



Marktconsultatie

Wij zoeken een marktpartij
voor een Digitale Voorziening
Databasebeheer en beheerder
Landelijke Monitor Voortgang
Woningbouw (LMVW)



Contactpersoon	Marjolein Switzar
Datum	11-03-2026
Kenmerk	2018650032.345.003
Versie	v1.0
Status	Definitieve versie marktconsultatie

1 Inleiding

Wij, het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, zijn een mogelijke opdracht en aanbestedingsprocedure aan het voorbereiden. Om het aanbestedingstraject zo goed mogelijk voor te bereiden zodat deze passend is binnen de markt doen wij deze marktconsultatie. Voor de marktpartijen bied dit de kans om vroegtijdig inzicht te krijgen in de opdracht. Onderdeel van de marktconsultatie is de mogelijkheid voor de marktpartijen om schriftelijk vragen in te dienen. Na afronding van de marktconsultatie zal verslaglegging worden gedaan met de bevindingen.

Bent u geïnteresseerd in deze marktconsultatie? Dan nodigen wij u graag uit om onze vragen schriftelijk te beantwoorden.

2 Wie zijn wij?

Het Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO), directie Woningbouwbeleid (onderdeel van Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties) is opdrachtgever van deze marktconsultatie. De Rijksinkoop samenwerking (RIS) begeleidt de marktconsultatie.

3 Doel van de marktconsultatie

We zijn bekend met een aantal bestaande oplossingen in de markt. Met deze marktconsultatie beogen wij:

- Te toetsen of de beoogde scope technisch en organisatorisch haalbaar is;
- Inzicht te verkrijgen in bestaande markt oplossingen versus maatwerk;
- Te bepalen welke onderdelen van Landelijke Monitor Voortgang Woningbouw (LMVW) gecombineerd kunnen worden in een aanbesteding, en welke juist niet;
- Inzicht te verkrijgen in risico's, randvoorwaarden en realistische kostenbandbreedtes;
- Te toetsen of de voorgenomen eisen proportioneel zijn en de opdracht uitvoerbaar is binnen een contractduur van vier jaar.

De uitkomsten van deze marktconsultatie worden gebruikt om de aanbestedingsstrategie en opdracht specificaties nader vorm te geven. Aan deze consultatie kunnen geen rechten worden ontleend.

4 Waar zijn we naar op zoek?

4.1 Aanleiding en doel van de marktconsultatie

Sinds 2018 wordt de plan capaciteit in de woningbouwplannen in Nederland geïnventariseerd. Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) doet deze inventarisatie samen met Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en Interprovinciaal Overleg (IPO). De gegevens uit deze inventarisatie worden door VRO gebruikt om samen met de provincies en gemeenten te sturen op de woningbouw. De inventarisatie staat bekend als de Landelijke Monitor Voortgang Woningbouw (LMVW).

Ten behoeve van deze inventarisatie leveren alle gemeenten via de provincies op planniveau informatie over hun woningbouwplannen bij een landelijke beheerder. Hierover zijn afspraken gemaakt in een dataprotocol en in basisset (zie bijlage A). De ambitie is de huidige LMVW dataset meer te gaan ontsluiten en gegevens uit bestaande databronnen in te laden in de LMVW. Hierbij past het te zoeken naar een beheerder die deze taken gaat uitvoeren. Vandaar de aanbesteding van de beheertaak.

Het doel van de LMVW is om te voorzien in alle benodigde plangegevens voor:

- Monitoring en sturing woningbouwafspraken
- Plandata voor beleidsanalyse en onderzoek bij Rijksdepartementen (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Ruimtelijke Ordening Nederland), medeoverheden, corporaties, ontwikkelaars en onderzoeksinstituten
- Informeren van de Eerste en Tweede Kamer over de voortgang van de woningbouw in de vorm van een rapportage en op planniveau (van openbare plannen)
- Informeren van burgers en bedrijven over de voortgang van de woningbouw op planniveau (van openbare plannen)

4.2 Context en achtergrond van de opdracht

Momenteel wordt de data door provincies via een op basis van interbestuurlijke afspraken gestandaardiseerd format uitgevraagd bij de provincies en door één partij verzameld om deze gegevens te verwerken.

