

Kiesraad

Marktconsultatie

Overdrachtsplatform

Datum: 24 april 2026

Kenmerk: 201865002.004.447

Versie : definitief

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	Wij zoeken een leverancier voor het Overdrachtsplatform	3
1.2.	Wie is de Opdrachtgever?	3
2.	Opdrachtomschrijving	4
2.1.	Aanleiding en doel van de marktconsultatie	4
2.2.	Context en achtergrond van de opdracht	4
2.3.	Scope en reikwijdte van de opdracht	5
2.4.	Wat is de omvang van de opdracht	6
3.	Vragen	7
4.	Proces marktconsultatie	7
4.1.	Publicatie	7
4.2.	Contact	7
4.3.	Planning	8
4.4.	Na afloop procedure	8
5.	Uitgangspunten en randvoorwaarden	8
6.	Overzicht Bijlagen	8

1. Inleiding

De Kiesraad nodigt u uit om deel te nemen aan de marktconsultatie 'Overdrachtsplatform'. In dit document leest u alle informatie hierover.

1.1. Wij zoeken een leverancier voor het Overdrachtsplatform

De Kiesraad is een mogelijke opdracht en aanbestedingsprocedure aan het voorbereiden. Voordat we dit gaan doen, gaan wij graag in gesprek met de markt. Dit noemen wij een marktconsultatie. Op deze manier krijgen wij beter inzicht in de mogelijkheden binnen de markt en zorgen wij ervoor dat de opdracht goed past binnen de markt. Tegelijk krijgt u vroegtijdig een duidelijk beeld van wat wij willen en welke doelen wij hebben.

Bent u geïnteresseerd in deze marktconsultatie? Dan nodigen wij u graag uit om onze vragen schriftelijk te beantwoorden.

1.2. Wie is de Opdrachtgever?

De Kiesraad

In Nederland mogen we al meer dan honderd jaar via verkiezingen bepalen wie onze volksvertegenwoordigers zijn. Voor onze democratie is het van groot belang om een betrouwbaar, transparant en controleerbaar verkiezingsproces in te richten en in stand te houden. Dat doen we met wetten en regels, maar vooral met mensen, die er samen voor zorgen dat verkiezingen eerlijk verlopen en dat iedere stem meetelt.

De Kiesraad is de onafhankelijke autoriteit in Nederland op het gebied van verkiezingen. De missie, visie en kernwaarden van de Kiesraad liggen ten grondslag aan het werk van de Kiesraad en het bureau van de Kiesraad.

Missie: In Nederland kan iedereen de uitslag van verkiezingen vertrouwen;

Visie: De Kiesraad staat voor een eerlijk, transparant en controleerbaar verkiezingsproces;

Kernwaarden: Onpartijdig, gezaghebbend en alert.

Wettelijke taken

De Kiesraad heeft de volgende wettelijke taken:

- De Kiesraad is het centraal stembureau (CSB) bij de verkiezingen van de Eerste Kamer en Tweede Kamer en van de Nederlandse leden van het Europees Parlement. Bij deze verkiezingen vervult de Kiesraad taken op het gebied van registratie, kandidaatstelling, uitslagvaststelling en benoemingen.
- De Kiesraad geeft de regering en het parlement gevraagd en ongevraagd advies.
- De Kiesraad bevordert de kwaliteit van de uitvoering van verkiezingen door gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van hun taken. De Kiesraad heeft ook een kwaliteitsbewakende rol.
- De Kiesraad is verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen, de betrouwbare werking en de beveiliging van de programmatuur die in de hele verkiezingsketen wordt gebruikt bij het berekenen en vaststellen van verkiezingsuitslagen. Het gebruik van deze programmatuur is verplicht voor gemeenten.
- De Kiesraad beheert de Databank Verkiezingsuitslagen met (historische) verkiezingsuitslagen.

Niet-wettelijke taken

De Kiesraad heeft de volgende niet-wettelijke taken:

- De Kiesraad ontwikkelt en beheert de verkiezingssoftware die gebruikt wordt voor de kandidaatstelling.
- De Kiesraad biedt kennis en informatie over kiesrecht en verkiezingen.
- De Kiesraad verstrekt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State inlichtingen over kiesrechtelijke geschillen waarbij de Kiesraad niet zelf partij is.

