

Algemene informatie

Aanbesteding: Onderhoud en Realisatie VRI's 2026 – 2032

Aanbestedende Dienst: Gemeente Emmen

Referentie: -

Toelichting:

Naar aanleiding van de Nota van Inlichtingen is er een nieuwe inschrijfstaat geüpload. Deze is te vinden onder Documenten.

Vraag en antwoord

Ref.nr. **Onderwerp:**
1 Natte handtekening 3.2 Vaststellen volledigheid en geldigheid van de Inschrijvingen

Vraag:

De stukken dienen te zijn ondertekend met een "natte handtekening" en als digitale scan te worden ingediend. Inschrijver moet de originele hardcopy binnen twee dagen aan de Aanbestedende dienst overleggen, indien de Aanbestedende dienst hier om verzoekt.

Het is tegenwoordig goed mogelijk om stukken middels een gecertificeerde digitale handtekening tekenen. Wij verzoeken u dit toe te staan?

Antwoord:

Aanbestedende dienst is zich ervan bewust dat elektronische ondertekening in veel organisaties inmiddels de standaard is en dat dit voordelen biedt op het gebied van efficiëntie en veiligheid. Op dit moment beschikt aanbestedende dienst nog niet over een vastgesteld beleid ten aanzien van het gebruik van digitale handtekeningen. In de praktijk maken we daarom nog gebruik van natte handtekeningen bij het ondertekenen van documenten. Het beleid op dit vlak is nog in ontwikkeling en aanbestedende dienst is nog niet volledig ingericht voor het gebruik van een gekwalificeerde digitale handtekening die voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 1

Beantwoord op:

22 apr 2026

Percelen:

P1 Onderhoud en Realisatie VRI's 2026 – 2032

Ref.nr. **Onderwerp:**
2 Ondertekening UEA

Vraag:

Let op! Inschrijver dient, na het digitaal doorlopen van het UEA, het UEA uit te printen en te voorzien van de naam en de 'natte handtekening' van de vertegenwoordigingsbevoegde.

Het is tegenwoordig goed mogelijk om stukken middels een gecertificeerde digitale handtekening

tekenen. Wij verzoeken u dit toe te staan?

Antwoord:

Aanbestedende dienst is zich ervan bewust dat elektronische ondertekening in veel organisaties inmiddels de standaard is en dat dit voordelen biedt op het gebied van efficiëntie en veiligheid. Op dit moment beschikt aanbestedende dienst nog niet over een vastgesteld beleid ten aanzien van het gebruik van digitale handtekeningen. In de praktijk maken we daarom nog gebruik van natte handtekeningen bij het ondertekenen van documenten. Het beleid op dit vlak is nog in ontwikkeling en aanbestedende dienst is nog niet volledig ingericht voor het gebruik van een gekwalificeerde digitale handtekening die voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 1

Beantwoord op:

22 apr 2026

Percelen:

P1 Onderhoud en Realisatie VRI's 2026 – 2032

Ref.nr.

3

Onderwerp:

2.7 Indienen Inschrijving

Vraag:

Onder de tabel met in te dienen stukken stelt u het volgende: "Aan dit overzicht kan Inschrijver geen rechten ontleen. Inschrijver blijft altijd zelf verantwoordelijk voor het indienen van een volledige Inschrijving."

Welke stukken anders dan de in deze opsomming genoemde stukken zijn in te dienen om te komen tot een volledige inschrijving?

Antwoord:

Alle in te dienen stukken zijn in beginsel opgenomen in het betreffende overzicht. Er worden geen aanvullende, niet in de opsomming genoemde stukken vereist, tenzij elders in de aanbestedingsdocumenten, zoals in de Nota van Inlichtingen, expliciet anders is aangegeven.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 1

Beantwoord op:

22 apr 2026

Percelen:

P1 Onderhoud en Realisatie VRI's 2026 – 2032

Ref.nr.

4

Onderwerp:

Hoogste vervuilingsklasse

Vraag:

In de posten 150120 en 250130 wordt gevraagd om uit te gaan van de hoogste vervuilingsklasse conform CROW-publicatie 400.

