



Regionaal Beleidsprogramma Jeugd

Regio Noordoost Brabant
2024-2028



**REGIONAAL
BELEIDSTEAM
JEUGDHULP**
REGIO NOORDOOST - BRABANT

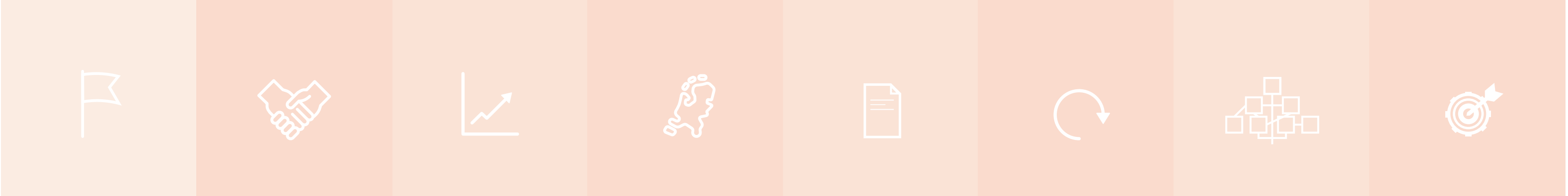


Voor u ligt het Regionaal beleidsprogramma 2024-2028 voor jeugdzorg, samengesteld door het Regionaal beleidsteam Noordoost-Brabant. Dit document gaat over optimale samenwerking en is ook tot stand gekomen door goed teamwork. We verwachten daarom dat dit programma een krachtige bijdrage gaat leveren aan de versterking van het jeugdzorgbeleid in onze regio.

Inhoudsopgave



1 Inleiding	4
2 Samenwerking in Noordoost-Brabant	6
3 Trends en cijfers regio Noordoost-Brabant	12
4 Landelijke ontwikkelingen en relatie met beleidsprogramma	14
4.1 Landelijke Hervormingsagenda	14
4.2 Integraal Zorgakkoord (IZA) en Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)	18
4.3 Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming	19
5 Wat we meenemen uit het vorige beleidsplan	20
6 Opname van transformatie-opgaven in beleidsprogramma	22
7 Methodiek DIN	24
8 Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma	26



Dit is een interactief document. Elk hoofdstuk is voorzien van een eigen icoon, wat het navigeren tussen de verschillende onderwerpen vergemakkelijkt. Een leerzame leeservaring toegewenst!

Knoppen om direct naar de hoofdstukken te gaan

Knop om naar de homepage te gaan

Knop om naar de inhoudsopgave te gaan

Knop naar de begrippenlijst

Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost - Brabant

Samenwerking op gemeentelijk niveau in het sociaal domein is geen nieuw fenomeen in de regio Noordoost-Brabant. Zo trekken de gemeenten in onze regio al vanaf de invoering van de Jeugdwet in 2015 samen op bij de inkoop van gespecialiseerde jeugdzorg. Dit hoofdstuk maakt duidelijk langs welke lijnen deze en nieuwe vormen van samenwerking lopen. Voor alle duidelijkheid – en om eventuele misverstanden te voorkomen – laten we hieronder zien uit welke tien gemeenten de regio Noordoost-Brabant sinds 1 januari 2024 bestaat, na diverse herindelingen in de afgelopen jaren.