Problemen in de huidige situatie

- De provincies slaan data anders op dan beoogd in het gestandaardiseerde format. Data mutatie is nodig om de gegevens samen te brengen tot één dataset.
- De datakwaliteit en volledigheid van de gegevens is beperkt.
- Gemeenten leveren bij de provincies de gegevens aan. De monitoringslast bij gemeenten is hoog.
- Gegevens komen moeizaam terecht bij de data afnemers (Bijvoorbeeld: Kennisinstellingen, universiteiten).

Verbeterpunten

- Veel van de uitgevraagde data en aanvullende data staat al in bestaande basisregistraties of landelijke voorzieningen. Het verzamelen van (aanvullende) gegevens via deze bronnen in plaats van deze gegevens uit te vragen kan de monitoringslast bij gemeenten aanzienlijk verminderen en tegelijkertijd de datakwaliteit verbeteren. Met de aanvullende data wordt het sturen op de woningbouwopgave en het maken van ruimtelijke analyses makkelijker. De (geautomatiseerde) interpretatie en verwerking van deze gegevens vereist kennis van woningbouwdata en woningbouwprocessen.
- De data moet centraal voor twee gebruikersgroepen (vertrouwelijk en niet vertrouwelijk) ontsloten worden, zodat met name onderzoekers met toestemming makkelijker toegang hebben tot de vertrouwelijke woningbouwplannen.
- Meer controle over de datakwaliteit van de gegevens die aangeleverd worden door de provincies door geautomatiseerde datakwaliteitscontroles en aanvullende vereisten stellen op de datalevering.
- Meer structuur aanbrengen in de wijze waarop plangegevens worden opgeslagen. Momenteel kunnen plannen een gebiedsontwikkeling, een deelproject of een planfase zijn.
- Er kan meer uit de gegevens worden gehaald door extra ruimtelijke gegevens toe te voegen, denk aan natura 2000 gebieden.

4.3 Wat is de omvang van de opdracht

Het leveren van de technische oplossing en diensten voor vier jaar. Initiële contractduur van twee jaar met optie tot verlenging. Na afloop van de opdracht dient de technische oplossing overgedragen te worden aan een eventuele nieuwe beheerder.

4.4 Kenmerken van gezochte marktpartijen

Wij zoeken partijen met:

- Aantoonbare ervaring met dataplatforms in een publieke context;
- Aantoonbare kennis van interpretatie van voor de woningbouw relevante geodata en landelijke (basis)registraties zoals de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG);
- Ervaring binnen interbestuurlijke samenwerking;
- Inzicht in schaalbare oplossingen;
- Vermogen tot innovatie (bijv. AI-toepassingen) in het verzamelen van voor de woningbouw relevante gegevens;
- Aantoonbare ervaring met het beschermen van vertrouwelijke data.

4.5 Scope en reikwijdte van de opdracht

De landelijke monitor voortgang woningbouw bestaat uit samenhangende vier onderdelen.

Onderdeel	Omschrijving	Status
1	Digitale voorziening databeheer	Definitief binnen scope aanbesteding
2	Beheerrol	Definitief binnen scope aanbesteding
3	Data-visualisatie en analyse tools	Potentieel binnen scope aanbesteding
4	Onafhankelijke rapportage aan de Kamers	Potentieel binnen scope aanbesteding

Toelichting: De intentie is om onderdeel 1 en 2 mee te nemen in de aanbesteding. De beoogde partij moet dan ook minimaal invulling kunnen geven aan deze onderdelen (indien nodig met inzet van onderaannemers). Voor onderdeel 3 en 4 hebben we momenteel al een oplossing. Wel ontvangen we graag input op deze onderdelen om een overweging te maken om dit alsnog op te nemen binnen de scope.

Onderdeel 1: Digitale voorziening databeheer

Het data beheersysteem is digitale oplossing die gebruikt wordt door de databeheerder om de kwaliteit van het systeem te controleren. Het beheersysteem verzorgt automatische dataverwerking, datakwaliteitscontroles en dataverrijking. Het beheersysteem wordt gebruikt binnen een interbestuurlijke setting. Veranderingen kunnen vaak nodig zijn binnen de afgesproken aanbestedingstermijn. Leverende partij is verantwoordelijk voor technisch beheer en applicatiebeheer.

