

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het herinrichten van de monding van de Vorstermolenbeek en de
Vorsterweidenlossing, tevens de aanleg van kwelgeulen in de
buitenbeschermingszone van primaire waterkering dijkkring 68, tussen
dijkpaal 68.150 en 68.154, nabij de Maasweg (ongenummerd) te Velden,
gemeente Venlo**

Zaaknummer: 2024-Z13422

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Legger en werkingsgebieden.....	3
3	Conclusie	3
4	Besluit.....	3
5	Ondertekening.....	4
6	Voorschriften.....	5
7	Aanvraag.....	9
7.1	Samenvatting aanvraag	9
7.2	Locatie.....	9
7.3	Vergunningplichtige handelingen.....	10
7.4	Algemene regels en zorgplichtbepalingen	10
8	Toetsing	10
8.1	Algemeen.....	10
8.2	Overwegingen.....	12
8.3	Conclusie toetsing.....	15
9	Procedure en rechtsbescherming	15
9.1	Procedure	15
9.2	Rechtsbescherming	15
10	Mededelingen	16
11	Bijlagen	17

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 5 december 2024 een aanvraag ontvangen van Arcadis Nederland B.V., Amsterdamseweg 13, 6814 CM Arnhem, namens Rijkswaterstaat, Rijnstraat 8, 2515 XP 's-Gravenhage, om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het herinrichten van de monding van de Vorstermolenbeek en de Vorsterweidenlossing, tevens de aanleg van kwelgeulen in de buitenbeschermingszone van primaire waterkering dijkkring 68, tussen dijkpaal 68.150 en 68.154, nabij de Maasweg (ongenummerd) te Velden, gemeente Venlo. Hiervoor is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist.

2 Legger en werkingsgebieden

De geplande werkzaamheden hebben gevolgen voor de werkingsgebieden van het waterschap. Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het wenselijk de werkingsgebieden aan te passen als gevolg van de geplande werkzaamheden. De werkingsgebieden geven aan waar welke regels van de Waterschapsverordening Limburg gelden. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de werkingsgebieden wordt separaat verleend onder zaaknummer 2025-Z3276.

De geplande werkzaamheden hebben ook consequenties voor de Omgevingswetlegger van Waterschap Limburg. Deze legger is het document waarin staat beschreven waar waterstaatswerken aan moeten voldoen om goed te functioneren. Dit gaat over de ligging, vorm, afmeting en hoe ze aangelegd zijn. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de Omgevingswetlegger wordt na uitvoering van de werkzaamheden separaat verleend onder zaaknummer 2025-Z3278.

3 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

4 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Rijkswaterstaat, Rijnstraat 8, 2515 XP 's-Gravenhage voor het herinrichten van de monding van de Vorstermolenbeek en de Vorsterweidenlossing, tevens de aanleg van kwelgeulen in de buitenbeschermingszone van primaire waterkering dijkkring 68, tussen dijkpaal 68.150 en 68.154, nabij de Maasweg (ongenummerd) te Velden, gemeente Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.13, artikel 2.80 en artikel 3.10 lid 2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. alle aanwezig geachte vergunningen voor de te wijzigen of te verwijderen werken middels onderhavig besluit in te trekken;
- d. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Toelichting Omgevingsvergunning wateractiviteit - Monding Vorstermolenbeek, ref.nr. D10062787:21, d.d. 5 december 2024, (WLDOC-1663486819-371297) (bijlage 1);
 - Ontwerpnota inclusief ontwerptekeningen - Dp-5 - Wp-3.1 - SO++ Monding Vorstermolenbeek [ZM_113_R] Rijkswaterstaat, 10 januari 2024 (WLDOC-1663486819-372678) (bijlage 2);
 - Verkennend onderzoek water, Monding Vorstermolenbeek [ZM_113_R] KRW-ZN DP-5 Wp-5.1.2, Rijkswaterstaat, 25 april 2023 (WLDOC-1663486819-371296) (bijlage 3);
 - Toelichting Omgevingsmanagement - Monding Vorstermolenbeek, ref.nr. D10062784:9, d.d. 6 november 2023 (WLDOC-1663486819-371298) (bijlage 4);
 - Algemene regels (bijlage 5).