2. Opdrachtomschrijving

Hieronder leest u een omschrijving van de Opdracht.

Let op: de gegevens die de omvang van de Opdracht aangeven zijn een indicatie. Aan deze gegevens kunt u geen rechten ontleen.

2.1. Aanleiding en doel van de marktconsultatie

De Kiesraad heeft in 2024 van VNG Realisatie het intellectueel eigendom overgenomen van platformen voor het uitwisselen van bestanden in het verkiezingsproces (installatiebestand voor de software voor uitslagvaststelling, telbestanden en certificaten ter validatie van de telbestanden). De platformen zijn de afgelopen jaren doorontwikkeld en beheerd door de marktpartij (WonderBit B.V.) die de platformen ontwikkeld heeft in opdracht van VNG Realisatie. In 2024 heeft de Kiesraad een kortlopend contract afgesloten met WonderBit B.V. vanwege de expertise die het bedrijf heeft over de platformen.

Op dit moment is het niet duidelijk hoe lang de huidige situatie nog blijft bestaan. Momenteel wordt nieuwe software Abacus door de Kiesraad zelf ontwikkeld waardoor zeer waarschijnlijk de platformen overbodig worden. Ook wordt een nieuw uitslagenportaal ontwikkeld waarin de telbestanden gaan landen. Het licht in de lijn der verwachting dat de huidige platformen over een aantal jaar end of life zijn.

Het huidige contract met de marktpartij loopt af en de Kiesraad wil via deze marktconsultatie de markt bevragen of er, naast de huidige leverancier, mogelijk interesse is van andere marktpartijen om het beheer en onderhoud van de platformen over te nemen waarbij het onzeker is hoe lang de huidige situatie nog zal blijven bestaan. Indien deze interesse er niet is zal de huidige leverancier worden gevraagd de dienstverlening te continueren.

2.2. Context en achtergrond van de opdracht

De Kiesraad gebruikt rondom verkiezingen twee platformen voor de uitwisseling van verkiezingsdata rondom verkiezingen:

- Een platform voor de uitwisseling van software en certificaten (uitwisseling.diginetwerk.net)
- Een platform voor de uitwisseling van telbestanden (teluitslagen.diginetwerk.net)

Deze twee platformen wordt samen het Overdrachtsplatform genoemd, en beide platformen zijn nagenoeg identiek en bestaan nagenoeg geheel uit dezelfde software. Onder de Wet Programmatuur Verkiezingen (WPV) valt het Overdrachtsplatform onder de centrale technische voorzieningen die gebruikt worden in het kader van de uitslagvaststelling.

Het Overdrachtsplatform is een webapplicatie waarvan de frontend geschreven is in ReactJS. De backend is in Python (Django framework) geschreven. Er wordt gebruik gemaakt van een Postgress database, en de applicatie draait binnen Docker containers. Automatische test scripts zijn onderdeel van de code.

Om een indruk te krijgen van de omvang van het project, er zijn circa 8.000 Python LOCs en 5.000 javascript LOCs.

Het Overdrachtsplatform wordt gehost binnen Diginetwerk. De Kiesraad zorgt voor de connectiviteit en de servers waarop de containers draaien.

2.3. Scope en reikwijdte van de opdracht

De Kiesraad is op zoek naar een partner die:

- Het technisch beheer en onderhoud van beide platformen op zich neemt;
- De beperkte (door)ontwikkeling van de beide platformen uitvoert.

De Kiesraad is zelf verantwoordelijk voor het uitvoeren van het functioneel beheer, de hosting van de platformen en de eerstelijns helpdesk voor (eind)gebruikers van de platformen.

Beheer en onderhoud

Onder het reguliere beheer en onderhoud verwachten we van Opdrachtnemer dat deze zorgdraagt voor:

- Inrichting, beheer en onderhoud van een CI/CD omgeving;
- Inrichting van de servers op de hostingomgeving;
- Zorgen dat op de servers alleen de nodige software draait, en dat alleen de benodigde porten openstaan;
- Zorgen dat software(componenten) up-to-date worden gehouden en voorzien worden van de laatste security-fixes;
- Zorgen dat het Overdrachtsplatform voldoet aan de eisen die de Kieswet stelt aan centrale voorzieningen in het uitslagvaststellingproces.

