



Memo milieu gebiedsgericht

Betreft Project: Omgevingsplanwijziging
Datum: 18 december 2024
Auteurs: Judith Brouwer, Toni Treffers

1. Inleiding

Naast de regels die zien op planologie en milieu an sich – voor zover dat al kan worden gezegd – zijn er in het omgevingsplan ook regels nodig die betrekking hebben op milieuplanologie. Dit zijn regels die de emissies van bepaalde activiteiten met gebruiksruimte (zoals bedrijfsactiviteiten) regelen met het oog op activiteiten met gebruiksruimte die van die emissies hinder kunnen ondervinden (zoals wonen). Het gaat daarbij in de eerste plaats om geluid, geur, trillingen en omgevingsveiligheid, maar ook licht, slagschaduw en de drift van gewasbeschermingsmiddelen kunnen in dit kader relevant zijn. In deze memo zal ingegaan worden op geluid, geur en omgevingsveiligheid.

Onder het oude recht werd milieuplanologie met name geregeld door middel milieuzonering in bestemmingsplannen en geluidnormen in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Wet geluidhinder. Onder de Omgevingswet wordt milieuplanologie allereerst geregeld in het omgevingsplan en ingekaderd door instructieregels in het Bkl die in het omgevingsplan moeten worden uitgewerkt. Daarnaast is het ook onder de Omgevingswet nodig om in het omgevingsplan te werken met milieuzonering. De VNG heeft hiervoor de milieuzonering 'nieuwe stijl' ontwikkeld, waarbij niet meer wordt uitgegaan van het indelen van bedrijfsoorten in milieucategorieën, maar van emissienormen per bedrijf.

Deze memo zal ingaan op het vormgeven van milieuplanologie in het omgevingsplan, waarbij allereerst ingegaan zal worden op de normering die op grond van het Bkl gemeentebreed in het omgevingsplan opgenomen moet worden. Vervolgens zal de milieuzonering nieuwe stijl worden uitgelegd die toegepast kan worden op de in de gemeente gelegen bedrijventerreinen. Een groot deel van de keuzes die op basis van deze memo worden gemaakt en worden verwerkt in regels zijn breder toepasbaar dan dat gebied.

Na het maken van de keuzes op basis van deze memo kan vervolgens de vertaling plaatsvinden naar het wijzigingsbesluit voor de Drachtstercompagnie. Dit op basis van de milieubelastende activiteiten die in dat gebied worden toegelaten en gereguleerd.

2. Geluid

In deze paragraaf zal worden ingegaan op de regels voor geluid die de gemeente voor haar volledige ambtsgebied zal moeten opnemen. Deze regels vormen de basis voor het regelen van deze onderwerpen in het omgevingsplan. Daarnaast zal worden beschreven hoe voor bedrijventerreinen regels met betrekking tot milieuzonering kunnen worden opgenomen om ook daar tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te komen.

2.1. Besluit kwaliteit leefomgeving

2.1.1. Geluid door activiteiten

Het eerste wat van belang is bij het reguleren van geluid, geur en trillingen, zijn de standaardwaarden die daarvoor in het Bkl zijn opgenomen.

Voor geluid door activiteiten bepaalt het Bkl de standaardwaarden die gelden op de gevel in artikel 5.65 lid 1 onder a. Deze waarden zijn opgenomen in tabel 5.65.1.

Tabel 5.65.1 Standaardwaarde toelaatbaar geluid op een geluidgevoelig gebouw

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door aandrijf­geluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	65 dB(A)	65 dB(A)

Daarnaast zijn ook waarden opgenomen die gelden in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. Deze waarden zijn opgenomen in tabel 5.65.2.

Tabel 5.65.2 Grenswaarde toelaatbaar geluid in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	55 dB(A)	55 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	45 dB(A)	45 dB(A)

In artikel 5.65 zijn mogelijkheden opgenomen om van de waarden die gelden op de gevel af te wijken voor bedrijventerrein (5 dB(A) hoger; lid 2), agrarisch gebied (5 dB(A) lager; lid 3) en voor bepaalde woonschepen (5 dB(A) hoger; lid 4).

Artikel 5.66, eerste lid, biedt de mogelijkheid om van artikel 5.65 af te wijken met het oog op de aard of locatie van een activiteit en met het oog op cumulatie. Hierbij kan alleen worden afgeweken van de waarden op de gevel. De binnenwaarden uit tabel 5.65.2 blijven onverminderd van kracht.¹

Daarnaast vereist artikel 5.66, tweede lid, dat de grenswaarden voor binnenruimten in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen die niet in- of aanpandig zijn niet worden overschreden (zie tabel 5.66).²

Tabel 5.66 Grenswaarden toelaatbaar geluid in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, anders dan binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	55 dB(A)	55 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	45 dB(A)	45 dB(A)

¹ Er is alleen een uitzondering voor gevallen die op het moment van inwerkingtreding van het Bkl al op grond van het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift waren toegestaan (art. 5.66, vijfde lid, Bkl).

² Uitzondering hierop zijn zwaarwegende bezwaren van bouwkundige aard en situaties waarin de eigenaar van het betreffende gebouw niet wil meewerken aan onderzoek of aan het treffen van geluidwerende maatregelen (art. 5.66, derde lid, Bkl).

Verder zijn er nog mogelijkheden opgenomen om in specifieke gevallen geen waarden op te nemen of om andere regels op te nemen dan geluidwaarden (art. 5.70 en 5.71 Bkl) en zijn er uitzonderingen voor geluid door festiviteiten en voor specifieke geluidbronnen (art. 5.68 en 5.73 Bkl).

Voor militaire terreinen en terreinen met militaire objecten mogen de waarden niet lager zijn dan de standaardwaarden (art. 5.72 Bkl).

Ten slotte kan het omgevingsplan (buiten een industrieterrein waar geluidproductieplafonds gelden) geen activiteiten toestaan die in aanzienlijke mate geluid produceren (art. 5.72a Bkl).

2.1.2. Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen

De instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving met betrekking tot het geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen vallen uiteen in twee paragrafen: de regels over het aanleggen en wijzigen van wegen en lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds en de regels over het toevoegen van geluidgevoelige gebouwen binnen een geluidaandachtsgebied.

Voordat we op die twee regelingen in hoofdstuk 5 van het Bkl ingaan, moeten de regels in afdeling 3.5 van het Bkl nog kort benoemd worden. In deze afdeling worden namelijk ook regels gesteld over het geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen. Het gaat hier echter niet om instructieregels voor het omgevingsplan. Afdeling 3.5 bevat verplichtingen om basisgeluidemissies (BGE) te bepalen en geluidproductieplafonds (GPP) als omgevingswaarde vast te leggen.

Geluid door industrieterrein met GPP

Voor industrieterreinen met GPP's wordt in paragraaf 5.1.4.2a.2 bepaald dat paragraaf 3.5.4 van toepassing is op het vaststellen van de GPP's (art. 5.78d), dat de begrenzing van die industrieterreinen wordt vastgelegd in het omgevingsplan (art. 5.78e) en dat de regels over activiteiten gericht zijn op het voldoen aan de GPP's (art. 5.78f). Verder zijn voor militaire terreinen en terreinen met militaire objecten in artikel 5.78g aanvullende eisen opgenomen die er met name voor zorgen dat het geluid van die terreinen niet te streng gereguleerd wordt. Ten slotte bevat artikel 5.78h nog de eis dat geluidwaarden niet gelden voor hulpdiensten en onversterkt menselijk stemgeluid.

Aanleggen en wijzigen van wegen en lokale spoorwegen zonder GPP

Artikel 5.78l van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening moet worden gehouden met het geluid door wegen en spoorwegen op geluidgevoelige gebouwen (eerste lid) en dat het omgevingsplan erin voorziet dat het geluid door de gemeenteweg, waterschapsweg of lokale spoorweg op een geluidgevoelig gebouw in een geluidaandachtsgebied aanvaardbaar is (tweede lid). Het derde en vierde lid van dit artikel bepaalt vervolgens dat aan het tweede lid in ieder geval kan worden voldaan door te voldoen aan de artikelen 5.78m tot en met 5.78o.

Artikel 5.78m bepaalt dat bij het toelaten van de aanleg van een gemeenteweg, waterschapsweg of lokale spoorweg, het geluid op een geluidgevoelig gebouw niet hoger is dan de

standaardwaarde, bedoeld in tabel 3.34 (zie hieronder). Bij wijziging van zo'n weg of spoorweg mag het geluid ook hoger zijn dan de standaardwaarde, voor zover het geluid op het tijdstip waarop het omgevingsplan wordt gewijzigd al hoger was.

Tabel 3.34: Standaardwaarde geluid op een geluidgevoelig gebouw per geluidbronsort

Geluidbronsort	Standaardwaarde
Provinciale wegen	50 L _{den}
Rijkswegen	
Gemeentewegen	53 L _{den}
Waterschapswegen	
Lokale spoorwegen	55 L _{den}
Hoofdspoorwegen	
Industrieterreinen	50 L _{den}
	40 L _{night}

Op grond van artikel 5.78n kan van de waarden die genoemd worden in art. 5.78m worden afgeweken tot de grenswaarde, bedoeld in tabel 3.35 (zie hieronder). Dat kan alleen als er geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen waarmee aan die waarden voldaan wordt en als wel alle geluidbeperkende maatregelen worden getroffen om de overschrijding van die waarden zoveel mogelijk te beperken. Geluidbeperkende maatregelen die niet financieel doelmatig zijn of waartegen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard bestaan mogen hierbij buiten beschouwing worden gelaten.

Tabel 3.35: Grenswaarde geluid op een geluidgevoelig gebouw per geluidbronsort

Geluidbronsort	Grenswaarde
Provinciale wegen	65 L _{den}
Rijkswegen	
Gemeentewegen	70 L _{den}
Waterschapswegen	
Lokale spoorwegen	70 L _{den}
Hoofdspoorwegen	
Industrieterreinen	60 L _{den}
	50 L _{night}

Art. 5.78o biedt nog de mogelijkheid om af te wijken van de grenswaarde vanwege zwaarwegende economische of maatschappelijke belangen.

Ten slotte wordt bepaald dat bij het afwijken van de standaardwaarde of de bestaande waarde (1) de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluid op een geluidgevoelig gebouw moet worden beoordeeld (art. 5.78p) en (2) ook het gezamenlijke geluid op de gevel van geluidgevoelige gebouwen moet worden bepaald (art. 5.78q).

Geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden

Op grond van artikel 3.20 van het Bkl is een geluidaandachtsgebied een locatie langs een weg of spoorweg of rond een industrieterrein waarbinnen het geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde in L_{den} die is opgenomen in (de bovengenoemde) tabel 3.34. Dat geluidaandachtsgebied wordt niet vastgelegd in het omgevingsplan, maar wordt bepaald aan de hand van de regels die daarover in de Omgevingsregeling zijn gesteld.

Binnen een geluidaandachtsgebied geldt een aantal instructieregels voor het toevoegen van geluidgevoelige gebouwen. In de basis moet in een omgevingsplan rekening worden gehouden met het geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen op geluidgevoelige gebouwen in een geluidaandachtsgebied en moet het omgevingsplan erin voorzien dat dit geluid aanvaardbaar is (art. 5.78s). Wat die aanvaardbaarheid inhoudt, wordt verder uitgewerkt in de artikelen 5.78t tot en met 5.78ad.

Standaardwaarde

Artikel 5.78t, eerste lid, bevat de standaardwaarde voor het toelaten voor het toelaten van een geluidgevoelig gebouw in een geluidaandachtsgebied (zie de tabel hieronder).

Tabel 5.78t: Standaardwaarde geluidgevoelige gebouwen

Geluidbronssoort	Standaardwaarde
Provinciale wegen	50 L_{den}
Rijkswegen	
Gemeentewegen	53 L_{den}
Waterschapswegen	
Lokale spoorwegen	55 L_{den}
Hoofdspoorwegen	
Industrieterreinen	50 L_{den}
	40 L_{night}

In het tweede tot en met vierde lid worden die standaardwaarden voor een aantal gevallen nog genuanceerd:

- Als de basisgeluidemissie gebaseerd is op het gezamenlijke geluid van een gemeenteweg en lokale spoorweg, geldt de standaardwaarde voor gemeentewegen voor het gezamenlijke geluid van de gemeenteweg en de lokale spoorweg;
- Bij een gebouw met een onderwijs- of kinderopvangfunctie waarvan het gebruik in de nachtperiode is uitgesloten, geldt er geen waarde L_{night} en verandert L_{den} in L_{de} ;
- Bij een gebouw met een onderwijs- of kinderopvangfunctie waarvan het gebruik in de avond- en nachtperiode is uitgesloten, geldt er geen waarde L_{night} en verandert L_{den} in L_{day} ;

Afwijken van de standaardwaarde

Het omgevingsplan kan volgens artikel 5.78u afwijken van de standaardwaarde onder drie voorwaarden:

- Er kunnen geen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen om aan de standaardwaarde te voldoen. Dit geldt alleen voor geluidbeperkende maatregelen die financieel doelmatig zijn en waartegen geen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard bestaan.
- De overschrijding van de standaardwaarde wordt door geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt.
- Het geluid is niet hoger dan de grenswaarde (zie de onderstaande tabel).

Tabel 5.78u: Grenswaarde geluidgevoelige gebouwen

Geluidbronsoort	Grenswaarde
Provinciale wegen	60 L_{den}
Rijkswegen	
Gemeentewegen	70 L_{den}
Waterschapswegen	
Lokale spoorwegen	65 L_{den}
Hoofdspoorwegen	
Industrieterreinen	55 L_{den}
	45 L_{night}

Als van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, moet daarbij:

- het belang van het beschermen van de gezondheid door een geluidluwe gevel worden betrokken (art. 5.78ab);

- de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluid op het geluidgevoelige gebouw worden beoordeeld (art. 5.78ac) en
- moet het gezamenlijke geluid op de gevel van de betreffende geluidgevoelige gebouwen in het omgevingsplan worden vastgelegd (art. 5.78ad).

Afwijken van de grenswaarde in specifieke gevallen

Verder kan er nog worden afgeweken van de grenswaarde. In de volgende gevallen kan de grenswaarde met maximaal 5 dB worden overschreden:

- Bij geluidgevoelige gebouwen die worden toegelaten ter vervanging van een bestaand geluidgevoelig gebouw, als het aantal geluidgevoelige gebouwen met meer geluid dan de grenswaarde daardoor niet wezenlijk toeneemt (art. 5.78v).
- Bij geluidgevoelige gebouwen die worden toegelaten door wijziging van het gebruik van een gebouw dat voor die wijziging geen geluidgevoelig gebouw was (5.78w).
- Bij geluidgevoelige gebouwen in een geluidaandachtsgebied van een industrieterrein waarop zeehavengebonden activiteiten noodzakelijkerwijs in de openlucht worden verricht (art. 5.78x).

Als van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, moet daarbij:

- rekening worden gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid door een geluidluwe gevel (art. 5.78ab);
- de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluid op het geluidgevoelige gebouw worden beoordeeld (art. 5.78ac) en
- moet het gezamenlijke geluid op de gevel van de betreffende geluidgevoelige gebouwen in het omgevingsplan worden vastgelegd (art. 5.78ad).

Niet-geluidgevoelige gevels

Van de grenswaarde kan ook worden afgeweken als:

- er aan het betreffende geluidgevoelige gebouw bouwkundige maatregelen worden getroffen die:
 - bestaan uit een uitwendige scheidingsconstructie zonder te openen delen, met uitzondering van de gemeenschappelijke doorgang; of
 - borgen dat het geluid op de te openen delen in de uitwendige scheidingsconstructie die direct grenzen aan een verblijfsgebied niet hoger is dan de grenswaarde (art. 5.78y); of
- zwaarwegende economische of andere maatschappelijke belangen dit rechtvaardigen (art. 5.78aa).

Deze uitzonderingen kunnen alleen worden toegepast als er geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de grenswaarde te voldoen. Dit geldt alleen voor geluidbeperkende maatregelen die financieel doelmatig zijn en waartegen geen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard bestaan.

Verder moet de gevel waarbij dit artikel wordt toegepast in het omgevingsplan worden aangewezen als niet-geluidgevoelige gevel met bouwkundige maatregelen bij toepassing van artikel 5.78y en als niet-geluidgevoelige gevel bij toepassing van artikel 5.78aa.

