

## 1. Koper

### 1.1 Koper

Officiële naam: Provincie Utrecht  
Rechtsvorm van de koper : Regionale overheid  
Activiteit van de aanbestedende dienst: Algemene overheidsdiensten

## 2. Procedure

### 2.1 Procedure

Titel: Fiscale dienstverlening

Beschrijving: De provincie Utrecht wil een raamovereenkomst met één opdrachtnemer sluiten voor de volgende onderdelen: • Fiscaal advies (op afroep) voor btw, bcf, loonheffingen, VpB en andere voorkomende Rijksbelastingen; • Ondersteuning bij het verder uitbouwen van het TCF, alsmede ondersteuning bij jaarlijkse monitoringsactiviteiten (op afroep), waaronder het inrichten, onderhouden, aanpassen en verbeteren van fiscale processen binnen de provincie Utrecht. Zie verder par. 2.5 van de Aanbestedingsleidraad. De waarde van de raamovereenkomst wordt geschat op een bedrag van tussen de € 600.000, en 750.000 exclusief btw voor de gehele overeenkomst inclusief verlengingen en opties. Op basis van een onzekerheidsfactor van 30% is de maximale waarde van de raamovereenkomst € 975.000, -.

Identificatiecode van de procedure: 5ae48736-5bbd-441b-8229-75ba06aa73e5

Interne identificatiecode: 30261

Type procedure: Openbaar

De procedure wordt versneld: neen

#### 2.1.1 Doel

Aard van het contract: Diensten

Belangrijkste classificatie (cpv): 79220000 Fiscale dienstverlening

#### 2.1.2 Plaats van uitvoering

Onderverdeling land (NUTS): Utrecht (NL350)

Land: Nederland

#### 2.1.4 Algemene informatie

Rechtsgrondslag:

Richtlijn 2014/24/EU

#### 2.1.6 Gronden voor uitsluiting

Bronnen voor uitsluitingsgronden: Aanbestedingsstuk

## 5. Perceel

### 5.1 Technische ID van het kavel: LOT-0000

Titel: Fiscale dienstverlening

Beschrijving: De provincie Utrecht wil een raamovereenkomst met één opdrachtnemer sluiten voor de volgende onderdelen: • Fiscaal advies (op afroep) voor btw, bcf, loonheffingen, VpB en andere voorkomende Rijksbelastingen; • Ondersteuning bij het verder uitbouwen van het TCF, alsmede ondersteuning bij jaarlijkse monitoringsactiviteiten (op afroep), waaronder het inrichten, onderhouden, aanpassen en verbeteren van fiscale processen binnen de provincie Utrecht. Zie verder par. 2.5 van de Aanbestedingsleidraad. De waarde van de raamovereenkomst wordt

geschat op een bedrag van tussen de € 600.000, en 750.000 exclusief btw voor de gehele overeenkomst inclusief verlengingen en opties. Op basis van een onzekerheidsfactor van 30% is de maximale waarde van de raamovereenkomst € 975.000, -.

Interne identificatiecode: 1

### 5.1.1 Doel

Aard van het contract: Diensten

Belangrijkste classificatie (cpv): 79220000 Fiscale dienstverlening

Opties:

Beschrijving van de opties: In de aanbesteding wordt de volgende optie opgenomen: Bij uitval of langere afwezigheid van een fiscaal adviseur binnen het provinciale team, wenst de provincie Utrecht, op basis van een nadere overeenkomst, een beroep te kunnen doen op aanvullende inzet van de Opdrachtnemer, bijvoorbeeld door tijdelijk een vervangende medewerker ter beschikking te stellen. Op deze manier wenst de provincie Utrecht de continuïteit en kwaliteit van haar werkzaamheden te borgen.

### 5.1.2 Plaats van uitvoering

Onderverdeling land (NUTS): Utrecht (NL350)

Land: Nederland

Aanvullende informatie:

### 5.1.3 Geraamde duur

Looptijd: 24 Maand

### 5.1.4 Verlenging

Maximumaantal verlengingen: 2

Overige informatie over verlengingen: Maximaal twee (2) maal twaalf (12) maanden per keer.

### 5.1.6 Algemene informatie

Vorbehouden deelname : Deelname is niet voorbehouden.