We zijn voornemens binnen de aanbesteding een aantal actuele casussen voor te leggen rond datakwaliteit en de oplossingen die de potentiële opdrachtnemer daarvoor zou hebben.

1. Geautomatiseerd interpreteren en verzamelen van gegevens in aparte databases
 - a. Gegevens van de provincies planmonitors conform afspraken (twee keer per jaar) ophalen via API en dataportaal met geautomatiseerde datakwaliteitscontrole en terugkoppeling.
 - b. Verblijfsobjecten gevormd of gesloopt sinds 2022 met een woonfunctie en hun geschiedenis (sloop, vergunning, (ver)bouw, in gebruik name) uit de Landelijke Voorziening Basisregistratie Adressen en Gegevens (LVBAG) (of woonbase) met een interpretatie conform CBS beslisregels over woningtype en soort realisatie.
 - c. Alle mijlpalen van woningbouwplannen (publicaties) en locatiegegevens uit de Landelijke Voorziening Bekendmakingen en Beschikbaar stellen (LVBB) binnenhalen, interpreteren en filteren.
 - i. anterieure overeenkomsten;
 - ii. omgevingsvisies;
 - iii. omgevingsprogramma's;
 - iv. wijzigingen aan omgevingsplannen;
 - v. aanvragen, verlenen, afwijzen van omgevingsvergunningen Buiten Omgevingsplan Activiteit (BOPA), bouwen, flora en fauna activiteit, natura 2000 activiteit.
 - d. In de toekomst of optioneel:
 - i. Gegevens *de Prognose informatie* (dPi) en *de Voortgangsinformatie* (dVi) corporatie planlocaties interpreteren.
 - ii. Gegevens uit voorzieningen Digitaal Stelsel Omgevingswet landelijke voorziening (DSO LV) via APIs.
 - iii. Typering van grondeigendom via de Basisregistratie Kadaster (BRK) (of woonbase).
 - iv. Planinhoudelijke informatie door tekstanalyse van uitspraken rechtspraak (bezwaar), raadsvergaderingen, uitspraken Raad van State (bezwaar), LVBB publicatieteksten, DSO LV documenten, (lokale) nieuwsberichten, publicaties door ontwikkelaars of corporaties.
 - v. Gegevens ophalen bij grondbedrijven.
2. Kennis van woningbouwprocessen toepassen voor een eerste geautomatiseerde verwerking van de verzamelde gegevens
 - a. Gegevens provincie geautomatiseerd verwerken conform de nog op te stellen datastandaard van de basisset.
 - b. Verbinden van de verzamelde data uit de verschillende bronnen (zie punt 1).
 - c. Aanvullen van plandata met geschiedenis op basis van gegevens uit eerdere aanleveringen van de provincies.
 - d. Het verbinden en uitsplitsen van grotere gebiedsontwikkelingen, (deel)projecten en fasering.
 - e. Indicatie van geven van de waarschijnlijke realisatiedatum op basis van de behaalde mijlpalen.
 - f. Vertrouwelijke locaties (locatie en plannaam afschermen).
 - g. Tijdlijn en gemiddelde duur uitwerken tussen de gestelde mijlpalen.

3. Geautomatiseerde terugkoppeling aan de beheerder, provincie en stuurgroep
 - a. Een nieuwe, vollediger en uitgebreidere planlijst op basis van de verwerkte en verrijkte gegevens.
 - b. Datakwaliteitsrapport van de verwerkte gegevens.
4. Digitale omgeving voor de beheerder om de gegevens verder te verwerken
 - a. Correcties maken in de eerdere automatische verwerking waar nodig om tot een vollediger planlijst te komen.
 - b. Ruimtelijke analyse tools tbv ruimtelijke knelpunten (ook toegankelijk voor stuurgroep LMVW).
5. Ontsluiten van de gegevens (na verdere verwerking door databeheerder) via API en downloadbare database (openbaar en vertrouwelijk)
6. Vereisten en standaarden databeheersysteem
 - a. Voldoen aan geodata standaarden (basisset geostandaarden Geonovum).
 - b. Voldoen aan Basisset, ook bij verandering (Stuurgroep LMVW).
 - c. Voldoen aan Dataprotocol, ook bij verandering (Stuurgroep LMVW).
 - d. Voldoen aan eisen gegevensbeveiliging.
 - e. Overdraagbaarheid en continuïteit van beheer en gegevens.
 - f. Eigenaarschap van gegevens bij de bron.
 - g. Het systeem moet makkelijk aangepast en uitgebreid kunnen worden.