Als van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, moet daarbij:

- rekening worden gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid door een geluidluwe gevel (art. 5.78ab);
- de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluid op het geluidgevoelige gebouw worden beoordeeld (art. 5.78ac) en

moet het gezamenlijke geluid op de gevel van de betreffende geluidgevoelige gebouwen in het omgevingsplan worden vastgelegd (art. 5.78ad).

2.1.3. Overgangsrecht

PM

2.1.4. Toepassing in het omgevingsplan

Bij toepassen van de bovenstaande instructieregels in het omgevingsplan is het van belang om te bepalen hoe we de relevante activiteiten kunnen definiëren. Het Bkl spreekt alleen over 'geluid door activiteiten', 'aanleggen en wijzigen van wegen' en 'toelaten van geluidgevoelige gebouwen', maar in het omgevingsplan willen we, om een zo klein mogelijke korrelgrootte van activiteiten te bereiken, activiteiten definiëren rondom geluid. In het verlengde van de VNG staalkaart willen we onderscheid maken tussen de veroorzakende en de ontvangende kant:

- Geluid veroorzaken
- Geluidgevoelig gebouw toevoegen

Daarnaast moet er bij het toevoegen van geluidgevoelige gebouwen onderscheid worden gemaakt tussen de regels die betrekking hebben op het geluid door activiteiten en de regels die betrekking hebben op het geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen. De instructieregels voor die beide geluidbronnen bevatten namelijk andere L-normen en de regels over het geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen gelden alleen binnen geluidaanachtsgebieden. Daarom zal er een afzonderlijke paragraaf worden opgenomen met de regels voor het toevoegen van een geluidgevoelig gebouw binnen een geluidaanachtsgebied.

Bij zowel het geluid veroorzaken als het toevoegen van geluidgevoelige gebouwen zullen dezelfde waarden kunnen gelden. Het verschil is dat bij het toevoegen van een geluidgevoelig gebouw een toetsingsmoment geldt voor het geluid, terwijl voor het veroorzaken van geluid voortdurend algemene regels gelden.

Keuzes

Ons voorstel is om

1. Wel/niet/gedeeltelijk te werken met de standaardwaarden uit art. 5.65 Bkl voor geluid door activiteiten.

Deelvragen:

- i. Waar kunnen de standaardwaarden gehanteerd worden? Zijn er situaties waar de standaardwaarden niet volstaan (incl. de mogelijkheden die art. 5.65 Bkl biedt voor bedrijventerreinen)?
Voor nu zijn de standaardwaarden opgenomen in de regels.
 - ii. Willen we voor de woonwijken nog strenger zijn dan de standaardwaarden (strenger dan het Bkl om beleidsneutraal over te gaan)?
 - iii. Zijn er gebiedstypen waar we willen afwijken van de standaardwaarden, zoals bedrijventerrein en buitengebied?
Toelichting: Willen we de uitzondering voor bedrijventerreinen toepassen: (5 dB(A) hoger; art. 5.65, tweede lid Bkl)? Willen we de uitzondering voor buitengebied toepassen: (5 dB(A) lager; art. 5.65, derde lid Bkl)?
 - iv. Willen we de uitzondering voor woonschepen toepassen: (5 dB(A) hoger; art. 5.65, vierde lid Bkl)?
 - v. Willen we nog andere regels opnemen naast de waarden (art. 5.69 Bkl)?
Voor nu zijn alleen de waarden en een meldingsplicht of vergunningplicht opgenomen.
2. Regels voor aanleggen en wijzigen van (spoor)wegen zonder gpp's: wel / niet werken met de standaardwaarden conform art. 5.78t Bkl? Of willen we – al dan niet op onderdelen – gebruik maken van de uitzonderingsmogelijkheden?
Voor nu gaan we uit van de standaardwaarde.
 3. Regels voor geluidgevoelige gebouwen toevoegen bij (spoor)wegen/industrieterreinen zonder gpp's: wel / niet werken met de standaardwaarden conform art. 5.78t Bkl? Of willen we – al dan niet op onderdelen – gebruik maken van de uitzonderingsmogelijkheden?
Voor Drachtstercompagnie wordt alleen geluid van wegen geregeld aangezien wij geen spoorwegen of industrieterreinen in en rond en het dorp hebben aangetroffen. Daarbij gaan we voor nu uit van de standaardwaarde.

2.2. Geluid op bedrijventerreinen (milieuzonering)

Zoals al genoemd is in de inleiding heeft de VNG in de afgelopen tijd de zogeheten milieuzonering nieuwe stijl ontwikkeld, waarbij niet meer de milieucategorie waartoe een bedrijf behoort leidend is bij het bepalen van de afstand die moet worden aangehouden tussen het bedrijf en omliggende milieugevoelige activiteiten, maar de daadwerkelijke emissie van het bedrijf. In deze paragraaf zal de systematiek van deze milieuzonering worden uiteengezet, waarbij ook de keuzes worden genoemd die de gemeente moet maken bij het implementeren van deze systematiek. De uiteenzetting is gebaseerd op de handreiking activiteiten en milieuzonering van de VNG (hierna: de handreiking).

2.2.1. De basisregel

Milieuzonering nieuwe stijl werkt volgens het principe van inwaartse zonering. Dit betekent dat naarmate de afstand ten opzichte van naastgelegen woongebieden toeneemt, er zwaardere bedrijven kunnen worden toegelaten. Dit principe van inwaartse zonering komt in de eerste plaats tot uitdrukking in het feit dat er verschillende zones kunnen worden gelegd binnen een bedrijventerrein. De handreiking activiteiten en milieuzonering onderscheidt er m.b.t. geluid drie: geluid beperkt, geluid basis en geluid verruimd. Bij geur worden maximaal twee zones onderscheiden: geur basis en geur verruimd.³

Voor alle activiteiten binnen een bedrijventerrein geldt namelijk allereerst een basisnorm, ongeacht de locatie van de activiteit binnen het bedrijventerrein. De basisnorm voor activiteiten binnen een bedrijventerrein is in de handreiking 50 dB(A) etmaalwaarde op een afstand van 50 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.⁴ Deze waarde is gebaseerd op de standaardwaarde uit artikel 5.65 van het Bkl.⁵

Om de geluidbelasting op een rustig woongebied verder te beperken kan er ook een zone ‘geluid beperkt’ worden gebruikt voor het gedeelte van een bedrijventerrein dat het dichtst tegen het rustig woongebied is gelegen. Binnen die zone gelden strengere geluidnormen dan binnen de zone basis, in de handreiking een etmaalwaarde van 45 dB(A), waardoor deze zone alleen geschikt is voor lichte bedrijvigheid. Het al dan niet toepassen van deze zone is een beleidskeuze. De gemeente kan er ook voor kiezen om de standaardwaarde te hanteren bij zowel rustige als gemengde woongebieden.

Verder kan er nog een zone ‘geluid verruimd’ worden geïntroduceerd voor het gedeelte van een bedrijventerrein dat het verst bij woongebieden vandaan gelegen is. Hier wordt in de handreiking ook gewerkt met een etmaalwaarde van 50 dB(A), maar de afstand waarop gemeten wordt is binnen deze zone 100 m in plaats van 50 m. Ook hiervoor geldt dat het aan de gemeente is om, afhankelijk van de omstandigheden op een bepaald bedrijventerrein, deze zone wel of niet toe te passen.

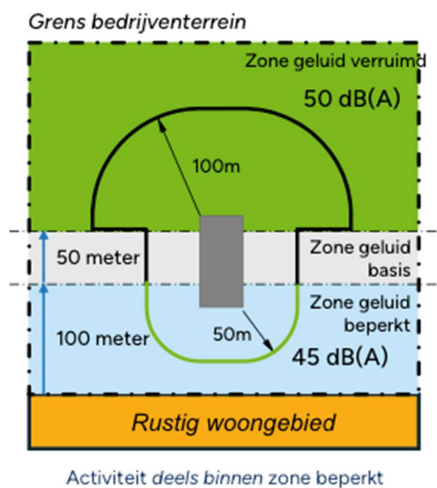
2.2.2. Zone-overschrijdende gevallen

De zone waarin de locatie waar een activiteit wordt verricht, is gelegen, is op zichzelf niet het meest bepalend voor de geldende geluidnormen. Zoals gezegd geldt voor iedere activiteit een basisnorm. Bij die basisnorm hoort een afstand van 50 meter waarop de maximale geluidwaarde geldt. Op basis van die afstand kan een (denkbeeldige) contour rondom een activiteit getrokken worden. Om te bepalen waar precies welke geluidnorm geldt, is bepalend in welke zone(s) de grens van die contour ligt. Een voorbeeld is te zien in de onderstaande afbeelding.

³ De reden achter dit verschil is dat bij geluid rustige woongebieden extra worden beschermd t.o.v. gemengde woongebieden, terwijl dit bij geur niet nodig is, omdat er in rustige woongebieden niet per se minder geurbelasting is dan in gemengde woongebieden.

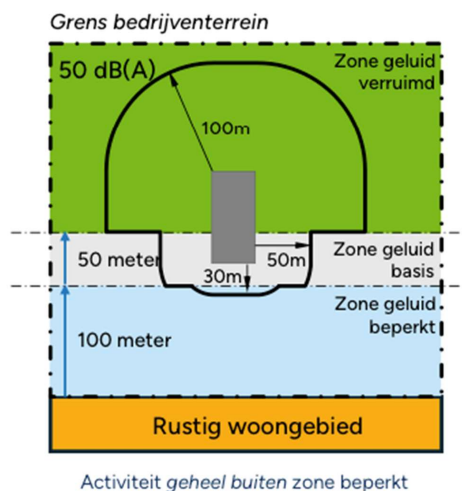
⁴ In tegenstelling tot de standaardregels voor geluid, geldt de waarde dus op een vaste afstand in plaats van op de gevel van het dichtstbijzijnde geluid- of geurgevoelige gebouw. De reden hiervoor is dat de regels over milieuzonering ook zijn bedoeld om het gecumuleerde geluid te beperken. Wanneer ieder bedrijf een bepaald geluidniveau op de gevel zou mogen produceren, zou dat namelijk leiden tot een gecumuleerd geluidniveau dat een stuk hoger is.

⁵ Gebaseerd op lid in Bkl dat de waarde op andere plek mag leggen dan bij gevoelige ontvanger.



In deze afbeelding is een activiteit te zien op een locatie die zich uitstrekt tot in drie verschillende zones. Op grond van de basisnorm wordt er een contour van 50 meter rondom die locatie getrokken, waarbij op de grens van die contour een maximale etmaalwaarde van 50 dB(A) van toepassing is. Die contour van 50 meter reikt tot in alle drie de zones. Zoals te zien is, veranderen de geluidnormen voor zover de contour binnen de zones 'geluid verruimd' en 'geluid beperkt' reikt. In de zone 'geluid verruimd' wordt de contour groter, omdat binnen die zone de waarde van 50 dB(A) op 100 m vanaf de locatie van de activiteit geldt, en binnen de zone 'geluid beperkt' wijzigt de maximale waarde van naar 45 dB(A), maar blijft de afstand gelijk.

De locatie waar de activiteit wordt verricht is echter niet volledig onbelangrijk, met name in verband met de werking van de zone 'geluid beperkt'. In de afbeelding hierboven is te zien wat er met de contour rondom de locatie van een activiteit gebeurt binnen de zone beperkt, als die locatie (gedeeltelijk) binnen de zone beperkt is gelegen. Wanneer de locatie van de activiteit echter volledig buiten de zone 'geluid beperkt' is gelegen, maar de contour reikt tot binnen de zone 'geluid beperkt', dan gebeurt er iets anders. Dat is te zien in de afbeelding hieronder.



Voor activiteiten waarvan de locatie volledig buiten de zone 'geluid beperkt' zijn gelegen, verandert de maximale geluidwaarde niet voor zover de contour binnen de zone 'geluid beperkt' ligt (die blijft 50 dB(A)), maar de afstand waarop die maximale geluidwaarde geldt, verandert wel. Die wordt in dat geval namelijk 30 m.⁶

De reden dat hier gekozen is voor het wijzigen van de afstand in plaats van de waarde, is dat deze manier van regelen zorgt voor een gelijdelijke overgang van de geluidnormen in grensgevallen. Zo zorgt deze regeling ervoor dat voor een activiteit die op 49 meter van de zone beperkt is gelegen een waarde geldt van 50 dB(A) op de grens met de zone beperkt. Pas wanneer een activiteit op minder dan 30 meter van de zone beperkt gelegen is, komt de afstand die zone binnen, maar ook dan blijft de maximale waarde 50 L_{den}. Op deze manier wordt de afstand waarop de maximale geluidwaarden gelden langzaam kleiner alnaargelang de activiteit dichterbij de zone beperkt gelegen is.

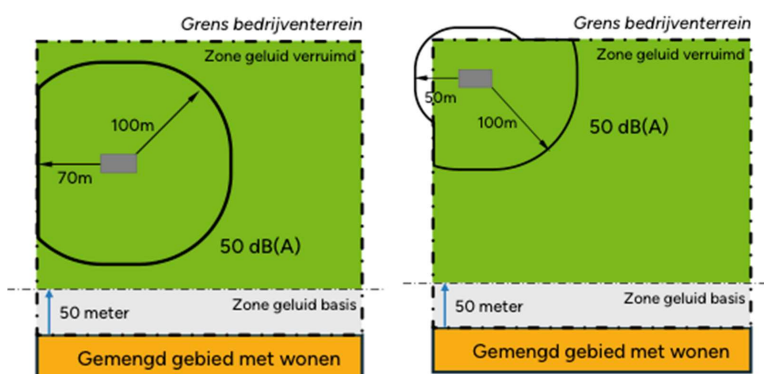
Als voor deze gevallen in de zone beperkt een afstand van 50 meter zou blijven gelden in combinatie met lagere waarden, zou dat lijden tot onwenselijke situaties. Dat zou voor de genoemde activiteit die is gelegen op 49 meter afstand van de zone beperkt betekenen dat de afstand van 50 meter net binnen de zone beperkt zou liggen met een waarde van 45 dB(A). Als een naastgelegen activiteit echter op 50 meter afstand van de zone beperkt zou zijn gelegen, zou hiervoor een waarde van 50 dB(A) gelden. Een verschil van 1 meter zou dan leiden tot 5 dB verschil in de maximale geluidemissie richting de zone beperkt.

2.2.3. Gebiedstype-overschrijdende gevallen

Voor gevallen waarin de contour tot op of over de grens van het bedrijventerrein reikt, zijn ook specifieke regels opgenomen. Waar een rustig woongebied of gemengd woongebied aan de grens

⁶ NB een geluidwaarde van 45 dB(A) op 50 m is vergelijkbaar met 50 dB(A) op 30 m.

van het bedrijventerrein is gelegen, is de regel eenvoudig: de contour stopt op de grens van het bedrijventerrein en de maximale geluidwaarde geldt dus op de grens van het bedrijventerrein. Als er echter geen woongebied aan de grens van het bedrijventerrein is gelegen, ligt dit anders. In dat geval geldt namelijk dat er altijd een afstand van 50 meter overblijft waarop de maximale geluidwaarde geldt, ook als die 50 meter de grens van het bedrijventerrein overschrijdt.



In de bovenstaande afbeeldingen is te zien hoe dit werkt binnen een zone 'geluid verruimd'. Zo lang de afstand tussen de locatie van de activiteit en de grens van het bedrijventerrein minder dan 100 m, maar meer dan 50 m is, ligt de grens van de contour op de grens van het bedrijventerrein. Als de afstand tussen de locatie van de activiteit en de grens van het bedrijf echter minder dan 50 m is, dan ligt de grens van de contour op een afstand van 50 m en reikt de contour dus tot buiten de grens van het bedrijventerrein.

2.2.4. Uitwaartse werking

De regeling voor milieuzonering heeft niet alleen effect binnen het bedrijventerrein zelf, er is ook een beperkte uitwaartse werking. Deze uitwaartse werking is het gevolg van enerzijds het overschrijden van de grenzen van het bedrijventerrein zoals uitgelegd in paragraaf 2.4.3 en anderzijds het feit dat de geluidproductie op het bedrijventerrein, met uitzondering van de zone 'geluid beperkt', zodanig is dat de realisatie van een (rustig) woongebied direct naast het bedrijventerrein niet wenselijk is.

Om deze redenen wordt in de handreiking een attentiegebied gehanteerd dat een strook rondom het bedrijventerrein bestrijkt. De breedte van die zone is afhankelijk van welke zone er op het bedrijventerrein tegen de grens aan ligt. Als dat de zone 'geluid' basis is, is de strook 100 m breed en als het de zone 'geluid verruimd' is, is de strook 150 m.⁷

Het hanteren van een attentiegebied is echter niet noodzakelijk. De gemeente kan ervoor kiezen om de basisregels voor geluid en geur hun werk te laten doen, waardoor het toevoegen van geluidgevoelige gebouwen op een locatie waar de belasting op de gevel te hoog is, alsnog niet binnenplannen wordt toegestaan.