De namen en beroepskwalificaties van het voor de uitvoering van de opdracht ingezette personeel moeten worden vermeld : Niet vereist

Aanbestedingsproject dat niet uit EU-fondsen wordt gefinancierd

De aanbesteding valt onder de Overeenkomst inzake ja overheidsopdrachten (GPA):

### 5.1.7 Strategische aanbestedingen

Doel van strategische aanbestedingen: Innovatieve aankoop

Beschrijving: Als kwalitatief gunningscriterium 2 wordt uitgevraagd aan Inschrijver om uit te werken hoe deze mede innovatieve tools inzet ten behoeve van het beheersen van fiscale bedrijfsprocessen.

Doel van strategische aanbestedingen: Verwezenlijking van sociale doelstellingen

Aanbesteder past social return als bijzondere uitvoeringsvoorwaarde toe bij nieuw aan te

Beschrijving: besteden contracten. Voor aanbestedingen betekent dit dat van leveranciers wordt verwacht dat zij een bijdrage leveren aan het toenemen van kansen op werk voor mensen die moeilijk toegang hebben tot de arbeidsmarkt (kandidaten). Dat kan bijvoorbeeld door kandidaten in dienst te nemen, maar ook door mensen voor te bereiden op duurzame deelname aan de arbeidsmarkt. Te denken valt dan aan opleidingen, trainingen of stages. Bij de manieren om te voldoen aan de voorwaarden van social return wordt na gunning samen met de leverancier gekeken naar de mogelijkheden van de branche, de onderneming en het beschikbare netwerk. Zie Bijlage 8 Protocol social return voor een nadere toelichting op deze bijzondere uitvoeringsvoorwaarde. Door het doen van een Inschrijving gaat Inschrijver akkoord met deze bijzondere uitvoeringsvoorwaarde en de verplichtingen zoals daarin opgenomen. Na aanvang Raamovereenkomst zal de provincie met Opdrachtnemer binnen 8 weken Bijlage 9 Social return document worden ingevuld en ondertekend.

### 5.1.9 Selectiecriteria

Bronnen van selectiecriteria: Aanbestedingsstuk

### 5.1.10 Gunningscriteria

Criterium:

Type: Kwaliteit

Naam: Plan van aanpak fiscale advisering

Beschrijving: Inschrijver dient een plan van aanpak in waarin wordt aangegeven op welke wijze de fiscale advisering voor de PU wordt ingevuld. Doel Het doel van dit subgunningscriterium is om inzicht te krijgen op welke wijze opdrachtnemer tijdig tot een kwalitatief goed en juist fiscaal advies komt en de wijze waarop dit advies vervolgens gecommuniceerd wordt aan de provincie Utrecht, hierbij (ook) rekening houdend met politiek bestuurlijke sensitiviteit. Vraagstelling Geef in een plan van aanpak aan op welke wijze u invulling geeft aan de opbouw, kwaliteit en communicatie van fiscale adviezen aan de PU. In deze beschrijving dient in ieder geval aandacht te worden besteed aan het volgende: 1. Duidelijk en concreet; 2. Opbouw/structuur; 3. Begrijpelijkheid; 4. Tekstuele en/of grammaticale formulering; 5. De borging van de kwaliteit en juistheid van de fiscale adviezen, mede rekening houdend met de politiek bestuurlijke sensitiviteit op bepaalde dossiers; 6. Hoe er wordt samengewerkt tussen de verschillende fiscale adviseurs (zowel intern als extern) en wat is hierbij de rol-, taakverdeling en verantwoordelijkheden; 7. De keuze voor de in te zetten kandidaat fiscale adviseurs in relatie tot uw gemaakte keuze in eis K.5, K.6 en K.7 van het Programma van eisen, en de aansluiting op de door provincie Utrecht gevraagde dienstverlening; 8. Op welke wijze Inschrijver en kandidaat fiscale adviseurs op de hoogte blijven van de vigerende (Europese) regelgeving voor publieke lichamen en kennis heeft van de ontwikkelingen op de beleidsterreinen waar de provincie Utrecht actief is; 9. Welke relatie Inschrijver heeft met de Belastingdienst, hoe wordt deze getypeerd en onderhouden; 10. Evaluatie van kwaliteit van dienstverlening en functioneren van fiscale adviseurs, het waarborgen van continuïteit bij verloop en op welke wijze kennisoverdracht plaatsvindt bij vervanging van fiscale adviseurs of beëindiging fiscale dienstverlening; 11. Hoe de beschikbaarheid van fiscale adviseurs en responstermijn voor de te leveren adviezen aan de PU wordt gegarandeerd (betrek hierbij tevens spoedvragen). Voor onderdeel KG1 kan Inschrijver maximaal vier (4) A4 (enkelzijdig) gebruiken, exclusief voorblad en inhoudsopgave.

