



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

RWS INFORMATIE

Marktconsultatiedocument

**Ten behoeve van de voorgenomen aanbesteding
"Controle en waterpassingen NAP-netwerk"**

Uitgegeven door	Inkoopcentrum IV Rijkswaterstaat CIV
Datum	8 april 2026
Versienummer	Definitief
Status	1.0

Inhoud

1	INLEIDING.....	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	PROJECTBESCHRIJVING	4
1.3	DOEL VAN DE MARKTCONSULTATIE	6
1.4	DOELGROEP	6
1.5	OVER RIJKSWATERSTAAT	7
2	PROCEDURE.....	8
2.1	TENDERNED.....	8
2.2	PLANNING	8
2.3	VRAGEN OVER DE MARKTCONSULTATIE	8
2.4	BEANTWOORDING VRAGENLIJST	8
2.5	VERSLAG VAN DE MARKTCONSULTATIE.....	8
2.6	VOORWAARDEN VAN DE MARKTCONSULTATIE	9
3	VRAGENLIJST	10
3.1	TOELICHTING.....	10
3.2	THEMA A: MARKT EN AANBESTEDING	10
3.3	THEMA B: UITVOERING EN INNOVATIE	11
3.4	THEMA C: EISEN, VOORWAARDEN EN DUURZAAMHEID	11
3.5	THEMA D: LANDELIJKE NAUWKEURIGHEIDSWATERPASSING.....	11
3.6	TOT SLOT	12

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Rijkswaterstaat beheert het referentievlak voor de hoogte in Nederland: het Normaal Amsterdams Peil (NAP). Het NAP is een samenhangend net (het NAP-net) van peilmerken (hoogtemerken, peil = hoogte), voorzien van actuele hoogten met afgesproken kwaliteit over precisie en betrouwbaarheid. Het net is onderverdeeld in een primair netwerk met ondergrondse NAP-merken en een verdichting daarvan, het secundaire netwerk. Dit secundaire netwerk bestaat uit NAP-peilmerken die zijn/worden geplaatst in goed gefundeerde objecten. De administratieve vastlegging vindt plaats door middel van een aantal beschrijvende attributen, zoals xy-coördinaten en een omschrijving, en foto's en maakt onlosmakelijk deel uit van het product NAP. De gegevens van de secundaire peilmerken worden beschikbaar gesteld via NAPinfo, een webviewer voor gebruikers en via webservices. Het in stand houden van het NAP-net is een wettelijke verplichting van Rijkswaterstaat, en raakt aan meerdere focuspunten van Rijkswaterstaat, zoals Asset management, watermanagement en klimaatadaptatie.