⁷ NB op locaties waar een bestaand woongebied grenst aan het bedrijventerrein wordt geen attentiegebied gelegd.

2.2.5. Overgangsrecht

Aangezien de bedrijven op bestaande bedrijventerreinen niet in alle gevallen zullen voldoen aan de nieuwe regels voorziet de handreiking in overgangsrecht voor bestaande bedrijven. Dit overgangsrecht houdt in dat bestaande bedrijven die niet aan de nieuwe normen voldoen 10 jaar vanaf in werkingtreding van de regels de tijd krijgen om informatie aan te leveren waaruit blijkt dat het betreffende bedrijf voor inwerkingtreding van de regels in overeenstemming was met de toen geldende regels. Als dat het geval is, is het college op grond van het overgangsrecht verplicht een maatwerkvoorschrift te stellen waarmee de bestaande geluidbelasting wordt toegestaan. Zo worden de bestaande bedrijven niet in hun rechten beperkt. Ons inziens staat die aanpak op gespannen voet met art. 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan het bestuursorgaan bij de voorbereiding van een besluit – in dit geval het vaststellen van de betreffende regels in het omgevingsplan – de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen vergaart. Om die reden stellen wij voor om de met de regels strijdige situaties vooraf te inventariseren.

2.3. Toepassing in het omgevingsplan

In Drachtstercompagnie is geen sprake van een bedrijventerrein, milieuzonering is daarom in de regels in RxBase niet verder uitgewerkt.

3. Geur

In deze paragraaf wordt ingegaan op de regels voor geur in het omgevingsplan. De gemeente is verantwoordelijk voor een aanvaardbaar geurniveau op geurgevoelige gebouwen. Er is dan ook veel ruimte – naast de instructieregels opgenomen in par. 3.1 – voor de gemeente om zelf beleidskeuzes te maken in wat de gemeente aanvaardbaar geurniveau vindt en wat de gemeente wil regelen. In deze memo beperken we ons op de activiteiten die geregeld moeten worden vanuit:

- de instructieregels van het Bkl, de geurregels m.b.t. milieuzonering;
- de regels vanuit de oude omgevingsvergunning beperkte milieutoets opgenomen in de bruidsschat;
- het omzetten van gemeentelijk geurwetgeving of -beleid.⁸

Daarbij is het belangrijk voor de gemeente om ook na te denken over mogelijk geurbeleid die de gemeente wil toepassen op andere activiteiten.

3.1. Besluit kwaliteit leefomgeving

In paragraaf 5.1.4.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is vastgelegd dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Een geurgevoelig gebouw is in ieder geval een gebouw of het gedeelte van een gebouw met een:

- a. Woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- b. onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- c. gezondheidszorgfunctie met bedgebed en nevengebruiksfuncties daarvan; of
- d. bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebed en nevengebruiksfuncties daarvan.

Een omgevingsplan moet op grond van artikel 5.92 Bkl erin voorzien dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. De gemeente houdt rekening met de aanvaardbaarheid van de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen bij het toelaten van nieuwe geurgevoelige gebouwen en bij het toelaten van nieuwe activiteiten met geurhinder. Welke mate van geurhinder de gemeente aanvaardbaar vindt mag de gemeente grotendeels zelf invullen. De gemeente kan dit invullen aan de hand van bestaand geurbeleid. Indien de gemeente geen lokaal beleid op geur heeft vastgesteld dan kan de gemeente de volgende regels opnemen:

- Afstandsregels voor bepaalde activiteiten tot geurgevoelige gebouwen; of
- Waarden voor op een geurgevoelig gebouw of op een locatie.

Daarbij moet rekening gehouden worden met cumulatie van geur.

Het Bkl bevat voor een aantal activiteiten specifieke instructieregels, voor deze gevallen moet een bebouwingscontour geur worden vastgelegd (artikel 5.97 Bkl):

- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (§ 5.1.4.6.2).
- Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (§ 5.1.4.6.3).
- Geur door andere agrarische activiteiten (§ 5.1.4.6.4).

⁸ In het Besluit activiteiten leefomgeving zijn ook rijksregels opgenomen voor bepaalde activiteiten om geurhinder te beperken.

Binnen de bebouwingscontour geur mag minder geurhinder plaatsvinden dan buiten de bebouwingscontour.

Geurgeoelige gebouwen met een functionele binding met de activiteit

Daarnaast moet het omgevingsplan een bepaling bevatten waarin wordt gesteld dat de waarden en afstanden met betrekking tot geur niet gelden voor geurgeoelige gebouwen met een functionele binding met de activiteit met geurhinder (artikel 5.95 Bkl). Deze bepaling geldt voor de afstanden die in de instructieregels van het Bkl zijn uitgewerkt. Daarnaast kan worden opgenomen dat de waarden en afstanden met betrekking tot geur niet gelden voor geurgeoelige gebouwen die een voormalige functionele binding door een activiteit:

- in de agrarische sector als bedoeld in artikel 3.200, 3.205, 3.208, 3.211, 3.215, 3.218, 3.221 of 3.225 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- verricht op een bedrijventerrein; of
- in de horecasector.

3.1.1. Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (§ 5.1.4.6.2).

Het omgevingsplan dat het exploiteren van een zuiveringstechnisch werk toelaat, bevat als grenswaarden voor die activiteit om te kunnen voldoen aan een aanvaardbare geurbelasting:⁹

Activiteit	Geurgeoelig gebouw	Grenswaarde
Het exploiteren van een zuiveringstechnisch werk	Gelegen binnen de bebouwingscontour geur, anders dan op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld of een bedrijventerrein	0,5 ou _E /m ³
	Gelegen:	1 ou _E /m ³
	– op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld;	
	– een bedrijventerrein; of	
	– buiten de bebouwingscontour geur	

Als het gaat om een zuiveringstechnisch werk dat is opgericht en onherroepelijk vergund is voor 1 februari 1996 dan bevat het omgevingsplan een hogere waarde:

Activiteit	Geurgeoelig gebouw	Grenswaarde
Het exploiteren van een zuiveringstechnisch werk, opgericht voor 1 februari 1996	Gelegen binnen de bebouwingscontour geur, anders dan op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld of een bedrijventerrein	1,5 ou _E /m ³
	Gelegen:	3,5 ou _E /m ³
	– op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld;	
	– op een bedrijventerrein; of	
	– buiten de bebouwingscontour geur	

⁹ Artikel 5.99 en 5.100 Bkl.

Voor de geur door zuiveringstechnische werken waarvoor tot 1 januari 2011 een omgevingsvergunning op grond van de Wabo in werking en onherroepelijk was op bepaalde geurgevoelige gebouwen gelden de waarden van de bovenstaande tabellen niet.¹⁰

In het omgevingsplan kunnen hogere waarden worden gesteld om zwaarwegende economische belangen of zwaarwegende andere maatschappelijke belangen die een hogere waarde (minder streng) rechtvaardigen.¹¹ Van deze afwijking gebruik maken vraagt een forse motivering. Daarnaast kan een omgevingsplan ook lagere waarden (strenger) bevatten om lokale omstandigheden of omwille van cumulatie.

3.1.2. Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (§ 5.1.4.6.3).

Voor de toepassing van deze paragraaf van het Bkl wordt het volgende bedoeld met de activiteiten:

- Het exploiteren van een veehouderij, bedoeld in artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor, die vallen binnen een van de volgende diercategorieën:
 - Varkens, kippen, schapen of geiten;
 - Als deze worden gehouden voor de vleesproductie:
 - rundvee tot 24 maanden;
 - kalkoenen;
 - eenden; of
 - parelhoenders;
- Het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor.

Een omgevingsplan voldoet aan een aanvaardbare geurbelasting als de onderstaande waarden worden opgenomen voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf. Daarbij zijn er verschillende waarden en verschillende afstanden voor dieren in een dierenverblijf met een geuremissiefactor en dieren in een dierenverblijf zonder geuremissiefactor.

Dieren met emissiefactor

Voor dieren met een emissiefactor gelden de in onderstaande tabel standaardwaarden (artikel 5.109, eerste lid, Bkl):

¹⁰ Artikel 5.103 Bkl.

¹¹ Artikel 5.102 Bkl.

Tabel 5.109.1 Standaardwaarde toelaatbare geur $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$ als 98-percentiel door houden landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig gebouw

Geurgevoelig gebouw	Standaardwaarde
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied	2,0 $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied	3,0 $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied	8,0 $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied	14,0 $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$

Van deze standaardwaarden kan worden afgeweken tot aan de grenswaarden (artikel 5.109, tweede lid, Bkl):

Tabel 5.109.2 Grenswaarde toelaatbare geur $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$ als 98-percentiel door houden landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig gebouw

Geurgevoelig gebouw	Grenswaarde
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied	8,0 $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied	14,0 $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied	20,0 $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied	35,0 $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$

Tenzij het geurgevoelig gebouw een functionele verbinding heeft met een dierenverblijf in de directe omgeving, dan kan het omgevingsplan een hogere waarde bevatten dan de grenswaarde. Naast de waarden zijn er ook instructieregels voor het omgevingsplan met betrekking tot de afstand van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig gebouw.

Zo moet onverminderd de bovenstaande waarden, ten minste de afstand in de onderstaande tabel worden aangehouden.¹² Daarvan kan alleen worden afgeweken als er zwaarwegende economische belangen of zwaarwegende andere belangen dit rechtvaardigen.

Tabel 5.116 Afstand gevel dierenverblijf tot geurgevoelig gebouw bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor en landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor

Geurgevoelig gebouw	Afstand
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur	50 m
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur	25 m

Woningen die een functionele binding of een voormalige functionele binding (na 19 maart 2000) hebben met het agrarisch bedrijf hoeven niet te voldoen aan de standaard- of grenswaarden. Daar geldt alleen de onderstaande afstandsregeling voor (zie tabel 5.110). Het omgevingsplan kan

¹² Artikel 5.116 Besluit kwaliteit leefomgeving.

kortere afstanden bevatten als zwaarwegende economische of maatschappelijke belangen dit vergen.

Tabel 5.110 Afstand tot een geurvoelig gebouw met functionele binding of geen functionele binding meer op of na 19 maart 2000 bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor

<i>Geurvoelig gebouw met functionele binding of functionele binding tot 19 maart 2000</i>	<i>Afstand</i>
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur	100 m
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur	50 m

Vanuit het oude recht geldt nog een regeling waarbij veehouders die hun bedrijfsactiviteiten beëindigen in ruil daarvoor woningen mogen toevoegen: de ruimte-voor-ruimte woningen. Voor deze woningen gelden andere afstanden m.b.t. geur (zie tabel 5.111).¹³

Tabel 5.111 Afstand tot ruimte-voor-ruimtetwoning bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor

<i>Ruimte-voor-ruimtetwoning</i>	<i>Afstand</i>
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur	100 m
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur	50 m

Dieren zonder emissiefactor

Voor dieren zonder emissiefactor die worden gehouden in een dierenverblijf gelden afstandsregels. De standaardafstand is opgenomen in tabel 5.112: (artikel 5.112, eerste lid, Bkl)

Tabel 5.112.1 Afstand tot een geurvoelig gebouw bij geur door het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor

<i>Geurvoelig gebouw</i>	<i>Afstand</i>
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur	100 m
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur	50 m

In het omgevingsplan kan een kleinere afstand worden aangehouden, zolang deze niet kleiner is dan: (artikel 5.112, tweede lid, Bkl)

Tabel 5.112.2 Ondergrens afwijkende afstand tot een geurvoelig gebouw bij geur door het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor

<i>Geurvoelig gebouw</i>	<i>Ondergrens afstand</i>
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur	50 m
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur	25 m

¹³ Artikel 5.111 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Daarnaast is ook voor landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor de ruimte voor ruimtewoning geregeld: (artikel 5.115 Bkl)

Tabel 5.115 Afstand tot ruimte-voor-ruimtewoning bij geur door het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor

Ruimte-voor-ruimtewoning	Afstand
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur	100 m
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur	50 m

Onverminderd de bovenstaande afstanden moet ten minste de afstand in de onderstaande tabel worden aangehouden (artikel 5.116). Daarvan kan alleen worden afgeweken als er zwaarwegende economische belangen of zwaarwegende andere belangen dit rechtvaardigen.

Tabel 5.116 Afstand gevel dierenverblijf tot geurgevoelig gebouw bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor en landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor

Geurgevoelig gebouw	Afstand
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur	50 m
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur	25 m

3.1.3. Geur door andere agrarische activiteiten (§ 5.1.4.6.4).

In artikel 5.118 Bkl is bepaald dat er sprake is van een aanvaardbaar geurniveau wanneer de afstanden voor de agrarische activiteiten opgenomen in par. 5.1.4.6.4 Bkl worden opgenomen in het omgevingsplan. De afstanden zijn geregeld voor agrarische activiteiten die plaatsvinden bij een agrarische activiteit die is geregeld als mba in het Bal. De afstanden zijn standaardwaarden, in het omgevingsplan kan met een motivering dat het geurniveau aanvaardbaar is ook kleinere afstanden worden opgenomen (artikel 5.127 Bkl).

Afstand tot geurgevoelig gebouw	
Geurgevoelig gebouw gelegen binnen de bebouwingscontour geur	100 m
Geurgevoelig gebouw gelegen buiten de bebouwingscontour geur	50 m

Voor de volgende activiteiten zijn de afstanden uit de bovenstaande tabel opgenomen in het Bkl:

- de opslag van vaste mest met een totaal volume van ten hoogste 600 m³, champost of dikke fractie, bedoeld in artikel 4.835 van het Bal bij één van de volgende activiteiten:¹⁴
 - het exploiteren van een veehouderij, bedoeld in artikel 3.200 van het Bal;
 - het telen van gewassen in de openlucht, bedoeld in artikel 3.208 van het Bal;
 - het telen van gewassen in een gebouw, bedoeld in artikel 3.211 van het Bal;
 - het opslaan van stoffen en het onderhouden, repareren en schoonmaken van voertuigen of werktuigen voor agrarisch loonwerk, bedoeld in artikel 3.215 van het Bal; en

¹⁴ Artikel 5.120 Bkl.

- het behandelen van dierlijke meststoffen en het vergisten van plantaardig materiaal, bedoeld in artikel 3.225 van het Bal.
- de opslag van gebruikt substraatmateriaal, bedoeld in artikel 4.848 van het Bal, voor zover het gaat om gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong, bij één van de volgende activiteiten:¹⁵
 - het telen van gewassen in kassen, bedoeld in artikel 3.205 van het Bal;
 - het telen van gewassen in de openlucht, bedoeld in artikel 3.208 van het Bal;
 - het telen van gewassen in een gebouw, bedoeld in artikel 3.211 van het Bal; en
 - het opslaan van stoffen en het onderhouden, repareren en schoonmaken van voertuigen of werktuigen voor agrarisch loonwerk, bedoeld in artikel 3.215 van het Bal.
- het biologisch behandelen van dierlijke meststoffen voorde of na het vergisten, bedoeld in artikel 4.864 van het Bal, met een capaciteit van ten hoogste 25.000 m³ per jaar aan dierlijke meststoffen, bij de activiteit het behandelen van dierlijke meststoffen en het vergisten van plantaardig materiaal, bedoeld in artikel 4.864 van het Bal.¹⁶
- het composteren of opslaan van groenafval, bedoeld in artikel 4.879 van het Bal, bij één van de volgende activiteiten:¹⁷
 - het exploiteren van een veehouderij, bedoeld in artikel 3.200 van het Bal;
 - het telen van gewassen in kassen, bedoeld in artikel 3.205 van het Bal;
 - het telen van gewassen in de openlucht, bedoeld in artikel 3.208 van het Bal;
 - het telen van gewassen in een gebouw, bedoeld in artikel 3.211 van het Bal;
 - het opslaan van stoffen en het onderhouden, repareren en schoonmaken van voertuigen of werktuigen voor agrarisch loonwerk, bedoeld in artikel 3.215 van het Bal; en
 - het voor onderhoud van de openbare ruimte opslaan van stoffen en onderhouden, repareren en schoonmaken van voertuigen of werktuigen, bedoeld in artikel 3.250 van het Bal.