5 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,



Ron De Wilde
28-02-2025

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

6 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is onderhoudsplichtig voor de vergunde werken tot 1 jaar na afronding van de werkzaamheden. De vergunninghouder moet de afronding van de werkzaamheden schriftelijk melden bij het waterschap (via handhaving@waterschaplimburg.nl). Het waterschap neemt de onderhoudsplicht over na goedkeuring van de uitgevoerde werkzaamheden.
2. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start(overleg) en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de in de aanvraag vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden uitgevoerd, gerealiseerd en behouden conform de volgende tekeningen en documenten:
 - Toelichting Omgevingsvergunning wateractiviteit - Monding Vorstermolenbeek, ref.nr. D10062787:21, d.d. 5 december 2024, (WLDOC-1663486819-371297) (bijlage 1);
 - Ontwerpnota inclusief ontwerptekeningen - Dp-5 - Wp-3.1 - SO++ Monding Vorstermolenbeek [ZM_113_R] Rijkswaterstaat, 10 januari 2024 (WLDOC-1663486819-372678) (bijlage 2);
 - Verkennend onderzoek water, Monding Vorstermolenbeek [ZM_113_R] KRW-ZN DP-5 Wp-5.1.2, Rijkswaterstaat, 25 april 2023 (WLDOC-1663486819-371296) (bijlage 3);
 - Toelichting Omgevingsmanagement - Monding Vorstermolenbeek, ref.nr. D10062784:9, d.d. 6 november 2023 (WLDOC-1663486819-371298) (bijlage 4);
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.
De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage nummer) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via het “Meldpunt Water” 0800-0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Oppervlaktewater algemeen

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
2. De oevers van het oppervlaktewater moeten (ter plaatse van het waterstaatswerk) erosiebestendig worden afgewerkt.
3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
4. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van de vergunde werken verzamelt, moet worden verwijderd.
5. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.

Voorschrift 10

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

7 Aanvraag

7.1 Samenvatting aanvraag

De KaderRichtlijn Water (KRW) heeft als doelstelling dat uiterlijk in 2027 de kwaliteit van alle wateren in Nederland op orde moet zijn. Rijkswaterstaat heeft als waterbeheerder van de rijkswateren de opdracht om deze doelstelling te behalen. Eén van de uit te voeren projecten betreft de monding van de Vorstermolenbeek bij Velden. Onderhavige vergunningaanvraag betreft de aanpassing van de Vorstermolenbeek en de Vorsterweidenlossing en alle daaruit voortvloeiende werkzaamheden. Tevens worden kwelgeulen aangelegd die middels een duiker-stuwcombinatie worden aangesloten op de Vorsterweidenlossing.

De uit te voeren werkzaamheden worden uitgevoerd in de zoneringen van primair oppervlaktewater de Vorstermolenbeek (code 2829), de Vorsterweidenlossing (code 2830) en de buitenbeschermingszone van primaire waterkering dijkkring 68. Binnen het plangebied kruisen de Vorstermolenbeek en/of de Vorsterweidenlossing de waterkering niet.

De werkzaamheden bestaan uit de volgende deelwerkzaamheden:

- het deels laten hermeanderen van de Vorstermolenbeek, en
- het verlagen van de beekbodem van de Vorstermolenbeek, en
- het aanbrengen van stortsteen en boomstammen, en
- het wijzigen van taludhellingen van de watergangen, en
- het aanbrengen van een duiker-stuwcombinatie in de kernzone van de Vorsterweidenlossing, en
- het aanleggen van 380 meter kwelgeul in de buitenbeschermingszone van de waterkering, en
- het aanbrengen van een toegangshek (zie paragraaf 7.4 van deze vergunning).

7.2 Locatie

De werkzaamheden worden (ordegrootte) gerealiseerd tussen de volgende RD-coördinaten:



De Vorstermolenbeek, de Vorsterweidenlossing en waterkering dijkkring 68 liggen ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in gemeente Venlo. De Vorstermolenbeek is als primair water met een natuurbeekfunctie opgenomen in de legger van Waterschap Limburg, de Vorsterweidenlossing betreft een secundair oppervlaktewater met een omgevingsgerichte functie.

Waterkering 68 is als primaire waterkering opgenomen in de legger van het waterschap en bestaat op de locatie van de uit te voeren activiteiten uit een regulier dijklichaam (groene dijk).

7.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem. Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanbrengen van diverse werken in, en het verleggen of aanpassen van een oppervlaktewater (artikel 2.80), en
- het aanbrengen van een duiker (artikel 2.13), en
- het uitvoeren van ontgroningen in de buitenbeschermingszone van een waterkering (artikel 3.10).

