

Hoofdlijnenverslag marktontmoeting

ten behoeve van de toekomstige
mogelijke (Europese) aanbesteding (en)

met betrekking tot

Fysieke beveiliging



Versie : definitief
Datum : 21 aug 2026

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Aanleiding	3
Hoofdstuk 2	Uitkomsten subgroepen	4
Hoofdstuk 3	Uitkomsten plenaire sessie	7
Hoofdstuk 4	Afsluiting.....	8

Hoofdstuk 1 Aanleiding

Waterschap Limburg bereidt één of meerdere aanbesteding(en) voor op het gebied van fysieke beveiliging. In dat kader heeft op 10 juni 2026 een marktontmoeting plaatsgevonden. De marktontmoeting is aangekondigd via TenderNed en stond open voor alle geïnteresseerde deelnemers. De bijeenkomst vond plaats in Van der Valk Theaterhotel De Oranjerie te Roermond. Aan de marktontmoeting hebben circa 40 mensen deelgenomen.

Het doel van de marktontmoeting was:

- Het toetsen van voorlopige ideeën en uitgangspunten voor de toekomstige opdracht(en);
- Het verkrijgen van inzicht in kansen, risico's en aandachtspunten vanuit de markt;
- Het verkrijgen van inzicht in mogelijke uitvoerings-, contract- en samenwerkingsvormen;
- Het vormen van een beeld van de interesse en mogelijkheden van de markt.

Tijdens de bijeenkomst is er in subgroepen met deelnemers gesproken over de scope van de opgave, mogelijke aanbestedingsvormen, contractvormen, volgordelijkheid van werkzaamheden en ontwikkelingen binnen de markt voor fysieke beveiliging.

De uitkomsten van de marktontmoeting zijn verwerkt in dit hoofdlijnenverslag. Het verslag bevat een samenvatting van de belangrijkste onderwerpen die tijdens de bijeenkomst zijn besproken en de inzichten die zijn gedeeld. De informatie wordt door Waterschap Limburg betrokken bij de verdere voorbereiding van de mogelijke toekomstige aanbesteding(en) op het gebied van fysieke beveiliging. Aan de inhoud van dit verslag kunnen geen rechten worden ontleend.

Hoofdstuk 2 Uitkomsten subgroepen

Tijdens de marktontmoeting is de voorgenomen opdracht voor fysieke beveiliging van RWZI's, gemalen en overige objecten van Waterschap Limburg toegelicht door de projectgroep. Daarbij is aangegeven dat de toenemende aandacht voor de bescherming van kritieke infrastructuur, mede in het licht van de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (Wwke) en de NIS2-richtlijn, aanleiding vormt voor het project.

De omschreven scope van de verwachte opdracht(en) zoals Waterschap Limburg deze ziet omvat:

- a) Bouwkundige en elektronische beveiligingsmaatregelen, zoals toegangsregulering, detectie, communicatie en observatiesystemen;
- b) Organisatorische aspecten zoals alarmopvolging, autorisatiebeheer, beheer en onderhoud, evenals gedragscomponenten zoals awareness en het herkennen van ongewenst gedrag;
- c) Belangrijke randvoorwaarden zijn uitbreidbaarheid, toekomstbestendigheid, doelmatigheid en het waarborgen van de beschikbaarheid van objecten tijdens de implementatie;
- d) Een goed ombouwscenario waarbij de continuïteit van de bedrijfsvoering is gewaarborgd.

In drie subgroepen zijn verschillende thema's besproken: de inrichting van de opdracht, de volgorde van uitvoering en aanbesteding, en samenwerking en contractvorming. De resultaten hiervan zijn hieronder samengevat.

Visie

Deelnemers benadrukten dat een duidelijke visie op de beoogde beveiligingsarchitectuur en een goed afgebakende opgave nodig zijn voordat keuzes worden gemaakt over systemen, componenten en contractvormen. Daarbij is voldoende informatie nodig over objecten, systemen, assets, de geografische spreiding hiervan en uitgangspunten, zodat deelnemers passend kunnen inschrijven en de opdracht beheersbaar blijft. Ook vinden deelnemers het belangrijk dat in de verdere uitwerking ruimte blijft voor marktinbreng.

