Aankondiging in het kader van vrijwillige transparantie vooraf ‘Jongerenroute inburgering Regio Rijk van Nijmegen’

Beschrijving en doel van de opdracht
De opdracht betreft het aanbieden van de ‘jongerenroute inburgering’ aan inburgeraars binnen de regio Rijk van Nijmegen.

Regio Rijk van Nijmegen is een samenwerking tussen Gemeente Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Wijchen en Nijmegen.

Aan te bieden dienstverlening:
De opdracht betreft het aanbieden van een integraal inburgeringsaanbod voor jonge inburgeringsplichtige statushouders (jonger dan 27 jaar) binnen de Regio Rijk van Nijmegen, zoals bedoeld in de Wet inburgering 2021.

De Regio Rijk van Nijmegen heeft haar inburgeringsaanbod regionaal ingericht, met een expliciet onderscheid tussen reguliere inburgeringsroutes en de jongerenroute. Voor jongvolwassen statushouders is gekozen voor een geïntegreerde aanpak waarin taalonderwijs, regulier MBO-onderwijs, begeleiding en doorstroomperspectief binnen één samenhangend traject worden aangeboden.

De zogenoemde jongerenroute inburgering is een specifieke leerroute voor inburgeraars onder 27 jaar en omvat de volgende onderdelen:

- Het taalaanbod van de B1-route, geïntegreerd met regulier MBO Entree-onderwijs;
- Het taalaanbod van de Z-route (zelfredzaamheidsroute), waar passend gecombineerd met praktijkleren vanuit de MBO-praktijkleerroute;
- De onderwijsroute met uitstroomprofiel MBO niveau 2, 3 of 4 (taalschakeltraject MBO).

De jongerenroute is gericht op een intensief, integraal en maatwerkgericht traject, waarbij taalverwerving, onderwijs, participatie en begeleiding in samenhang worden aangeboden. Doel is duurzame doorstroom naar vervolgonderwijs en/of werk, passend bij de mogelijkheden en ontwikkelbehoefte van de jongere. Dit sluit aan op de ‘Regionale nota voor de invoering van de Wet Inburgering 2021’ waarin de gemeenten in het Rijk van Nijmegen in 2021 hun visie op inburgering en lokale uitgangspunten hebben vastgesteld en nader uitgewerkt. In de praktijk kan het voorkomen dat de gemeente in overleg met de jongere besluit tot een overstap naar een andere leerroute, omdat deze beter aansluit bij de capaciteiten en behoeften van de jonge inburgeraar. Het is daarom belangrijk dat binnen één organisatie de mogelijkheid bestaat om tussentijds van leerroute te wisselen. Dit is essentieel voor het leveren van maatwerk en het waarborgen van stabiliteit en continuïteit. Een overstap naar een andere aanbieder zou daarentegen leiden tot aanzienlijke inhoudelijke en

organisatorische knelpunten, zoals het doorbreken van de integrale onderwijs- en inburgeringslijn, verstoring van lopende trajecten en een verhoogd risico voor een kwetsbare doelgroep. In deze vorm kan de opdracht integraal en samenhangend worden uitgevoerd en is het organisatorisch mogelijk gemaakt om de jongeren en docenten een integraal rooster aan te bieden, en lessen op 1 locatie uit te voeren. Dit sluit aan bij de uitgangspunten en doelen die in de 'Regionale nota voor de invoering van de Wet Inburgering 2021' zijn genoemd. Gelet op bovenstaande is het onwenselijk om de opdracht in meerdere percelen op te splitsen.

Een inburgeringsplichtige die de jongerenroute succesvol doorloopt, het participatieverklaringstraject (PVT), de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) en in de Z-route de 800 participatie-uren afrondt, voldoet aan de wettelijke vereisten, voldoet daarmee aan zijn inburgeringsplicht.

De opdracht geldt voor de zeven regiogemeenten; Gemeente Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Wijchen en Nijmegen. Het gaat om de integrale inkoop van de jongerenroute inburgering die in onderlinge afstemming door deze gemeenten worden afgenomen.

De regio Rijk van Nijmegen is voornemens een raamovereenkomst aan te gaan voor een initiële looptijd van twee (2) jaar, met een eenmalige optionele verlenging van 19 maanden. Deze looptijd is gekozen vanwege het integrale karakter van de opdracht, de samenhang met Rijksfinanciering die eindigt in 2029, de behoefte aan beleidsmatige flexibiliteit en de wens om de looptijd niet verder te laten reiken dan noodzakelijk, zodat ruimte blijft om in de toekomst in te spelen op mogelijke marktontwikkelingen.

Ter indicatie: in 2026 is circa € 1.148.000,- beschikbaar voor de gezamenlijke inkoop. De geraamde waarde, inclusief alle verleningen, wordt geschat op €4.018.000. Jaarlijks worden circa 100 jongeren verwacht, waarvan 40 voor de B1-route, 30 voor de Z-route en 30 voor de Onderwijsroute MBO. Dit is met nadruk een grove inschatting waar geen rechten aan kunnen worden ontleend.

Vooraankondiging onderhandelingsprocedure
Door middel van deze aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf wordt de markt geïnformeerd over het voornemen van het Rijk van Nijmegen om enkelvoudig in onderhandeling te treden met ROC Nijmegen op basis van artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 van de Aanbestedingswet, voor het sluiten van een raamovereenkomst voor de uitvoering van de jongerenroute inburgering.

