

Beleid Social Return On Investment 2025

SROI is een aanpak om meer werkgelegenheid te creëren voor mensen met een grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt. Door het opleggen van een SROI-uitvoeringsvoorwaarden en/of -gunningscriteria wil de gemeente investeren in de sociale infrastructuur van de gemeente en arbeidsmarktregio. Dit gebeurt zoveel mogelijk door meer werkgelegenheid of ontwikkelmogelijkheden te creëren voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Door maatwerk via het inkoopinstrument wil de gemeente een optimale bijdrage leveren aan haar beleidsambities. Om bij SROI maatwerk te kunnen leveren heeft de gemeente verschillende mogelijkheden:

- a. Het opnemen van uitvoeringsvoorwaarden voor social return in de aanbestedingsleidraad, en/of
- b. Het formuleren van gunningscriteria voor social return in de aanbestedingsleidraad.

In plaats van het opnemen van SROI-voorwaarden kan er ook voor gekozen worden om aanbestedingen op grond van artikel 2.82 van de Aanbestedingswet voor te behouden aan sociale ondernemingen¹.

a. SROI-verplichtingen als uitvoeringsvoorwaarde

De Social Return-verplichting wordt in dit geval geformuleerd als een verplicht percentage van de opdrachtsom dat moet worden aangewend voor Social Return activiteiten.

In principe wordt de inhoud van tabellen 1 en 2 gevolgd, maar hier kan vanaf geweken worden als een specifieke opdracht hiertoe aanleiding geeft. Bijvoorbeeld omdat de eis disproportioneel is, en/of daardoor de maatschappelijke opgaves op het gebied van SROI beter gediend worden. Wanneer bij bepaalde aanbestedingen de wet het voorschrijven van SROI-voorwaarden verbiedt dan wel dit uit jurisprudentie volgt, wordt ook afgeweken van het toepassen van tabel 1.

De gemeenten willen bij een aanbesteding meewegen of een opdrachtnemer bij de inschrijving kan aantonen reeds veel mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te hebben. In dat geval wordt de hoogte van de SROI-verplichting verlaagd met een vrijstelling zoals opgenomen in tabel 2. Als meetmethode hanteert de gemeente hiervoor de Prestatieladder Sociale Ondernemen, of deelname aan de Code Sociale Ondernemingen ([link](#)), tenzij in de aanbestedingsleidraad anders is beschreven.

De SROI-waarde die door een opdrachtnemer wordt gerealiseerd wordt berekend door gebruik te maken van bouwblokken. De waarde van een bepaald bouwblok staat niet in relatie tot werkelijke loonkosten of uitkeringen, maar hangt samen met de afstand van de doelgroep tot de arbeidsmarkt en de inspanning die geleverd moet worden om deze inwoners naar duurzaam werk te geleiden. We noemen deze waarde de inspanningswaarde. In tabel 3 staan de bouwblokken die worden onderscheiden met de bijbehorende inspanningswaarden.

¹ artikel 2.82: “De aanbestedende dienst kan de deelneming aan een procedure voor de gunning van een overheidsopdracht voorbehouden aan sociale werkplaatsen en aan ondernemers die de maatschappelijke en professionele integratie van gehandicapten of kansarmen tot hoofddoel hebben, of de uitvoering ervan voorbehouden in het kader van programma’s voor beschermde arbeid, mits ten minste 30% van de werknemers van deze werkplaatsen, ondernemingen of programma’s gehandicapt of kansarme werknemers zijn.”

Tabel 1 Op te leggen minimale SROI-verplichting op basis van arbeidscomponent*

Iedere opdracht (Leveringen en Diensten en Werken) met een opdrachtwaarde boven €200.000	
Bij een arbeidsextensieve opdracht (loonsom < 30% van de totale opdrachtsom)	Verplichte toepassing van de bouwblokkenmethode tot een waarde van minimaal 2% van de totale opdrachtsom (incl. BTW)
Overige opdrachten (loonsom > 30% van de totale opdrachtsom)	Verplichte toepassing van de bouwblokkenmethode tot een waarde van minimaal 5% van de totale opdrachtsom (incl. BTW)

*Hiervan wordt afgeweken in geval van disproportionaliteit.

Tabel 2 Kortingen op de SROI-uitvoeringsverplichting op basis van trede op PSO-ladder, of deelname aan code sociale ondernemingen

Trede Prestatieladder Socialer Ondernemen	Percentage voor vrijstelling van de social return verplichting
PSO trede 1	10%
PSO trede 2	25%
PSO trede 3 Deelnemers Code Sociale Ondernemingen, overige impactgebieden (niet zijnde verhogen van arbeidsparticipatie van een kwetsbare doelgroep)	50%
PSO 30+ Deelnemers Code Sociale Ondernemingen, met als impactgebied het verhogen van arbeidsparticipatie van een kwetsbare doelgroep	80%