7.4 Algemene regels en zorgplichtbepalingen

Het aanbrengen van hekwerken betreft een activiteit die niet vergunningplichtig is. Voor deze activiteit volstaat een melding in het kader van de Algemene Regels behorende bij de Waterschapsverordening Waterschap Limburg:

- 'Afrasteringen, hekwerken en schuttingen langs een oppervlaktewater' (paragraaf 2.1.10).

Het deel van de aanvraag dat deze activiteiten beschrijft, is daarom beschouwd als melding. Op de gemelde activiteit zijn artikelen 2.52 t/m 2.56 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg van toepassing. Deze artikelen maken deel uit van paragraaf 2.1.10 ('Afrasteringen, hekwerken en schuttingen langs een oppervlaktewater').

De zorgplichtbepalingen staan vermeld in artikel 1.12 lid 3 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. De van toepassing zijnde meldplichtbepalingen zijn opgenomen in bijlage 5 bij deze vergunning.

NB: bijlage 5 maakt geen deel uit van de vergunning.

8 Toetsing

8.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Vorstermolenbeek en de Vorsterweidenlossing betreffen beide natuurbeken. Het op de functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

1. Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, en
- het van toepassing zijnde beleid, en
- de van toepassing zijnde beleidsregels, en
- de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

2. Toetsing waterkeringen

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de afweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

Nadelige effecten op de kerende hoogte van de waterkering

Waterkeringen zijn ontworpen en uitgevoerd op een bepaalde kerende hoogte die is vastgesteld op basis van de toegestane overstromingskans. Aangevraagde werken en werkzaamheden mogen niet leiden tot een afname van de bestaande kerende hoogte van de waterkering.

De graaf- en ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd binnen de buitenbeschermingszone van de waterkring en daarbuiten. Ten behoeve van het realiseren van de aangevraagde werken worden geen (graaf)werkzaamheden uitgevoerd die de kerende hoogte (tijdelijk) verminderen. Geconcludeerd wordt dat de kerende hoogte van de waterkering niet wordt aangetast.

Nadelige effecten op de stabiliteit van de waterkering

In het algemeen geldt dat aangevraagde activiteiten geen nadelige invloed mogen hebben op de stabiliteit van de waterkeringen. Graafwerkzaamheden en ontgravingen in (de zoneringen van) waterkeringen kunnen de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden en moeten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Daarnaast moet infiltratie van (overstromend) water of een verhoogde waterspanning in de ondergrond worden voorkomen.

Er wordt ten behoeve van de werken en werkzaamheden slechts oppervlakkig ontgraven in de buitenbeschermingszone van de waterkering, op tenminste 60 meter van het dijklichaam. In de bij de aanvraag gevoegde 'Adviesmemo Geotechniek (dijkstabiliteit) - Monding Vorstermolenbeek,

[ZM_113_R] KRW-ZN DP-5 - Wp-5.1.16, Rijkswaterstaat, 6 maart 2023 (WLDOC-1663486819-372680)' is aangetoond dat de negatieve effecten van de ontgravingen op de stabiliteit van de waterkering verwaarloosbaar zijn. Geconcludeerd wordt dat de negatieve effecten van de (uitvoering van de) werkzaamheden op de stabiliteit en het kerende vermogen van de waterkering, met inachtneming van de voorschriften, aanvaardbaar zijn.

Nadelige effecten op de erosiebestendigheid

Een goede gras- of steenbekleding voorkomt erosie van het dijklichaam. Een bekleding is alleen erosiebestendig met een ononderbroken bekleding of een goed doorwortelde en soortenrijke grasmatten. Als algemeen uitgangspunt geldt dat beschadiging van de grasmatten of steenbekleding voorkomen moet worden en dat in een stenen dijkbekleding geen werken of planten aanwezig mogen zijn die de geslotenheid van de bekleding verstoren.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat eventuele beschadigingen aan de erosiebestendige grasmatten op de waterkering adequaat moeten worden hersteld.

Mogelijke hinder voor het efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van de waterkeringen. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de functie van de waterkering. Dijkbeheer en -onderhoud moeten op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de kwaliteit van de waterkering te waarborgen. Het uitgangspunt is dat het beheer en onderhoud aan de waterkering geen negatieve effecten mogen ondervinden als gevolg van (de uitvoering van) aangevraagde werken.

De vergunde werken worden op ten minste 60 meter van het dijklichaam uitgevoerd.

Geconcludeerd wordt dat het door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud geen belemmeringen ondervindt als gevolg van de (uitvoering van) de aangevraagde werken.

