

Marktconsultatie

Concessie openbare laadpalen Gelderland en Overijssel

Publicatiedatum: 22-04-2026

Versie: 1.0

Referentie: 25.O.021

Inhoud

1	Begripsbepalingen	3
2	Voorgenomen aanbesteding en doelstellingen marktconsultatie	4
2.1	Scope van de opdracht	4
2.2	Waarde van de opdracht	5
2.3	Uitgangspunten voorgenomen aanbesteding	5
3	Inrichting marktconsultatie	7
3.1	Vragenlijst	7
3.2	Verdiepende gesprekken	7
3.3	Planning	7
3.4	Communicatie tijdens de marktconsultatie	8
3.5	Resultaten van de marktconsultatie	8
4	Overige voorwaarden	9
5	Bijlagen	10

1

Begripsbepalingen

In deze marktconsultatie worden onderstaande begrippen gehanteerd.

Begrip	Omschrijving
Concessie	Vergunning van een overheidsorgaan die andere partijen uitsluit. De concessiehouder krijgt daarmee een alleenrecht.
Geïnteresseerde	De onderneming of organisatie die deelneemt aan deze marktconsultatie.
Marktconsultatie	De uitwisseling van informatie en kennis tussen de Provincies en marktpartijen.
Nota van Inlichtingen (NvI)	Document waarin de vragen van geïnteresseerde en de antwoorden van de Provincies daarop zijn opgenomen.
NAL	Nationale Agenda Laadinfrastructuur.
NAL-Oost	Een samenwerking van de Provincies Gelderland en Overijssel op het gebied van laadinfrastructuur.
De Provincies	De Provincies Gelderland en Overijssel, gezamenlijk handelend binnen NAL-Oost.

2 Voorgenomen aanbesteding en doelstellingen marktconsultatie

NAL-Oost is een samenwerking van de provincies Gelderland en Overijssel, hierna te noemen 'de Provincies', op het gebied van laadinfrastructuur. Vanuit het nationale programma (Nationale Agenda Laadinfrastructuur) werken de Provincies aan het uitbreiden van het laadnetwerk. Daarbij wordt rekening gehouden met onder andere het versnellen van de transitie naar elektrisch rijden, het in balans brengen van vraag en aanbod van laadinfrastructuur, het bedienen van verschillende modaliteiten en het beperken van de impact op het elektriciteitsnet.

Een onderdeel van deze samenwerking is het organiseren van een Concessie voor laadinfrastructuur in de openbare ruimte, waarin alle inliggende gemeenten kunnen deelnemen. De meerwaarde hiervan wordt door zowel de Provincies als gemeenten onderschreven. Om deze reden is het de intentie om opnieuw een Concessie aan te besteden met het oog op een integrale, eenduidige uitrol van laadinfrastructuur waarin individuele gemeenten worden ontlast.

Meerdere inzichten en ontwikkelingen maken dat de Provincies zoeken naar nieuwe denkwijzen en oplossingen ten opzichte van de voorwaarden die in eerdere Concessies zijn gehanteerd. Daarbij kan onder andere worden gedacht aan ervaringen uit andere Concessies binnen de Nationale Agenda Laadinfrastructuur, nieuwe laadoplossingen, netcongestie en beperkingen ten aanzien van nieuwe aansluitingen.

In het kader van de toekomstige aanbesteding willen de Provincies via deze marktconsultatie inzicht krijgen in:

- Welke aandachtspunten de markt ziet ten aanzien van de voorgestelde verdeling van verantwoordelijkheden voor plaatsing, beheer en exploitatie van laadinfrastructuur;
- Het inzetten van verschillende verschijningsvormen van laadinfrastructuur, en het omgaan met toekomstige innovaties;
- De mogelijke omgang met beperkingen op het elektriciteitsnet, herkomst van energie en de bijbehorende (leverings)contracten.