Tabel 3 Bouwblokken Social Return On Investment

Bouwblokken voor (leer)werkplekken en stages	Inspanningswaarde Social Return 2025 (op basis van een fulltime jaarcontract)
<i>In dienst nemen van een werkzoekende zonder werk</i>	
Participatiewet-uitkering	€ 40.000
Wajong/Doelgroep Banenafpraak/WIA/WAO	€ 50.000
Beschut werk	€ 60.000
WW-uitkering	€ 20.000
Niet uitkeringsgerechtigde (NUGger)	€ 10.000
<i>Aanbieden ontwikkelplek of leerwerkplek</i>	

Sociale activering: <ul style="list-style-type: none"> • Werkervaringsplek (maximaal 6 maanden) €10.000 • Leertraject praktijkleren tbv mbo praktijkverklaring voor kandidaten zonder startkwalificatie €2.500 • Overige maatwerktrajecten €100 per besteed uur begeleiding 	
Beroepsbegeleidend (BBL) traject/leerwerkplek, MBO-3, MBO-4	€ 25.000
Beroepsbegeleidend (BBL) traject/leerwerkplek, MBO-1, MBO-2	€ 35.000
Aanbieden stages	
Beroepsopleidend (BOL) traject/stageplek MBO-3, MBO-4	€ 10.000
Stageplaats HBO of WO	€ 5.000
Beroepsopleidend (BOL) traject of stageplek PrO, VSO, MBO-1, MBO-2, of stageplek in het kader van inburgering	€ 20.000
Aanbieden van een stageplek in het kader van inburgering (MAP ²):	(vast bedrag per MAP)
- B1-route	€2.000
- Z-route	€4.000
Snuffelstage	€100 per persoon per dag
Eenmalige bonus bij bouwblokken voor (leer)werkplekken	Extra inspanningswaarde boven op bovenstaande bedragen
Statushouders/anderstaligen	€ 10.000
Leeftijdstoeslag 50+	€ 10.000
Een kandidaat een vast dienstverband aanbieden	€ 10.000

² MAP=module arbeidsmarkt en participatie, verplichte participatie van 40 uur

Overige bouwblokken	
Sociaal inkopen	
Inkopen van producten en diensten/detacheringen bij - sociaal ondernemers ³ , Sociale Werkvoorzieningen, ondernemers op trede 30+ van de PSO-ladder, deelnemers van Code Sociale Ondernemingen, en - Leden van SocialEnterpriseNL.	100% van de rekening kan worden opgevoerd 50% van de rekening kan worden opgevoerd
Inkoop van certificaten van Everyday heroes. (dit mag nooit voor het totale bedrag van de SROI-verplichting)	de betaalde factuur
Maatschappelijke activiteiten	
Lokale maatschappelijke activiteit, bijvoorbeeld <ul style="list-style-type: none"> • delen van kennis, expertise en/of middelen ten behoeve van de doelgroep Social Return, • hulp/steun/kennis bieden aan een lokaal initiatief dat bijdraagt aan een diverse en inclusieve samenleving, • training bieden aan docenten mbt bedrijfs-, branche- of sectorontwikkelingen 	€100 per besteed uur per medewerker en/of betaalde factuur
Activiteiten die er op gericht zijn om in eigen organisatie stappen te zetten naar een meer diverse en inclusieve onderneming. Hiervoor moet de opdrachtnemer een plan van aanpak indienen. ⁴	€100 per besteed uur per medewerker

Het in dienst nemen van een werkzoekende geldt als invulling van social return voor de duur van de opdracht, met een maximum van 3 jaar. Leerwerkplekken en stages tellen mee voor de duur van het leertraject c.q. de stage.

b. Gunningscriteria voor SROI

Indien de gemeente de inschatting maakt dat het opnemen van gunningscriteria op het gebied van SROI leidt tot een hogere bijdrage aan haar sociaal maatschappelijke doelstellingen, kan zij gunningscriteria opnemen in de aanbestedingsleidraad. Een inschrijvende partij kan in dit geval punten scoren door bij de inschrijving te laten weten welke sociale impact hij wil realiseren. De gemeente zal in dit geval in de aanbestedingsleidraad opnemen hoe de inschrijver op sociale aspecten kan scoren. Dit kan per aanbesteding verschillen. Voor het opnemen van gunningscriteria zijn er verschillende mogelijkheden (niet-limitatief):

- De gemeente kan er voor kiezen om de hoogte van de SROI-waarde die wordt gerealiseerd onderdeel te laten zijn van de gunningscriteria;
- De gemeente kan vragen om een beschrijving van de aanpak om het SROI-percentage te realiseren;
- De gemeente kan vragen om een beschrijving van de wijze waarop de opdrachtnemer een diverse en inclusieve werkomgeving binnen het project gaat realiseren, die inspeelt op de behoefte van de medewerkers;

³ De gemeente Bunschoten volgt voor de definitie van een sociaal ondernemer de omschrijving zoals opgenomen in art. 2.82 van de Aanbestedingswet.