Voor de opslag van niet in plastic verpakte kuilvoer- of vaste bijvoermiddelenbalen, bedoeld in artikel 4.481 Bal, gelden de afstanden in onderstaande tabel.¹⁸ Deze activiteiten moeten dan wel worden uitgevoerd bij het exploiteren van een veehouderijbedrijf (artikel 3.200 Bal) of het opslaan van stoffen en het onderhouden, repareren en schoonmaken van voertuigen of werktuigen voor agrarisch loonwerk (artikel 3.215 Bal).

Tabel 5.122 Afstand tot een geurvoelig gebouw bij geur door het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoermiddelen

Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoermiddelen	Afstand
Niet afgedekt opslaan	50 m
Afgedekt opslaan	25 m

¹⁵ Artikel 5.121 Bkl.

¹⁶ Artikel 5.124 Bkl.

¹⁷ Artikel 5.125 Bkl.

¹⁸ artikel 5.122 Bkl.

Bij de opslag van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin, bedoeld in artikel 4.855 van het Bal, met een gezamenlijke oppervlakte van ten hoogste 750 m² of een gezamenlijk volume van ten hoogste 2.500 m³ gelden de afstanden in tabel 5.123.¹⁹ De afstanden gelden vanaf het mestbassin, dat in gebruik is bij het exploiteren van een veehouderij (artikel 3.200 Bal), het opslaan van stoffen en het onderhouden, repareren en schoonmaken van voertuigen of werktuigen voor agrarisch loonwerk (artikel 3.215 Bal) of het behandelen van dierlijke meststoffen en het vergisten van plantaardig materiaal (artikel 3.225 Bal). Bij het bepalen van de afstand is van belang of het mestbassin een functionele binding heeft met het dierenverblijf in de directe omgeving.

Tabel 5.123 Afstand tot een geurgevoelig gebouw bij geur door het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin met een gezamenlijke oppervlakte van ten hoogste 750 m² of een gezamenlijk volume van ten hoogste 2.500 m³

Opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin	Afstand tot een geurgevoelig gebouw	
	Zonder functionele binding met dierenverblijf in directe omgeving	Met functionele binding met dierenverblijf in directe omgeving
Gezamenlijke oppervlakte minder dan 350 m ²	50 m	25 m
Gezamenlijke oppervlakte 350 m ² tot en met 750 m ²	100 m	50 m

3.1.4. Geurcumulatie

Het bevoegd gezag moet nu ook rekening houden met geurcumulatie in het kader van gezondheid. **PM**

3.1.5. Overgangsrecht Bkl

In het Bkl zij ook instructieregels met betrekking tot overgangsrecht opgenomen voor het omgevingsplan. Zo is voor het houden van landbouwhuisdieren met een emissiefactor overgangsrecht opgenomen in atikel 5.109a Bkl. Als het omgevingsplan voor een locatie een lagere of hogere waarde bevat dan de waarde die gold onmiddellijk voorafgaand aan de wijziging van het omgevingsplan en de geur op die locatie op dat tijdstip rechtmatig meer bedraagt dan die lagere waarde dan moet in het omgevingsplan worden bepaald dat de lagere waarde niet van toepassing is. De lagere of hogere waarde geldt zolang de locatie of het aantal landbouwhuisdieren niet toeneemt. Voor bedrijven waar dit overgangsrecht van toepassing is mag alleen worden uitgebreid als een:

1. een geurbelastingreducerende maatregel wordt getroffen; en
2. de totale geur na uitbreiding niet meer bedraagt dan het gemiddelde van de in het omgevingsplan opgenomen waarde en de geur die de activiteit onmiddellijk voorafgaand aan het treffen van de maatregel rechtmatig mocht veroorzaken.

¹⁹ Artikel 5.123 Bkl.

In artikel 5.126 van het Bkl is overgangsrecht opgenomen voor de agrarische activiteiten uit paragraaf 5.1.4.6.3 van het Bkl (zie [Geur door andere agrarische activiteiten](#)). Als de afstand van de activiteit tot een geurgevoelig gebouw kleiner was dan de standaardafstanden van het Bkl en de activiteit:

1. voor 1 januari 2013 rechtmatig werd verricht; en
2. redelijkerwijs niet kan worden verplaatst.

Dan wordt de kleinere afstand in het omgevingsplan in acht genomen en wordt bepaald dat maatregelen of voorzieningen worden getroffen, zodat de geurhinder aanvaardbaar is.

3.2. Geur op een bedrijventerrein (milieuzonering)

Geur op een bedrijventerrein wordt voor een groot gedeelte hetzelfde geregeld als geluid op een bedrijventerrein. Niet meer de milieucategorie waartoe een bedrijf behoort is leidend bij het bepalen van de afstand die moet worden aangehouden tussen het bedrijf en omliggende milieugevoelige activiteiten, maar de daadwerkelijke emissie van het bedrijf. In deze paragraaf zal de systematiek van deze milieuzonering worden uiteengezet, waarbij ook de keuzes worden genoemd die de gemeente moet maken bij het implementeren van deze systematiek. De uiteenzetting is gebaseerd op de handreiking activiteiten en milieuzonering van de VNG (hierna: de handreiking).

3.2.1. De basisregel

Milieuzonering nieuwe stijl werkt volgens het principe van inwaartse zonering. Dit betekent dat naarmate de afstand ten opzichte van naastgelegen woongebieden toeneemt, er zwaardere bedrijven kunnen worden toegelaten. Dit principe van inwaartse zonering komt in de eerste plaats tot uitdrukking in het feit dat er verschillende zones kunnen worden gelegd binnen een bedrijventerrein. De handreiking activiteiten en milieuzonering onderscheidt er m.b.t. geluid drie: geluid beperkt, geluid basis en geluid verruimd. Bij geur worden maximaal twee zones onderscheiden: geur basis en geur verruimd.²⁰

Voor alle activiteiten binnen een bedrijventerrein geldt namelijk allereerst een basisnorm, ongeacht de locatie van de activiteit binnen het bedrijventerrein. De basisnorm voor activiteiten binnen een bedrijventerrein zijn in de handreiking de waarden 0,5 ouE/m³ als 98 percentiel of 2 ouE/m³ als 99.9 percentiel opgenomen op een afstand van 50 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.²¹ Deze waarde is gebaseerd op de standaardwaarde uit artikel 5.65 van het Bkl.

Ook kan er een zone 'geur verruimd' worden geïntroduceerd voor het gedeelte van een bedrijventerrein dat het verst bij woongebieden vandaan gelegen is. Hier wordt in de handreiking

²⁰ De reden achter dit verschil is dat bij geluid rustige woongebieden extra worden beschermd t.o.v. gemengde woongebieden, terwijl dit bij geur niet nodig is, omdat er in rustige woongebieden niet per se minder geurbelasting is dan in gemengde woongebieden.

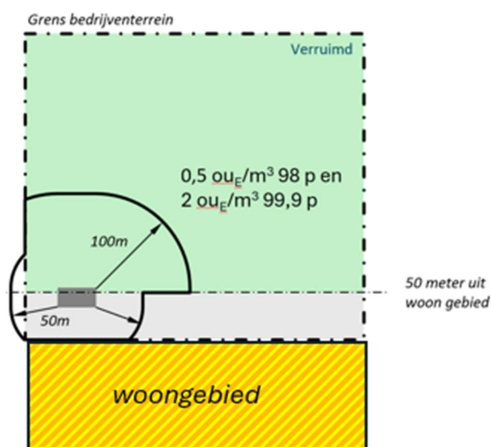
²¹ In tegenstelling tot de standaardregels voor geur, geldt de waarde dus op een vaste afstand in plaats van op de gevel van het dichtstbijzijnde geurgevoelige gebouw. De reden hiervoor is dat de regels over milieuzonering ook zijn bedoeld om het gecumuleerde geur te beperken. Wanneer ieder bedrijf een bepaald geurniveau op de gevel zou mogen produceren, zou dat namelijk leiden tot een gecumuleerd geurniveau dat een stuk hoger is.

ook gewerkt met de waarden 0,5 ouE/m³ als 98 percentiel of 2 ouE/m³ als 99.9 percentiel, maar de afstand waarop gemeten wordt is binnen deze zone 100 m in plaats van 50 m. Ook hiervoor geldt dat het aan de gemeente is om, afhankelijk van de omstandigheden op een bepaald bedrijventerrein, deze zone wel of niet toe te passen

Op grond van de regels in deze paragraaf kan een bedrijventerrein worden opgedeeld in twee zones: een zone basis en een zone verruimd. In elke van deze zones gelden verschillende maximale geurwaarden of verschillende afstanden waarop die geurwaarden gelden vanaf de grens van de locatie waarop de activiteit wordt verricht. Daarbij worden in de zone basis de 'reguliere' normen en in de zone verruimd ruimere normen gehanteerd.

3.2.2. Zone-overschrijdende gevallen

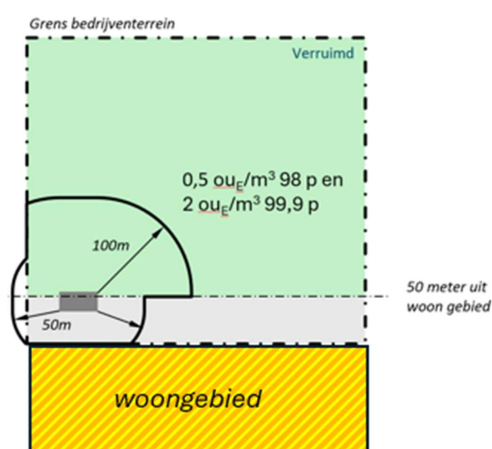
De zone waarin de locatie waar een activiteit wordt verricht, is gelegen, is op zichzelf niet het meest bepalend voor de geldende geluidnormen. Zoals gezegd geldt voor iedere activiteit een basisnorm. Bij die basisnorm hoort een afstand van 50 meter waarop de maximale geurwaarde geldt. Op basis van die afstand kan een (denkbeeldige) contour rondom een activiteit getrokken worden. Om te bepalen waar precies welke geluidnorm geldt, is bepalend in welke zone(s) de grens van die contour ligt. Een voorbeeld is te zien in de onderstaande afbeelding.



In deze afbeelding is een activiteit te zien op een locatie die zich uitstrekt tot in twee verschillende zones. Op grond van de basisnorm wordt er een contour van 50 meter rondom die locatie getrokken, waarbij op de grens van die contour de maximale waarden 0,5 ouE/m³ als 98 percentiel of 2 ouE/m³ als 99.9 percentiel van toepassing zijn. Die contour van 50 meter reikt tot in alle twee de zones. Zoals te zien is, veranderen de geurnormen voor zover de contour binnen de zone 'geur verruimd' reikt. In de zone 'geluid verruimd' wordt de contour groter, omdat binnen die zone de waarden 0,5 ouE/m³ als 98 percentiel of 2 ouE/m³ als 99.9 percentiel op 100 m vanaf de locatie van de activiteit gelden.

3.2.3. Gebiedstype overschrijdende gevallen

Voor gevallen waarin de contour tot op of over de grens van het bedrijventerrein reikt, zijn ook specifieke regels opgenomen. Waar een rustig woongebied of gemengd woongebied aan de grens van het bedrijventerrein is gelegen, is de regel eenvoudig: de contour stopt op de grens van het bedrijventerrein en de maximale geurwaarde geldt dus op de grens van het bedrijventerrein. Als er echter geen woongebied aan de grens van het bedrijventerrein is gelegen, ligt dit anders. In dat geval geldt namelijk dat er altijd een afstand van 50 meter overblijft waarop de maximale geluidwaarde geldt, ook als die 50 meter de grens van het bedrijventerrein overschrijdt.



In de bovenstaande afbeelding is te zien hoe dit werkt binnen de zones 'geur basis' en 'geur verruimd'. Zo lang de afstand tussen de locatie van de activiteit en de grens van het bedrijventerrein minder dan 100 m, maar meer dan 50 m is, ligt de grens van de contour op de grens van het bedrijventerrein. Als de afstand tussen de locatie van de activiteit en de grens van het bedrijf echter minder dan 50 m is, dan ligt de grens van de contour op een afstand van 50 m en reikt de contour dus tot buiten de grens van het bedrijventerrein.

3.2.4. Uitwaartse werking

De regeling voor milieuzonering heeft niet alleen effect binnen het bedrijventerrein zelf, er is ook een beperkte uitwaartse werking. Deze uitwaartse werking is het gevolg van enerzijds het overschrijden van de grenzen van het bedrijventerrein zoals uitgelegd in paragraaf 3.2.3. en anderzijds het feit dat de geurproductie op het bedrijventerrein zodanig is dat de realisatie van een woongebied direct naast het bedrijventerrein niet wenselijk is. Om deze redenen wordt in de handreiking een attentiegebied gehanteerd dat een strook rondom het bedrijventerrein bestrijkt. De breedte van die zone is afhankelijk van welke zone er op het bedrijventerrein tegen de grens aan ligt. Als dat de zone 'geur' basis is, is de strook 100 m breed en als het de zone 'geur' verruimd; is, is de strook 150 m.²²

²² NB op locaties waar een bestaand woongebied grenst aan het bedrijventerrein wordt geen attentiegebied gelegd.

Het hanteren van een attentiegebied is echter niet noodzakelijk. De gemeente kan ervoor kiezen om de basisregels voor geluid en geur hun werk te laten doen, waardoor het toevoegen van geurgevoelige gebouwen op een locatie waar de belasting op de gevel te hoog is, alsnog niet binnenplannen wordt toegestaan.

3.2.5. Overgangsrecht

Het overgangsrecht voor milieuzonering – geur is hetzelfde als voor milieuzonering – geluid. Zie voor het overgangsrecht paragraaf 2.4.5 van deze notitie.

3.3. Bruidsschat

In de bruidsschat zijn bij een aantal activiteiten ook geurregels opgenomen die voorheen werden getoetst door de OBM (omgevingsvergunning beperkte milieutoets). Ons advies is om de regels met betrekking tot geurhinder om te zetten naar het nieuwe deel omgevingsplan. Wel met de kanttekening dat deze activiteiten alleen geregeld moeten worden in de gebiedstypen waar deze activiteit mogelijk zou plaatsvinden. Het voorkomen van geurhinder wordt bij de volgende activiteiten in de bruidsschat geregeld:

- slachten van dieren en bewerken van dierlijke bijproducten of uitsnijden van vlees, vis of organen (par. 22.317);
- verwerken polyesterhars (artikel 22.259. derde lid);
- opslag van vaste mest (paragraaf 22.3.23);
- bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage (paragraaf 22.3.20);
- milieubelastende activiteit in de voedingsmiddelenindustrie als bedoeld in artikel 3.128 Bal, tenzij deze activiteit vergunningplichtig is op grond van het Bal (paragraaf 22.3.16); en
- het bereiden van voedingsmiddelen met (groot)keukenapparatuur of bakkerijovens (paragraaf 22.3.15).

3.4. Andere activiteiten

De gemeenten is verantwoordelijk dat geur door activiteiten op een geurgevoelig gebouw aanvaardbaar is. Naast de bovengenoemde activiteiten kan het nodig zijn voor de gemeente om ook geurregels voor andere activiteiten te stellen. Wij adviseren voor nu om een verbod op te nemen voor het verrichten van bedrijfsactiviteiten waarbij onaantvaardbare geurhinder ontstaat binnen het woongebied. Daarnaast gelden er vanuit de bruidsschat regels voor horeca activiteiten om geur te beperken. Deze regels adviseren wij ook om op te nemen in het nieuwe deel omgevingsplan.

Ook door de activiteit ‘wonen’ kan geurbelasting op andere geurgevoelige huizen ontstaan. De gemeente is echter niet verplicht om de geurbelasting veroorzaakt door wonen te regelen op grond van het Bkl.²³ De gemeente mag dit echter wel doen, denk daarbij aan het veroorzaken van geuroverlast door het stoken van hout. Om dit te kunnen doen zal in de gemeente eerst beleidskeuzes moeten worden gemaakt.

²³ Artikel 5.90, eerste lid, Besluit kwaliteit leefomgeving.