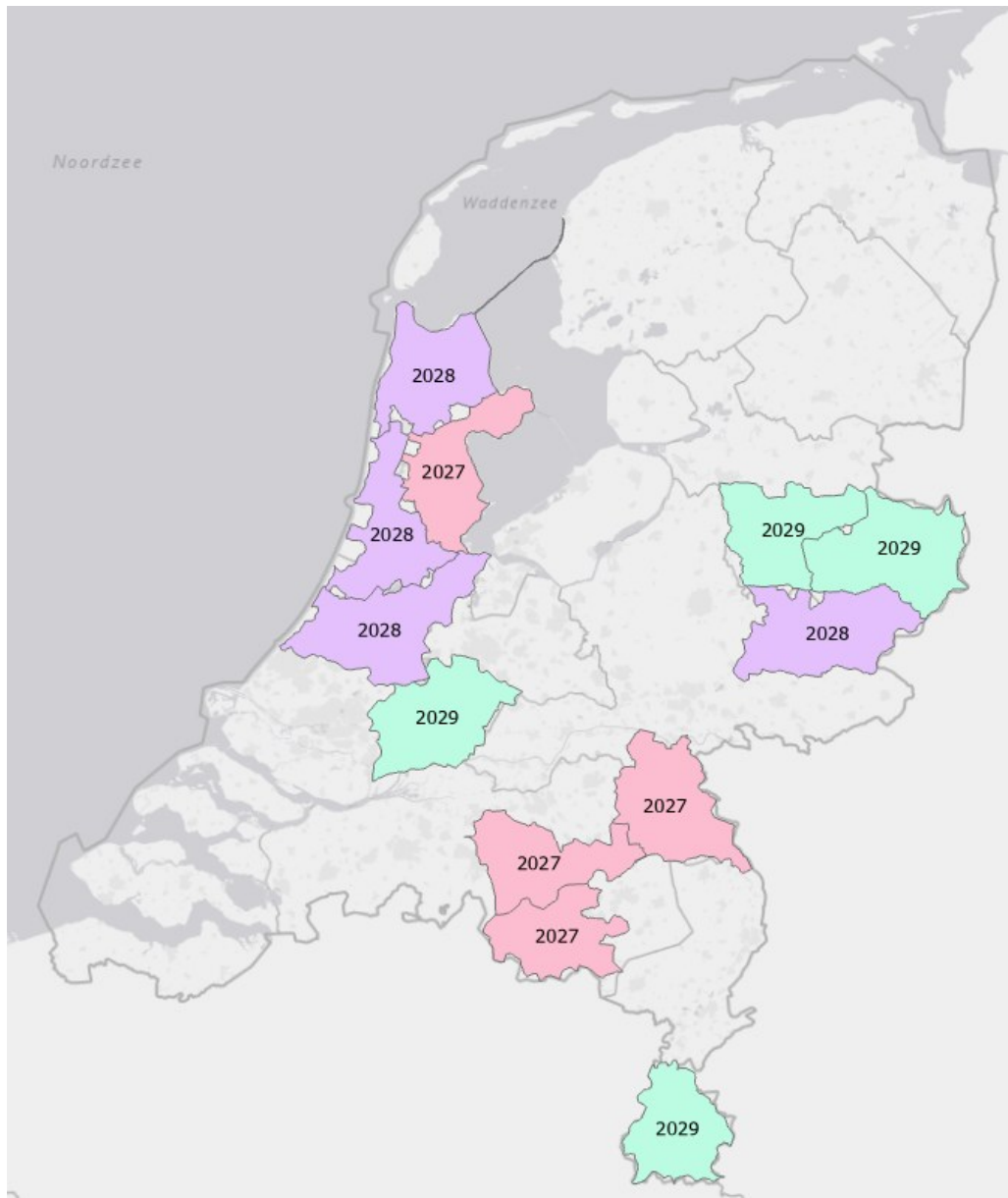
Ook buiten Rijkswaterstaat is NAP onmisbaar, bijvoorbeeld voor andere rijksinstellingen, provincies, gemeenten, waterschappen, ingenieursbureaus, aannemers, nutsbedrijven en wetenschappelijke instellingen. De gegevens worden gebruikt voor bouwactiviteiten, waterstandmetingen en voor onderzoek naar bodembeweging en zeespiegelvariatie.

Door middel van deze marktconsultatie wil Rijkswaterstaat u informeren en vroegtijdig betrekken bij de voorbereiding van een eventuele aanbesteding. Wilt u met ons meedenken over de bijhouding Normaal Amsterdams Peil (NAP)?

1.2 Projectbeschrijving

Jaarlijks worden de NAP-peilmerken in een deel van Nederland gecontroleerd in de bijhoudingsprojecten. Deze controles bestaan uit een inspectie van de peilmerken (controle op aanwezigheid en juistheid administratieve gegevens) en een secundaire waterpassing. De werkzaamheden worden uitgevoerd door marktpartijen. Rijkswaterstaat voegt de aangeleverde gegevens samen en verwerkt de gemeten hoogteverschillen tot vereffende NAP-hoogtes.