Uitbreidbaarheid van de waterkering / verwijderbaarheid van vergund object

Het is belangrijk om werken zodanig te situeren dat een eventuele dijkreconstructie zonder sloop of verplaatsing kan worden uitgevoerd. Het waterschap is terughoudend met het toestaan van werken binnen het profiel van vrije ruimte en de kernzone van de waterkering.

Vergunningaanvragen worden daarom getoetst op de verwijderbaarheid van de werken binnen deze zone.

De vergunde werken zijn relatief eenvoudig te verwijderen of te herstellen; geconcludeerd wordt dat de vergunde werken daarmee geen obstakel vormen voor de uitbreidbaarheid van de waterkering.

Periode van uitvoeren van activiteiten

Ter bescherming van waterkeringen is een gesloten periode vastgesteld van 15 oktober tot 15 maart. De kans op falen van de waterkering is statistisch gezien in deze periode het grootst vanwege hogere waterafvoer en sterke wind. Activiteiten in, op of nabij waterkeringen mogen gedurende deze periode in beginsel niet worden uitgevoerd; aangevraagde activiteiten worden daarom getoetst op de risico's in relatie tot de gesloten periode.

Vanwege de oppervlakkige graafwerkzaamheden, de beperkte schaalgrootte van de werkzaamheden en de afstand van het dijklichaam, mogen de werkzaamheden jaarrond worden uitgevoerd. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder bij een hoogwatersituatie op aanzegging van het waterschap onmiddellijk de werkzaamheden stil moet leggen en de aanwijzingen van het waterschap moet opvolgen.

Buitengebruikstelling van de vergunde werken

Indien vergunde werken hun functie hebben verloren en achterblijven binnen (de zoneringen van) de waterkering, kunnen nadelige effecten ontstaan op de stabiliteit, de kerende hoogte en het uit te voeren onderhoud aan de waterkering.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder, indien de vergunde werken hun functie hebben verloren, het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte brengt.

3. Toetsing watersysteem

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater(en) worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

Bergings- en doorstroomcapaciteit

De waterhuishoudkundige functie van het watersysteem moet te allen tijde behouden blijven.

Objecten in (de taluds van) een watergang kunnen zorgen voor wijzigingen in stroomsnelheid, stroomrichting en waterdiepte en zorgen daarmee voor afname van de afvoer- en bergingscapaciteit. Aangevraagde (bouw)werken, beplanting en activiteiten worden altijd getoetst aan de hydrologische criteria. Het basisuitgangspunt is dat de hydrodynamische eigenschappen van een watergang niet mogen verslechteren en dat het leggerprofiel van een watergang in stand moet blijven.

De uitvoering en dimensionering van de uit te voeren werken en werkzaamheden, zijn zodanig ontworpen dat er geen nadelige effecten ontstaan op de bergings- en doorstroomcapaciteit van beide watergangen.

Stabiliteit taluds

De taluds van een watergang maken deel uit van het doorstroomprofiel dat is vastgelegd in de legger. Dit profiel mag niet worden gewijzigd om ongewenste vernauwingen van de watergang te voorkomen. Door de aanwezigheid van een (bouw)werk kan het talud instabiel worden en afschuiven. Beplanting in de nabijheid van een watergang kan het talud beschadigen door afschuiving of door wortelgroei in de oeversverdediging. Het algemene uitgangspunt is dat er geen nadelige invloed mag ontstaan op de stabiliteit van de taluds.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de taluds van de watergang, indien noodzakelijk, adequaat worden afgewerkt na uitvoering van de werkzaamheden.

Door het waterschap en de vergunninghouder uit te voeren onderhoud

Het waterschap is in beginsel verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan het watersysteem. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de waterhuishoudkundige functies van het watersysteem en het behoud van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Onderhoud moet op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de functie van het watersysteem te waarborgen. (Bouw)werken, beplanting of wijzigingen in de inrichting van watergangen en onderhoudsstroken kunnen een negatief effect hebben op de bereikbaarheid voor het onderhoudsmaterieel.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat het beheer en onderhoud aan de vergunde werken tot één jaar na afronding en gereedmelding van de werkzaamheden bij de vergunninghouder ligt. Daarna neemt het waterschap, indien de werkzaamheden zijn goedgekeurd, het onderhoud van de watergang over. Dit is geborgd in vergunningvoorschriften. Geconcludeerd

wordt dat de aangevraagde werken en werkzaamheden geen belemmering vormen voor het door het waterschap uit te voeren onderhoud aan de watergang.