Onderdeel 2: Beheerrol

De beheerder gebruikt het databeheersysteem van de LMVW om de datakwaliteit te verbeteren en te controleren of de gemaakte interbestuurlijke afspraken worden nagekomen. De beheerder zorgt samen met VNG, IPO en VRO dat het landelijke databeheersysteem conform de afspraken werkt. Regie op de LMVW ligt bij VRO.

Deze beheertaak ligt niet alleen bij de landelijke beheerder, maar ook bij de provincies en de gemeenten. De VNG en het IPO hebben hiervoor plannen van aanpak datakwaliteit opgesteld.

7. VRO zoekt een leverancier die de digitale voorziening kan hosten en daarnaast managed services kan leveren op de voorziening. Functioneel beheer is tevens bij de beheerder belegd.
8. Gegevensbeheer en verwerking:
 - a. Ontwikkelen Datastandaard voor de basisset (Bijlage A).
 - b. Kennis van woningbouwprocessen toepassen om problemen in verbinding van de databronnen (genoemd onderdeel 1 punt 1) te verhelpen zo nodig in overleg met provincies en stuurgroep LMVW.
 - c. Kennis van woningbouwprocessen toepassen om toe te zien op juiste toepassing van vertrouwelijkheid en aanpassen waar nodig.
 - d. Problemen in datakwaliteit bespreken met provincies en stuurgroep.
 - e. De beheerder heeft géén formele handhavingsbevoegdheid en corrigeert geen data als dat niet binnen een nog vast te stellen mandaat valt.
9. Communicatie, coördinatie en samenwerking
 - a. Coördinatie van vaste aanlevermomenten en afstemming met provincies en hun softwareleveranciers over planning, dataverrijking en terugkoppeling.
 - b. Het verzorgen van gestructureerde terugkoppeling aan provincies en stuurgroep over bevindingen uit datakwaliteitscontroles.
 - c. Ondersteunen van provincies bij het interpreteren van datakwaliteitsrapportages;
 - d. Coördinatie van dataverzoeken van onderzoekers, waaronder: toetsing aan geldende afspraken; faciliteren van ondertekening van geheimhoudingsverklaringen; terugkoppelen aan stuurgroep en provincies.
 - e. Actieve deelname aan interbestuurlijke overleggen ten behoeve van doorontwikkeling van de monitor.
10. Signalering en rapportage over naleving en datakwaliteit
 - a. Monitoren van naleving van de basisset en het dataprotocol via het databeheersysteem.

- b. Signaleren van afwijkingen, onvolledigheden en structurele kwaliteitsproblemen.
- c. Periodiek rapporteren van bevindingen aan de stuurgroep LMVW.
- d. Adviseren over mogelijke verbetermaatregelen.
- e. Escaleren van structurele knelpunten conform een nader vast te stellen escalatieprocedure.

Onderdeel 3: Datavisualisatie en analyse tools

11. Interne visualisatie met analyse tools gericht op woningbouwprocessen (toegankelijk voor gemeenten, provincies, Rijk)
 - a. Ontsluiten van gegevens via interactieve kaart met de mogelijkheid om voor de woningbouw relevante analyses uit te kunnen voeren. Met analyse tools kan de woningbouwdata ook aangevuld worden met andere geodata.
 - b. Ontsluiten van gegevens via dashboard gericht op ambtelijke en bestuurlijke overleggen over woningbouwprocessen.
12. Externe visualisatie (openbaar toegankelijk)
 - c. Ontsluiten van basisgegevens via interactieve kaart.
 - d. Ontsluiten van basisgegevens via dashboard.