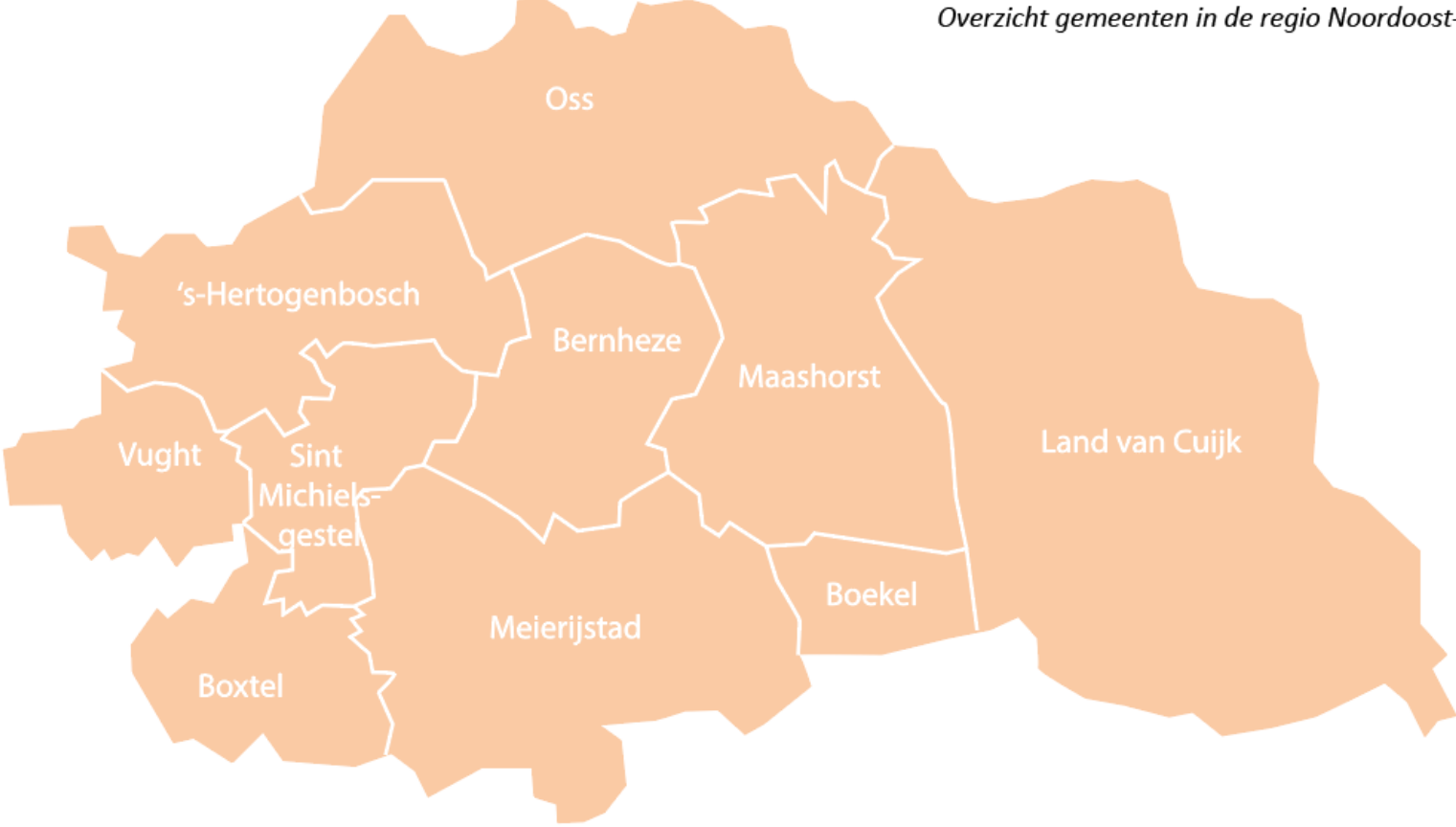
Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost - Brabant



Centrumregeling: het formele kader van de samenwerking
De samenwerking in de regio is formeel vastgelegd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant, een vorm van een gemeenschappelijke regeling. Binnen het samenwerkingsverband is de gemeente 's-Hertogenbosch de centrumgemeente. Deze voert de regionale inkoop van de jeugdtaken uit en treedt namens de gemeenten op als inkoopende partij.

Afbeelding 1.
Overzicht gemeenten in de regio Noordoost-Brabant.



6

Begrippenlijst
Gebruik van vaktermen en afkortingen is onvermijdelijk in dit Beleidsprogramma. Als leeshulpmiddel hebben we daarom een begrippenlijst toegevoegd, die via deze knop of op pagina 37 te raadplegen is.