De hoogste categorie is zwart, daarbinnen wordt onderscheidt gemaakt tussen vluchtig en niet-vluchtig. De kosten en te nemen maatregelen zijn echter sterk afhankelijk van de aangetroffen verontreiniging. Wij verzoeken u nader toe te lichten welke categorie hier wordt bedoelt met van welke verontreiniging uitgegaan dient te worden?

Antwoord:

We zijn het met u eens, er zijn diverse vervuilingscategorieën met ieder bijpassende maatregelen. Deze posten vervallen. Mocht er tijdens de uitvoering van de Raamovereenkomst sprake zijn van vervuilde grond, dan dient in overleg met de directie de maatregelen en kosten worden afgestemd.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 1

Beantwoord op:

22 apr 2026

Percelen:

P1 Onderhoud en Realisatie VRI's 2026 – 2032

Ref.nr.

5

Onderwerp:

Bijlage A - 579115-ROVK-Onderhoud & Realisatie VRI's-Emmen-F1.0

Vraag:

Bestekpost 150120 Werken in vervuilende grond.

De kosten voor het werken in vervuilde grond, zeker in zwaardere categorieën, zijn dagprijzen voor de te treffen maatregelen. Dit is niet om te zetten naar meterprijzen. Deze post is niet kostenhomogeen. Wij verzoeken u deze post aan te passen of te laten vervallen.

Antwoord:

We zijn het met u eens, er zijn diverse vervuilingscategorieën met ieder bijpassende maatregelen. Deze posten vervallen. Mocht er tijdens de uitvoering van het Raamcontract sprake zijn van vervuilde grond dient in overleg met de directie de maatregelen en kosten worden afgestemd.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 1

Beantwoord op:

22 apr 2026

Percelen:

P1 Onderhoud en Realisatie VRI's 2026 – 2032

Ref.nr.

6

Onderwerp:

3.5 Concern/holding/dochteronderneming en gelieerde ondernemingen

Vraag:

Voor het geval de aanbestedende dienst van oordeel is dat, hoewel Inschrijver geen beroep doet op de draagkracht van een derde en zelfstandig voldoet aan alle gestelde geschiktheidseisen, toch een vorm van concernverklaring moet worden overgelegd en een 403-verklaring niet volstaat, verzoeken wij te verduidelijken op welke wijze de concernverklaring materieel tot een wezenlijke sterkere positie voor aanbestedende dienst leidt. De aanbestedende dienst licht toe dat het verschil tussen een artikel 2:403 BW verklaring en de verlangde concernverklaring is gelegen in het feit dat de 403 verklaring ziet op schulden en/of verplichtingen die voortvloeien uit de Overeenkomst, terwijl de concernverklaring ziet op de verplichting om de Overeenkomst na te leven. Wij vragen ons af in hoeverre deze aanvullende verplichting in de praktijk leidt tot meer zekerheid voor de aanbestedende dienst. Tegen die achtergrond is niet zonder meer duidelijk welk praktisch verschil in afdwingbaarheid of verhaalspositie ontstaat door het verlangen van een aanvullende concernverklaring die expliciet ziet op "naleving van de Overeenkomst", bovenop de reeds bestaande hoofdelijke aansprakelijkheid voor verplichtingen uit rechtshandelingen die voortvloeit uit een 403 verklaring. Daarbij merken wij op dat ook een verplichting tot naleving van de Overeenkomst juridisch wordt geconcretiseerd in contractuele verbintenissen en daaruit voortvloeiende verplichtingen. Indien een dergelijke verplichting niet wordt nageleefd, zal dit uiteindelijk eveneens resulteren in aansprakelijkheid voor schade of nakoming, waarvoor een 403 verklaring reeds verhaalsmogelijkheden op concernniveau biedt. Het is ons daarom niet geheel duidelijk op welke wijze de verlangde concernverklaring, materieel méér zekerheid verschaft dan een artikel 2:403 BW verklaring. Wij verzoeken de aanbestedende dienst daarom toe te lichten welk concreet aanvullend belang wordt gediend met het verlangen van een concernverklaring die verder strekt dan een 403 verklaring, en op welke wijze dit leidt tot een wezenlijk sterkere positie voor de aanbestedende dienst ten opzichte van de waarborgen die reeds voortvloeien uit een artikel 2:403 BW verklaring.