Ecologie en waterkwaliteit

Hoge waterstanden en piekbelasting brengen een hogere afvoer met zich mee; dit kan leiden tot een verminderde verblijftijd van water in de watergang. Minder verblijftijd betekent dat natuurlijke processen zoals sedimentatie en biologische afbraak van verontreinigingen minder effectief zijn. Ook kunnen de aanwezigheid van verontreinigingen het ecosysteem van de watergang aantasten. De aanleg en de aanwezigheid van aangevraagde werken mogen niet leiden tot een afname van de waterkwaliteit.

De voorgestelde werkzaamheden dragen bij aan het vergroten van de variatie en de biodiversiteit van de beken. Hierdoor neemt de hoeveelheid voedsel en schuilgelegenheid toe, waardoor er meer soorten kunnen voorkomen. Dit is een positieve ontwikkeling en draagt bij aan een gezonder watersysteem. De maatregelen worden uitgevoerd vanuit KRW-Maas; deze projecten hebben als doel het bereiken van een goede ecologische toestand.

8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9 Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 5 december 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z13422. De aanvraag is namens Rijkswaterstaat aangevraagd door Arcadis Nederland B.V., Amsterdamseweg 13, 6814 CM Arnhem.

Op grond van artikel 4:14, derde lid van de Awb is op 15 januari 2025 aan de aanvrager medegedeeld dat de beschikking niet binnen de gebruikelijke termijn kon worden gegeven. De termijn voor het geven van een beschikking op de aanvraag is daarom verlengd met 6 weken tot 13 maart 2025. De brief aan de aanvrager is geregistreerd onder nummer WLD0C-1663486819-374282.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

3. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
4. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan Gemeente Venlo, Postbus 3434 5902 RK Venlo.

11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2024-Z13422:

1. Toelichting Omgevingsvergunning wateractiviteit - Monding Vorstermolenbeek, ref.nr. D10062787:21, d.d. 5 december 2024, (WLDOC-1663486819-371297);
2. Ontwerpnota inclusief ontwerptekeningen - Dp-5 - Wp-3.1 - SO++ Monding Vorstermolenbeek [ZM_113_R] Rijkswaterstaat, 10 januari 2024 (WLDOC-1663486819-372678);
3. Verkennend onderzoek water, Monding Vorstermolenbeek [ZM_113_R] KRW-ZN DP-5 Wp-5.1.2, Rijkswaterstaat, 25 april 2023 (WLDOC-1663486819-371296);
4. Toelichting Omgevingsmanagement - Monding Vorstermolenbeek, ref.nr. D10062784:9, d.d. 6 november 2023 (WLDOC-1663486819-371298);
5. Algemene regels.

Bijlage 5 Algemene regels

Paragraaf 2.1.10 'Afrasteringen, hekwerken en schuttingen langs een oppervlaktewater'

Artikel 2.52 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het plaatsen of verwijderen van een afrastering, hekwerk of schutting in het beperkingengebied met betrekking tot een oppervlaktewater.

Artikel 2.53 Specifieke zorgplicht afrasteringen, hekwerken en schuttingen

De zorgplicht, bedoeld in artikel [1.12](#), houdt in ieder geval in dat:

- a. de aanwezigheid van de afrastering, het hekwerk of de schutting geen belemmering vormt voor het voeren van onderhoud aan het oppervlaktewater;
- b. de aanwezigheid van een afrastering, hekwerk of een schutting binnen een meanderzone niet leidt tot een belemmering voor het meanderproces binnen de meanderzone; en
- c. de aanwezigheid van een afrastering, hekwerk of een schutting binnen een inundatiegebied geen afbreuk doet aan de functie van het inundatiegebied.

Artikel 2.54 Aanwijzing algemene regels

1. Bij het plaatsen van een afrastering, hekwerk of schutting in het profiel van vrije ruimte, wordt voldaan aan artikel 2.55.
2. Ook bij het plaatsen van een afrastering, hekwerk of schutting binnen de kernzone van het oppervlaktewater of een buffer van 0,5 meter eromheen, wordt voldaan aan artikel 2.55.

Artikel 2.55 Algemene regel afrasteringen, hekwerken en schuttingen

1. Een hekwerk of schutting wordt op ten minste 0,5 meter uit de grens van de kernzone geplaatst.
2. Een hekwerk of schutting heeft een maximale hoogte van 2,00 meter.

Artikel 2.56 Melding

1. Het is verboden de activiteiten, bedoeld in artikel 2.54, te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Zo spoedig mogelijk voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.