Aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf o.g.v. Richtlijn 2014/24/EU ten behoeve van luchtvaartoperatieplatform

Vrijwillige transparantie - voornemen doorlopen onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking.

Nadere inlichtingen

Door gebruik te maken van de procedure van vrijwillige transparantie vooraf (artikel 4.16 Aanbestedingswet 2012) wordt de voorgenomen procedure van gunning vooraf bekend gemaakt aan de markt, zodat belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld om eventuele bezwaren hiertegen kenbaar te maken.

Indien belanghebbenden, ondanks de onderstaande motivering, bezwaar wensen te maken tegen de voorgenomen procedure, dienen zij **binnen twintig (20) kalenderdagen** (vervaltermijn) na publicatie van deze aankondiging een kort geding aanhangig te maken bij de rechtbank Den Haag, gevestigd te Prins Clauslaan 60, 2595 AJ Den Haag.

Deze aankondiging kent daarmee dus ook een opschortende termijn van 20 kalenderdagen, met betrekking tot het aangaan van de overeenkomst, gerekend vanaf de dag na bekendmaking van deze aankondiging. Indien een partij zich niet met deze publicatie kan verenigen, is er derhalve uiterlijk tot en met 26 februari 2026 de mogelijkheid om een kort geding aanhangig te maken. Na het verstrijken van bovenstaande termijn zijn uw rechten verwerkt en bij geen (tijdig) bezwaar zal het NIPV als de Aanbestedende dienst definitief overgaan tot het sluiten van de overeenkomst ten aanzien van de onderhavige opdracht.

Motivering voor de keuze van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking van een oproep tot mededinging in overeenstemming met artikel 32 lid 2 sub b onder ii) van Richtlijn 2014/24/EU en artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aanbestedingswet 2012 (Aw):

Geen mededinging om technische redenen.

Toelichting op de opdracht

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is het publieke kennisinstituut voor een veilig en veerkrachtig Nederland. Wij voeren onafhankelijk en integer praktijkgericht onderzoek uit op het gebied van brandweerzorg en crisisbeheersing. De kennis die daaruit voortvloeit, vertalen we in kennisintensieve dienstverlening voor en met onze partners in veiligheid. We ontwikkelen en verbinden daarbij kennis, systemen, mensen en middelen. Zo fungeert het NIPV als een daadkrachtig kennis- en expertisecentrum dat verbinding aanbrengt tussen de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling. We versterken deze partners in het veiligheidsdomein met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie die nodig zijn bij het uitvoeren van de opgaven waar zij voor staan. Zie voor meer informatie over het NIPV: www.nipv.nl.

In het samenwerkingsverband met de veiligheidsregio's en in zijn rol als toezichthouder treedt het NIPV op als Opdrachtgever voor de hierna gespecificeerde opdracht.

Onder de beschikking van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, houdende ontheffing RPA-L, beperking speciaal-BvL en artikel 15, tweede lid, Regeling op afstand bestuurde luchtvaartuigen voor Brandweer Nederland voor de operationele inzet van RPA's die is toegekend aan Opdrachtgever voeren de Veiligheidsregio's met een Team Digitale Verkenning luchtvaartoperaties uit in het kader van publieke taken, waaronder onder meer openbare orde, veiligheid, crisisbeheersing en ondersteuning van ketenpartners zoals de politie en de douane. Deze operaties vinden nu nog plaats met onbemande luchtvaartuigen (UAS/drones), maar in de toekomst wellicht ook met bemande luchtvaartuigen of in hybride inzetvormen.

De huidige ondersteuning van deze operaties is versnipperd over meerdere systemen, losse applicaties en handmatige processen. Dit leidt tot verhoogde administratieve lasten, beperkte realtime

situational awareness en verhoogde risico's op het gebied van veiligheid, compliance en verantwoording.

De opdrachtgever wenst daarom één integraal, toekomstbestendig digitaal platform aan te schaffen dat de volledige luchtvaartoperatie ondersteunt en waarbinnen gegevens gedeeld kunnen worden met ketenpartners zoals de politie en defensie.

Omschrijving opdracht

Het doel van deze opdracht is het implementeren van een (met ketenpartners gedeeld) luchtvaartoperatieplatform dat:

- veiligheid en compliance structureel borgt;
- realtime inzicht biedt in lopende en geplande operaties;
- ondersteuning biedt aan onbemande of hybride luchtvaart;
- inzage biedt in onderhoudsplanningen voor de borging van de luchtwaardigheid;
- audit- en inspectiegereed is voor toezichthouders.

