INFORMATIEDOCUMENT
AANKONDIGING IN GEVAL VAN VRIJWILLIGE TRANSPARANTIE VOORAF

COLLECTIEVE ZORGVERZEKERING MINIMA

NAMENS GEMEENTE HEEMSKERK

Datum: 08 Juli 2026
Kenmerk: 2602101-2600114

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING 3
1.1 OPDRACHTGEVER 3
1.2 RIJK 3
1.3 OMSCHRIJVING OPDRACHT 3
1.4 HUIDIGE SITUATIE 4
1.5 GEWENSTE SITUATIE 5
2. INKOOPVRAAGSTUK 5
3. MATERIEDESKUNDIGHEID 6
4. ALGEMENE OVEREENKOMST 6
5. SOCIAL RETURN 6
6. COMMUNICATIE 6
7. PLANNING 7

1. INLEIDING

Deze aankondiging wordt enkel gebruikt om de voorgenomen procedurekeuze vooraf bekend te stellen aan de markt teneinde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om eventuele bezwaren kenbaar te maken.

1.1 OPDRACHTGEVER

Opdrachtgever voor deze overeenkomst is de gemeente Heemskerk, hierna te noemen gemeente.

Zie voor meer informatie www.heemskerk.nl

1.2 RIJK

In april 2009 is Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond en Kennemerland (RIJK) opgericht. RIJK begeleidt deze aanbesteding.

Zie voor meer informatie over RIJK: www.stichtingrijk.nl

1.3 OMSCHRIJVING OPDRACHT

De gemeente Heemskerk wil een overbruggingsovereenkomst aangaan met twee (2) zorgverzekeraars om een collectieve aanvullende zorgverzekering (gemeentepolis) aan de doelgroep minima aan te kunnen bieden voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2027. De gemeente wil met deze voorziening inwoners met een laag inkomen en een gemiddelde tot hoge zorgvraag goede toegang bieden tot uitgebreide en betaalbare zorg.

Deze overeenkomst wordt niet aangemerkt als een verzekeringsovereenkomst. De gemeente is immers zelf geen verzekeringnemer. De gemeente gaat een overeenkomst aan ten einde een voordeel voor de doelgroep te bereiken. De inwoners uit de doelgroep treden zelf op als verzekeringnemer ten aanzien van de zorgverzekering. De inwoners uit de doelgroep voor wie de overeenkomst bedoeld is, zijn dus vrij om mee te doen of niet.

Gemeenten ontvangen van het Rijk budget voor het compenseren van de extra kosten die mensen met een chronische ziekte of beperking maken. Dit kan in de vorm van een bijdrage aan een collectieve zorgverzekering. Dit gebeurt enerzijds omdat de verzekering dekkingen bevat waarvoor minima voorheen een beroep konden doen op bijzondere bijstand en anderzijds om de premielast voor minima te verlagen.

Het doel van de collectieve aanvullende zorgverzekering voor minima is drieledig:

1. de verzekeringspositie van mensen met een laag inkomen en in het bijzonder mensen met een chronische ziekte of beperking te verbeteren;
2. het beroep op bijzondere bijstand verminderen;
3. schulden, met name bij de zorgverzekeraar voorkomen.

Vanuit de gemeente mag geen korting worden geboden op de wettelijk verplichte basisverzekering, maar alleen op de aanvullende verzekering.

Het voorwerp van de opdracht betreft een dienst.

1.4 HUIDIGE SITUATIE

De gemeente heeft overeenkomsten met Zilveren Kruis en Zorg en Zekerheid voor de collectieve aanvullende zorgverzekering voor de minima binnen de eigen gemeente. Beide overeenkomsten zijn ingegaan op 1 januari 2022 en lopen contractueel uiterlijk af op 31 december 2026.