3.5. Keuzes

Keuzes

Ons voorstel is om:

1. Een bebouwingscontour geur aan te wijzen.
 - a. *Is aangewezen in H4 van de regels in RxBase.*
2. Een keuze te maken over het al dan niet hanteren van een zone 'geur verruimd'
 - a. *In Drachtstercompagnie is geen sprake van een bedrijventerrein, geur voor milieuzonering is daarom in de regels in RxBase niet verder uitgewerkt.*
3. Voor activiteiten waarvoor geen specifieke waarden en afstanden gelden op grond van het Bkl: te bepalen hoe de aanvaardbaarheid van de geurhinder het beste kan worden gewaarborgd in de regels.
 - a. *door middel van een verbod op activiteiten met aanzienlijke geurhinder kan in Drachtstercompagnie worden gewaarborgd dat er geen bedrijven zullen komen die te veel geur uitstoten.*
4. Voor activiteiten waarvoor het Bkl specifieke waarden en afstanden bevat: uit te gaan van de standaardafstanden en -waarden, met een mogelijkheid tot afwijken tot de grenswaarde onder voorwaarden.
 - a. *In Drachtstercompagnie komen geen activiteiten voor waar de genoemde afstanden en waarden voor gehanteerd moeten worden.*
5. De geurverordening in het omgevingsplan op te nemen.
6. Wil de gemeente een concentratiegebied (artikel 5.108 Bkl) vastleggen?
7. De regels met betrekking tot geur (als benoemd in par. 3.1 en 3.3) gedeeltelijk om te zetten naar het nieuwe deel omgevingsplan, als de activiteiten plaatsvinden in het gebied waarvoor de regels worden omgezet;
8. De ruimte- voor ruimtewoning alleen te regelen als deze voorkomen in de gemeente.

4. Omgevingsveiligheid

Op grond van artikel 2.28, aanhef en onder b, van de Omgevingswet moet de veiligheid gewaarborgd worden door het stellen van regels over omgevingsplannen en projectbesluiten. Art. 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is een uitwerking van de primaire verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders voor het waarborgen van de veiligheid. Deze instructieregel verplicht de gemeenteraad om bij het vaststellen van een omgevingsplan het voorkomen, beperken en bestrijden van een brand, een ramp of een crisis mee te nemen in de belangenafweging. Voor externe veiligheid zijn deze regels opgenomen in par. 5.1.2 van het Bkl.

Deze instructieregels hebben tot doel de kans te beperken dat mensen die in de omgeving van een activiteit met gevaarlijke stoffen verblijven door een ongeval met die stoffen overlijden, of overlijden door een ongeval met een windturbine (externe veiligheid). In het omgevingsplan moet worden voldaan aan de randvoorwaarden voor externe veiligheid die het Rijk stelt voor het bereiken en in stand houden van een veilige fysieke leefomgeving.

Een van de eigenschappen van externe veiligheidsrisico's is dat de hoogte van het risico in belangrijke mate wordt bepaald door afstand. Ruimtelijke maatregelen (het aanhouden van voldoende afstand tot een activiteit met externe veiligheidsrisico's) zijn een belangrijk middel om een aanvaardbaar risiconiveau te bereiken en in stand te houden.

Naast ruimtelijke maatregelen kunnen in het gebied tussen de risicobron en de (bebouwde) omgeving ook maatregelen getroffen worden ter bescherming van gebouwen of locaties. Het gaat dan om maatregelen die de effecten van een incident op de omgeving beperken. Ook maatregelen die ervoor zorgen dat mensen goed kunnen schuilen of vluchten kunnen daaraan bijdragen. De grootte van de afstanden en het type maatregelen zijn onder meer afhankelijk van de aard van de risico's die de activiteit meebrengt.

De instructieregels van paragraaf 5.1.2 van het Bkl gaan in hoofdzaak over de volgende onderwerpen:

- *reikwijdtebepalingen: de aanwijzing van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties en de aanwijzing van activiteiten met externe veiligheidsrisico's;*
- *grenswaarden en standaardwaarden voor het plaatsgebonden risico, ruimtelijk vertaald in afstanden die tot gebouwen en locaties in acht genomen moeten worden of waarmee rekening gehouden moet worden, inclusief voorwaarden waaronder van de grenswaarde afgeweken kan worden;*
- *nieuwe wijze van omgaan met het groepsrisico: zogeheten aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's;*
- *risicogebieden externe veiligheid: gebieden met een aparte status vanwege verhoogde externe veiligheidsrisico's; en*
- *afzonderlijke regels voor vuurwerk en civiele en militaire explosieaandachtsgebieden, gebaseerd op de maximale effecten van een explosie.*

4.1. Algemene regels Rijk

Algemene regels van het Rijk op het gebied van externe veiligheid zijn te vinden in:

4.1.1. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Voor burgers en bedrijven, Voor een groot aantal van de risicovolle activiteiten gelden vaste afstanden. Deze staan of in het Bal of in het Bkl. In het Bal gaat het om activiteiten zonder vergunningplicht met relatief kleine afstanden (zie bijlage VII, onder A, bij het Bkl). Het gaat hier bijvoorbeeld om aan welke normen en technische eisen installaties voor gevaarlijke stoffen moeten voldoen.

4.1.2. Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Voor overheden. Regels over externe veiligheid, in het bijzonder afstandsnormen, voor specifieke milieubelastende activiteiten, staan in bijlage VII bij het Bkl. In het Bkl staan afstanden voor zowel vergunningplichtige als niet-vergunningplichtige activiteiten (bijlage VII, onder B tot en met D). Voor de activiteiten in bijlage VII, onder E moet de afstand voor het plaatsgebonden risico worden berekend. Het gaat hier steeds om vergunningplichtige activiteiten. Par. 5.1.2 van het Bkl bevat instructieregels voor gemeenten om de veiligheid te waarborgen in het omgevingsplan. Daarnaast staan er in het Bkl de beoordelingsregels voor externe veiligheid voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.

Nieuw: art. 5.3 van het Bkl onderscheidt naast beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties ook 'zeer kwetsbare gebouwen'. Daarmee worden gebouwen bedoeld waarin zich groepen personen bevinden die niet in staat zijn om zich bij een ongewoon voorval tijdig in veiligheid te brengen, zoals basisscholen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Deze gebouwen vielen voorheen al onder de categorie kwetsbare objecten, maar worden onder de Ow extra beschermd. De aanwijzing van gebouwen en locaties in deze categorieën staat in bijlage VI van het Bkl.

Activiteiten met externe veiligheidsrisico's en afstanden voor het plaatsgebonden risico

De reikwijdte van paragraaf 5.1.2.2 van het Bkl omvat de volgende activiteiten met externe veiligheidsrisico's:

- bedrijven met gevaarlijke stoffen;
- het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen; en
- windturbines.

Bij deze activiteiten is onderscheid gemaakt tussen de volgende categorieën van activiteiten:

- activiteiten zonder vergunningplicht met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico; het gaat hier om veel voorkomende, uniforme activiteiten zoals gasdrukregel- en meetstations en het opslaan van propaan in relatief kleine boven- of ondergrondse opslagtanks;
- activiteiten met vergunningplicht met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico, zoals voor LPG-tankstations en het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- het basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor en over binnenwateren;

- activiteiten zonder vergunningplicht waarvoor het plaatsgebonden risico berekend moet worden. Dit zijn eenvoudige windturbines en buisleidingen met gevaarlijke stoffen;
- activiteiten met vergunningplicht waarvoor het plaatsgebonden risico berekend moet worden. Dit zijn bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen of zeer gevaarlijke stoffen, of bedrijven waar veel handelingen met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, zoals Seveso-inrichtingen en stuwadoorsbedrijven.

4.2. Omgevingsplan

Bij het vaststellen van het omgevingsplan moet de gemeente voldoen aan de regels over externe veiligheid. Er moet een grenswaarde in acht worden genomen voor het plaatsgebonden risico bij het toelaten van milieubelastende activiteiten en bij toedelen van locaties voor (zeer) kwetsbare gebouwen (zie par. 5.1). Daarnaast moet voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties rekening worden gehouden met de standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico (zie par. 5.2). Er gelden ook aandachtsgebieden (zie par. 5.3) voor bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen.

In het omgevingsplan worden de beschermingsdoelstellingen uit de omgevingsvisie uitgewerkt in doelvoorschriften, middelvoorschriften of een combinatie van beide. De voorschriften bieden het kader waaraan nieuwe initiatieven voor milieubelastende activiteiten en ruimtelijke ontwikkelingen aan moeten voldoen. Het gaat om de bescherming van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van een bepaalde risicovolle activiteit en het beperken van schade aan gebouwen en het milieu bij een ongeval bij deze risicovolle activiteit. Hierbij wordt rekening gehouden met de volgende aspecten:

- Zelfredzaamheid en mogelijkheden tot hulpverlening: toegankelijkheid van een gebied voor hulpdiensten en bestrijdbaarheid voor rampen en bluswatervoorzieningen of voldoende schuilmogelijkheden bieden; en
- Vitale infrastructuur: stroomuitval of uitvallen van de drinkwatervoorziening. Of uitvallen belangrijke verkeersader of mobiel telefoonverkeer.

In het Bkl staan 3 categorieën 'gebouwen en locaties' waarvoor de regels bescherming bieden: zeer kwetsbaar, kwetsbaar en beperkt kwetsbaar. De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan om deze gebouwen en locaties te beschermen vanwege externe veiligheidsrisico's. De aanwijzing van deze categorieën 'gebouwen en locaties' staat in bijlage VI van het Bkl.²⁴

4.2.1. Toelaten van gebouwen en locaties in het omgevingsplan

Voor het toelaten van gebouwen en locaties in het omgevingsplan geven de instructieregels aan welke afstanden voor het plaatsgebonden risico in acht genomen moeten worden of waarmee rekening gehouden moet worden. Het moment waarop aan de regels getoetst moet worden is afhankelijk van de vormgeving van het omgevingsplan. Bij een omgevingsplan waarin specifieke activiteiten met externe veiligheidsrisico's worden toegelaten, worden de aan te houden afstanden tussen gebouwen en locaties en deze activiteiten met externe veiligheidsrisico's in het omgevingsplan zelf in acht genomen, of is daarmee rekening gehouden.

²⁴ <https://iplo.nl/thema/externe-veiligheid/kwetsbare-gebouwen/>.

Als in een omgevingsplan juist ruime en globale bouw- en gebruiksmogelijkheden gehanteerd worden, zijn de afstanden niet op voorhand duidelijk. Het omgevingsplan kan wel bepaalde activiteiten vooraf uitsluiten, zoals activiteiten met externe veiligheidsrisico's of de activiteit wonen, of die activiteiten pas na toetsing toelaten. Een andere manier is om de instructieregels voor externe veiligheid op te nemen in het omgevingsplan. Het bevoegd gezag heeft dus verschillende keuzemogelijkheden bij het toelaten van gebouwen en locaties in het omgevingsplan.

4.2.2. Plaatsgebonden risico

In sommige gevallen moet de gemeente toetsen aan het plaatsgevonden risico²⁵, het risico geldt voor de activiteiten die in bijlage VII van het Bkl staan. Voor de categorie 'zeer kwetsbare gebouwen' en 'kwetsbare gebouwen en locaties' moet de gemeente in het omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht nemen van maximaal 1 op de 100.000 per jaar.²⁶ Hiervan mag alleen worden afgeweken wanneer voldaan wordt aan de voorwaarden uit art. 5.9 van het Bkl. Voor de categorie 'beperkt kwetsbare gebouwen en locaties' geldt een standaardwaarde van maximaal 1 op de 100.000 per jaar²⁷, hiervan kan de gemeente makkelijker afwijken. In het Bkl zijn vaste of te berekenen afstanden voor het plaatsgebonden risico voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's met en zonder vergunningplicht opgenomen. Voor deze activiteiten gelden verder of algemene regels uit H.3 en 4 van het Bal of de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning (zie afdeling 8.5 van het Bkl. De in bijlage VII van het Bkl opgenomen vaste afstanden variëren van 20 tot 630 meter.

4.2.3. Aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden zijn nieuw in de Omgevingswet. Er wordt onder de Ow op een andere manier omgegaan met groepsrisico.²⁸ Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Bkl²⁹ onderscheidt drie soorten aandachtsgebieden:

- Brandaandachtsgebieden;
- Explosieaandachtsgebieden; en
- Gifwolkaandachtsgebieden.

Deze verplichting leidt ertoe dat de gemeente bij het toelaten van activiteiten, zoals een wonen, binnen een aandachtsgebied omgevingsmaatregelen moet afwegen of een dichthedenbeleid moet voeren om het risico op overlijden van groepen te beperken. De verplichting om rekening te

²⁵ Zie artikel 5.6 van het Bkl: *Het plaatsgebonden risico is de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit.*

²⁶ Zie art. 5.7 van het Bkl.

²⁷ Zie art. 5.11 van het Bkl.

²⁸ Zie art. 5.15 van het Bkl.

²⁹ Zie art. 5.12 van het Bkl.

houden met het groepsrisico geldt ook bij het toelaten in het omgevingsplan van een activiteit met externe veiligheidsrisico's die een aandachtsgebied met zich brengt.

In het omgevingsplan kunnen gemeenten ruimte reserveren voor aandachtsgebieden. Op die manier wordt er ruimte geboden voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's. Anderzijds kunnen gemeenten er ook voor kiezen om gebieden aan te wijzen waar juist geen aandachtsgebieden mogelijk worden gemaakt.

De gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftgebieden aanwijzen. Een voorschriftgebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. De gemeente wijst in dat geval een locatie binnen een (brand- of explosie)aandachtsgebied als (brand- of explosie)voorschriftgebied aan in het omgevingsplan.

In een omgevingsplan moet een **brandaandachtsgebied** worden aangewezen als een brandvoorschriftgebied en een **explosieaandachtsgebied** als een explosievoorschriftgebied. Het gevolg daarvan is dat binnen dat gebied extra bouwweisen gelden die in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) zijn opgenomen (par. 4.2.14 en art. 4.124). In het omgevingsplan kan gemotiveerd van de opdracht tot het aanwijzen van deze voorschriftgebieden worden afgeweken. In dat geval wijst de gemeente geen voorschriftgebied aan of wijst zij maar een deel van het aandachtsgebied aan als voorschriftgebied. Dit kan aan de orde zijn als voldoende andere beschermende maatregelen zijn of worden genomen, zoals schuilplaatsen, opvanggeulen of (niet) natuurlijke afschermende bouwlichamen die voor voldoende bescherming zorgen.

Voor een gifwolkaandachtsgebied kunnen geen algemeen toepasbare en effectieve extra bouwmaatregelen genomen worden, naast de mogelijkheid om mechanische ventilatie uit te zetten. In het geval van een gifwolk luidt het advies: ramen en deuren gesloten houden en mechanische ventilatie uitschakelen. Het kunnen uitschakelen van mechanische ventilatie is in het Besluit bouwwerken leefomgeving opgenomen als landelijke algemene bouwweis voor nieuwe bouwwerken (artikel 4.124 Bbl). De mogelijkheid om een brand- of explosieaandachtsgebied niet of ten dele aan te wijzen als brand- of explosievoorschriftgebied geldt niet voor locaties waar het bouwen van een zeer kwetsbaar gebouw is toegelaten.

Locaties voor zeer kwetsbare gebouwen in een brand- of explosieaandachtsgebied moeten altijd worden aangewezen als voorschriftgebied. Voor deze gebouwen zijn de aanvullende bouwweisen na aanwijzing van het voorschriftgebied in het omgevingsplan dus altijd van toepassing. Het gaat dan om bijvoorbeeld ziekenhuizen, basisscholen en kinderdagverblijven. De aanvullende bouwweisen gelden niet voor bestaande gebouwen die binnen een voorschriftgebied liggen. Deze gelden alleen in geval van nieuwbouw of vervangende nieuwbouw.

4.2.4. Overige gebieden: risicobronnen

Activiteiten met externe veiligheidsrisico's noemen we risicobronnen. Voor deze activiteiten moet de gemeente regels opnemen in het omgevingsplan. De instructieregels hiervoor staan in

paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In deze paragraaf komen de regels in het omgevingsplan voor volgende drie risicobronnen aan de orde:

- In het omgevingsplan kan de gemeente kiezen voor het reserveren van ruimte voor aandachtsgebieden of juist risicogebieden externe veiligheid aanwijzen.
- In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen.
- In het Bkl staan ook instructieregels voor risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

Aanwijzen: risicogebieden externe veiligheid

De gemeenteraad kan een risicogebied externe veiligheid in het omgevingsplan aanwijzen. Risicogebieden externe veiligheid zijn bedoeld om extra ruimte te kunnen geven aan bepaalde bedrijven met verhoogde externe veiligheidsrisico's, zoals Seveso-inrichtingen en stuwadoorsbedrijven. Op de begrenzing van een risicogebied externe veiligheid mag het plaatsgebonden risico ten hoogste één op de miljoen per jaar zijn. Nieuw is de vraag welke aandachtsgebieden bij deze risicogebieden externe veiligheid passen. Die aandachtsgebieden moeten in ieder geval passen bij de aanwezige bedrijven met externe veiligheidsrisico's en bij de nieuwe bedrijvigheid die in dit gebied gewenst is, maar ook passen bij ambities van de gemeenten die grenzen aan dit risicogebied. Bijvoorbeeld ambities op het gebied van stedelijke ontwikkeling. Omdat het gaat om een integrale gebiedsgerichte afweging is het aan de gemeenten (en in overleg met de provincie in gemeentegrens overschrijdende gevallen) om te bepalen tot waar een aandachtsgebied nog toegelaten kan worden.