In de huidige opzet wordt jaarlijks 2000-2500 km gewaterpast, verdeeld over 3 tot 4 percelen van 600-800 km waterpassing (een kilometer waterpassing is hier het gemiddelde van de heen- en teruggang tussen twee peilmerken). De voorlopige planning voor de komende jaren is te zien in Figuur 1. Onderdeel van de bijhoudingsprojecten is, naast eerdergenoemde inspectie van de peilmerken en secundaire waterpassingen tussen de peilmerken, ook om ondergrondse NAP-merken van het primaire net te inspecteren en te meten en, indien van toepassing, tachymetrische metingen uit te voeren voor het oversteken van water (een overgangsmeting). De eisen aan deze werkzaamheden staan gedefinieerd in de productspecificaties "Bijhouding NAP", versie 2.1 uit 2023 (te raadplegen via <https://open.rijkswaterstaat.nl/overige-publicaties/2024/nap-informatie-normaal-amsterdams-peil/>).



Figuur 1: Planning bijhoudingsprojecten NAP 2027-2029 (onder voorbehoud).

De uitvoeringsperiode voor de werkzaamheden is tussen april en oktober. Tussen mei en oktober worden elke maand de gecontroleerde producten opgeleverd, waarna een betaling op basis van voortgang plaatsvindt.

Tot 2026 werden deze werkzaamheden aanbesteed via de Raamovereenkomst Geo-informatie (ROK Geo). In de aanbesteding voor de nieuwe ROK Geo (2026-2030) zijn de werkzaamheden NAP buiten de scope gehouden. Rijkswaterstaat wil een nieuwe overeenkomst sluiten met geïnteresseerde en geschikte marktpartijen voor de uitvoering van deze werkzaamheden. De looptijd van deze overeenkomst bedraagt waarschijnlijk minimaal 2 en maximaal 4 jaar.

Nauwkeurigheidswaterpassing

Eens in de 25-30 jaar wordt een landelijke nauwkeurigheidswaterpassing uitgevoerd waarbij de hoogtes tussen de merken van het primaire net opnieuw worden gemeten. De laatste keer dat dit project werd uitgevoerd was in 1996-1997. Rijkswaterstaat denkt aan een nieuwe nauwkeurigheidswaterpassing in de periode 2029-2030. In deze meetcampagne moet in 2 jaar tijd ongeveer 6500 kilometer gewaterpast worden. Om de NAP-hoogtes te koppelen aan internationale hoogtereferenties, zoals ETRS89, worden GNSS-stations van de Nederlandse Samenwerking Geodetische Infrastructuur (NSGI) met tachymetrie ingemeten, aangevuld met langdurige statische GNSS-metingen op specifieke locaties. De eisen aan de waterpasmeting zijn volgens het meetprotocol voor een primaire waterpassing en zijn strenger dan de eisen aan de secundaire meting, bijvoorbeeld ten aanzien van de slaglengte, sectie- en kringtoets en het kansmodel. Het is echter nog niet zeker of deze meetcampagne doorgaat. Mocht het geen doorgang vinden, dan worden in deze jaren reguliere bijhoudingsprojecten gepland.

In deze marktconsultatie wil Rijkswaterstaat onderzoeken of deze meetwerkzaamheden onderdeel kunnen worden van dezelfde aanbesteding, of dat het verstandiger is om dit apart aan te besteden.

1.3 Doel van de marktconsultatie

Het doel van deze marktconsultatie is om meer inzicht te krijgen in hoe de markt tegen de opgave aankijkt. Door reacties van marktpartijen op een aantal vraagstukken ontstaat een beter beeld van de haalbaarheid, de manier van aanbesteding en de mogelijke innovaties. Hiermee kan Rijkswaterstaat de eventuele aanbesteding zo formuleren dat de markt de ruimte heeft om haar meerwaarde te leveren.