De gemeente Heemskerk verstrekt sinds 1 januari 2018 een financiële bijdrage op de aanvullende verzekering. Dat betekent dat deze groep korting krijgt op één van de aanvullende verzekeringen. Deze korting wordt vergoed aan de verzekeraars door de gemeente. Omdat niet iedereen een gelijke zorgvraag heeft, bieden Zilveren Kruis en Zorg en Zekerheid verschillende gemeentepolissen aan. Deze bieden een bredere dekking dan een reguliere aanvullende zorgverzekering. De bijdrage die de gemeente betaalt ligt tussen de € 19,50 en maximaal € 30,00 per maand. De hoogte van de bijdrage hangt af van het aanvullende pakket dat gekozen wordt.

Verdere kenmerken zijn:

- Kinderen tot 18 jaar zijn gratis meeverzekerd.
- De verzekerde krijgt ruime vergoedingen voor brillen/lenzen, fysiotherapie en tandartskosten.
- Mogelijkheden voor ondersteuning bij het verplicht eigen risico, zoals gespreide betaling of het meeverzekeren van het eigen risico, afhankelijk van de zorgverzekeraar en het gekozen pakket.

De medische status van een cliënt speelt geen rol bij toetreding tot de verzekering. De zorgverzekeraars accepteren iedereen met een laag inkomen, zonder medische keuring.

Voorwaarden bij deze verzekering zijn:

- inkomen tot 130% van de toepasselijke bijstandsnorm, er wordt geen vermogensgrens toegepast (aansluitend bij de voorwaarden voor het in aanmerking komen voor bijzondere bijstand)
- geen korting op de basisverzekering (wettelijk niet toegestaan)
- geen korting of (her)verzekering van het wettelijk eigen risico
- de verzekerde is zelf verantwoordelijk voor de betaling van de premie, de premie zal ook niet worden ingehouden op de uitkering.

Omvang doelgroep

De totale groep minima die in aanmerking komt voor een korting bestaat uit ca. 2.758 personen (volwassen inwoners van Heemskerk met een inkomen tot 130% van de toepasselijke bijstandsnorm). Momenteel nemen 1.027[1] inwoners deel aan de collectieve aanvullende zorgverzekering.

[1] = bron BS&F (stand 10/06/2022)
[2] = bron Stimulansz (Minimascan 2020)

1.5 GEWENSTE SITUATIE

De gemeente wil een nieuwe overeenkomst aangaan met twee (2) opdrachtnemers voor het aanbieden van een financieel en inhoudelijk aantrekkelijke collectieve zorgverzekering voor minima. Het is belangrijk dat de opdrachtnemer de plaatselijke situatie goed kent en ervaring heeft met bovengenoemde werkzaamheden.
In samenwerking met BS&F is een marktconsultatie uitgevoerd onder alle landelijk opererende zorgverzekeraars die een Gemeentepolis aanbieden.

In de overbruggingsovereenkomst wordt de dienstverlening van Zilveren Kruis en Zorg en Zekerheid beschreven alsmede de verplichtingen van de gemeente.
Een premiebeheersclausule maakt onderdeel uit van de overeenkomst. In deze clausule is vastgelegd dat een wijziging van de tarieven voor de aanvullende collectieve zorgverzekering voor minima (procentueel) alleen in gelijke trend mag wijzigen met andere zorgverzekeringen van de verzekeraar.

2. INKOOPVRAAGSTUK

Er zijn in Nederland 10 aanbieders die de Gemeentepolis aanbieden. Voor de gevraagde diensten zijn ogenschijnlijk dus voldoende spelers in de markt. Bij het aangaan van collectiviteiten voor minima opereren zorgaanbieders echter zeer selectief. Daarbij worden ze geleid door hun eigen interne klantportfolio (risico afweging) als ook door de regionale oriëntatie.

<u>Marktverkenning</u>
Op verzoek van de gemeente is er een schriftelijke marktverkenning uitgevoerd door BS&F onder de 10 verzekeraars die de Gemeentepolis aanbieden.