Waarom de keuze voor het gebruik van de onderhandelingsprocedure?
In september 2023 heeft Regio Rijk van Nijmegen een marktconsultatie gepubliceerd (T48437 Marktconsultatie Onderwijsroute Regio Rijk van Nijmegen). Deze marktconsultatie was openbaar en had als doel om zicht te krijgen op marktpartijen die bereid en in staat zijn om de dienstverlening betreffende de onderwijsroute te leveren in de regio Rijk van Nijmegen en een aantal eisen te toetsen in de markt. De marktconsultatie had betrekking op zowel het HBO/WO traject als het MBO traject.

In september 2024 heeft Regio Rijk van Nijmegen een marktconsultatie gepubliceerd (T105746 Marktconsultatie B1-route en Z-route Regio Rijk van Nijmegen). Deze marktconsultatie was openbaar en had als doel om zicht te krijgen op marktpartijen die bereid en in staat zijn om de dienstverlening betreffende de B1-route en Z-route te leveren in de regio Rijk van Nijmegen en een aantal eisen te toetsen in de markt.
Uit de verkenningen is gezien de samenstelling van de relevante markt gebleken dat ROC Rijk van Nijmegen de opdracht kan uitvoeren.

Naar oordeel van de gemeenten in de Regio Rijk van Nijmegen is ROC Nijmegen de enige partij die op dit moment in de regio Rijk van Nijmegen de jongerenroute inburgering kan aanbieden met de daarbij gestelde eisen. De motivering hiervoor is als volgt:

- ROC Nijmegen is de enige partij gelegen in de regio Rijk van Nijmegen die zowel het keurmerk BOW heeft en diploma-erkenning heeft voor de onderwijsroute MBO.
  - Zonder het BOW keurmerk kan het afronden van het traject in veelvoorkomende situaties (Z-route of A2 niveau binnen de B1 route) niet leiden tot het behalen van de inburgeringsplicht.
  - Zonder diploma-erkenning, kan het afronden van het traject niet leiden tot het behalen van het taalschakeltraject in het kader van de inburgeringsplicht.
- De Regio Rijk van Nijmegen vindt het van belang om het inburgeringsaanbod van jongeren binnen de eigen regio vorm te geven:
  - Het betreft een kwetsbare doelgroep waarvoor te veel reistijd een drempel kan creëren in de inburgering.
  - Leerlingen hebben een vrije keuze voor het reguliere MBO Entree onderwijs. In de praktijk gaan leerlingen uit de regio naar het ROC Nijmegen, dit is hét ROC in de regio met de opleiding MBO Entree voor Anderstaligen.
- ROC Nijmegen is aanbieder van de Internationale Schakelklas (ISK) voor leerlingen in de leeftijd 16-28 jaar. Daarmee kan ROC Nijmegen een doorgaande lijn vormgeven van ISK naar de leerroutes en het vervolgonderwijs in het MBO dat daarop volgt, wat leidt tot duurzame doorstroom van de jonge statushouders.
- ROC Nijmegen is in de regio de enige partij die alle onderdelen van de jongerenroute (B1-, Z-route en onderwijsroute MBO 2/3/4) integraal kan aanbieden.
- ROC Nijmegen is de enige partij die de inburgering structureel kan combineren met regulier MBO Entree-onderwijs en praktijkleren;
- Bij eventuele uitval in de jongerenroute kan ROC Nijmegen een overstap faciliteren naar regulier inburgeringsaanbod om inburgering af te ronden in de Z-route of B1 route.
- Het ROC Nijmegen beschikt over de vereiste regionale infrastructuur, ervaring en onderwijskundige expertise voor deze specifieke doelgroep.

Het voorgaande maakt volgens Regio Rijk van Nijmegen dat de opdracht enkel door het ROC Nijmegen kan worden uitgevoerd en er geen redelijk alternatief of substituut op dit moment bestaat in de zin van artikel 2.32 lid1b Aanbestedingswet. Het is voor andere organisaties immers onhaalbaar de vereiste prestaties te leveren en daarbij te voldoen aan de benodigde eisen.

Mogelijkheid tot bezwaar
Door gebruik te maken van de aankondiging in het kader van vrijwillige transparantie vooraf, wordt de voorgenomen procedure vooraf bekend gemaakt aan de markt, zodat belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld om eventuele bezwaren hiertegen kenbaar te maken.

Indien belanghebbenden, ondanks de bijgevoegde motivering, bezwaar wensen te maken tegen de voorgenomen procedure, dienen zij binnen twintig (20) kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging dit gemotiveerd kenbaar te maken aan de aanbestedende dienst. Indien u bezwaar wenst te maken kan dat middels het e-mailadres zoals opgenomen bij de contactgegevens (inkoop@nijmegen.nl) of via de berichtenmodule in Tenderned. Regio Rijk van Nijmegen neemt een eventueel bezwaar mee in haar afweging.

De termijn van twintig kalenderdagen geldt als een vervaltermijn. Na het ongebruikt verstrijken van deze termijn vervalt uw recht om in rechte op te komen tegen het besluit van de gemeente om met ROC Nijmegen in onderhandeling te treden en de daaruit voortvloeiende raamovereenkomst met ROC Nijmegen te sluiten.