



Dienst Justitiële Inrichtingen  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

# Programma van Wensen

Bijlage 2

## **Urinecontroles**

t.b.v. Dienst Justitiele Inrichtingen

Kenmerk : JvH/2023-02/DJI  
Datum : 07-04-2026  
Versienummer : 1.0

## Inleiding

Voor u ligt het Programma van Wensen. Het bevat een aantal vragen die wij u verzoeken te beantwoorden. Deze vragen noemen wij de 'wensen'. Graag ontvangen wij enerzijds meer informatie over hoe u de beschreven opdracht zou invullen. Anderzijds bieden wij u de mogelijkheid om u te onderscheiden en te presenteren als mogelijke partner de Aanbestedende dienst.

## Het gunningscriterium

Aanbestedende dienst gunt de opdracht aan de inschrijver op basis van het gunningscriterium 'Economisch meest voordelige Inschrijving' (EMVI) volgens de beste prijs-kwaliteit verhouding (BPKV) met de methodiek 'gunnen op waarde'.

De kwalitatieve beoordeling wordt vertaald naar een geldwaarde. Deze geldwaarde wordt op de Inschrijfprijs in mindering gebracht en zo ontstaat er een Vergelijkingsprijs. De vergelijkingsprijzen worden met elkaar vergeleken en de Inschrijving met de laagste vergelijkingsprijs wordt aangemerkt als de Economisch meest voordelige inschrijving op basis van BPKV.

Formule:

Vergelijkingsprijs = Inschrijfprijs vermeld op prijzenblad (formulier E) – Totale geldwaarde behaald op het gunningscriterium kwaliteit (bestaande uit drie kwalitatieve subgunningscriteria)

## De verhouding

Bij de gunning wordt de volgende weging gehanteerd:

Wens	Onderwerp wens	Maximale vermindering op de inschrijfprijs (€) per wens	Maximaal te behalen geldwaarde (€)
1	Nieuwe synthetische gedrag beïnvloedende middelen	300.000,-	800.000,-
2	Kennis NPS	300.000,-	
3	Testmethodiek	200.000,-	
	<i>Prijs</i>	<i>Inschrijfprijs</i>	

## Beoordeling en berekening score van de wensen

De puntentoekenning is absoluut. Dit betekent dat wanneer bijvoorbeeld een Inschrijver een 6 gescoord heeft, een andere Inschrijver ook een 6 kan scoren. Een waardering kan dus meerdere malen gegeven worden en de waardering wordt niet aan elkaar gerelateerd.

Cijfer	Omschrijving	Wens 2 Waardering in €	Wens 3 Waardering in €
10 Uitstekend	<p><b>Uitstekend,</b></p> <p>De beantwoording sluit uitstekend aan bij de vraag. De beantwoording gaat in opvallende mate boven de verwachting uit en biedt daardoor extra toegevoegde waarde.</p> <p>Alle beoordelingsaspecten en details worden genoemd en daardoor roept de beantwoording geen vragen op.</p> <p>De beantwoording past binnen de DJI-context waar DJI een voordeel aan heeft.</p>	€ 300.000,-	€ 200.000,-
8 Goed	<p><b>Goed,</b></p> <p>De beantwoording sluit goed aan bij de vraag/situatie, in goede mate van detail en biedt meerwaarde.</p> <p>Beoordelingsaspecten en details worden genoemd. De beantwoording roept een enkele vraag op, maar het beeld is duidelijk genoeg voor de beoordelingscommissie.</p> <p>De beantwoording past binnen de DJI-context.</p>	€ 210.000,-	€ 120.000,-
6 Voldoende	<p><b>Voldoende,</b></p> <p>De beantwoording sluit voldoende aan bij de vraag/situatie, maar niet in de gewenste mate van detail en biedt geen meerwaarde.</p> <p>Niet alle beoordelingsaspecten en details worden genoemd. Hierdoor roept de beantwoording vragen op en is er geen volledig zicht op de uitvoering.</p> <p>De beantwoording sluit matig aan bij de DJI-context.</p>	€100.000,-	€ 65.000,-
4 en lager Onvoldoende	<p><b>Onvoldoende,</b></p> <p>De beantwoording sluit onvoldoende aan bij de vraag/situatie.</p> <p>De beantwoording van de vraag is niet op alle beoordelingsaspecten ingegaan en is in onvoldoende detail. Hierdoor is het moeilijk om een beeld te krijgen van de uitvoering van de opdracht.</p> <p>De beantwoording past onvoldoende bij de DJI-context.</p>	€ 0,-	€ 0,-