Daarnaast heeft de marktconsultatie nog andere doelen. Door middel van de marktconsultatie kunnen marktpartijen vroegtijdig een beeld krijgen van het project en de projectdoelstellingen. Voor Rijkswaterstaat geeft het een beeld van de interesse van de markt in de eventuele aanbesteding. Tot slot biedt de marktconsultatie voor de markt en Rijkswaterstaat laagdrempelig de gelegenheid om met elkaar in gesprek te gaan. Hiermee leren zowel marktpartijen en Rijkswaterstaat evenals marktpartijen onderling elkaar beter kennen.

RWS benadrukt dat deze marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van de aanbesteding en er geen rechten aan kunnen worden ontleend.

Verkregen inzichten uit de Marktconsultatie gebruikt RWS (waar relevant) in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. RWS behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken.

1.4 Doelgroep

Alle marktpartijen die een bijdrage kunnen leveren aan de thema's zoals opgenomen in paragraaf 1.2 worden uitgenodigd om deel te nemen aan deze marktconsultatie. De voorkeur van Rijkswaterstaat is dat de vraagstukken vanuit verschillende perspectieven worden belicht en door een zo gevarieerd mogelijke groep deelnemers worden beantwoord.

1.5 Over Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat is de uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. We beheren en ontwikkelen de rijkswegen, -vaarwegen en -wateren en zetten in op een duurzame leefomgeving.

Rijkswaterstaat Centrale Informatievoorziening (RWS-CIV) is een van de landelijke organisatieonderdelen van RWS. RWS-CIV zorgt voor inwinning, beheer en verstrekking van data, alsmede ICT-beheer en ontwikkeling.

Samen met anderen werken we aan een land dat beschermd is tegen overstromingen. Waar voldoende groen is, en voldoende en schoon water. En waar je vlot en veilig van A naar B kunt.

Samen werken aan een veilig, leefbaar en bereikbaar Nederland. Dat is Rijkswaterstaat. Op de website www.rijkswaterstaat.nl staat meer informatie over Rijkswaterstaat en RWS-CIV.

2 Procedure

2.1 TenderNed

Communicatie in het kader van deze marktconsultatie vindt plaats via TenderNed, op dit platform vindt u alle informatie. Door het gebruik van TenderNed worden alle geïnteresseerde marktpartijen gelijktijdig op de hoogte gebracht van relevante informatie.

2.2 Planning

De onderstaande tabel geeft inzicht in de planning van deze marktconsultatie:

Activiteit	Datum
Publicatie marktconsultatie op TenderNed	8 april 2026
Uiterste datum indienen vragen over marktconsultatie via berichtenmodule in TenderNed	22 april 2026
Publicatie vraag en antwoord-document via TenderNed	28 april 2026
Uiterste datum indienen beantwoorde vragenlijst via TenderNed	20 mei 2026
Publicatie verslag via TenderNed	1 juni 2026

2.3 Vragen over de marktconsultatie

Als u vragen heeft over deze marktconsultatie dan kunt u deze stellen via de Berichtenmodule in TenderNed tot de uiterlijke datum zoals vermeld in paragraaf 2.2. De vragen beantwoordt Rijkswaterstaat in een vraag en antwoord-document op TenderNed conform de planning in paragraaf 2.2.

2.4 Beantwoording vragenlijst

Hoofdstuk 3 van dit marktconsultatiedocument bevat een vragenlijst. Deze vragenlijst is ook als separaat Word-document beschikbaar in TenderNed. In dit Word-document kunnen de antwoorden worden uitgewerkt in de zwart omlijnde tekstvelden. In paragraaf 2.2 is de datum opgenomen tot wanneer u uiterlijk uw reactie kunnen indienen op de vragen. De reactie op de vragenlijst kan worden ingediend via de berichtenmodule in TenderNed.

2.5 Verslag van de marktconsultatie

Met het publiceren van het verslag van de marktconsultatie op TenderNed wordt de marktconsultatie afgerond. Het verslag wordt opgesteld door Rijkswaterstaat en bevat de hoofdlijnen met belangrijkste conclusies. Het openbaar publiceren van dit verslag zorgt ervoor dat er sprake is van een gelijk speelveld en alle geïnteresseerde marktpartijen de informatie tot zich kunnen nemen. De bevindingen in dit verslag zijn geanonimiseerd en commercieel vertrouwelijke informatie wordt niet opgenomen in dit verslag.