Naast het reguliere beheer en onderhoud voorzien wij een extra behoefte rondom verkiezingen. Daarom vragen we ook van Opdrachtnemer voor:

- Extra (technische) ondersteuning tijdens de piek-momenten (in de twee maanden in aanloop naar de dag van stemming, en in de twee weken na de dag van stemming);
- Extra capaciteit voor het gereedmaken van de platformen. Het gereed maken bestaat o.a. uit het inladen/aanmaken van accounts en het aanpassen van de functionele inrichting van de platformen op basis van het verkiezingstype.

Hosting

Beide platformen worden gehost in containers op een omgeving die aangesloten is op het Diginetwerk. De Kiesraad is verantwoordelijk voor deze hosting omgeving en de verbinding met Diginetwerk.

De platformen kunnen óf via Diginetwerk, óf via het internet aan gebruikers worden ontsloten. Voorlopig is hiervoor Diginetwerk voorzien, maar dat zou in de toekomst kunnen wijzigen.

Testen

Voor iedere verkiezing zal de Kiesraad beide platformen:

- Door een externe partij laten toetsen op beveiligingswaarde (pentest) en of voldaan wordt aan de eisen zoals gesteld in de Kieswet aan centrale voorzieningen in het uitslagvaststellingproces;
- Door een groep gebruikers laten acceptietesten;

Opdrachtnemer zal meewerken aan bovengenoemde testen. Alle andere testen, zoals regressie en mogelijke loadtesten worden uitgevoerd door de Opdrachtnemer.

Beveiliging

Wat betreft informatiebeveiliging verwacht de Kiesraad van de Opdrachtnemer:

- Afstemming als het gaat om coördinated vulnerability meldingen en het al dan niet verhelpen van pentestbevindingen.
- Samenwerking, communicatie en veiligstellen van relevante informatie en data bij (mogelijke) beveiligingsincidenten.
- (Helpen) tijdig signaleren van (mogelijke) beveiligingsincidenten en deze bij de juiste personen melden van de Kiesraad.
- Zorgen voor basis logging en monitoring op beide platforms.
- Toepassen van relevante beveiligingsstandaarden of het toepassen van mitigerende maatregelen die dezelfde risico's adequaat afdekken.
- Actief meedenken en suggesties doen naar verbeteringsmogelijkheden om de beveiliging optimaal te houden.

Doorontwikkeling

Gedurende de looptijd van het contract wil de Kiesraad beperkt beide platformen verder ontwikkelen. Uitgangspunt is en blijft dat beide platformen nagenoeg identiek zullen zijn en blijven in zowel uiterlijk en functionaliteit, zodat zoveel mogelijk dezelfde codebase gebruikt kan (blijven) worden.

Punten waarop de Kiesraad mogelijke doorontwikkeling ziet (deze lijst is noch definitief noch uitputtend, maar dient ter illustratie van wat te verwachten):

- Verificatie authenticiteit EML-bestanden die op het platform worden geladen aan de hand van digitale handtekeningen;
- Faciliteren nieuw pad voor uploaden certificaten (t.b.v. verificatie authenticiteit EML-bestanden);
- Verbeteren beveiligingsmaatregelen.

Activiteiten vallend onder de doorontwikkeling zullen samen door de Kiesraad en Opdrachtnemer worden voorbereid en vinden plaats op basis van nacalculatie.

Samenwerking

De Kiesraad wil graag op een agile manier samenwerken met Opdrachtnemer. In ieder geval zouden we graag:

- Werken met een product owner, die vanuit de Kiesraad wordt aangeleverd;
- Werken in korte iteraties (sprints);
- Werken met een overzicht van lopende, geplande en openstaande taken (backlog) in een ticketsysteem, waarin door zowel ontwikkelaars als de Kiesraad gewerkt kan worden;
- Regulier (wekelijks) kort overleg over de voortgang op de opende, geplande en openstaande taken.

2.4. Wat is de omvang van de opdracht

De beheerkosten worden op basis van het huidige contract ingeschat op ca. € 7.200,- ex. btw per jaar. Voor de extra behoefte tijdens een verkiezing liggen de kosten op ca. € 19.000,- ex. btw per verkiezing.