#### Instructie voor het beantwoorden van de wensen

- Bij de beoordeling van de wensen geldt de volgende ondergrens: Voor wens 1 geldt een minimale score van €150.000,- als voldoende. Indien dit niet het geval is, dan zijn wij

onvoldoende overtuigd dat u de gevraagde dienstverlening succesvol kan leveren en wordt uw Inschrijving terzijde gelegd en komt uw Inschrijving niet meer voor gunning in aanmerking;

- U dient bij wens 2 en 3 minimaal bij 1 wens een voldoende of hoger te scoren. Indien dit niet het geval is, dan zijn wij onvoldoende overtuigd dat u de gevraagde dienstverlening succesvol kan leveren en wordt uw Inschrijving terzijde gelegd en komt uw Inschrijving niet meer voor gunning in aanmerking;
- De uitwerking van de wensen dient uitgewerkt te zijn op het maximaal bij betreffende wens aangegeven aantal A4's (inclusief eventuele afbeeldingen, tabellen, schema's, figuren en bijlagen etc.) in lettertype Arial of Verdana met puntgrootte 9, enkele regelafstand. Bij overschrijding van het maximumaantal pagina's wordt het gedeelte dat deze overschrijding betreft terzijde gelegd en zal de beoordeling en de daaruit voortvloeiende score slechts gebaseerd zijn op het maximum gestelde aantal A4's;
- Om gelijkheid in beoordeling te kunnen waarborgen worden toegevoegde linken niet beoordeeld;
- Binnen de wenstuitwerking dient Inschrijver de verschillende wensen (1 t/m 3) duidelijk te onderscheiden van elkaar door duidelijk aan te geven op welke (sub)vraag de uitwerking betrekking heeft;
- Let op dat uw beschrijving niet in tegenspraak is met de gestelde eisen in het Programma van Eisen;
- De beantwoording van de wensen wordt opgenomen in de Overeenkomst, hetgeen betekent dat Opdrachtnemer in de uitvoering van de Overeenkomst gehouden wordt aan hetgeen hij in de wensuitwerking heeft opgenomen.