Interoperabiliteit

Tijdens de gesprekken kwam naar voren dat uniformiteit in beveiligingsoplossingen over verschillende locaties van belang is. Een samenhangende systeemarchitectuur kan bijdragen aan beheer, onderhoud en toekomstige uitbreidingen. Tegelijkertijd kennen bouwkundige en elektrotechnische werkzaamheden elk een eigen dynamiek, expertise en markt. De inrichting van de opdracht moet daarom ruimte bieden voor specialistische expertise binnen beide disciplines. Deelnemers wezen op de centrale rol van een securitymanagementsysteem als verbindend element tussen beveiligingstoepassingen. Open standaarden, goede koppelbaarheid met andere systemen, interoperabiliteit, compliance, cloud- en on-premise-oplossingen, innovatie en het beperken van leveranciersafhankelijkheid zijn daarbij als aandachtspunten genoemd. Daarnaast vormen voedingsvoorzieningen, bekabeling en overige infrastructuur belangrijke randvoorwaarden voor een succesvolle implementatie.

Planning

Voor de uitvoering wezen deelnemers op afhankelijkheden van vergunningstrajecten, beschikbare uitvoeringsmomenten en de logistieke complexiteit van werkzaamheden op meerdere locaties. Een gefaseerde aanpak kan helpen om eerst ervaring op te doen voordat bredere uitrol plaatsvindt. Daarbij is aandacht gevraagd voor locatie specifieke beveiligingsbehoeften, standaardoplossingen voor vergelijkbare objecttypen en het voorkomen van verstoringen van bestaande processen tijdens de overgang naar een nieuwe situatie.

Lerend vermogen

Tot slot is met de deelnemers besproken dat marktinbreng en evaluatiemomenten, bijvoorbeeld via pilots of proefopstellingen, belangrijk kunnen zijn om opgedane ervaringen te benutten en verwerken in de gekozen aanpak en technische oplossingen beter te laten aansluiten op de beleidsmatige doelen van Waterschap Limburg.

Kansen en risico's rond de aanbesteding

De deelnemers zien kansen in (in willekeurige volgorde): standaardisatie en schaalvoordelen, betere beveiliging en beheersbaarheid, innovatie en toekomstbestendige technologie, en langdurige samenwerking met kennisopbouw. Een meerderheid van deelnemers benoemen zowel een onduidelijke scope als te veel versnippering tussen partijen als voornaamste risico's.

De deelnemers geven aan dat het aantal en type locaties, de huidige situatie en bestaande systemen (en de demarcaties tussen deze), het gewenste beveiligingsniveau per locatie en de verwachtingen ten aanzien van beheer en onderhoud allemaal belangrijke informatie betreft die zij nodig zullen hebben om tot een passende inschrijving te komen.

Contractvorm

De deelnemers geven aan dat een aannemingsovereenkomst vooral passend is wanneer scope en ontwerp volledig zijn uitgewerkt. Voor afzonderlijke onderdelen zoals installatie, bouwkundige of elektrotechnische aanpassingen of vervanging van voorzieningen sluit deze contractvorm niet aan.

De deelnemers zien vooral perspectief in een raamovereenkomst voor meerdere typen opdrachten. Daarnaast is er ook steun voor een integrale opdracht of een bouwteamvorm, gevolgd door realisatieopdrachten. Losse opdrachten per locatie of onderdeel worden niet als passende hoofdvorm gezien.

De deelnemers geven aan dat een gecombineerde contractstrategie het meest kansrijk is. Daarbij wordt gedacht aan een combinatie van bouwteam, aanneming en dienstverlening, zodat ontwerp, realisatie en beheer op passende wijze kunnen worden ingericht. De deelnemers hebben een voorkeur voor één integraal bouwteam voor de gehele opgave. Waarbij met partijen eerst een raamovereenkomst wordt gesloten.

De meeste deelnemers achten een raamovereenkomst geschikt voor zowel realisatie als beheer. Een minderheid ziet de raamovereenkomst vooral als passend voor kleinere of repeterende opdrachten.

Aantal leveranciers en opdrachtverstrekking

De deelnemers hebben geen voorkeur voor het contracteren van 1, 2 of 3 opdrachtnemers. 4 of meer opdrachtnemers wordt als niet wenselijk geacht. Deelnemers hebben een voorkeur voor rechtstreekse gunning op basis van objectieve verdeelregels of een combinatie van rechtstreeks gunnen en minicompetitie genoemd, bijvoorbeeld wanneer opdrachten complexer zijn of boven een bepaalde omvang uitkomen.