2.6 Voorwaarden van de marktconsultatie

De marktconsultatie wordt gehouden onder de volgende voorwaarden:

- Gezien het vrijblijvende karakter van de marktconsultatie, kunnen er geen rechten ontleend worden aan enige informatie die verstrekt is in het kader van deze marktconsultatie.
- De deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend.
- Rijkswaterstaat geeft geen vergoedingen voor gemaakte of te maken kosten, verbonden aan deze marktconsultatie.
- Rijkswaterstaat houdt de optie open om naar aanleiding van de ingediende reacties partijen uit te nodigen om een-op-een mondeling een aanvullende toelichting te geven op hun antwoorden. Rijkswaterstaat neemt contact op met deze partijen en maakt in overleg een afspraak.
- Het verslag van deze marktconsultatie zal opgenomen worden in een eventuele aanbestedingsprocedure. Er vloeien geen consequenties voort uit de deelname aan de consultatie, ten aanzien van een eventuele aanbestedingsprocedure in de toekomst. Er ontstaan geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door deelname aan de consultatie.
- Bij de start van een eventuele aanbestedingsprocedure stelt Rijkswaterstaat het verslag van de marktconsultatie voor eenieder beschikbaar om de eventuele aanbestedingsprocedure objectief, transparant en non-discriminatoire te kunnen laten verlopen (ter voorkoming van beperking van mededinging voor enige partij).
- Informatie uit deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van een eventuele voorgenomen aanbesteding wordt verstrekt.
- De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op een eventuele aanbesteding.
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om de planning, zoals in dit document geschetst is, naar eigen inzicht aan te passen en/of het traject van de marktconsultatie geheel of gedeeltelijk te staken.
- De door middel van deze marktconsultatie aan Rijkswaterstaat verstrekte informatie wordt vertrouwelijk behandeld en wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van (markt)kennis om tot kwalitatief betere aanbestedingsdocumenten te komen.
- Door deelname aan deze marktconsultatie verklaart de geïnteresseerde marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden.

3 Vragenlijst

3.1 Toelichting

Door middel van de onderstaande vragenlijst wil Rijkswaterstaat een beter beeld krijgen van hoe de markt tegen de opgave aankijkt. Voor Rijkswaterstaat is het relevant om helder te krijgen waar de markt kansen of juist risico's ziet. Rijkswaterstaat verzoekt de marktpartijen in de beantwoording zo duidelijk en volledig als mogelijk te zijn, zodat Rijkswaterstaat zo veel mogelijk perspectieven van de markt mee kan nemen in de besluitvorming omtrent deze opgave. Voor de beantwoording van de vragen kunt u gebruikmaken van de separate bijgevoegde Antwoordenlijst (bijlage A).

3.2 Thema A: Markt en aanbesteding

Rijkswaterstaat wil de uitvoering van de controle van het peilmerkennet en het uitvoeren van secundaire waterpassingen opnieuw op de markt zetten. De werkzaamheden zijn verdeeld over 3 à 4 percelen per jaar, met elk 600-800 km waterpassing. Voorheen werden per opdrachtnemer maximaal 2 percelen per jaar gegund. Meer informatie over deze projecten staat beschreven in paragraaf 1.2 van deze marktconsultatie.

Vraag 1: Bent u geïnteresseerd in het uitvoeren van een of meerdere percelen van het bijhoudingsproject NAP?

Vraag 2: Wat zijn voor u redenen om eventueel niet in te schrijven?

Vraag 3: Wat vindt u de belangrijkste risico's voor deze aanbesteding? Licht dit toe.

Vraag 4: Hoe kan naar uw mening door een aanpassing in de gewenste dienstverlening een betere aanbidding door u worden gedaan? Wat zijn de nadelen en risico's van de huidige beschrijving van de gewenste dienstverlening?