Ruimte reserveren: activiteiten

De gemeente kan in het omgevingsplan kiezen om ruimte te reserveren voor aandachtsgebieden en ruimte te bieden voor de uitbreiding of vestiging van risicovolle activiteiten. Door het reserveren van ruimte voor aandachtsgebieden begrenst de gemeente de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Daarnaast biedt ze ruimte voor de uitbreiding of vestiging van risicovolle activiteiten. Hiertegenover kan de gemeente er ook voor kiezen gebieden aan te wijzen waar zij geen risicovolle activiteiten toestaat.

Bijlage VII van het Bkl: Belemmeringengebied buisleidingen

Een belemmeringengebied buisleiding is bedoeld voor de veiligheid en het onderhoud van buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Vanwege de veilige werking van de buisleiding zijn in dit gebied beperkingen gesteld aan het bouwen van bouwwerken en het toelaten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de buisleiding. Dit staat in paragraaf 5.1.2.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Risicobron = MBA Bal : Afstanden vuurwerk en civiele en militaire explosieaandachtsgebieden

Voor het opslaan, herverpakken of bewerken van vuurwerk, het opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en het opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen en voorwerpen voor Defensie zijn in het Bkl eveneens afstanden respectievelijk explosieaandachtsgebieden vuurwerk en civiele of militaire explosieaandachtsgebieden bepaald. Binnen deze afstanden of gebieden is niet de kans op een explosie bepalend, maar alleen het effect van de explosie. Buiten de afstand of

het gebied is de kans op (dodelijke) effecten verwaarloosbaar klein. Deze afstanden en gebieden zijn opgenomen in de bijlagen VIII tot en met X bij het Bkl. Activiteiten waar deze effectgerelateerde regels voor gelden, vallen dan ook niet onder de activiteiten met externe veiligheidsrisico's waar risicogerichte regels voor gelden, maar zijn apart geregeld in de par. 5.1.2.3 en 5.1.2.4 van het Bkl.

Voor het opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en rondom militaire objecten voor munitieopslag zijn in dit besluit respectievelijk civiele of militaire explosieaandachtsgebieden voorgeschreven. Binnen deze effectafstanden zijn in militaire of civiele explosieaandachtsgebieden functies zoals wonen of verblijven niet of beperkt toegestaan. Dit komt overeen met de voorheen geldende regelgeving en het beleid waarbij voor de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en rondom militaire objecten ook gewerkt werd met effectafstanden om de veiligheid van omwonenden te waarborgen.

Het Bkl bevat geen verplichting om een explosieaandachtsgebied vuurwerk in het omgevingsplan vast te leggen. Dit hoeft ook niet bij of een civiel of militair explosieaandachtsgebied. Voor de overzichtelijkheid en rechtszekerheid is dat wel wenselijk. De ligging van de aandachtsgebieden blijkt in ieder geval uit het [register externe veiligheidsrisico's](#). En ze zijn zichtbaar in de [Atlas Leefomgeving](#).

4.2.5. Voorkomen brand, ramp of crisis

In het omgevingsplan moet een gemeente rekening houden met de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen. Maar ook om deze te beperken en te bestrijden. Deze instructieregel is breed geformuleerd en staat in artikel 5.2 Bkl. De regel is niet alleen voor rampscenario's met gevaarlijke stoffen. De regel geldt ook voor andere situaties die kunnen leiden tot een ontruiming van een gebied.

4.3. Bruidsschat

In de bruidsschat zijn bij bepaalde activiteiten ook regels opgenomen met het oog op externe veiligheid. Het gaat om de activiteit traditioneel schieten (artikel 22.229), daarvoor is opgenomen dat alle afgeschoten kogels worden opgevangen in een voorziening met het oog op externe veiligheid. In het geval dat de activiteit traditioneel schieten plaatsvindt in de gemeente raden wij aan om deze bepaling over te nemen in het nieuwe deel omgevingsplan.

4.4. Keuzes

9. Hoe wilt de gemeente omgaan met het toevoegen van beperkt kwetsbare gebouwen in aandachtsgebieden? (zie opmerking bij voorbeeldregels).
- a. *Voor nu standaard regelset opgenomen, hiervan kan afgeweken worden. Zie voor concrete mogelijke de opmerkingen in Bijlage 4.*

Ons voorstel is om:

10. voorschriftengebieden aan te wijzen die gelijk zijn aan de aandachtsgebieden.
- a. *Opgenomen in de regels in RxBase.*
11. een Aandachtsgebied voor het plaatsgebonden risico aan te wijzen
- a. *Opgenomen in de regels in RxBase.*
12. een Belemmeringengebied buisleidingen aan te wijzen alleen als dat van toepassing is binnen de gemeente.
- a. *Opgenomen in de regels in Rxbase, mocht hier geen sprake van zijn kunnen we dat zo verwijderen.*
13. een Risicogebied Externe Veiligheid alleen te gebruiken wanneer de gemeente locaties op het oog heeft waar ruimte behouden moet worden voor risicovolle activiteiten.
- a. *Opgenomen in de regels in Rxbase, mocht hier geen sprake van zijn kunnen we dat zo verwijderen.*
14. Een militaire of civiele explosieaandachtsgebieden of een explosieaandachtsgebied vuurwerk aan te wijzen indien deze aanwezig zijn binnen de gemeente.
- a. *Niet opgenomen in de regels.*
15. Als traditioneel schieten plaatsvindt in de gemeente, de bepaling als beschreven in par. 4.3 over te nemen in het nieuwe deel omgevingsplan.
- a. *Niet opgenomen in de regels.*

Bijlage 1. Voorbeeldregels Geluid

Hoofdstuk 5

Paragraaf 5.x.1 Geluidveroorzakende activiteit verrichten

Artikel 5.x Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf gaat over het verrichten van activiteiten met gebruiksruimte die geluid veroorzaken.
2. Deze paragraaf gaat niet over:
 - a. wonen;
 - b. activiteiten die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht;
 - c. evenementen die niet plaatsvinden op een locatie voor evenementen;
 - d. windturbines en windparken;
 - e. civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen;
 - f. spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen die onderdeel zijn van een hoofdspoorweg of een bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorweg;
 - g. doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
 - h. de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval;
 - i. onversterkt menselijk stemgeluid, tenzij het muziekgeluid is of daarmee vermengd is; en
 - j. festiviteiten als bedoeld in de artikelen 4:2 en 4:3 van de Algemene plaatselijke verordening.

Artikel 5.x Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. een aanvaardbaar akoestisch klimaat; en
- b. een gezonde woon- en leefomgeving.

Artikel 5.x Waar waarden gelden

De waarden in deze paragraaf voor het geluid door een activiteit gelden, tenzij anders bepaald:

- a. Op een geluidgevoelig gebouw dat op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, anders dan een woonschip of woonwagen:
 1. als het gaat om een geluidgevoelig gebouw: op de gevel; of
 2. als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw: op de locatie waar een gevel mag komen.
- b. voor zover er binnen 10 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw is gelegen en geen geluidgevoelig gebouw kan worden toegevoegd op basis van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.x of een melding als bedoeld in artikel 5.x: op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, voor zover het de normen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau betreft; en

c. op een woonschip of woonwagen: op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen.

Artikel 5.x Geluid op een geluidgevoelig gebouw

1. Bij het verrichten van de activiteit is het geluid op geluidgevoelige gebouwen voor zover deze zijn gelegen binnen het bedrijventerrein niet meer dan de waarden bedoeld in tabel 5.xa.

Tabel 5.xa

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB (A)	45 dB (A)	40 dB (A)
Maximaal geluidniveau $L_{A_{max}}$ veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	-	70 dB (A)	70 dB (A)
Maximaal geluidniveau $L_{A_{max}}$ veroorzaakt door andere piekgeluiden	-	65 dB (A)	65 dB (A)

Artikel 5.x Geluid binnen een aanpandig gebouw

Bij het verrichten van de activiteit is het geluid in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen niet meer dan de waarden, bedoeld in tabel 5.x.

Tabel 5.x

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	35 dB (A)	30 dB (A)	25 dB (A)
Maximaal geluidniveau $L_{A_{max}}$ veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	-	55 dB (A)	55 dB (A)
Maximaal geluidniveau $L_{A_{max}}$ veroorzaakt door andere piekgeluiden	-	45 dB (A)	45 dB (A)

Paragraaf 5.x.2 Geluidgevoelig gebouw toevoegen

Artikel 5.x Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over het toevoegen van een geluidgevoelig gebouw.

Artikel 5.x Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- een aanvaardbaar akoestisch klimaat; en
- een gezonde woon- en leefomgeving;

Artikel 5.x Waar waarden gelden

De waarden in deze paragraaf voor het geluid door een activiteit gelden, tenzij anders bepaald:

- a. Op een geluidgevoelig gebouw dat op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, anders dan een woonschip of woonwagen:
 1. als het gaat om een geluidgevoelig gebouw: op de gevel; of
 2. als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw: op de locatie waar een gevel mag komen.
- b. voor zover er binnen 10 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw is gelegen en geen geluidgevoelig gebouw kan worden toegevoegd op basis van een melding als bedoeld in artikel 5.x: op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, voor zover het de normen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau betreft; en
- c. op een woonschip of woonwagen: op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen.

Artikel 5.x Geluid op een geluidgevoelig gebouw

Bij het toevoegen van een geluidgevoelig gebouw is het geluid niet meer dan de waarden, bedoeld in tabel 5.x.

Tabel 5.x

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB (A)	45 dB (A)	40 dB (A)
Maximaal geluidniveau $L_{A_{max}}$ veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	-	70 dB (A)	70 dB (A)
Maximaal geluidniveau $L_{A_{max}}$ veroorzaakt door andere piekgeluiden	-	65 dB (A)	65 dB (A)

Artikel 5.x Meldingsplicht

1. Het is verboden een geluidgevoelig gebouw toe te voegen binnen [locatie: 50 m vanaf de grens van de locatie voor bedrijfsactiviteiten] zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat een akoestisch rapport waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de waarden, bedoeld in tabel 5.x.

Paragraaf 5.x.3 Geluidgevoelig gebouw toevoegen binnen een geluidaandachtsgebied

Artikel 5.x Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over het toevoegen van een geluidgevoelig gebouw binnen een geluidaandachtsgebied van een weg.

Artikel 5.x Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. een aanvaardbaar akoestisch klimaat; en
- b. een gezonde woon- en leefomgeving.

Artikel 5.x Waar waarden gelden

De waarden in deze paragraaf voor het geluid door een activiteit gelden, tenzij anders bepaald:

- a. Op een geluidgevoelig gebouw dat op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, anders dan een woonschip of woonwageng:
 1. als het gaat om een geluidgevoelig gebouw: op de gevel; of
 2. als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw: op de locatie waar een gevel mag komen.
- b. voor zover er binnen 10 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw is gelegen en geen geluidgevoelig gebouw kan worden toegevoegd op basis van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.x of een melding als bedoeld in artikel 5.x: op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, voor zover het de normen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau betreft; en
- c. op een woonschip of woonwageng: op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwageng.

Artikel 5.x Standaardwaarde geluid op een geluidgevoelig gebouw

1. Bij het toevoegen van een geluidgevoelig gebouw is het geluid niet meer dan de waarde, bedoeld in tabel 5.x.

Tabel 5.x

Geluidbronsoort	Waarde
Provinciale wegen	50 L _{den}
Rijkswegen	
Gemeentewegen	53 L _{den}
Waterschapswegen	

2. Voor een geluidgevoelig gebouw als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid, onder b of d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving waarvan het gebruik in de nachtperiode in het omgevingsplan is uitgesloten:
 - a. gelden de waarden in L_{night} niet; en
 - b. wordt in tabel 5.x gelezen voor «L_{den}»: »L_{de}».
3. Voor een geluidgevoelig gebouw als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid, onder b of d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving waarvan het gebruik in de avondperiode en de nachtperiode in het omgevingsplan is uitgesloten:
 - a. gelden de waarden in L_{night} niet; en

b. wordt in tabel 5.x gelezen voor «L_{den}»: «L_{day}».

Artikel 5.x Eisen aan geluidgevoelige gebouw

1. Het geluidgevoelige gebouw heeft ten minste één geluidluwe zijde met de waarde, bedoeld in tabel 5.x.
2. Ten minste één slaapvertrek grenst aan een geluidluwe zijde als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 5.x Meldingsplicht

1. Het is verboden een geluidgevoelig gebouw toe te voegen waarbij voldaan wordt aan de waarde, bedoeld in tabel 5.x, zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat een akoestisch rapport waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de waarden, bedoeld in tabel 5.x.

Artikel 5.x Aanwijzing vergunningplichtige gebouwen

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een geluidgevoelig gebouw toe te voegen binnen een geluidaanachtsgebied, als daarbij niet wordt voldaan aan de waarde, bedoeld in tabel 5.x.

Artikel 5.x Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een akoestisch rapport waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de waarde, bedoeld in tabel 5.46;
- b. het beoogde gebruik van het bouwwerk en de bijbehorende gronden waarop de aanvraag betrekking heeft;
- c. bij grondgebonden woningen: het geluid op de gevel van de begane grond;
- d. bij gestapelde woningen: het geluid op de gevel ter plaatse van te openen delen; en
- e. het aantal woningen of de bruto vloeroppervlak in m² van de activiteit

Artikel 5.x Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:
 - a. geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de waarde, bedoeld in tabel 5.x te voldoen;
 - b. de overschrijding van de waarde, bedoeld in tabel 5.x door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - c. het geluid niet meer is dan de grenswaarden, bedoeld in tabel 5.x; en
 - d. het gecumuleerde geluid op het geluidgevoelige gebouw aanvaardbaar is.

Tabel 5.x

Geluidbronssoort	Waarde
Provinciale wegen	60 L _{den}
Rijkswegen	
Gemeentewegen	70 L _{den}
Waterschapswegen	

2. Bij de toepassing van het eerste lid wordt het belang van het beschermen van de gezondheid door een geluidluwe gevel betrokken.

Bijlage 2. Voorbeeld regels milieuzonering

Regels

Paragraaf 5.3.x Milieuzonering – geluid

Artikel 5.1 Toepassingsbereik

De regels in deze paragraaf zijn van toepassing op het verrichten van een geluidveroorzakende activiteit binnen de zone voor geluid, met uitzondering van geluid door:

- a. windturbines en windparken; en
- b. civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen;

Artikel 5.2 Oogmerken

De regels in deze paragraaf worden gesteld met het oog op:

- a. het bieden van voldoende ruimte voor activiteiten met gebruiksruimte; en
- b. het beschermen tegen geluidshinder.

Artikel 5.4 Geluidruimte

1. Bij het verrichten van een activiteit binnen een zone 'geluid beperkt', 'geluid basis' of 'geluid verruimd' is het geluid niet meer dan de waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar,LT}, in tabel 5.4a. De waarden gelden op de in de tabel aangegeven afstand van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

Tabel 5.4a

Zone	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
'geluid beperkt', 'geluid basis' of 'geluid verruimd'.	50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In afwijking van het eerste lid gelden, voor activiteiten die geheel of gedeeltelijk binnen de zone 'geluid beperkt' zijn gelegen, voor de in tabel 5.4b gegeven situaties de daarvoor in die tabel aangegeven afstanden en waarden.

Tabel 5.4b:

	Situatie	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Voor zover de in het eerste lid bedoelde afstand binnen de zone 'geluid beperkt' ligt	50 meter	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
2	Voor zover de in het eerste lid bedoelde afstand binnen de zone 'geluid verruimd' ligt	100 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
3	Voor zover in situatie 2 de afstand van 100 meter tot buiten de zone verruimd komt, geldt de afstand tot de grens van de zone	Tot grens zone verruimd	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

verruimd of, als die afstand minder is dan 50 meter, geldt een afstand van 50 meter	of 50 meter			
---	-------------	--	--	--

3. In afwijking van het eerste lid gelden, voor activiteiten die geheel buiten de zone 'geluid beperkt' zijn gelegen, voor de in tabel 5.4c gegeven situaties de daarvoor de in die tabel aangegeven afstanden en waarden.