Antwoord:

Een 403#verklaring verschaft Aanbestedende dienst een belangrijke zekerheid, in die zin dat de moedermaatschappij hoofdelijk aansprakelijk is voor schulden van de dochtermaatschappij die voortvloeien uit rechtshandelingen. Daarmee biedt de 403#verklaring een directe verhaalsmogelijkheid voor financiële verplichtingen die uit de overeenkomst voortvloeien, zoals schadevergoeding, boetes en betalingsverplichtingen.

De garantstelling concern dient als aanvulling op de 403-verklaring en wil dit contractueel concretiseren. In het bijzonder acht Aanbestedende dienst het van belang dat de garantstelling concern de verplichtingen van de moedermaatschappij expliciet koppelt aan de specifieke overeenkomst en daarmee de reikwijdte ondubbelzinnig vastlegt en de moedermaatschappij zich contractueel verbindt tot (het waarborgen van) de nakoming van de overeenkomst. Dit versterkt de positie van Aanbestedende dienst in situaties waarin tijdige en correcte uitvoering van de dienstverlening cruciaal is. De garantstelling concern voorziet in een laagdrempeliger en directer aanspreekmechanisme, zonder dat discussie hoeft te ontstaan over de omvang of uitleg van een algemene 403#verklaring. Daarnaast is de garantstelling concern alleen contractueel afdwingbaar

binnen de kaders van de overeenkomst.

Aanbestedende dienst onderkent dat in geval van niet-nakoming uiteindelijk veelal een financiële vordering resteert, waarvoor de 403-verklaring reeds een verhaalsmogelijkheid biedt. De garantstelling concern biedt aanvullende zekerheid doordat de betrokkenheid van de moedermaatschappij reeds vooraf contractueel en expliciet wordt vastgelegd ten aanzien van de uitvoering van deze specifieke opdracht.

Aanbestedende dienst is van mening dat de garantstelling concern leidt tot een meer directe, eenduidige en contractueel vastgelegde aanspraak jegens de moedermaatschappij, en daarmee tot een versterking van de positie van Aanbestedende dienst, met name vanuit het oogpunt van uitvoeringszekerheid en afdwingbaarheid binnen de overeenkomst. De aanbestedende dienst acht deze aanvullende zekerheid proportioneel. De garantie strekt niet verder dan de verplichtingen uit hoofde van de overeenkomst voor de duur van de overeenkomst. Daarmee is de garantie beperkt in tijd en omvang, deze ziet alleen op de overeenkomst, waardoor er geen sprake is van een ongelimiteerde garantie.

Wanneer Inschrijver geen beroep doet op de draagkracht van de moedermaatschappij om aan een geschiktheidseis te voldoen, geldt hetgeen wat onder het kopje 'concern/holding /dochteronderneming en gelieerde ondernemingen' wordt vermeld en opgesomd. Hier worden een garantstelling concern en een artikel 2:403-verklaring niet genoemd.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 2

Beantwoord op:

6 mei 2026

Percelen:

P1 Onderhoud en Realisatie VRI's 2026 – 2032

Ref.nr.

7

Onderwerp:

3.5 Concern/holding/dochteronderneming en gelieerde ondernemingen

Vraag:

Voor het geval de aanbestedende dienst van oordeel is dat, hoewel Inschrijver geen beroep doet op de draagkracht van een derde en zelfstandig voldoet aan alle gestelde geschiktheidseisen, toch een vorm van concernverklaring moet worden overgelegd, verzoeken wij te verduidelijken of in dat geval wel kan worden volstaan met een artikel 2:403 BW verklaring. Een dergelijke verklaring brengt reeds mee dat de moedermaatschappij zich hoofdelijk aansprakelijk stelt voor alle uit rechtshandelingen van de groepsmaatschappij voortvloeiende verplichtingen, waaronder mede begrepen zijn de verplichtingen uit de eventueel te sluiten Overeenkomst. Daarmee wordt voor de aanbestedende dienst een verhaalsmogelijkheid op concernniveau geborgd, zonder dat sprake is van een verderstrekkende of zwaardere verplichting dan noodzakelijk in het licht van de aard van de inschrijving.