Tot slot merken de Provincies op dat er momenteel onzekerheid bestaat ten aanzien van het verkrijgen van nieuwe (kleinverbruik)aansluitingen. Dit heeft mogelijk gevolgen voor de vormgeving en haalbaarheid van een nieuwe Concessie. Tegelijkertijd is het op het moment van publicatie van deze marktconsultatie niet uit te sluiten dat op korte termijn oplossingen beschikbaar komen die verdere uitrol van laadinfrastructuur via nieuwe aansluitingen mogelijk maken. Gelet op de naderende einddatum van de huidige Concessie en het benodigde voorbereidingstraject voor een nieuwe aanbesteding, is besloten deze marktconsultatie ondanks deze onzekerheden toch te publiceren.

Organisatie en verantwoordelijkheden

De Provincies organiseren de aanbesteding van de Concessie. Bij de aanbesteding treedt één van de Provincies op als aanbestedende dienst. De aanbestedende dienst sluit een overeenkomst namens alle deelnemende gemeenten, maar is zelf geen contractspartij bij de uitvoering van de overeenkomst.

2.1 Scope van de opdracht

Er worden twee modellen voor de opdracht overwogen, die uiteindelijk bepalend zijn voor de reikwijdte van de opdracht. Ten tijde van de marktconsultatie is nog geen definitieve keuze gemaakt. De volgende modellen worden overwogen:

- Een model waarin financiering en assetmanagement van de laadinfrastructuur buiten scope van de aanbesteding valt. Dit wordt ingevuld door Concessieverlener. De concessiehouder is verantwoordelijk voor plaatsing, netaansluiting, exploitatie, energielevering, onderhoud en contact met de EV-rijder. Dit wordt ook wel het split-ownership model genoemd.

- Een klassieke Concessie, waarbij alle onderdelen – waaronder financiering, levering van de laadinfrastructuur, assetmanagement, plaatsing, netaansluiting, exploitatie, energielevering, onderhoud en het contact met de EV-rijder integraal onderdeel uitmaken van de Concessie .

2.2 Waarde van de opdracht

De contractduur en het aantal te plaatsen laadpalen zijn op dit moment nog niet definitief vastgesteld. Deze worden bepaald op basis van de resultaten van de lopende verkenning, waarvan deze marktconsultatie onderdeel uitmaakt. Indicatief wordt uitgegaan van een maximale plaatsingscapaciteit van circa 2000 laadpalen per jaar.

Aan de genoemde aantallen palen kunnen geen rechten worden ontleend.

2.3 Uitgangspunten voorgenomen aanbesteding

De Provincies zijn voornemens de resultaten van deze marktconsultatie te verwerken in de verdere voorbereiding en inrichting van het aanbestedingstraject. De in deze paragraaf opgenomen uitgangspunten geven de huidige denkrichting van de provincie weer en zijn niet als definitief aan te merken.

Ongeacht het gekozen model zullen de volgende uitgangspunten gelden bij de aanbesteding:

- In lijn met landelijke doelstellingen voor het stimuleren van decentrale energiesystemen, is de ambitie een zo groot mogelijk gebruik van lokaal opgewekte elektriciteit. Ter ondersteuning hiervan geldt het hanteren van dynamische tarieven waarmee laden wordt gestimuleerd op momenten van (lokale) duurzame opwek.
- Gemeenten hebben de mogelijkheid om gebruik te maken van meerdere verschijningsvormen van laadinfrastructuur, waaronder in ieder geval de reguliere laadpaal en de laadlantaarnpaal/laadlichtmast.
- De Provincies zijn voornemens om de voorgenomen aanbesteding op te delen in verschillende percelen.
- Wanneer daartoe wordt verzocht moet laadinfrastructuur ook beschikbaar gesteld worden voor het laden van (klein) bouw materieel.
- Er worden duidelijke afspraken gemaakt over het bijplaatsen van laadinfrastructuur achter de meter, waarbij het uitgangspunt is dat dit bij nieuwe plaatsingen tot de mogelijkheden behoort. De gemeente bepaalt of (verdere) plaatsing achter een bestaande aansluiting of per locatie wenselijk is. De randvoorwaarden hiervoor worden nader vastgesteld, mede op basis van deze marktconsultatie.