Een verdeling per regio in verband met de geografische spreiding of type locatie dan wel een roulatiesysteem worden als goed werkbaar gezien. Een vaste verdeling op basis van de uitslag van de aanbesteding of het per opdracht bepalen via minicompetities wordt niet wenselijk geacht.

De deelnemers zien vooral mogelijkheden in realisatie per cluster van locaties of in één organisatie breed implementatieprogramma. De deelnemers zijn verdeeld over de vraag of er een integratieverantwoordelijkheid over het geheel moet worden belegd. De volgende onderdelen zouden bij één partij kunnen worden belegd; a) realisatie en installatie, b) beheer, onderhoud en storingen, en c) ontwerp en advies.

Percelen

De deelnemers hebben geen unanieme voorkeur wel dan wel geen indeling van de opdracht in percelen. Een indeling naar discipline, bijvoorbeeld techniek, bouwkundig en beheer, of één integrale opdracht zonder percelen worden beide als passend geacht. Een indeling naar regio of naar type locatie of risicoprofiel niet.

Hoofdstuk 3 Uitkomsten plenaire sessie

Complexiteit

De marktontmoeting bevestigt het beeld dat de opgave voor fysieke beveiliging breed, multidisciplinair en complex is. Deelnemers zien kansen in standaardisatie, betere beheersbaarheid, toekomstbestendige technologie en langdurige samenwerking, maar benadrukken tegelijk dat een duidelijke visie, heldere scope en voldoende informatie over locaties, bestaande systemen, assets, beveiligingsniveaus en beheeruitgangspunten noodzakelijk zijn om tot passende oplossingen en inschrijvingen te kunnen komen. Uit de marktontmoeting vloeien de volgende sub conclusies voort:

Visie

Voor de toekomstige aanbesteding(en) is het van belang om vooraf richting te geven aan de gewenste beveiligingsarchitectuur. Daarbij gaat het onder meer om het gebruik, de opslag en het beheer van data, de inrichting van beheerprocessen en de mogelijke rol van één overkoepelend securitymanagementsysteem als verbindend element tussen beveiligingstoepassingen. Open standaarden, koppelbaarheid, interoperabiliteit, compliance en het beperken van ongewenste leveranciersafhankelijkheid vormen hierbij belangrijke uitgangspunten.

Fasering

Kies voor een gefaseerde en beheersbaar proces. Locatie specifieke analyse, het categoriseren van objecten en het werken met pilots of proefopstellingen kunnen helpen om eerst ervaring op te doen voordat bredere uitrol plaatsvindt. Daarmee kan beter worden aangesloten op verschillende objecttypen en kunnen risico's tijdens de implementatie worden beperkt.

Expertise

Borg samenhang én specialistische expertise in de opdrachtinrichting Bij de inrichting van de toekomstige opdracht(en) is het van belang om versnippering te voorkomen en tegelijkertijd ruimte te bieden aan specialistische expertise. Bouwkundige en elektrotechnische maatregelen, alsook organisatorische onderdelen en beheer kennen elk unieke aandachtspunten. Samenwerking, een duidelijke verdeling van verantwoordelijkheden en evaluatiemomenten tijdens de uitvoering zijn daarom belangrijke voorwaarden voor een effectieve aanpak.

Hoofdstuk 4 Afsluiting

Waterschap Limburg dankt alle deelnemende deelnemers voor hun aanwezigheid en constructieve bijdrage aan de marktontmoeting. De tijdens de bijeenkomst verkregen inzichten hebben waardevolle informatie opgeleverd over de mogelijkheden, aandachtspunten en ontwikkelingen binnen de markt voor fysieke beveiliging. De opgehaalde informatie wordt gebruikt bij de verdere voorbereiding en besluitvorming rondom de mogelijke toekomstige aanbesteding(en) op het gebied van fysieke beveiliging.

Mogelijk dat er nog een schriftelijke marktconsultatie zal plaatsvinden. Als wordt besloten een Europese aanbestedingsprocedure te starten, dan zullen de aanbestedingsstukken te zijner tijd via TenderNed worden gepubliceerd. Dit hoofdlijnenverslag kan daarbij als bijlage worden opgenomen.