

Bijlage F Nadere informatie Foreign Subsidies Regulation (FSR)

Europese aanbesteding op basis van de concurrentiegerichte dialoog

Datum:	30 juni 2026
Status:	Definitief
Versienummer:	1.0
Projectnummer:	770001.003
Inkoopdossiernummer:	INK2024.1363
DMS-nummer:	2527140



Hoogheemraadschap van
Delfland

Bijlage F – Nadere informatie Foreign Subsidies Regulation

Wat is de Foreign Subsidies Regulation?

Op deze aanbesteding is Verordening (EU) 2022/2560 (Foreign Subsidies Regulation, afgekort FSR) van toepassing. De FSR heeft tot doel te voorkomen dat ondernemers die subsidies ontvangen uit landen buiten de Europese Unie ('derde landen') de interne markt verstoren doordat zij als gevolg van die subsidies onrechtmatig voordelig op een aanbesteding kunnen inschrijven. De FSR geeft de Europese Commissie de bevoegdheid onderzoek te doen naar, en waar nodig op te treden tegen, ondernemers die dergelijke subsidies ontvangen.

Op deze aanbesteding is ook Uitvoeringverordening (EU) 2023/1441 van toepassing. De Uitvoeringsverordening verduidelijkt de procedurele aspecten van de toepassing van de FSR. De uitvoeringsverordening bevat ook de formulieren die ingevolge de FSR moeten worden gebruikt in aanbestedingsprocedures.

Welke verplichtingen gelden er op grond van de FSR voor gegadigden?

Op grond van de FSR rust op gegadigden de verplichting om een Aanmelding of Verklaring in de zin van artikel 29 lid 1 van de FSR toe te sturen aan aanbestedder tegelijkertijd met het indienen van het verzoek tot deelneming (én bij inschrijving). Gegadigden moeten daarbij gebruik maken van de standaardformulieren behorende bij de Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1441.

Of een gegadigde een Aanmelding of een Verklaring moet toesturen is afhankelijk van de financiële bijdragen die hij uit niet EU-landen heeft ontvangen in de drie jaar voorafgaand aan het verzoek tot deelneming (c.q. de inschrijving). Heeft de ondernemer in deze periode financiële bijdragen met een totale waarde van € 4 miljoen of meer per derde land ontvangen, dan moet hij een Aanmelding indienen. Heeft hij minder ontvangen, dan volstaat een Verklaring.

Gelet op bovenstaande dient gegadigde de navolgende van toepassing zijnde informatie, gegevens en/of documenten aanleveren:

1. Foreign Subsidies Public Procurement (FS-PP) formulier;
2. Eventuele bijlagen behorende bij het FS-PP formulier.

Het FS-PP formulier is beschikbaar via de website van de Europese Commissie: <https://webgate.ec.europa.eu/df/client/dfclient/1266857b-3ee7-4793-b19b-a18386bdf621>.

Let op! Om dit formulier in te kunnen vullen moet gegadigde eerst een account aanmaken op deze website.

Gegadigde dient hier een keuze te maken voor het doen van een Aanmelding (notification) of een Verklaring (declaration) dat er niets aan te melden valt en vult aansluitend de gevraagde informatie volledig en naar waarheid in. De PDF-versie van dit formulier voegt gegadigde toe bij zijn verzoek tot deelneming.

Uitleg over dit formulier, de werkwijze en achtergronden treft u (o.a. in het Nederlands) aan via deze link: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1441/oj.

In Annex/ Bijlage 2 treft u de toelichting aan op het FS-PP formulier voor het aanmelden van financiële bijdragen in het kader van aanbestedingsprocedures overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2560.

Meer informatie (ook in het Nederlands) is te vinden via deze link:
https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/foreign-subsidies-regulation/guidance-economic-operators_en?prefLang=nl.

Over welke partijen moet informatie worden verstrekt?

De verplichting om buitenlandse financiële bijdragen aan te melden, geldt voor de 'aanmeldende partijen' in de zin van artikel 2 sub 2 Uitvoeringverordening (EU) 2023/1441, dat wil zeggen:

- de ondernemer (gegadigde) of - in geval van een samenwerkingsverband - alle ondernemers binnen het samenwerkingsverband; en
- hoofdonderaannemers en hoofdleveranciers.

Een onderaannemer of leverancier is hoofdonderaannemer of hoofdleverancier als:

- zijn deelname de belangrijkste elementen van de uitvoering van de opdracht garandeert; of
- het economische aandeel van zijn bijdrage meer dan 20 % van de waarde van de ingediende inschrijving bedraagt.

Onder de term 'aanmeldende partijen' vallen ook alle dochterondernemingen zonder commerciële autonomie en alle participatieondernemingen van de ondernemer.