Categorie van het gunningscriterium drempel: Gewicht (punten, exact)

Gunningscriterium numerieke waarde: 25

Criterium:

Type: Kwaliteit

Naam: Plan van aanpak inzet innovatieve tools en optimalisatie fiscale processen

PU worden ingericht, onderhouden, aangepast en verbeterd. Doel Het doel van dit subgunningscriterium is om inzicht te krijgen op welke wijze Opdrachtnemer een bijdrage zal leveren aan de inrichting van bedrijfsprocessen op een manier waarop de provincie Utrecht deze

Beschrijving:	<p>fiscaal goed beheerst (in control is). Vraagstelling Geef in een plan van aanpak aan op welke wijze u invulling geeft aan het inrichten, onderhouden, aanpassen en verbeteren van het TCF en de fiscale processen (inclusief voldoende aanwezigheid van kwalitatieve en kwantitatieve fiscale kennis binnen de PU), mede door inzet van innovatieve tools. De beoordeling richt zich op de mate van digitalisering, procesverbetering, risicoreductie, datagedreven aanpak en duurzame kennisontwikkeling. In deze beschrijving dient in ieder geval aandacht te worden besteed aan het volgende m.b.t. de belastingmiddelen (BTW/BCF, LH en VpB): 1. Innovatie op het gebied van digitalisering en automatisering van fiscale processen; 2. Innovatie op het gebied van data-analyse en fiscale monitoring; 3. Innovatie op het gebied van fiscale procesoptimalisatie; 4. Innovatie gericht op samenwerken en kennisoverdracht; 5. Toepasbaarheid op de provinciale fiscale praktijk; 6. Concrete bijdrage aan risicobeheersing en kostenbesparing; 7. Bijdrage aan duurzame kennisopbouw binnen de provincie Utrecht. Voor onderdeel KG2 kan Inschrijver maximaal vier (4) A4 (enkelzijdig) gebruiken, exclusief voorblad en inhoudsopgave.</p>
Categorie van het gunningscriterium drempel:	Gewicht (punten, exact)
Gunningscriterium numerieke waarde:	30
Criterium:	
Type:	Kwaliteit
Naam:	Casus
Beschrijving:	<p>Inschrijver dient advies te geven op deze fictieve casus, die specifiek betrekking heeft op de vakgebieden BTW/BCF, LH en VpB. Zeven kalenderdagen voor de sluitingsdatum voor het indienen van de Inschrijvingen op de Opdracht, wordt de fictieve casus beschikbaar gesteld in TenderNed. Doel Het doel van dit subgunningscriterium is dat de uitwerking van de casus de provincie Utrecht inzicht geeft in het oplossend vermogen en de wijze en kwaliteit van de advisering. Om inzicht te krijgen in de kwaliteit van advisering bij vraagstelling waar snel op moet worden gereageerd, wordt de fictieve casus pas een aantal dagen voor sluitingstermijn van de Inschrijvingen gepubliceerd. Vraagstelling U dient de fictieve casus uit te werken. De uitwerking moet opgesteld zijn door de kandidaat fiscale adviseur(s) die de fiscale dienstverlening zal/zullen gaan verstrekken aan de provincie Utrecht. De uitwerking van de casus dient u na uitreiking volgens de planning te uploaden. De uitwerking van de casus wordt in ieder geval beoordeeld op de volgende punten: • Oplossend vermogen; • Algehele kwaliteit van het advies; • De geadviseerde aanpak om te komen tot de juiste fiscale kwalificatie en hoe men adviseert dit aan te pakken binnen de organisatie; • Welke aanvullende vragen worden gesteld; • Aansluiting bij de doelgroep, is het begrijpelijk/concreet voor de ontvanger; • De wijze waarop het voorgestelde fiscale advies is opgesteld; • Is het fiscale advies duidelijk en helder verwoord; • Kent het advies een goede formulering; • Kent het advies een heldere uitleg van de problematiek; • Kent het advies een duidelijke structuur/opbouw; • Hoeveel uren verwacht Inschrijver te besteden aan de casus per fiscaal adviseur en welk functieniveau (senior/director). Voor onderdeel KG3 kan Inschrijver maximaal vier (4) A4 (enkelzijdig), gebruiken, exclusief voorblad en inhoudsopgave.</p>
Categorie van het gunningscriterium drempel:	Gewicht (punten, exact)
Gunningscriterium numerieke waarde:	30
Criterium:	
Type:	Prijs
Naam:	Prijs: uurtarieven
Beschrijving:	<p>Inschrijvers dienen het bijgevoegde Bijlage 13 Format prijzenblad volledig in te vullen en in TenderNed te uploaden als .xls(x)- en .pdf-bestand. Inschrijver wordt gevraagd twee vaste uurtarieven op te geven voor de door Inschrijver in te zetten fiscale adviseurs, te weten een uurtarief voor (senior)director/partner niveau en een uurtarief voor senior niveau. Onder het (senior)director/partner uurtarief vallen werkzaamheden die passen bij een senior plus niveau</p>