> **Inspelen op landelijke trends en ontwikkelingen** – In dit beleidsprogramma houden we sterk rekening met een aantal landelijke plannen en programma's. We noemen de Landelijke Hervormingsagenda, het Integraal Zorgakkoord, het Gezond en Actief Leven Akkoord en het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming. Deze plannen geven (mede) richting aan de manier waarop we de komende jaren gaan werken met elkaar. Waar het gaat om de doelen die we stellen, de door ons gehanteerde terminologie en de planning van onze werkzaamheden, is er een directe relatie met de landelijke hervormingsplannen.

Meer achtergrondinformatie over de vier thema's vindt u verderop in dit document.
We gebruiken dit om de programmadoelen te verduidelijken.

Opbouw van het document

Het beleidsprogramma kent de volgende opbouw. Eerst beschrijven we de manier waarop in Noordoost-Brabant de regionale samenwerking op het gebied van specialistische jeugdzorg en jeugdbescherming is ingericht. Hierna vermelden we cijfers en trends die het verloop laten zien van de vraag naar gespecialiseerde jeugdzorg in onze regio. Landelijke ontwikkelingen zijn richtinggevend voor de opbouw en inhoud van het beleidsprogramma. Daarom geven we in het daaropvolgende hoofdstuk een overzicht van landelijke programma's en (beleids)documenten in samenhang met onze programmadoelstellingen.

Vervolgens kijken we kort terug naar de uitvoering van het beleidsplan 2020-2024. Hoe werken onderdelen van dit plan door in het huidige programma? Daarbij hebben we speciale aandacht voor het project Transformatie-opgaven. Na een uitleg over de DIN-methodiek waarmee de programmadoelstellingen tot stand zijn gekomen, volgt tot slot een uitwerking van de centrale visie naar strategische en operationele doelen.

Van beleid naar uitvoering

Het Regionaal beleidsprogramma 2024-2028 wordt ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraden. Na vaststelling volgt het opstellen van een uitvoeringsprogramma, inclusief een planning voor vier jaar. Ook dit uitvoeringsprogramma houdt rekening met de planning van landelijk opgestelde programma's en met eventuele aanpassingen in de Jeugdwet. De nationale ontwikkelingen en onze regionale acties grijpen in hoge mate in elkaar. Bepaalde voorwaardelijke zaken moeten landelijk afgerond zijn, willen we hiermee regionaal aan de slag kunnen.



Samenwerking op gemeentelijk niveau in het sociaal domein is geen nieuw fenomeen in de regio Noordoost-Brabant. Zo trekken de gemeenten in onze regio al vanaf de invoering van de Jeugdwet in 2015 samen op bij de inkoop van gespecialiseerde jeugdzorg. Dit hoofdstuk maakt duidelijk langs welke lijnen deze en nieuwe vormen van samenwerking lopen.

Voor alle duidelijkheid – en om eventuele misverstanden te voorkomen – laten we hieronder zien uit welke tien gemeenten de regio Noordoost-Brabant sinds 1 januari 2024 bestaat, na diverse herindelingen in de afgelopen jaren.