Er worden in ieder geval randvoorwaarden gezocht op het gebied van:

- Het minimaal beschikbare vermogen per socket (los van eventuele netbewuste regimes);
- Het maximaal aan te sluiten laadpalen achter één aansluiting. Hierbij wordt aandacht gegeven aan het beschikbare vermogen en reeds aangesloten (extra) laadpalen;
- Welke verbruiksdrempel behaald moet zijn alvorens er kan worden bijgeplaatst.
- Het plaatsen van laadinfrastructuur vindt grotendeels plaats op basis van verbruiksdata. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om laadinfrastructuur te realiseren op aanvraag van inwoners met een elektrisch voertuig (het zogenoemde *paal-volgt-auto*-principe) en op verzoek van de gemeente, bijvoorbeeld op basis van laaddruk. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende typen laadoplossingen. De exacte criteria voor plaatsing worden op een later moment nader uitgewerkt.
- Er wordt gebruik gemaakt van een plankaart per gemeente voor het vooraf aanwijzen van geschikte laadlocaties. Deze plankaarten vormen geen onderdeel van de aanbesteding van de Concessie .

- Er wordt gebruikgemaakt van zogenoemd netbewust laden, waarbij het beschikbare vermogen per aansluiting (per socket) gedurende de dag dynamisch wordt aangepast op basis van de lokale netsituatie. Het doel hiervan is het voorkomen van een toename van de netbelasting. Marktpartijen kunnen een eigen invulling geven aan deze maatregel, mits deze ten minste gelijkwaardig is aan en niet minder effectief dan de landelijke richtlijnen van Slim Laden Voor Iedereen (SLVI). De Provincies houden als Concessieverleners een regierol op dit onderdeel, marktpartijen en netbeheerders kunnen hier niet zelfstandig beslissingen in maken.
- Tarifiering is maximaal transparant voor de gebruiker conform lokale en Europese regelgeving. Het is aan de concessiehouder om de verschillende prijscomponenten overzichtelijk in beeld te brengen.

3 Inrichting marktconsultatie

Geïnteresseerden worden uitgenodigd om hun expertise te delen en inzichten te geven in de vraagstukken die in het kader van deze marktconsultatie worden voorgelegd. De verkregen informatie wordt door de Provincies gebruikt als input voor het voorgenomen aanbestedingstraject.

Er is gekozen voor een schriftelijke marktconsultatie, die waar nodig kan worden aangevuld met verdiepende gesprekken met individuele marktpartijen. Hiermee behouden de Provincies de mogelijkheid om gerichte nadere vragen te stellen ter verdere verduidelijking van de ontvangen reacties.

3.1 Vragenlijst

De vragen die de Provincies beantwoord wenst te zien, zijn opgenomen in de bijgevoegde vragenlijst. Geïnteresseerden worden uitgenodigd deze vragenlijst zo volledig en concreet mogelijk in te vullen, met inachtneming van de in deze marktconsultatie geschetste context. De uiterste inleverdatum vindt u in de planning in paragraaf 3.3.

De Provincies waarderen de inbreng en inzichten van marktpartijen zeer. Indien geïnteresseerden naast de beantwoording van de vragen aanvullende suggesties of aandachtspunten hebben die relevant kunnen zijn voor de voorgenomen aanbesteding of een eventuele toekomstige opdracht, worden deze op prijs gesteld. Geïnteresseerden wordt verzocht dergelijke aanvullende inzichten te verwerken in de beantwoording van de vragenlijst, onder de gegeven reacties op de vragen.

3.2 Verdiepende gesprekken

Naar aanleiding van de marktconsultatie kunnen de Provincies besluiten om één of meerdere geïnteresseerde partijen uit te nodigen voor een individueel verdiepend gesprek. Deze gesprekken zijn uitsluitend bedoeld ter verduidelijking van de schriftelijke beantwoording van de vragenlijst.

Indien een geïnteresseerde partij wordt geselecteerd voor een verdiepend gesprek, ontvangt zij uiterlijk op het in de planning in paragraaf 3.3 aangegeven moment een uitnodiging. De informatie die tijdens deze gesprekken wordt verkregen, wordt eveneens betrokken bij de analyse van de marktconsultatie en kan worden opgenomen in het samenvattend verslag, zonder herleidbaarheid naar individuele deelnemers.