Nu Inschrijver geen beroep doet op de financiële of economische draagkracht van het concern en de concernrelatie uitsluitend relevant is vanuit transparantie en structuurperspectief, lijkt een aanvullende, volledige en onvoorwaardelijke concern-garantstelling voor de gehele nakoming van de Overeenkomst verder te gaan dan nodig is om de belangen van de aanbestedende dienst te beschermen. Een artikel 2:403 BW verklaring biedt in dat geval een adequate en in de markt gebruikelijke waarborg, terwijl tegelijkertijd wordt aangesloten bij het proportionaliteitsbeginsel

zoals uitgewerkt in de Gids Proportionaliteit. Wij verzoeken de aanbestedende dienst daarom te bevestigen dat, indien desondanks een verklaring vanuit het concern wordt verlangd, een 2:403 BW verklaring in deze situatie als voldoende kan worden aangemerkt.

Antwoord:

Wanneer Inschrijver geen beroep doet op de draagkracht van de moedermaatschappij om aan een geschiktheidseis te voldoen, geldt hetgeen wat onder het kopje 'concern/holding /dochteronderneming en gelieerde ondernemingen' wordt vermeld en opgesomd. Hier worden een garantstelling concern en een artikel 2:403-verklaring niet genoemd. Verder verwijst Aanbestedende dienst naar het antwoord van vraag 6.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 2

Beantwoord op:

6 mei 2026

Percelen:

P1 Onderhoud en Realisatie VRI's 2026 – 2032

Ref.nr.

8

Onderwerp:

3.5 Concern/holding/dochteronderneming en gelieerde ondernemingen

Vraag:

Op basis van paragraaf 3.5 begrijpen wij dat van Inschrijvers wordt verlangd om inzicht te geven in de concernstructuur, onder meer door het invullen van bijlage F (Concernverklaring) en het bijvoegen van een organogram, zodat de aanbestedende dienst kan toetsen of sprake is van (mogelijke) dubbele inschrijvingen en of de mededinging zuiver blijft. Deze verplichting lijkt daarmee primair te zijn gericht op transparantie over concernverhoudingen en het voorkomen van ongewenste beïnvloeding tussen gelieerde ondernemingen. In paragraaf 3.6 wordt daarnaast een garantstelling van het concern verlangd indien Inschrijver een beroep doet op de draagkracht van het concern of een derde om aan een geschiktheidseis te voldoen. In dat kader rijst bij ons de vraag of het indienen van een concernverklaring in de zin van een garantstelling ook is vereist indien de Inschrijver geen beroep doet op de draagkracht van het concern of een derde, maar volledig op eigen naam en voor eigen rekening inschrijft en zelfstandig voldoet aan alle gestelde geschiktheidseisen.

Wij verzoeken de aanbestedende dienst daarom te bevestigen dat, in een situatie waarin Inschrijver wel onderdeel uitmaakt van een concern maar geen beroep doet op een derde voor het voldoen aan geschiktheidseisen en tevens enige inschrijver is binnen het concern, in dat geval geen concern-garantstelling als bedoeld in paragraaf 3.6 hoeft te worden overgelegd.

Antwoord:

Wanneer Inschrijver geen beroep doet op de draagkracht van de moedermaatschappij om aan een geschiktheidseis te voldoen, geldt hetgeen wat onder het kopje 'concern/holding /dochteronderneming en gelieerde ondernemingen' wordt vermeld en opgesomd. Hier worden een garantstelling concern en een artikel 2:403-verklaring niet genoemd. Verder verwijst Aanbestedende dienst naar het antwoord van vraag 6.

Fase:

Inschrijffase

Inschrijfronde:

Inschrijfronde 1

Vragenronde:

Vragenronde 2

Beantwoord op:

6 mei 2026

Percelen:

P1 Onderhoud en Realisatie VRI's 2026 - 2032