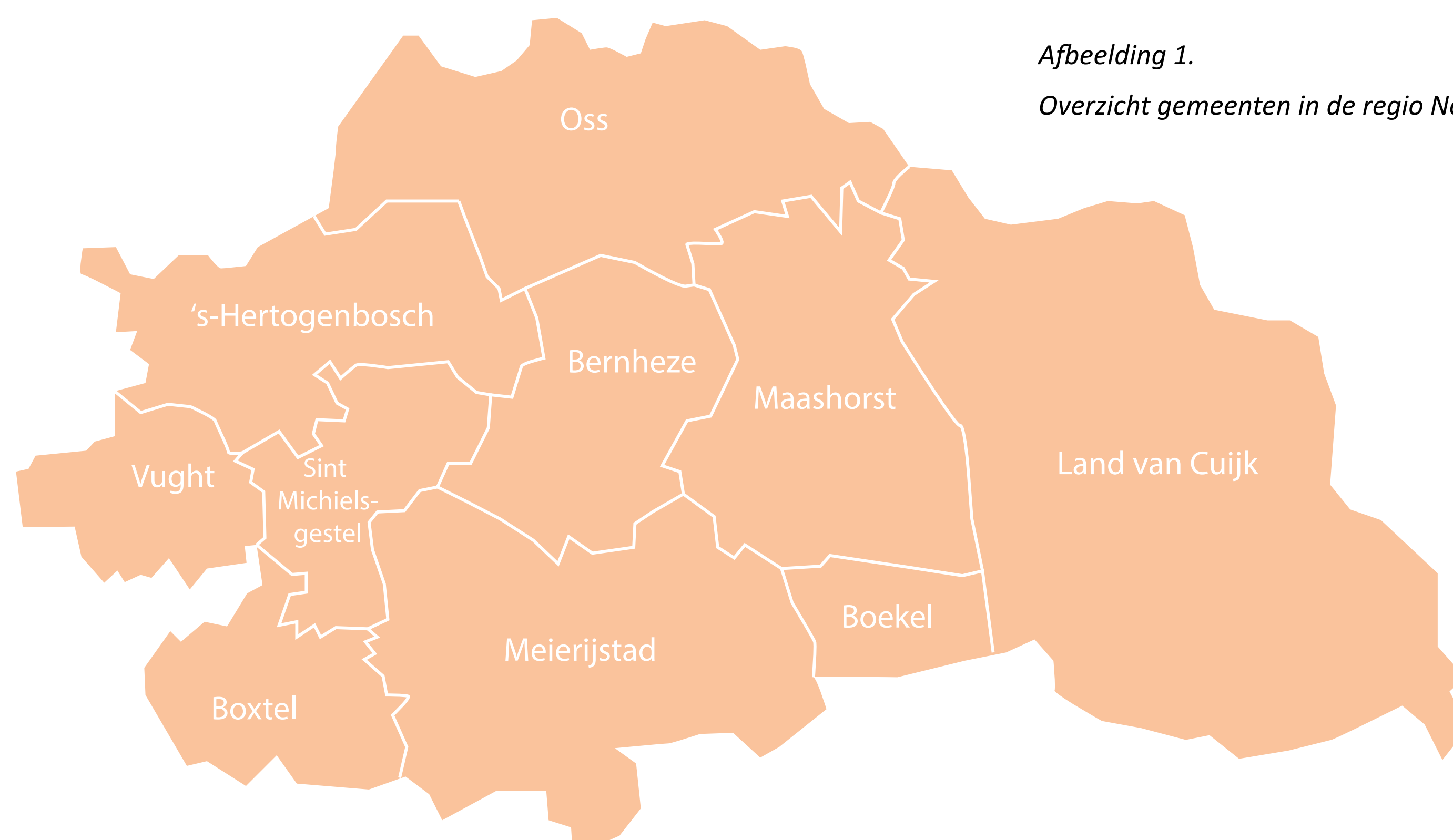
Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost - Brabant



Centrumregeling: het formele kader van de samenwerking

De samenwerking in de regio is formeel vastgelegd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant, een vorm van een gemeenschappelijke regeling. Binnen het samenwerkingsverband is de gemeente 's-Hertogenbosch de centrumgemeente. Deze voert de regionale inkoop van de jeugdtaken uit en treedt namens de gemeenten op als inkoopende partij.



Afbeelding 1.

Overzicht gemeenten in de regio Noordoost-Brabant

Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost-Brabant



De samenwerkingsstructuur is zo licht als mogelijk en zo zwaar als nodig. Dit past binnen het regionaal gedragen principe ‘lokaal wat kan en regionaal waar het moet of waar het effectief en efficiënt is’.

Voor de inkoop van gespecialiseerde jeugdzorg is de Regionale Inkooporganisatie Zorg (RIOZ) gemandateerd. RIOZ is een afdeling van centrumgemeente 's-Hertogenbosch, maar werkt voor de hele regio. RIOZ koopt specialistische jeugdzorg in, monitort het jeugdstelsel en beheert de overeenkomsten en relaties met gecontracteerde aanbieders.