Onderdeel 4: Rapporteren over de cijfers aan de Kamers

Op basis van de gegevens in het databeheersysteem wordt er gevraagd om een onafhankelijk rapport op te stellen waarmee de Kamer wordt geïnformeerd over de stand van zaken in de woningbouw. Deze taak hoeft niet door de databeheerder uitgevoerd te worden en kan ook door een andere partij worden uitgevoerd.

13. Het duiden van de gegevens via onafhankelijke rapportages aan de Kamer
 - e. Onafhankelijkheid waarborgen.
 - f. Kundige analyse voortgang woningbouwplannen in relatie tot de woondeals en de nationale woningbouwdoelstelling.
 - g. Rapportage niet enkel op basis van verzamelde gegevens, maar aangevuld met gegevens van het CBS en andere relevante woningbouwstatistieken.
 - h. De eerste rapportage richting de kamer na de inventarisatie najaar 2026.

5 Welke vragen hebben wij?

Hier vindt u onze vragen. De beantwoording hiervan vraagt de nodige tijd van u. We stellen dit zeer op prijs. We vragen u voor bij het beantwoorden van de vragen gebruik te maken van bijlage 1 (Beantwoording vragen marktconsultatie).

Onderwerp		Vraag
Algemeen	Interesse en scope	1. Waarom bent u geïnteresseerd in deze opdracht?
		2. Aan welke onderdelen kan en wilt u invulling geven (1 t/m 4) en welk advies geeft u over het wel of niet combineren van deze taken met onderbouwing?
		3. Biedt u een bestaande oplossing of een nieuw te ontwikkelen maatwerkproduct?
		4. Indien een bestaande oplossing, in welke mate is deze direct toepasbaar op de gevraagde scope en wat zou er aangepast moeten worden?
	Fasering en implementatie	5. Hoe zou u de opdracht faseren (bijv. MVP → doorontwikkeling)?
		6. Wat adviseert u als minimale werkende eerste oplevering (MVP)?
		7. Wat is na afronding aanbesteding een realistische tijdsplanning voor implementatie en operationele start (MVP)?
	Kosten en resources	8. Geef een indicatieve kostenbandbreedte, uitgesplitst naar de 4 onderdelen en doorontwikkeling. Incidenteel en structureel.

		9. Welke randvoorwaarden moeten volgens u worden ingevuld om een goede operationele regie en beheer organisatie in te richten?
	Risico's en randvoorwaarden	10. Welke technische, organisatorische of juridische risico's ziet u bij deze opdracht?
		11. Welke randvoorwaarden zijn cruciaal voor het succes van de opdracht?
		12. Welke informatie heeft u verder nodig om een inschrijving te kunnen doen?
		13. Ziet u de mogelijkheid om dit vraagstuk in te vullen met Open Source software?
	Alternatieven	14. Ziet u een betere oplossing dan de richting die wij voorstellen op gebied van dataverzameling, kwaliteitscontrole, verrijking of ontsluiting? Licht toe.
Onderdeel 1: Digitale oplossing databeheer		15. Welke ervaring heeft u met het interpreteren, verwerken en corrigeren van woningbouwplandata op planniveau aangeleverd door gemeenten of provincies?
		16. Welke onderdelen van dataverzameling, datakwaliteitscontrole, dataverwerking en dataontsluiting kunnen volledig of gedeeltelijk geautomatiseerd worden, en welke niet?
		17. Welke ervaring heeft u met geautomatiseerde tekstanalyse (NLP/AI) op juridische en bestuurlijke documenten? Ga ook specifiek in op ervaring met tekstanalyse: uitspraken Rechtsspraak.nl, Raadsvergaderingen, uitspraken RvS, omgevingsdocumenten (DSO LV), publicatieteksten LVBB
		18. Welke ervaring heeft u met het koppelen van woningbouwgegevens uit de genoemde bronnen op basis van locatie en plangegevens?
		19. Welke (laagdrempelige) mogelijkheden ziet u om data beschikbaar te stellen aan diverse gebruikersgroepen met verschillende rechten? Bijvoorbeeld via autorisaties?
Onderdeel 2: Beheerrol		20. Welke taken van beheer horen volgens u bij de landelijke beheerder, en welke bij provincies/gemeenten?
Onderdeel 3: Dashboarding, visualisatie en analyse		21. Beschikt uw oplossing standaard over dashboardfunctionaliteit en interactieve kaartfunctionaliteit?
		22. Welke analyse mogelijkheden vindt u dat een dergelijk systeem moet hebben (Bijvoorbeeld ruimtelijke analyses) en met welke heeft u ervaring?
Onderdeel 4: Rapportages aan de Kamers		23. Welke ervaring heeft u met het analyseren van en rapporteren over woningbouwontwikkelingen?
		24. Welke ervaring heeft u met het maken van rapportages over politiek gevoelige onderwerpen en die naar de Kamer, Staten of gemeenteraden worden gestuurd?