## Programma van Wensen

Wens 1 Nieuwe synthetische gedragsbeïnvloedende middelen	Waarde €300.000,-																					
<p><b>Inleiding</b>  <i>Het vermoeden is dat naast synthetische cannabinoiden ook synthetische/designer cathinonen, synthetische/designer benzodiazepines en synthetische/designer opioïden als gedragsbeïnvloedende middelen worden gebruikt zijn binnen het gevangeniswezen. Dit komt onder andere naar voren uit onderzoek van het Trimbos in een pilotonderzoek in de Penitentiaire Inrichting Ter Apel, 'SCRA-gebruik in een gevangenissetting', gesprekken met deskundigen en betrokkenen. Kenmerk van deze synthetische middelen is dat deze sterk werkzaam zijn en in het lichaam voor het grootste deel worden omgezet in metabolieten wat detectie moeilijk maakt.</i></p> <p>Voor DJI is het van belang dat een inschrijver reeds een breed spectrum van deze synthetische gedrag beïnvloedende middelen kan detecteren.</p> <p>Vraag:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Geef aan van welke van de onderstaande synthetische/designer cathinonen, benzodiazepines en opioïden u kunt detecteren door middel van vloeistofchromatografie-massaspectrometrie of een andere gelijkwaardige meettechniek. Achter iedere substantie die u reeds kunt detecteren staat de vermindering op de inschrijfprijs. De maximale vermindering bij deze wens €300.000,-.</li> </ul>																						
<p><b>Geselecteerde cathinonen</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>No</th> <th>Substanties</th> <th>Waarde per substantie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1.</td> <td>2-, 3- en 4-MMC (2-, 3- en 4-methyl-N-methylcathinon)</td> <td>€ 12.500,-</td> </tr> <tr> <td>2.</td> <td>2-, 3- en 4-CMC (2-, 3- en 4-chloro-N-methylcathinon)</td> <td>€ 12.500,-</td> </tr> <tr> <td>3.</td> <td>2-, 3- en 4-MEC (2-, 3- en 4-ethyl-N-methylcathinon)</td> <td>€ 12.500,-</td> </tr> <tr> <td>4.</td> <td>Methylon</td> <td>€ 12.500,-</td> </tr> <tr> <td>5.</td> <td>2-, 3- en 4-BMC (2-, 3- en 4-bromo-N-methylcathinon)</td> <td>€ 12.500,-</td> </tr> <tr> <td>6.</td> <td>α-PHP (α-pyrrolidinohexanofenon)</td> <td>€ 12.500,-</td> </tr> </tbody> </table>		No	Substanties	Waarde per substantie	1.	2-, 3- en 4-MMC (2-, 3- en 4-methyl-N-methylcathinon)	€ 12.500,-	2.	2-, 3- en 4-CMC (2-, 3- en 4-chloro-N-methylcathinon)	€ 12.500,-	3.	2-, 3- en 4-MEC (2-, 3- en 4-ethyl-N-methylcathinon)	€ 12.500,-	4.	Methylon	€ 12.500,-	5.	2-, 3- en 4-BMC (2-, 3- en 4-bromo-N-methylcathinon)	€ 12.500,-	6.	α-PHP (α-pyrrolidinohexanofenon)	€ 12.500,-
No	Substanties	Waarde per substantie																				
1.	2-, 3- en 4-MMC (2-, 3- en 4-methyl-N-methylcathinon)	€ 12.500,-																				
2.	2-, 3- en 4-CMC (2-, 3- en 4-chloro-N-methylcathinon)	€ 12.500,-																				
3.	2-, 3- en 4-MEC (2-, 3- en 4-ethyl-N-methylcathinon)	€ 12.500,-																				
4.	Methylon	€ 12.500,-																				
5.	2-, 3- en 4-BMC (2-, 3- en 4-bromo-N-methylcathinon)	€ 12.500,-																				
6.	α-PHP (α-pyrrolidinohexanofenon)	€ 12.500,-																				

7.	2',3'- en 4'-Me-PHP (2-, 3- en 4-methyl- $\alpha$ -pyrrolidinohexanofenon)	€ 12.500,-
8.	$\alpha$ -PHiP ( $\alpha$ -pyrrolidinoisohexanofenon)	€ 12.500,-
9.	2',3'- en 4'--Methyl- $\alpha$ -PHiP ( $\alpha$ -pyrrolidinoisohexanofenon)	€ 12.500,-
10.	Pentedron	€ 12.500,-
11.	NEP (N-ethylnorpentadron)	€ 12.500,-
12.	Pyrofenidon	€ 12.500,-
13.	N-isopropylnorbutylon	€ 12.500,-

**Geselecteerde designer benzodiazepines**

No	Substanties	Waarde per substantie
1.	Bromazolam	€ 20.000,-
2.	Etizolam	€ 20.000,-
3.	Flualprazolam	€ 20.000,-
4.	Flunitrazolam	€ 20.000,-
5.	Flubromazepam	€ 20.000,-

**Geselecteerde opioïden**

No	Substanties	Waarde per substantie
1.	Codeïne	€ 12.500,-
2.	Fentanyl derivaten	€ 12.500,-
3.	Nitazeen derivaten	€ 12.500,-

De totale waarde op wens 1 zal worden afgerond op twee decimalen.

**Format**

Vul in bijlage 19 'Wensuitwerking wens 1' in welke substanties u kunt detecteren en met behulp van welke meettechniek.