Tabel 5.4c:

	Situatie	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Voor zover de in het eerste lid bedoelde afstand binnen de zone 'geluid beperkt' ligt	30 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
2	Voor zover in situatie 1 de afstand van 30 meter de zone beperkt niet bereikt, geldt voor situatie 1 de afstand tot de zone beperkt	Tot grens zone beperkt	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
3	Voor zover de in het eerste lid bedoelde afstand binnen de zone 'geluid verruimd' ligt	100 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
4	Voor zover in situatie 3 de afstand van 100 meter tot buiten de zone verruimd komt, geldt voor situatie 3 de afstand tot de grens van de zone verruimd of, als die afstand minder is dan 50 meter, geldt een afstand van 50 meter	Tot grens zone verruimd of 50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

4. Onverminderd het eerste tot en met derde lid gelden, voor zover de in het eerste lid bedoelde activiteit is gelegen binnen een afstand van 50 meter van de grens van gemengd woongebied of rustig woongebied, de in tabel 5.4d gegeven geluidwaarden op de in die tabel genoemde afstand.

Tabel 5.4d

Ligging binnen 50 meter van woongebied	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Binnen 50 meter van rustig woongebied	Tot grens rustig woongebied	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Binnen 50 meter van gemengd woongebied geldt aanvullend	Tot grens gemengd woongebied	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

5. Bij de toepassing van dit artikel wordt geen rekening gehouden met het effect van bebouwing die aanwezig is in het gebied buiten de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

6. De geluidwaarden in dit artikel gelden op een hoogte van 5, 10 en 30 meter boven het plaatselijk maaiveld. Als voor een activiteit op een andere hoogte een hogere geluidbelasting optreedt, gelden de waarden ook op de voor de activiteit maatgevende rekenhoogte.

Artikel 5.5 Vergunningplicht afwijken van waarden met een omgevingsvergunning

Het is verboden zonder omgevingsvergunning af te wijken van de waarden, bedoeld in artikel 5.4.

Artikel 5.6 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.5 worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een akoestisch rapport, waaruit blijkt hoe hoog de geluidbelasting op de op grond van artikel 5.4 geldende afstanden en geluidgevoelige gebouwen is; en
- b. een rapport, waarin inzicht wordt gegeven in de haalbaarheid van bron- en overdrachtsmaatregelen ter beperking van het geluid op de op grond van artikel 5.4 geldende afstanden en de geluidgevoelige gebouwen.

Artikel 5.7 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:
 - a. onevenredig ingrijpende maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de waarden;
 - b. alle maatregelen die redelijkerwijs mogelijk zijn om de geluidsbelasting zoveel mogelijk te verminderen worden getroffen; en
 - c. de geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is.
2. Van een aanvaardbare geluidbelasting als bedoeld in het eerste lid, onder c, is alleen sprake als de geluidbelasting:
 - a. niet meer dan [X] dB hoger is dan de waarden, bedoeld in artikel 5.4; en
 - b. niet leidt tot overschrijding van de waarden voor geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, bedoeld in tabel 5.7.

Tabel 5.7

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT} als gevolg van activiteiten	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	55 dB(A)	55 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	45 dB(A)	45 dB(A)

3. Het tweede lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op aanwezige geluidgevoelige gebouwen, als:
 - a. maatregelen aan de gevel om voor dat gebouw te voldoen aan de waarden, bedoeld in tabel 5.7, leiden tot zwaarwegende bezwaren van bouwkundige aard;
 - b. de eigenaar weigert mee te werken aan het onderzoek naar het geluid in zijn gebouw door activiteiten en naar de noodzakelijke geluidwerende maatregelen; of
 - c. de eigenaar weigert geluidwerende maatregelen te laten aanbrengen.

Paragraaf 5.3.x Milieuzonering - geur

Artikel 5.8 Toepassingsbereik

De regels in deze paragraaf zijn van toepassing op het verrichten van activiteiten met gebruikruimte binnen de zone voor geur, met uitzondering van geur door:

- a. activiteiten die plaatsvinden op een industrieterrein;

- b. het exploiteren van zuiveringstechnische werken;
- c. het houden van landbouwhuisdieren of andere agrarische activiteiten; en
- d. het houden van paarden en pony's voor het berijden daarvan.

Artikel 5.9 NTA 9065

Op het bepalen van geur door activiteiten is de Nederlandse technische afspraak NTA9065 van juni 2023 van toepassing.

Artikel 5.10 Geurruimte

1. Bij het verrichten van een activiteit binnen een zone 'geur basis' of 'geur verruimd' is de geur niet meer dan de waarden in tabel 5.10a. De waarden geleden op de in de tabel aangegeven afstand van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

Tabel 5.10a

Zone	Afstand	Als 98 percentiel	Als 99,9 percentiel
'geur basis', 'geur verruimd'	50	0,5 ou _E /m ³	2 ou _E /m ³

2. In afwijking van het eerste lid gelden voor de in tabel 5.10b gegeven situaties de daarvoor in die tabel aangegeven afstanden en waarden.

Tabel 5.10b:

	Situatie	Afstand	Als 98 percentiel	Als 99,9 percentiel
1	Voor zover de in het eerste lid bedoelde afstand binnen de zone 'geur verruimd' ligt	100 meter	0,5 ou _E /m ³	2 ou _E /m ³
2	Voor zover in situatie 1 de afstand van 100 meter tot buiten de zone verruimd komt, geldt de afstand tot de grens van de zone verruimd of, als die afstand minder is dan 50 meter, geldt een afstand van 50 meter	Tot grens zone verruimd of 50 meter	0,5 ou _E /m ³	2 ou _E /m ³

3. Onverminderd het eerste en tweede lid gelden, voor zover de in het eerste lid bedoelde activiteit is gelegen binnen een afstand van 50 meter van de grens van rustig of gemengd woongebied, de in tabel 5.10c gegeven geurwaarden op de in tabel 5.10c gegeven afstand.

Tabel 5.10c

Ligging activiteit	Afstand	Als 98 percentiel	Als 99,9 percentiel
Binnen 50 meter van rustig of gemengd woongebied	Tot grens woongebied	0,5 ou _E /m ³	2 ou _E /m ³

4. Bij de toepassing van dit artikel wordt geen rekening gehouden met het effect van bebouwing die aanwezig is in het gebied buiten de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

5. De in dit artikel gegeven geurwaarden gelden op een hoogte van 1,5 meter boven het plaatselijk maaiveld. Als voor een activiteit op een andere hoogte een hogere geurbelasting optreedt gelden de waarden ook op de voor de activiteit maatgevende rekenhoogte.

Artikel 5.11 Vergunningplicht afwijken van waarden met een omgevingsvergunning

Het is verboden zonder omgevingsvergunning af te wijken van de waarden, bedoeld in artikel 5.10.

Artikel 5.12 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een rapport, waaruit blijkt hoe hoog de geurbelasting op de op grond van artikel 5.10 geldende afstanden en geurgevoelige gebouwen is; en
- b. een rapport, waarin inzicht wordt gegeven in de haalbaarheid van bron- en overdrachtsmaatregelen ter beperking van de geur op de op grond van artikel 5.10 geldende afstanden en de geurgevoelige gebouwen.

Artikel 5.13 Beoordelingsregel omgevingsvergunning

1. De vergunning wordt alleen verleend als:

- a. onevenredig ingrijpende maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de normen;
- b. alle maatregelen die redelijkerwijs mogelijk zijn om de geurbelasting zoveel mogelijk te verminderen worden getroffen; en
- c. de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is.

Paragraaf 11.2.x Overgangsrecht

Artikel 11.1 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het verrichten van milieuhinderlijke activiteiten die:

- a. in strijd zijn met artikel 5.x, 5.4 of 5.11; en
- b. waarbij de activiteit rechtmatig en feitelijk bestond op het moment waarop de artikelen 5.x, 5.4 en 5.11 op de activiteit van toepassing werden.

2. Deze paragraaf is niet meer van toepassing als een activiteit zodanig wijzigt dat deze activiteit qua aard en omvang niet gelijk te stellen is aan de bestaande activiteit.

Artikel 11.2 Overgangsrecht bestaande geluid- en geurbelasting

De artikelen 5.x, 5.4 en 5.11 zijn voor een periode van 10 jaar na het van toepassing worden van die artikelen op een activiteit als bedoeld in artikel 11.1 niet van toepassing op die activiteit.

Met opmerkingen [T1]: Het artikel met de algemene geluidnormen (los van milieuzonering)

Artikel 11.3 Informatieplicht

Bij het verrichten van een activiteit als bedoeld in artikel 11.2 worden binnen de in dat artikel genoemde periode de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een onderzoek waarmee de geluid- of geurbelasting wordt onderbouwd;
- b. een opgave van de maatregelen die worden getroffen om de strijdigheid zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te verminderen; en

c. een onderbouwing dat de maatregelen die nodig zijn om de strijdigheid te beëindigen onevenredig zijn.

Artikel 11.4 Maatwerkvoorschriften

1. Met een maatwerkvoorschrift wordt afgeweken van de artikelen 5.x, 5.4 en 5.11 door het vastleggen van de van die artikelen afwijkende geluid- of geurbelasting.
2. Het maatwerkvoorschrift kan ook voorschriften bevatten waarmee het treffen van maatregelen wordt opgelegd, voor zover deze:
 - a. op basis van de beste beschikbare technieken kunnen worden getroffen; en
 - b. redelijkerwijs kunnen worden getroffen.

Artikelsgewijze toelichting

Paragraaf 5.3.x Milieuzonering – geluid

In deze paragraaf zijn de regels opgenomen voor de milieuzonering van bedrijven op een bedrijventerrein. Deze milieuzonering komt in plaats van de oude systematiek (op grond van de oude handreiking ‘Bedrijven en milieuzonering’) waarbij bepaalde categorieën bedrijven op een locatie werden toegestaan. Milieuzonering ‘nieuwe stijl’ kenmerkt zich door het stellen van emissienormen aan bedrijven. In het kader van zonering maakt het immers minder uit welke soorten bedrijven er precies gevestigd zijn op een bedrijventerrein, maar is met name van belang hoeveel milieuhinder deze bedrijven veroorzaken.

Op grond van de regels in deze paragraaf kan een bedrijventerrein worden opgedeeld in drie zones: een zone beperkt, een zone basis en een zone verruimd. In elke van deze zones gelden verschillende maximale geluidwaarden of verschillende afstanden waarop die geluidwaarden gelden vanaf de grens van de locatie waarop de activiteit wordt verricht. Daarbij worden in de zone beperkt strengere normen gehanteerd, in de zone basis de ‘reguliere’ normen en in de zone verruimd ruimere normen.

Artikel 5.1 Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over het verrichten van een geluidveroorzakende activiteit binnen de zone voor geluid, met uitzondering van de in onderdeel a t/m b opgesomde activiteiten. Geluid veroorzaakt door het in werking hebben van windturbines of civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen worden op een andere plek in het omgevingsplan geregeld. [Verwijzing opnemen naar betreffende paragrafen]

Artikel 5.3 Samenhangende activiteiten

Dit artikel maakt het mogelijk om geluid van verschillende activiteiten binnen hetzelfde bedrijf in samenhang met elkaar te beoordelen. Voor geluid is dit opgenomen op basis van de instructieregels in het Bkl. Het bevoegd gezag kan verschillende geluidsbronnen op grond van dit artikel in cumulatie beschouwen.

Artikel 5.4 Geluidruimte

Eerste lid

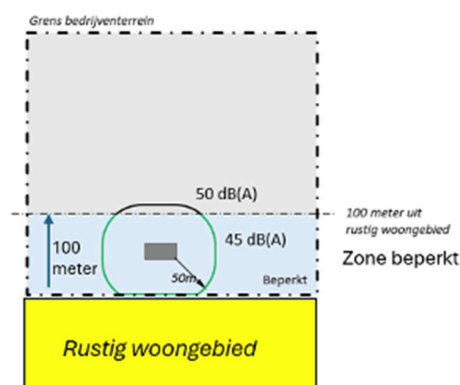
In dit lid is de basisnorm opgenomen die geldt voor activiteiten waarop deze paragraaf van toepassing is. Op grond van deze basisnorm kan een (denkbeeldige) contour getrokken worden rondom iedere geluidveroorzakende activiteit. De grens van die contour wordt bepaald door de in tabel 5.4a aangegeven afstand. Op de grens van die contour gelden de in de tabel opgenomen waarden. Deze contour kan ook tot buiten de grenzen van het bedrijventerrein reiken en ook dan blijft de afstand van 50 meter gelden, tenzij in het tweede tot en met vierde lid iets anders is bepaald.

In het tweede en derde lid wordt in de daar genoemde situaties afgeweken van de afstanden en waarden in dit lid. Voor zover die situaties niet van toepassing zijn, blijft dit lid gewoon van toepassing.

Tweede lid

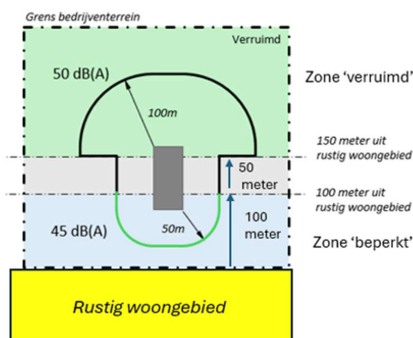
In dit lid wordt voor activiteiten die geheel of gedeeltelijk in de zone 'geluid beperkt' zijn gelegen afgeweken van het eerste lid, maar alleen voor zover sprake is van de specifieke (grens)situaties die in tabel 5.4b worden genoemd.

Het aanknopingspunt van de drie beschreven situaties ligt in de reikwijdte van de contour die op grond van het eerste lid ontstaat. De volgende afbeelding laat zien wat dit betekent:



In deze afbeelding is een activiteit afgebeeld die binnen de zone beperkt wordt verricht, waardoor het tweede lid van toepassing is. De afstand waarop op grond van het eerste lid de geluidwaarden gelden, ligt ook grotendeels binnen de zone beperkt, waardoor situatie 1 van toepassing is. Op grond van situatie 1 blijft de afstand hetzelfde (50 m), maar de maximale waarden voor het geluid zijn 50 dB(a) lager dan in de 'basissituatie' van het eerste lid.

De tweede situatie werkt volgens hetzelfde principe, met als verschil dat binnen de zone verruimd niet de maximale geluidwaarden veranderen, maar de afstand (die wordt 100 m). Zie de afbeelding hieronder voor een voorbeeld.



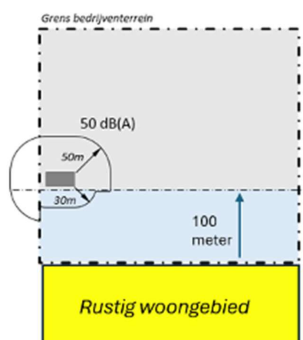
Situatie 3 is van toepassing wanneer de contour rondom de activiteit reikt tot over de grens van de zone verruimd (en daarmee tot buiten de grens van het bedrijventerrein). In deze situatie blijft de afstand rondom de activiteit altijd minimaal 50 meter, ook als die 50 meter buiten het bedrijventerrein ligt.

Derde lid

In dit lid wordt voor activiteiten die geheel buiten de zone 'geluid beperkt' zijn gelegen afgeweken van het eerste lid, maar alleen voor zover sprake is van de specifieke (grens)situaties die in tabel 5.4c worden genoemd.

Het aanknopingspunt van de drie beschreven situaties ligt in de locatie tot waar de afstand die op grond van het eerste lid ontstaat, reikt.

Een belangrijk verschil met het tweede lid wordt weergegeven in situaties 1 en 2. In dat wanneer de afstand binnen de zone beperkt komt, deze wijzigt naar 30 meter. De waarden blijven echter wel hetzelfde. Zie ter illustratie de afbeelding.



De reden dat hier gekozen is voor het wijzigen van de afstand in plaats van de waarden, is dat deze manier van regelen zorgt voor een gelijdelijke overgang van de geluidnormen in grensgevallen. Zo zorgt deze regeling ervoor dat voor een activiteit die op 49 meter van de zone beperkt is gelegen een waarde geldt van 50 L_{den} (overdag) op de grens met de zone beperkt. Pas wanneer een activiteit op minder dan 30 meter van de zone beperkt gelegen is, komt de afstand die zone

binnen, maar ook dan blijft de maximale waarde 50 L_{den}. Op deze manier wordt de afstand waarop de maximale geluidwaarden gelden langzaam kleiner alnaargelang de activiteit dichterbij de zone beperkt gelegen is.