6 Hoe pakken we deze marktconsultatie aan?

Wij publiceren deze marktconsultatie openbaar. Op deze manier kan iedere geïnteresseerde meedoen. We kondigen deze marktconsultatie aan via [TenderNed](#). U vindt de instructie hoe u TenderNed gebruikt als ondernemer op [TenderNed gebruiken als ondernemer | TenderNed](#). U kunt tevens met TenderNed [contact](#) opnemen bij technische problemen.

Bij deze Marktconsultatie gaat het in eerste instantie om diensten en/of leveringen met deze CPV-code:

- Databasesdiensten 72320000-4
- Diensten voor database met toegevoegde waarde 72321000-1
- Dienstverlening op het gebied van architectuur, bouwkunde en planning 71240000-2

6.1 Contactpersoon

Marjolein Switzar, inkoopadviseur RIS begeleidt deze marktconsultatie en is bereikbaar via TenderNed.

7 Hoe ziet het proces en de planning eruit?

Vanaf het moment van publicatie op TenderNed gaat deze marktconsultatie van start. Hieronder ziet u de planning van de rest van de procedure.

Activiteit	Datum en tijdstip
Publicatie marktconsultatie	Woensdag 11 maart 2026
Indienen van vragen over deze marktconsultatie	Vrijdag 20 maart 2026, 17:00 uur
Publiceren nota van inlichtingen	Vrijdag 27 maart 2026 12:00 uur
Indienen van schriftelijke beantwoording	Donderdag 2 april 2026 17.00 uur
Beschikbaar stellen eindverslag geïnteresseerden	Vrijdag 17 april 2026 17:00 uur

7.1 Heeft u vragen over de opdracht of de marktconsultatie?

Stel deze vragen dan voor genoemde datum en tijdstip via de berichtenmodule in TenderNed. We publiceren daarna alle vragen en antwoorden, in een nota van inlichtingen, in TenderNed.

7.2 Indienen van schriftelijke beantwoording

We vragen u voor bij het beantwoorden van de vragen gebruik te maken van bijlage 1 (Beantwoording vragen marktconsultatie).

7.3 Wat gebeurt er na de marktconsultatie?

De informatie uit de marktconsultatie nemen we mee in de voorbereiding van onze opdracht en aanbestedingsprocedure. Wij willen transparant zijn en iedereen gelijke kansen geven. Daarom maken wij een eindverslag van de marktconsultatie. Dit is een algemeen verslag waarin wij geen vertrouwelijke informatie delen. Wij stellen dit eindverslag beschikbaar aan geïnteresseerde marktpartijen. Daarnaast voegen we dit eindverslag toe aan de aanbestedingstukken wanneer wij overgaan tot een aanbestedingsprocedure.

8 Uitgangspunten en randvoorwaarden

Deelname aan de marktconsultatie is vrijblijvend. U verkrijgt door deelname geen rechten en deelname levert u ook geen verplichtingen op. We vergoeden geen kosten die samenhangen met deze marktconsultatie.

Op de voorgenomen opdracht zijn de Rijksvoorwaarden (ARVODI-2025/ARIV-2018/ARBIT-2022) van toepassing. Voorwaarden van marktpartijen zijn niet van toepassing.

9 Overzicht bijlagen

Bij deze marktconsultatie horen de volgende bijlagen:

Achtergrondinformatie	
Bijlage A	Basisset 2.0
Bijlage B	Dataprotocol
Bijlage C	Rapportage Landelijke Monitor Voorjaar 2025

In te vullen door de marktpartij en uploaden via TenderNed	
Bijlage 1	Beantwoording vragen marktconsultatie