstemming en samenwerking tussen de opdrachtnemer en de consultants inburgering van de gemeente moet korte lijnen kennen, om continuïteit en snelheid te borgen.

Omvang van de opdracht

Zowel de totale omvang van de opdracht als de verdeling van de aantallen inburgeraars over verschillende leerroutes is afhankelijk van externe omstandigheden en factoren die door de gemeente niet kunnen worden beïnvloed (denk aan instroom asielzoekers, de taakstelling vanuit het Rijk en het aantal minderjarige nareizigers). Hierdoor kunnen de aantallen de komende jaren stijgen of juist dalen.

Huidige cijfers instroom taakstelling/inburgeringsplichtigen/verdeling B1/Z-route

	Aantal inburgeringsplichtigen	Instroom statushouders	Taakstelling
2026	*	*	77
2025	55	104	76
2024	60	97	84
2023	51	72	97

*Nog niet bekend

De afgelopen jaren heeft uitgewezen dat tussen de 40 en 50% de Z-route doorloopt. De overige 50-60% doorloopt de B1-route (~15%) of de B1-route en wordt afgeschaald naar A2 (~40-45%).

In overweging moet worden genomen dat de gemeente alleen op twee momenten in een jaar, op basis van de opgelegde taakstelling vanuit het Rijk, een schatting kan geven van het aantal inburgeringsplichtigen (en niet de leerroute). Zodra de taakstelling bij de opdrachtgever bekend is, zal hierover gecommuniceerd worden met de opdrachtnemer.

Aan bovenstaande cijfers kunnen geen rechten worden ontleend, bijvoorbeeld in de zin van een minimale afname verplichting voor de Opdrachtgever of omzetgarantie voor de Opdrachtnemer.

Maximale contractwaarde

De omvang van deze raamovereenkomst is gemaximeerd op een omzet van € 5.250.000,-. Indien deze omzet gehaald wordt voordat de maximale looptijd van zes jaar wordt bereikt, dan eindigt de overeenkomst.

1.4 Eisen die gesteld worden aan opdrachtnemer

- De opdrachtnemer is in staat tot structurele samenwerking en afstemming met de gemeente en betrokken ketenpartners.
- De opdrachtnemer beschikt over een minimaal voldoende kwalitatieve beoordeling via het Blik op Werk-keurmerk.
- De opdrachtnemer heeft aantoonbare kennis van de Wet inburgering 2021.
- De opdrachtnemer moet in staat zijn om (onderdelen van) de taalcursus op A2 niveau aan te bieden indien blijkt dat B1 niet haalbaar is. Dit wordt in overleg met de consulent inburgering vastgesteld.
- De opdrachtnemer moet in staat zijn om (onderdelen van) de taalcursus op B2 niveau aan te bieden.
- De opdrachtnemer draagt middels o.a. een intake en mogelijke andere inzetbare methodes aan een passende plaatsing van inburgeraars in de juiste leerroute (in combinatie met de leerbaarheidstoets en Brede Intake van de gemeente).
- De opdrachtnemer is aantoonbaar in staat resultaten te behalen en trajecten af te ronden binnen de daarvoor beschikbare tijd.
- De opdrachtnemer beschikt over voldoende capaciteit en flexibiliteit om schommelingen in de instroom van inburgeraars op te vangen en tijdige instroom in de leerroutes te waarborgen.
- De opdrachtnemer heeft ruime ervaring in de inburgering opgedaan, waarbij (ook) veel aandacht uitgaat naar werknemersvaardigheden naast het verzorgen van de taallessen.
- De opdrachtnemer heeft aantoonbare kennis van de doelgroep statushouders (o.a. diversiteit, culturele sensitiviteit).
- De opdrachtnemer is in staat om het aanbod aan te passen aan deelnemers met uiteenlopende leervermogens en ondersteuningsbehoeften.
- De opdrachtnemer beschikt over en aantoonbare systematiek voor kwaliteitsborging en voortgangsmonitoring.
- De opdrachtnemer is in staat om tijdig relevante voortgangsinformatie te delen met de gemeente.
- De opdrachtnemer zorgt voor leslocatie(s) die goed bereikbaar zijn per fiets en openbaar vervoer en binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Venray is/zijn.

- De opdrachtnemer heeft kennis van de lokale voorzieningen en de lokale arbeidsmarkt en zet deze kennis in ten behoeve van onder meer de MAP.
- De opdrachtnemer beschikt over aantoonbare organisatorische en operationele flexibiliteit om in te spelen op lokale beleidsontwikkelingen en fluctuaties in de instroom van de inburgeraars. Dit wordt onderbouwd met voorbeelden uit de praktijk.
- Opdrachtnemer biedt de leerroutes en modules aan op basis van dezelfde prijzen en voorwaarden aan gezins- en overige migranten onder de wet Inburgering 2021. De opdrachtnemer dient inzicht te geven in de kosten van de losse componenten.

1.5 Looptijd, verlengingen en indexering

De ingangsdatum van de overeenkomst is 1 januari 2027. De overeenkomst wordt aangegaan voor een periode van twee (2) jaar, met de mogelijkheid viermaal te verlengen met (1) jaar tot maximaal zes (6) jaar.

Een eventuele verlenging zal worden gesloten onder gelijkblijvende voorwaarden met uitzondering van indexatie.

De verlenging van deze overeenkomst gebeurt stilzwijgend, tenzij de opdrachtgever zes maanden voor einde looptijd de overeenkomst schriftelijk opzegt.

De prijzen staan vast tot 1 januari 2028. Vanaf 1 januari 2028 mag de opdrachtnemer de prijzen ieder jaar per 1 januari indexeren met CBS index CPI (2025=100), uitgangspunt voor de indexering is het meest recente definitief vastgestelde indexcijfer.

1.6 Marktconsultatie

In maart 2026 heeft de gemeente Venray een marktconsultatie gehouden om de interesse van de markt te peilen en te checken of er voldoende aanbieders zijn die naast de leerroutes ook KNM en MAP aan kunnen bieden.

Uitkomst hiervan is dat er voldoende partijen geïnteresseerd zijn in de opdracht en het complete pakket kunnen aanbieden, reden waarom we de inhoud van deze aanbesteding op deze manier hebben ingericht.

1.7 Social Return

Op deze opdracht is Social Return of Investment (SROI) van toepassing, de wijze van invulling van SROI is uitgewerkt in de Bijlage 2 SROI aanbestedingen mei 2024. Door in te schrijven gaat de inschrijver akkoord met deze regeling.

2. Aanbestedingsprocedure

De aanbestedingsprocedure (met onder andere de planning, uitsluitingsgronden, geschiktheidseisen en gunningscriteria) is nader uitgewerkt in een separate inschrijvingsleidraad.