De beperkte doorontwikkeling ligt aan het aantal uur dat wordt uitgevraagd. De verwachting is dat dit rond de € 20.000,- ex. btw per jaar zal zijn.

De Kiesraad heeft het voornemen een contract van onbepaalde tijd aan te gaan met de mogelijkheid tot opzegging na 2 jaar door de Kiesraad. De opzegging zal 6 maanden van te voren worden ingediend bij de Opdrachtnemer.

3. Vragen

Hier vindt u de vragen. De beantwoording hiervan vraagt de nodige tijd van u. De Kiesraad stelt het zeer op prijs dat u de tijd neemt om de vragen te beantwoorden.

Voor de beantwoording is bijlage 1 'Beantwoorden vragen marktconsultatie' beschikbaar.

1. Bent u geïnteresseerd in deze dienstverlening en, indien de Kiesraad besluit deze aan te besteden, gaat u hierop inschrijven?
2. Indien ja op vraag 1 : Heeft u ervaring met de beschreven technologie?
3. Indien ja op vraag 1 : Acht u de genoemde kosten (zie 2.4) haalbaar?
4. Indien ja op vraag 3: Bent u bereid in gesprek te gaan met de Kiesraad?
5. Indien u nee heeft geantwoord bij vraag 1: Waarom niet?

4. Proces marktconsultatie

4.1. Publicatie

De marktconsultatie wordt openbaar gepubliceerd via [TenderNed](#). Op deze manier kan iedere geïnteresseerde meedoen.

U vindt de instructie hoe u TenderNed gebruikt als ondernemer op [TenderNed gebruiken als ondernemer | TenderNed](#). U kunt tevens met TenderNed [contact](#) opnemen bij technische problemen.

4.2. Contact

De Kiesraad heeft de Rijksinkoop samenwerking (RIS) de opdracht gegeven om de Marktconsultatie te begeleiden. De RIS is een Rijksdienst die zich speciaal richt op de inkoop van diensten en producten. Wilt u meer weten over hoe de RIS werkt, kijk dan op de website van de RIS www.rijksinkoop samenwerking.nl.

Davy Chan (Inkoopadviseur) begeleidt deze marktconsultatie vanuit de RIS. Tijdens deze aanbesteding communiceert u via TenderNed met de inkoopadviseur.

4.3. Planning

Hieronder ziet u de planning van deze marktconsultatie.

Activiteit	Uiterste datum
Indienen van vragen over deze marktconsultatie	maandag 4 mei 2026, uiterlijk 12:00 uur
Publiceren Nota van Inlichtingen	maandag 11 mei 2026
Indienen van schriftelijke beantwoording (maak hier gebruik van Bijlage 1)	maandag 18 mei 2026, uiterlijk 12:00 uur
Beschikbaar stellen eindverslag aan geïnteresseerde ondernemers	woensdag 1 juni 2026

4.4. Na afloop procedure

De informatie uit deze marktconsultatie nemen we mee in de voorbereiding van onze opdracht en aanbestedingsprocedure. De Kiesraad wil transparant zijn en iedereen gelijke kansen geven. Daarom wordt een eindverslag gemaakt. Dit is een algemeen verslag waarin geen vertrouwelijke informatie zal worden opgenomen. Het verslag wordt aan de aanbestedingstukken toegevoegd wanneer wordt overgegaan tot een aanbestedingsprocedure. Aan geïnteresseerde marktpartijen wordt het eindverslag op verzoek ter beschikking gesteld.

5. Uitgangspunten en randvoorwaarden

Deelname aan de marktconsultatie is vrijblijvend. Door deelname verkrijgt u geen rechten en deelname levert u ook geen verplichtingen op.

Kosten samenhangend met deze marktconsultatie worden niet vergoed.

Op de voorgenomen opdracht zijn de Rijksvoorwaarden ARBIT-2022 van toepassing. Voorwaarden van marktpartijen zijn niet van toepassing.

6. Overzicht Bijlagen

Elektronisch invullen, accorderen en/of toe te voegen door de Inschrijver via TenderNed		
Bijlage 1	Beantwoording vragen marktconsultatie	
Bijlage 2	Format Nota van Inlichtingen	