Vraag 5: Voorheen werden de projecten gegund op basis van laagste prijs. Vindt u dit wederom een goede wijze of dient beste prijs-kwaliteit toegepast te worden? En welke kwaliteitseisen zijn volgens u dan relevant?

Vraag 6: Er zijn twee type contracten die in aanmerking komen voor deze werkzaamheden: een Raamovereenkomst (waaronder eventueel in minicompetitie nadere opdrachten onder worden afgesloten) of een dienstverleningsovereenkomst (waarin een vooraf vastgestelde hoeveelheid werkzaamheden wordt opgedragen aan 1 partij). Welke heeft uw voorkeur?

Vraag 7: Wat vindt u van de voorgestelde indeling van de percelen (zie figuur 1 in paragraaf 1.2 van deze marktconsultatie)? Zou een eventuele aanpassing hiervan uw interesse veranderen?

3.3 Thema B: Uitvoering en innovatie

In deze vragen gaan we in op de uitvoering van de bijhoudingsprojecten en innovaties en verbeteringen die mogelijk zijn.

Vraag 1: Rijkswaterstaat begrijpt dat een goede voorbereiding noodzakelijk is. Wat heeft u nodig van Rijkswaterstaat tijdens de voorbereidingsfase voorafgaand aan de productiefase?

Vraag 2: Hoe kan innovatie bijdragen aan een efficiëntere uitvoering van de werkzaamheden? Denk hierbij bijvoorbeeld aan digitalisering, data-uitwisseling, verleggen van werkzaamheden, andere meettechnieken, enzovoorts.

Vraag 3: De planning van de bijhouding is gebaseerd op de verwachte hoogteverandering van de peilmerken op basis van satellietmetingen. Hierdoor worden sommige regio's niet meer elke 10 jaar gecontroleerd. Om de beschikbaarheid van peilmerken te borgen overwegen we een onderscheid in de werkzaamheden aan te brengen tussen het inspecteren van peilmerken en het uitvoeren van de waterpassingen. Wat zijn volgens u voor- en nadelen van deze aanpak?

3.4 Thema C: Eisen, voorwaarden en duurzaamheid

Vraag 1: Vanaf 2025 is minimaal trede 3 van de Veiligheidsladder (Safety Culture ladder) vereist. Op welke trede van de Veiligheidsladder bent u gecertificeerd? Vormt deze eis voor uw bedrijf een belemmering om in te schrijven op deze aanbesteding?

Vraag 2: Beschikt uw bedrijf over certificaat NEN-EN-ISO-9001? Indien u niet ISO-gecertificeerd bent, kunt u dan aangeven of u over een eigen kwaliteitsmanagementsysteem (KMS) beschikt? Licht dit toe.

Vraag 3: Rijkswaterstaat past Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen toe in de projecten. Hierbij kunt u denken aan CO2-prestatieladder, groeituin, social return, duurzaamheid van de werkomgeving of kennisopbouw/-deling. Op welke wijze denkt u hier invulling aan te kunnen geven?

3.5 Thema D: Landelijke nauwkeurigheidswaterpassing

Voor de controle van het primaire meetnet van het NAP (de ondergrondse NAP-merken) wil Rijkswaterstaat over enkele jaren een landelijke nauwkeurigheidswaterpassing uitvoeren. Hierbij moet circa 6500 kilometer gewaterpast worden in een periode van 2 jaar.

Vraag 1: Bent u geïnteresseerd in de uitvoering van deze werkzaamheden? Kunt u uw antwoord toelichten?

Vraag 2: Welke risico's ziet u voor de uitvoering van deze werkzaamheden? Rijkswaterstaat is hierbij ook benieuwd naar de totale capaciteit vanuit marktpartijen.

3.6 Tot slot

Vraag 1: Heeft u nog andere ideeën, suggesties of opmerkingen of ziet u nog uitdagingen voor Rijkswaterstaat met betrekking tot de voorgenomen aanbesteding?