3.3 Planning

Met betrekking tot deze marktconsultatie geldt het navolgende tijdschema:

Activiteit	Datum
Publicatie marktconsultatie	22 april 2026
Uiterste datum voor het stellen van vragen	30 april 2026, 09:00 uur
Publicatie antwoorden	7 mei 2026
Uiterste datum voor het indienen van de vragenlijst	21 mei 2026, 09:00 uur
Verzending uitnodiging verdiepende gesprek (indien benodigd)	28 mei 2026
Eventuele verdiepende gesprekken (op uitnodiging)	1 juni t/m 3 juni 2026
Publicatie resultaten marktconsultatie	15 juni 2026

Bij eventuele wijzigingen in bovengenoemde termijnen wordt u tijdig geïnformeerd.

3.4 Communicatie tijdens de marktconsultatie

Gedurende de marktconsultatie verloopt alle communicatie uitsluitend via TenderNed, met uitzondering van eventuele verdiepende gesprekken die op uitnodiging van de Provincies plaatsvinden.

Geïnteresseerden worden in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen middels Bijlage 2, tot het in paragraaf 3.3 aangegeven moment. Vragen en verzoeken om verduidelijking dienen uitsluitend via de berichtenmodule van TenderNed te worden ingediend. De Provincies zullen deze vragen, waar mogelijk, gebundeld en geanonimiseerd beantwoorden.

Individuele communicatie buiten de hiervoor beschreven kanalen is niet toegestaan.

3.5 Resultaten van de marktconsultatie

Geïnteresseerden dienen er rekening mee te houden dat de verstrekte informatie mogelijk openbaar kan worden gemaakt, zij het uitsluitend in geanonimiseerde vorm. Na afloop van de marktconsultatie zullen de Provincies een samenvattend verslag publiceren via TenderNed, waarin de algemene bevindingen en conclusies worden weergegeven. Concurrentiegevoelige informatie wordt daarbij niet openbaar gemaakt.

De Provincies behouden zich tevens het recht voor om de door geïnteresseerde partijen verstrekte informatie zonder enig voorbehoud te gebruiken ten behoeve van beleidsvorming en aanbestedingsvoorbereiding. Eventuele claims, restricties of voorwaarden ten aanzien van het gebruik van deze informatie worden niet gehonoreerd.

4 Overige voorwaarden

- Aan deze marktconsultatie en de daarbij verstrekte documenten kunnen geen rechten of verplichtingen jegens de Provincies worden ontleend.
- Deelname aan de marktconsultatie is volledig vrijblijvend en schept geen enkele verplichting voor de Provincies noch voor de geïnteresseerden om een specifieke rechtsverhouding aan te gaan.
- Deze marktconsultatie is uitdrukkelijk niet bedoeld als voorselectie in het kader van een eventuele aanbestedingsprocedure. Deelname leidt op geen enkele wijze tot uitsluiting van, dan wel bevoordeling of benadeling van, deelnemers bij een mogelijke aanbesteding.
- Aan de beantwoording van de marktconsultatie en de daarmee samenhangende werkzaamheden kunnen door geïnteresseerden geen kosten in rekening worden gebracht bij de Provincies.
- De Provincies behouden zich het recht voor om, mede op basis van de uitkomsten van deze marktconsultatie, de aanbestedingsprocedure, contractvorm en scope nader vast te stellen of te wijzigen.
- De Provincies behouden zich het recht voor om de marktconsultatie te allen tijde en om welke reden dan ook, geheel of gedeeltelijk, te beëindigen.
- Door deelname aan deze marktconsultatie verklaren geïnteresseerden zich onvoorwaardelijk akkoord met de bepalingen en voorwaarden zoals opgenomen in dit marktconsultatiedocument.
- Concurrentiegevoelige informatie wordt niet openbaar gemaakt en uitsluitend geanonimiseerd verwerkt in het samenvattend verslag.

Wij zien uw interesse en reactie graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,

De Provincies Gelderland en Overijssel

5 Bijlagen

Bijlage 1) Vragenlijst

Bijlage 2) Format indienen vragen Nota van Inlichtingen