Het luchtvaartoperatieplatform dient ondersteuning te bieden voor:

- digitale vluchtvoorbereiding en -afhandeling;
- registratie en signalering van onderhoud, brevetten, ratings en bevoegdheden;
- realtime integratie en continue risicobeoordeling van meteo en luchtvaartinformatie;
- digitale leeromgevingen ten behoeve van profchecks;
- rapportages ten behoeve van toezicht en audits.

Onderhandelingsprocedure

Het is de intentie om de opdracht te gunnen aan en uit te laten voeren door één (1) partij. De omvang van de opdracht is ca 80.000 euro ex. btw per jaar op basis van het huidige aantal teams digitale verkenning. Bij een toename van het aantal teams digitale verkenning kan dit bedrag toenemen middels een herzieningsclausule.

Door middel van deze vooraankondiging wil Opdrachtgever op technische gronden motiveren waarom SKYOPS B.V. (hierna te noemen: SKYOPS) de enige partij is die deze dienstverlening op dit moment kan aanbieden.

Indien potentiële aanbieders zich niet melden op de in deze aankondiging beschreven wijze en binnen de in deze aankondiging genoemde termijn, treedt Opdrachtgever in onderhandeling met SKYOPS. De overeenkomst zal worden gesloten voor een periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2027, dus voor de duur van 2 jaar, met een eventuele verlenging van twee keer één jaar.

Uitzondering om technische redenen

Volgens Opdrachtgever wordt hier voldaan aan de nadere voorwaarden van art. 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aw:

1. Deze overheidsopdracht kan slechts door één ondernemer worden verricht omdat de mededinging om technische redenen ontbreekt (artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aw 2012);
2. Er bestaat geen redelijk alternatief of substituut (artikel 2.32 lid 3 Aw 2012);
3. Het ontbreken van mededinging is niet het gevolg van kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding (artikel 2.32 lid 3 Aw 2012).

Eisen

Opdrachtgever eist van de leverancier de navolgende zaken in het PvE:

- Mogelijkheid tot delen van vluchtgegevens met ketenpartners, onder andere ten behoeve van bevordering van de vliegveiligheid bij gelijktijdige operaties. Door veiligheidsmaatregelen kan

er niet vanuit andere systemen worden gekoppeld met o.a. deze ketenpartners. Zowel de politie als defensie maken gebruik van SKYOPS.
- Eén geïntegreerd systeem met alle functionaliteiten zoals beschreven in de omschrijving van de opdracht.

In deze betrekkelijk kleine markt zijn gesprekken gevoerd met partijen die deze dienstverlening leveren. Ook is er met ketenpartners zoals de politie en de douane gesproken waar ons registratieplatform aan moet voldoen om gegevens over en weer te kunnen delen. Gebleken is dat andere partijen op dit moment (nog) niet aan de gewenste functionaliteiten kunnen voldoen én er is nog geen manier om veilig gegevens te kunnen uitwisselen met ketenpartners die voldoen aan hun veiligheids- en beveiligingseisen . Dit houdt in dat er nu nog maar één reële gegadigde is, namelijk SKYOPS.

Dat is geen gevolg van het kunstmatig beperken van de voorwaarden van deze opdracht, het is het gevolg van de bovengenoemde valide eisen die maken dat alleen SKYOPS in technische zin, door de inrichting van het systeem op de genoemde eisen, in aanmerking komt voor het uitvoeren van deze opdracht. Er is daarmee in de markt dus (op dit moment) ook geen sprake van een redelijk alternatief.

Het registratieplatform betreft een maatwerkoplossing, ontworpen en gebouwd door SKYOPS. Geen enkel ander bedrijf heeft momenteel de kennis en ervaring alsmede de functionaliteiten.

Dit betekent dat er grote tekortkomingen in de dienstverlening kunnen ontstaan wanneer een andere leverancier dit zou moeten overnemen en dat dit zeker na oplevering kan leiden tot onnodige risico’s voor de beschikbaarheid van het registratieplatform en de veiligheid van de data rondom (het vliegen met) de apparaten. Deze risico’s zijn niet aanvaardbaar voor Opdrachtgever en kunnen ook niet van haar worden gevraagd.

De verwachting is wel dat komende jaren andere partijen verder zullen ontwikkelen en mogelijk in de toekomst wel over de gewenste functionaliteiten en kennis en ervaring kunnen beschikken. Tegen het einde van de (verlengde) contractperiode zal dit verder worden onderzocht.