**Wens 2 Kennis NPS**

**Waarde €  
300.000,-**

**Inleiding**

De drugsmarkt is voortdurend in beweging. Criminele netwerken ontwikkelen continu nieuwe gedragsbeïnvloedende middelen en varianten van bestaande middelen, met name NPS, om wet- en regelgeving te omzeilen. Deze stoffen zijn vaak nauwelijks onderzocht, snel veranderend in samenstelling en vormen een aanzienlijk risico voor gebruikers. Daarnaast verstoren ze orde en veiligheid binnen penitentiaire inrichtingen. Voor DJI en Opdrachtnemer betekent dit een groeiende noodzaak om flexibel en adequaat te reageren op deze veranderingen.

De Opdrachtgever hecht grote waarde aan de inzet van actuele en specialistische kennis bij het opsporen en detecteren van NPS, waaronder nieuwe (semi-)synthetische cannabinoïden, cathinonen, benzodiazepines en opioïden. De markt van deze middelen is dynamisch en ontwikkelt zich snel, waardoor Opdrachtnemer in staat moet zijn om proactief en adequaat in te spelen op nieuwe trends en substanties.

In dit kader wordt van de Inschrijver verwacht dat hij aantoont dat hij aantoonbaar beschikt over actuele kennis van de belangrijkste op de markt zijnde NPS binnen bovengenoemde categorieën. Tevens dient de Inschrijver aannemelijk te maken dat hij beschikt over een testmethodiek die geschikt is voor het detecteren van het gebruik van deze middelen, ook wanneer sprake is van nieuwe of minder gangbare varianten.

De vraag:

- Beschrijf op welke wijze uw organisatie beschikt over actuele en aantoonbare kennis van de belangrijkste op de markt zijnde nieuwe psychoactieve stoffen (NPS), in het bijzonder:
  - synthetische cannabinoïden;
  - synthetische cathinonen;
  - designer benzodiazepines;
  - synthetische/designer opioïden.

Geef hierbij bijvoorbeeld aan:

- a) Op welke bronnen, netwerken en/of expertise u zich baseert om op de hoogte te blijven van relevante ontwikkelingen.
- b) Hoe frequent en op welke wijze deze kennis wordt geactualiseerd.
- c) Op welke manier deze kennis wordt ingezet in uw dienstverlening richting Opdrachtgever.

Uw beschrijving wordt beoordeeld conform het beoordelingskader.

*Format*

Voor uw uitwerking gebruikt u maximaal 2 pagina's A4 enkelzijdig.

### Wens 3 Testmethodiek NPS

**Waarde**  
**€200.000,-**

In het verlengde van wens 1 en 2 is ook een verantwoorde testmethodiek van belang voor de NPS. De Opdrachtgever hecht dan ook grote waarde aan een testmethodiek die niet alleen wetenschappelijk onderbouwd en juridisch houdbaar is, maar ook in staat is om snel in te spelen op nieuwe trends op het gebied van drugs. Van de inschrijver wordt verwacht dat hij onderbouwt hoe zijn methodiek hierop aansluit en bijdraagt aan een betrouwbare en toekomstbestendige uitvoering van Urinecontroles.

De vraag:

- Beschrijf en onderbouw de door u gehanteerde testmethodiek(en) voor het detecteren van gebruik van de volgende stoffen in relatie tot de Urinecontrole:
  - (semi-)synthetische cannabinoïden;
  - synthetische cathinonen;
  - designer benzodiazepines;
  - synthetische/designer opioïden.

Geef hierbij bijvoorbeeld aan:

- a) Voor welke stoffen en stofgroepen uw methodiek gevalideerd is.
- a) In welke mate de methodiek geschikt is voor het signaleren van nieuwe of minder gangbare varianten.
- c) Hoe snel uw testmethodiek kan worden aangepast of uitgebreid bij opkomst van nieuwe middelen.

Uw beschrijving wordt beoordeeld conform het beoordelingskader.

*Format*

Voor uw uitwerking gebruikt u maximaal 2 pagina's A4 enkelzijdig.