<u>Resultaten marktverkenning</u>

Zorgverzekeraar	Marktaandeel	Interesse in samenwerking	Geen interesse
Avitae (eucare)	Onbekend		X
VGZ	Onbekend		X
Zorg en Zekerheid	Gering	X	
Zilveren Kruis	Ca. 50%	X	
DSW	Zeer gering		X
De Friesland	Onbekend		X
CZ	Gering	X	
Salland verzekeringen	Onbekend		X
Menzis	Onbekend		X
cVGZ (merk Univé)	Gering	X	

Vier partijen hebben naar aanleiding van de interessepeiling aangegeven interesse te hebben in samenwerking met de gemeente Heemskerk: de huidige aanbieders Zilveren Kruis en Zorg en Zekerheid, alsmede CZ en cVGZ (merk Univé).
Op basis van de interessepeiling is de conclusie dat er sprake is van reële mededinging op de markt. Een directe gunning aan de huidige aanbieders zonder mededingingsprocedure is daardoor niet langer verdedigbaar. De huidige overeenkomsten lopen contractueel uiterlijk af op 31 december 2026 en verdere verlenging is niet mogelijk. Een zorgvuldige voorbereiding van een Europese aanbesteding vergt meer tijd dan op dit moment beschikbaar is. Om de continuïteit van

zorg voor de doelgroep te waarborgen, wordt via TenderNed een vrijwillige transparantieaankondiging gepubliceerd betreffende het voornemen van de gemeente Heemskerk een kortlopende overbruggingsovereenkomst aan te gaan met Zilveren Kruis en Zorg en Zekerheid voor 2027. CZ en cVGZ (merk Unívé) worden voorafgaand aan de publicatie geïnformeerd en worden betrokken bij de regionale marktverkenning in het eerste kwartaal van 2027. Na de vrijwillige aankondiging wordt vervolgens 20 dagen gewacht met het sluiten van de overeenkomsten. Deze wordt vervolgens bekend gemaakt via TenderNed.

Deze procedure biedt de zekerheid dat voldoende vrijwillige transparantie en kans op mededinging is betracht omdat openbaar wordt aangekondigd en een bezwaar/vervaltermijn van 20 dagen in acht wordt genomen. Wanneer ons binnen/na 20 dagen geen bezwaar bereikt, kan daarna een overeenkomst worden aangegaan met de huidige verzekeraars. De termijn van 20 van kalenderdagen is een vervaltermijn op straffe van niet-ontvankelijkheid.

Indien er gedurende deze termijn geen bezwaar kenbaar is gemaakt, vervallen de rechten van ondernemingen om nog op te komen tegen de voorgenomen procedure om tot een overeenkomst te komen.

3. MATERIEDESKUNDIGHEID

De materiedeskundigheid voor dit project wordt geleverd door medewerkers van de gemeente Heemskerk vanuit het sociaal domein. Het bureau BS&F biedt op verzoek van de gemeente ondersteuning door het leveren van marktinformatie en inhoudelijke kennis over de gemeentepolissen.
In de voorbereiding op deze procedure heeft BS&F op verzoek van de gemeente Heemskerk een schriftelijke interessepeiling uitgevoerd onder alle (10) zorgverzekeraars in Nederland die gemeentepolissen aanbieden.

4. ALGEMENE OVEREENKOMST

Looptijd van de overeenkomst:
De gemeente Heemskerk is voornemens een overbruggingsovereenkomst aan te gaan met Zilveren Kruis en Zorg en Zekerheid voor de collectieve aanvullende zorgverzekering voor de minima voor een periode van één (1) jaar. Verlenging is niet voorzien. De ingangsdatum van de overeenkomst is voorzien op 1 januari 2027.

5. SOCIAL RETURN

Over de invulling van de SRoI voorwaarden zullen afspraken worden gemaakt in de contracteringsfase. Het Protocol Social Return On Investment (SROI) Arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond is daarbij leidend.

6. COMMUNICATIE

De contactpersoon voor deze procedure is Louis van den Dungen van RIJK, louis.vandendungen@stichtingrijk.nl

7. PLANNING

ACTIVITEIT	DATUM
Publicatie vooraankondiging op TenderNed	08 juli 2026
Standstill periode	20 kalenderdagen
Aankondiging definitieve gunning op TenderNed	Q4 2026
Ingangsdatum overbruggingsovereenkomst	1 januari 2027