Wanneer aan ten minste één van de aanmeldende partijen aan te melden buitenlandse financiële bijdragen zijn toegekend, wordt de indiening voor de toepassing van de Uitvoeringsverordening als een Aanmelding beschouwd. De Aanmelding wordt op één formulier ingediend.

Wanneer aan geen van de aanmeldende partijen een aan te melden buitenlandse financiële bijdragen is toegekend, wordt een Verklaring ingediend. De Verklaring wordt op één formulier ingediend.

Verdere gang van zaken na indiening Aanmelding of Verklaring

Indien een verzoek tot deelneming (of inschrijving) niet de vereiste Aanmelding of Verklaring bevat, kan aanbesteder de gegadigde vragen deze alsnog binnen tien werkdagen in te dienen. Geeft de gegadigde aan dit verzoek geen gehoor, dan verklaart aanbesteder het verzoek tot deelneming (of de inschrijving) onregelmatig en wijst deze af (artikel 29 lid 3 FSR).

Aanbesteder geleidt de door hem ontvangen Aanmeldingen en Verklaringen door aan de Europese Commissie. Als de Europese Commissie meent dat een Aanmelding incompleet is, kan hij de betreffende gegadigde in de gelegenheid stellen deze binnen tien werkdagen te vervolledigen. Blijft de Aanmelding incompleet dan verklaart de Europese Commissie de aanmelding (of de inschrijving) onregelmatig en verzoekt hij aanbesteder deze af te wijzen (artikel 29 lid 4 FSR).

Indien aanbestedder bij bestudering van de inschrijvingen vermoedt dat sprake is van buitenlandse subsidies hoewel er een Verklaring is ingediend, dan brengt hij de Europese Commissie op de hoogte van die vermoedens (artikel 29 lid 7 FSR).

De Europese Commissie onderzoekt de ingediende Aanmeldingen. Zolang de beoogd winnaar van de aanbesteding voorwerp is van onderzoek van de Europese Commissie en dit onderzoek nog niet is afgerond binnen de daarvoor geldende termijnen, mag aanbestedder de opdracht niet gunnen aan de beoogd winnaar.

Indien de beoogd winnaar geen voorwerp is van het onderzoek van de Europese Commissie, dan staat een lopend onderzoek gunning niet in de weg.

Doet de Europese Commissie onderzoek naar de beoogd winnaar dan zijn verschillende uitkomsten mogelijk, waaronder:

- a) de buitenlandse financiële bijdragen hebben geen versturende werking: aanbestedder mag de opdracht gunnen aan de beoogd winnaar;
- b) de buitenlandse financiële bijdragen hebben wel een versturende werking maar dit is door middel van herstel c.q. corrigerende maatregelen (een besluit met herstelmaatregelen of een besluit met verbintenissen in de zin van artikel 31 lid 1 FSR) oplosbaar: aanbestedder mag de opdracht gunnen aan de beoogd winnaar; of
- c) de buitenlandse financiële bijdragen hebben een versturende werking die niet of niet volledig kan worden hersteld: de Europese Commissie verbiedt aanbestedder om de opdracht te gunnen aan de beoogd winnaar.

Voor een eventueel bezwaar tegen een besluit naar aanleiding van het onderzoek van de Europese Commissie, dient de betreffende ondernemer zich tot de Europese Commissie te wenden.

Verdere informatie

De in deze bijlage opgenomen informatie betreft een samenvatting van de op de gegadigde rustende verplichtingen uit de FSR. Voor meer informatie over de toepassing van de FSR raadt aanbestedder gegadigden aan om in ieder geval de volgende informatie te raadplegen:

- Handreiking 'Toepassing Instrument voor Internationale Overheidsopdrachten en Verordening buitenlandse subsidies' van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, januari 2024;
- Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren; en
- Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1441 van de Commissie van 10 juli 2023 houdende de nadere regeling voor procedures van de Commissie overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren.

Tips

Om het onderzoek naar behoren te kunnen voeren, is het van grootst belang dat de contactgegevens accuraat zijn. Daarom moeten de verstrekte e-mailadressen niet

gepersonaliseerd zijn of aan specifieke contactpersonen zijn toegewezen, maar bij voorkeur toebehoren aan functionele bedrijfsmailboxes van het team dat verantwoordelijk is voor de Aanmelding. De Europese Commissie kan een Aanmelding onvolledig verklaren als contactgegevens ongeschikt blijken te zijn.

Aanmeldende partijen kunnen besprekingen aangaan met de Europese Commissie alvorens een Aanmelding in te dienen. Deze besprekingen moeten ruim van tevoren plaatsvinden en bij voorkeur gebaseerd zijn op een ontwerpformulier FS-PP. Aanbesteder adviseert gegadigden om hiervan in voorkomend geval gebruik te maken ten behoeve van het vervolgproces.