## Beschrijving:

(minimaal 15 jaar werkervaring als fiscaal adviseur, waarvan minimaal 5 jaar als senior adviseur) en onder het senior uurtarief werkzaamheden die passen bij een senior niveau (minimaal 10 jaar werkervaring als fiscaal adviseur, waarvan minimaal 5 jaar als senior adviseur). Indicatief ziet de provincie Utrecht op senior plus niveau werkzaamheden op strategisch/tactisch niveau, bijvoorbeeld sparringpartner voor vraagstukken zoals horizontaal toezicht of optimalisatie Tax Control Framework, advisering op complexe dossiers, mede- gesprekspartner richting de Belastingdienst. Daarnaast ziet de provincie Utrecht indicatief werkzaamheden op senior niveau als bijvoorbeeld ondersteuning bij uitvoering Tax Control Framework, (indien van toepassing) opstellen aangiften VpB en ondersteuning bij aangiften BTW/BCF, informeren over fiscale ontwikkelingen. De provincie Utrecht hanteert een maximum uurtarief per module, zoals opgenomen in het prijzenblad. Indien een Inschrijving boven het maximaal bepaalde uurtarief per module uitkomt binnen het gunningscriterium Prijs, dan wordt deze inschrijving terzijde gelegd. De provincie Utrecht acht de Inschrijving dan niet aanvaardbaar. Voor cellen die betrekking hebben op prijzen, tarieven of percentages/eenheden is het enkel toegestaan om bedragen of getallen gelijk aan of groter dan 0 (nul) in te vullen. De prijsopgave dient in Euro's (€) (ten hoogste 2 decimalen achter de komma) en exclusief BTW te geschieden. Het invullen van negatieve bedragen is niet toegestaan. Tenzij uitdrukkelijk anders bepaald in de Aanbestedingsstukken zijn prijzen all-in en exclusief BTW. Indexering van aangeboden prijzen is wel mogelijk conform het bepaalde in de Overeenkomst. Bij gebreke van invulling van deze cellen wordt automatisch verondersteld dat een bedrag van €0,00 respectievelijk een getal van 0,00 is bedoeld. Voor cellen die betrekking hebben op andersoortige informatie (zoals cellen met toelichtende of administratieve informatie), geldt bij het niet invullen of wijzigen van dit soort cellen in het Format Prijzenblad dat de Aanbestedende dienst over kan gaan tot uitsluiting van de Inschrijving, tenzij de Aanbestede dienst op grond van het bepaalde in paragraaf 3.4 onderdeel 8 ruimte ziet voor herstel.