In 2022 is de Centrumregeling uit 2020 geëvalueerd. Belangrijke onderwerpen hierin waren:

- het gewijzigde speelveld in de regio door gemeentelijke herindeling
- de verwerking van de gewijzigde bekostigingssystematiek
- het opnieuw vaststellen van de verdeelsleutel en de solidariteitsregeling
- het realiseren van een meerjarig perspectief
- het managen van beelden en verwachtingen

Na de evaluatie is een nieuwe Centrumregeling 2024-2028 opgesteld. In de landelijke Hervormingsagenda Jeugd is vastgelegd dat beleid en financiering uitgevoerd moeten worden door ‘robuuste regio’s’. De voorwaarden waaraan een robuuste regio moet voldoen, liggen nog niet officieel vast. Toch zijn wij ervan overtuigd dat de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant deze uitdaging aankunnen.

‘Maak specifiek helder op welk gebied je verandering wil.
Dan is evaluatie mogelijk en komen we in een leerloop.’

Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost-Brabant



Ook de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant hebben de ambitie om geweld in afhankelijkheidsrelaties sterker in te dammen. Daarom is de werkgroep Veiligheid in Afhankelijkheidsrelaties ingericht, die toewerkt naar een integrale aanpak. Om dit te bereiken, werken verschillende afdelingen van alle tien gemeenten samen, zoals Volwassenenzorg in de Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning), Jeugdzorg en Openbare orde en veiligheid. Zowel management, beleid, bestuur als uitvoering zijn hierbij betrokken. De werkgroep werkt op basis van een meerjarig uitvoeringsplan. Lokaal zijn de gemeenteraden en de colleges aan zet; afstemming tussen de tien gemeenten vindt plaats op bestuurlijke regiodagen. Verder is er een Stuurgroep Zorg en Veiligheid, waarbinnen gemeenten en partners vanuit zorg, straf en veiligheid hun regionale aanpak op strategisch niveau bespreken.

Veilig Thuis en de Gecertificeerde instellingen voor Jeugdbescherming (GI's) nemen ook deel aan de uitvoering van het ViA-programma. Deze zijn wat betreft contractering en financiering opgenomen in de Centrumregeling Jeugd; inkoop en accountmanagement zijn daarom ondergebracht bij RIOZ. Dit vraagt om nauwe afstemming tussen de werkgroep ViA, RIOZ en RBT.

Op het punt van jeugdbescherming hebben het RBT en werkgroep ViA goede afspraken gemaakt. Hierdoor is helder welke beleidsthema's en uitvoeringstaken bij het RBT blijven en welke worden opgepakt binnen het uitvoeringsplan ViA.

‘Aanpak crisis zou binnen alle gemeenten hetzelfde geregeld moeten zijn.’

Hoofdstuk 3

Trends en cijfers regio
Noordoost-Brabant



Als we het hebben over zorggebruik, maken we in onze regio onderscheid tussen lichte en zware jeugdzorg. Lichte jeugdzorg valt uiteen in ambulante hulp, begeleiding, dag-hulp, orthopedagogische behandeling, pleegzorg en respijtzorg. Onder zware jeugdzorg rekenen we de verblijfsproducten en de alternatieven daarvoor.

- > Het aantal jeugdigen dat gebruik maakte van lichte jeugdzorg steeg in 2022 met 3%. Op pleegzorg na liep het aantal jeugdigen bij alle producten op. Vooral de toename bij 'ambulant' en 'orthopedagogische behandeling' sprong eruit.
- > Het aantal jeugdigen dat gebruik maakte van zware jeugdzorg daalde ten opzichte van 2021 met 7%. Deze daling was hier bij bijna alle producten zichtbaar.
- > Bij de maatwerkopdrachten is geconstateerd dat deze in 2022 met 13% terugliepen. Dit was een flinke daling, maar minder sterk dan in 2021. 87% van de maatwerkopdrachten werd toegekend aan niet-gecontracteerde aanbieders. Het ging daarbij vooral om maatwerk aangevraagd voor ambulante hulp.
- > Justitiële jeugdzorg (de uitvoering van kinderschermingsmaatregelen) liet een afname in de aantallen zien. Deze afname heeft gevolgen voor de financiële positie van Gecertificeerde instellingen. Hier is landelijk aandacht voor.

Het volgende hoofdstuk haakt verder aan op landelijke ontwikkelingen.