Categorie van het gunningscriterium drempel:

Gewicht (punten, exact)

Gunningscriterium numerieke waarde:

15

### 5.1.11 Aanbestedingsstukken

Termijn voor verzoeken om aanvullende informatie:

01/05/2026 14:00 +02:00

Adres van de aanbestedingsstukken:

<https://www.tenderned.nl/aankondigingen/overzicht/419290>

### 5.1.12 Voorwaarden van de aanbesteding

Voorwaarden voor indiening:

Elektronische indiening: Vereist

Adres voor indiening: <https://www.tenderned.nl/aankondigingen/overzicht/419290>

Talen waarin inschrijvingen of verzoeken tot deelname kunnen worden ingediend:

Nederlands

Elektronische catalogus: Niet toegestaan

Varianten: Niet toegestaan

Uiterste datum voor de ontvangst van inschrijvingen:

19/05/2026 14:00 +02:00

Uiterste datum tot wanneer de inschrijving geldig moet blijven:

2 Maand

Informatie over de openbare opening:

Openingsdatum: 19/05/2026 14:15 +02:00

Voorwaarden van het contract:

De uitvoering van de opdracht moet plaatsvinden binnen het kader van programma's voor maatwerkbedrijven

Neen

Elektronische facturering

Vereist

Er zal worden gebruikgemaakt van elektronische orderplaatsing:

neen

Er zal worden gebruikgemaakt van elektronische betaling:

neen

### 5.1.15 Technieken

Raamovereenkomst:

Raamovereenkomst, zonder hernieuwde oproep tot mededinging

Maximumaantal deelnemers: 1

Informatie over het dynamische aankoopstelsel:

Geen dynamisch aankoopstelsel

### 5.1.16 Nadere inlichtingen, bemiddeling en evaluatie

Bemiddelingsorganisatie: Provincie Utrecht - Klachtenmeldpunt provincie Utrecht

Organisatie voor beroepsprocedures: Provincie Utrecht - College van Beroep voor het bedrijfsleven

Organisatie die nadere inlichtingen over de aanbestedingsprocedure verstrekt: Provincie Utrecht

Organisatie die meer informatie geeft over beroepsprocedures: Provincie Utrecht

Organisatie die verzoeken tot deelname ontvangt: Provincie Utrecht

## 8. Organisaties

### 8.1 ORG-0001

Officiële naam: Provincie Utrecht

Registratienummer: 59402109

Postadres: Archimedeslaan 6

Stad: Utrecht

Postcode: 3584 BA

Onderverdeling land (NUTS): Utrecht (NL350)

Land: Nederland

Contactpunt: Max de Vries  
E-mail: [inkoop@provincie-utrecht.nl](mailto:inkoop@provincie-utrecht.nl)  
Telefoon: +31 302589111  
Internetadres: <http://www.provincie-utrecht.nl>  
Andere contactpunten:  
Officiële naam: Klachtenmeldpunt provincie Utrecht  
Postadres: Archimedeslaan 6  
Stad: Utrecht  
Postcode: 3584 BA  
Onderverdeling land (NUTS): Utrecht (NL350)  
Land: Nederland  
E-mail: [klachtenmeldpunt@provincie-utrecht.nl](mailto:klachtenmeldpunt@provincie-utrecht.nl)  
Internetadres: <https://www.provincie-utrecht.nl/sites/default/files/2021-01/Klachtenregeling%20aanbesteden%20Flevoland%2C%20Noord-Holland%2C%20Zuid-Holland%2C%20Utrecht.pdf>  
Andere contactpunten:  
Officiële naam: College van Beroep voor het bedrijfsleven  
Stad: Utrecht  
Postcode: 2595 AJ  
Onderverdeling land (NUTS): Agglomeratie 's-Gravenhage (NL361)  
Land: Nederland  
E-mail: [inkoop@provincie-utrecht.nl](mailto:inkoop@provincie-utrecht.nl)  
Internetadres: <http://www.provincie-utrecht.nl>  
Rollen van deze organisatie:  
Koper  
Organisatie die nadere inlichtingen over de aanbestedingsprocedure verstrekt  
Organisatie die verzoeken tot deelname ontvangt  
Organisatie voor beroepsprocedures  
Organisatie die meer informatie geeft over beroepsprocedures  
Bemiddelingsorganisatie

**Informatie over een aankondiging**

Identificatiecode/versie van de aankondiging: de53ff56-b0ed-4546-89b5-df1bc1bc52c9 - 01  
Type formulier: Mededinging  
Type aankondiging: Aankondiging van een opdracht of concessie – standaardregeling  
Verzenddatum van de aankondiging: 08/04/2026 22:21 +02:00  
Talen waarin deze aankondiging officieel beschikbaar is: Nederlands