Als voor deze gevallen in de zone beperkt een afstand van 50 meter zou blijven gelden in combinatie met lagere waarden, zou dat lijden tot onwenselijke situaties. Dat zou voor de genoemde activiteit die is gelegen op 49 meter afstand van de zone beperkt betekenen dat de afstand van 50 meter net binnen de zone beperkt zou liggen met een waarde van 45 L_{den} overdag. Als een naastgelegen activiteit echter op 50 meter afstand van de zone beperkt zou zijn gelegen, zou hiervoor overdag een waarde van 50 L_{den} gelden. Een verschil van 1 meter zou dan leiden tot 5 dB verschil in de maximale geluidemissie richting de zone beperkt.

Vierde lid

Dit lid geldt naast de leden 1 tot en met 3 en zorgt ervoor dat de afstand waarop de maximale geluidwaarden gelden nooit buiten de grenzen van het bedrijventerrein komen op de plaatsen waar het bedrijventerrein grenst aan een gemengd woongebied of rustig woongebied.

Artikel 5.5 Vergunningplicht afwijken van waarden met een omgevingsvergunning

Omdat niet in alle gevallen voldaan zal kunnen worden aan de waarden opgenomen in artikel 5.4, is een voor het afwijken van deze waarden een vergunningplicht opgenomen.

Artikel 5.6 Bijzondere aanvraagvereisten

In dit artikel zijn enkele bijzondere aanvraagvereisten opgenomen, zodat nagegaan kan worden of voldaan wordt aan de beoordelingsregels van artikel 5.7.

Artikel 5.7 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

In dit artikel zijn de beoordelingsregels opgenomen waaraan een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 5.5, wordt getoetst. Het eerste lid, aanhef en onder a en b, toetst in hoeverre alle mogelijke en redelijke maatregelen voor het verminderen van geluidsbelasting zijn getroffen.

Daarnaast wordt op grond van het eerste lid, aanhef en onder c, beoordeeld of de geluidsbelasting op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Het zal bijvoorbeeld gaan om geluidgevoelige gebouwen op het bedrijventerrein. Er is alleen sprake van een aanvaardbare geluidsbelasting als de waarden uit artikel 5.4 niet meer dan [x] Db worden overschreden en dit niet leidt tot een overschrijding van de waarden voor geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen. De waarden voor geluidgevoelige ruimten zijn uitgewerkt in tabel 5.7.

In sommige gevallen is het onmogelijk de waarden voor geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen vast te stellen. Dit is het geval wanneer de eigenaar van het geluidgevoelig gebouw medewerking weigert voor het uitvoeren van het onderzoek naar het geluid en de mogelijk geluidwerende maatregelen of weigert de geluidwerende maatregelen te laten aanbrengen. Daarbij is het mogelijk dat om zwaarwegende bouwkundige redenen geen

maatregelen aan de gevel van het geluidgevoelig gebouw kunnen worden aangebracht. In alle drie de gevallen regelt het derde lid dat het tweede lid, aanhef en onder b, niet van toepassing is.

Paragraaf 5.3.x Milieuzonering – geur

In deze paragraaf zijn de regels opgenomen voor de milieuzonering van bedrijven op een bedrijventerrein. Deze milieuzonering komt in plaats van de oude systematiek (op grond van de oude handreiking ‘Bedrijven en milieuzonering’) waarbij bepaalde categorieën bedrijven op een locatie werden toegestaan. Milieuzonering ‘nieuwe stijl’ kenmerkt zich door het stellen van emissienormen aan bedrijven. In het kader van zonering maakt het immers minder uit welke soorten bedrijven er precies gevestigd zijn op een bedrijventerrein, maar is met name van belang hoeveel milieuhinder deze bedrijven veroorzaken.

Op grond van de regels in deze paragraaf kan een bedrijventerrein worden opgedeeld in drie zones: een zone beperkt, een zone basis en een zone verruimd. In elke van deze zones gelden verschillende maximale geurwaarden of verschillende afstanden waarop die geurwaarden gelden vanaf de grens van de locatie waarop de activiteit wordt verricht. Daarbij worden in de zone beperkt strengere normen gehanteerd, in de zone basis de ‘reguliere’ normen en in de zone verruimd ruimere normen.

Artikel 5.8 Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over het verrichten van een geurveroorzakende activiteit binnen de zone voor geur, met uitzondering van de activiteiten opgesomd in onderdeel a t/m d. Deze activiteiten worden op een andere plek in het omgevingsplan geregeld. [Verwijzing opnemen]

Artikel 5.9 NTA 9065

De NTA 9065 bevat de eisen en aanwijzingen voor de standaardwerkwijze voor het doen van geuronderzoek.

Artikel 5.10 Geurruimte

Eerste lid

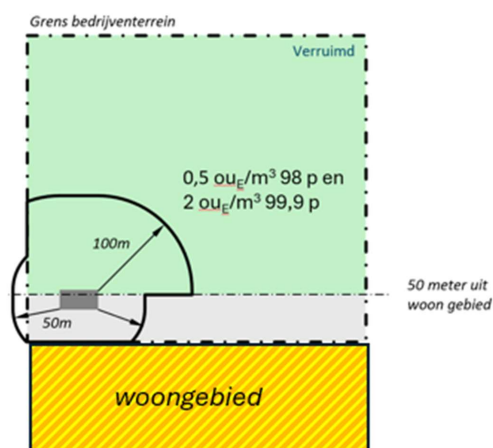
In dit lid is de basisnorm opgenomen die geldt voor activiteiten waarop deze paragraaf van toepassing is. Op grond van deze basisnorm kan een (denkbeeldige) contour getrokken worden rondom iedere geurveroorzakende activiteit. De grens van die contour wordt bepaald door de in tabel 5.10a aangegeven afstand. Op de grens van die contour gelden de in de tabel opgenomen waarden. Deze contour kan ook tot buiten de grenzen van het bedrijventerrein reiken en ook dan blijft de afstand van 50 meter gelden, tenzij in het tweede of derde lid iets anders is bepaald.

In het tweede lid wordt in de daar genoemde situaties afgeweken van de afstanden en waarden in dit lid. Voor zover die situaties niet van toepassing zijn, blijft dit lid gewoon van toepassing.

Tweede lid

In dit lid wordt afgeweken van het eerste lid, maar alleen voor zover sprake is van de specifieke (grens)situaties die in tabel 5.10b worden genoemd. Het eerste lid blijft dus wel gewoon gelden voor zover de situaties in dit lid niet van toepassing zijn.

Het aanknopingspunt van de drie beschreven situaties ligt in de reikwijdte van de contour die op grond van het eerste lid ontstaat. De volgende afbeelding laat zien wat dit betekent:



In deze afbeelding is een activiteit afgebeeld waarbij de contour die op grond van het eerste lid ontstaat tot in de zone verruimd komt, waardoor situatie 1 van tabel 5.10b van toepassing is. Op grond van situatie 1 wordt de afstand waarop de maximale geurwaarden gelden binnen de zone verruimd groter (100 m), maar de maximale geurwaarden zelf blijven hetzelfde.

De tweede situatie in tabel 5.10b is van toepassing wanneer de afstand rondom de activiteit reikt tot over de grens van de zone verruimd (en daarmee tot buiten de grens van het bedrijventerrein). De regeling voor deze situatie voorziet erin de contour rondom de activiteit altijd 50 meter blijft, ook als die 50 meter buiten het bedrijventerrein ligt.

Derde lid

Dit lid geldt naast de leden 1 en 2 en zorgt ervoor dat de afstand waarop de maximale geurwaarden gelden nooit buiten de grenzen van het bedrijventerrein komt op de plaatsen waar het bedrijventerrein grenst aan een woongebied.

Artikel 5.11 Vergunningplicht afwijken van waarden met een omgevingsvergunning

Omdat niet in alle gevallen voldaan zal kunnen worden aan de waarden opgenomen in artikel 5.10, is een voor het afwijken van deze waarden een vergunningplicht opgenomen.

Artikel 5.12 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

In dit artikel zijn de aanvraagvereisten opgenomen. De gevraagde gegevens en bescheiden heeft het bevoegd gezag nodig om te kunnen beoordelen of een vergunning voor het afwijken van de waarden opgenomen in artikel 5.10 kan worden verleend.

Artikel 5.13 Beoordelingsregel omgevingsvergunning

In dit artikel zijn de beoordelingsregels opgenomen waaraan een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 5.11, wordt getoetst. Het eerste lid, aanhef en onder a en b, toetst in hoeverre alle mogelijke en redelijke maatregelen voor het verminderen van geurbelasting zijn getroffen. Daarnaast wordt op grond van het eerste lid, aanhef en onder c, beoordeeld of de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Het zal bijvoorbeeld gaan om geurgevoelige gebouwen op het bedrijventerrein. Er is alleen sprake van een aanvaardbare geurbelasting als tot het geurgevoelig gebouw ten minste [X] meter afstand in acht wordt genomen.

Paragraaf 11.2.x Overgangsrecht**Artikel 11.1 Toepassingsbereik**

De regels in deze paragraaf zijn van toepassing op bestaande activiteiten die op het moment waarop de artikelen 5.x, 5.4 en 5.11 erop van toepassing werden niet voldeden aan de in die artikelen opgenomen waarden voor geluid en geur. Daarvoor is wel vereist dat die activiteiten in overeenstemming waren met de regels die golden voorafgaand aan het moment waarop de genoemde artikelen erop van toepassing werden.

Als een activiteit zodanig wordt gewijzigd dat deze, voor wat betreft de geur- of geluidemissie, niet meer te vergelijken is met de activiteit die werd verricht op het moment waarop de artikelen 5.x, 5.4 en 5.11 erop van toepassing werden, dan is het overgangsrecht van deze paragraaf daarop niet meer van toepassing.

Artikel 11.2 Overgangsrecht bestaande geluid- en geurbelasting

In dit artikel wordt bepaald dat de artikelen 5.x, 5.4 en 5.11 gedurende 10 jaar niet gelden voor de activiteiten die in artikel 11.1 genoemd zijn. Die activiteiten kunnen dus in hun huidige vorm blijven worden verricht.

Artikel 11.3 Informatieplicht

Dit artikel bevat een plicht om binnen de periode, bedoeld in artikel 11.2, informatie te verstrekken waaruit blijkt wat de bestaande geluid- en geurbelasting is. Ook moet worden aangegeven welke maatregelen worden getroffen om de strijdigheid zo veel mogelijk te beperken en moet worden onderbouwd dat het onevenredig is om maatregelen te treffen die de strijdigheid zouden beëindigen.

Artikel 11.4 Maatwerkvoorschriften

Dit artikel bevat een verplichting voor het bevoegd gezag om op basis van de gegevens en bescheiden die op grond van artikel 11.3 zijn verstrekt de afwijkende geluid of geurbelasting vast te leggen en daarmee definitief te legaliseren.

Daarnaast is een bevoegdheid opgenomen om maatregelen op te leggen om de geluid- of geurbelasting verder te beperken. Deze maatregelen kunnen alleen worden opgelegd voor zover ze op basis van de beste beschikbare technieken kunnen worden getroffen en voor zover ze redelijkerwijs kunnen worden getroffen.

Bijlage 3. Voorbeeld regels Externe veiligheid

Afdeling 4.1 Thema's

Paragraaf 4.x.x Bouwwerken

Artikel 4.1 (aanwijzing brandvoorschriftengebied)

Er is een [Brandvoorschriftengebied] als bedoeld in artikel 5.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, in dit gebied geldt voor een bouwwerk de eis van artikel 4.90, eerste lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Toelichting

Op grond van artikel 5.14 van Besluit kwaliteit leefomgeving moet in het omgevingsplan een brandvoorschriftengebied worden aangewezen. Met het oog op het beschermen van personen in beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen is het explosieaandachtsgebied aangewezen als explosievoorschriftengebied. Met de aanwijzing als explosievoorschriftengebied zijn van rechtswege de aanvullende bouweisen als bedoeld in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing op nieuwe bouwwerken.

Artikel 4.2 (aanwijzing explosievoorschriftengebied)

Er is een [Explosievoorschriftengebied] als bedoeld in artikel 5.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, in dit gebied geldt voor een bouwwerk de eis van artikel 4.90, eerste lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Toelichting

Op grond van artikel 5.14 van Besluit kwaliteit leefomgeving moet in het omgevingsplan een explosievoorschriftengebied worden aangewezen. Met het oog op het beschermen van personen in beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen is het explosieaandachtsgebied aangewezen als explosievoorschriftengebied. Met de aanwijzing als explosievoorschriftengebied zijn van rechtswege de aanvullende bouweisen als bedoeld in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing op nieuwe bouwwerken.

Paragraaf 5.3.1 Algemene bepalingen

Artikel 5.x Aanwijzing gebieden omgevingsveiligheid

1. Er is een [Aandachtsgebied plaatsgebonden risico].
2. Er is een [Risicogebied externe veiligheid] als bedoeld in artikel 5.16 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
3. Er is een [Belemmeringengebied buisleidingen] als bedoeld in artikel 5.18 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting

Eerste lid

Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat 1 persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. In het omgevingsplan wordt een plaatsgebonden risico van 1 op de 1.000.000 in acht genomen. De contouren voor het plaatsgebonden risico voor risicovolle activiteiten en rondom vervoerswegen wordt vastgelegd door de gemeente in het werkingsgebied

Met opmerkingen [JB2]: We hebben nu gekozen om het voorschriften gebied gelijk te stellen aan het aandachtsgebied. Dit is niet verplicht, alleen zeer kwetsbare gebouwen binnen een aandachtsgebied moeten aangewezen worden als voorschriftengebied. De gemeente moet dan wel motiveren waarom andere delen binnen het aandachtsgebied niet een voorschriftengebied zijn. Dit kan bijvoorbeeld omdat andere maatregelen zijn genomen die volgens de gemeente de veiligheid genoeg waarborgen. In dat specifieke geval kan de gemeente het gebied verkleinen.

Met opmerkingen [JB3]: [werkingsgebied van deze regel nog te bepalen; overeenkomstig uit Bkl voortvloeiend aandachtsgebied]

Met opmerkingen [JB4]: [werkingsgebied van deze regel nog te bepalen; overeenkomstig uit Bkl voortvloeiend aandachtsgebied]

Met opmerkingen [JB5]: @gemeente: deze zijn optioneel. Met het risicogebied kan de gemeente ruimte bieden en behouden voor risicovolle activiteiten. Het belemmeringengebied buisleidingen is alleen van toepassing als een zodanige buisleiding ook in het ambtsgebied van de gemeente is.

‘Aandachtsgebied plaatsgebonden risico’. Zo worden de contouren ook vastgelegd in het omgevingsplan naast dat deze worden getoond in het Register externe veiligheidsrisico’s.

Tweede lid

De gemeente wilt ook ruimte bieden aan risicovolle activiteiten als bedoeld in Bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving binnen de gemeente. Daarvoor biedt de gemeente ruimte binnen het Risicogebied externe veiligheid. Binnen dit risicogebied heeft de gemeente ook ruimte gereserveerd voor nieuwe risicovolle activiteiten. Zo kunnen meerdere bedrijven met externe veiligheidsrisico’s worden geclusterd. Binnen dit gebied worden daarom geen zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties toegevoegd.

Derde lid

Het Belemmeringengebied buisleiding is bedoeld voor de veiligheid en het onderhoud van buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op grond van artikel 5.19 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het niet toegestaan om kwetsbare gebouwen, tenzij die een functionele binding hebben met de buisleiding, of zeer kwetsbare gebouwen toe te voegen binnen het belemmeringengebied.

Paragraaf 5.3.x Zeer kwetsbare gebouwen toevoegen

Artikel 5.x Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over het toevoegen van een zeer kwetsbare gebouw.

Toelichting

De categorie zeer kwetsbare gebouwen is nieuw ten opzichte van de voorheen geldende regelgeving en is gedefinieerd in Bijlage VI, onderdeel E, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Een gebouw is ‘zeer kwetsbaar’ als het een gebouw is voor mensen die zichzelf niet op tijd in veiligheid kunnen brengen. Het gaat om de volgende gebouwen:

- woonfunctie voor 24-uurszorg;
- basisscholen;
- scholen voor minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
- dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
- gezondheidszorg met bedgebied (ziekenhuizen en verpleeghuizen);
- kinderopvang; en
- gevangenissen.

Artikel 5.x Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen; en
- b. het beperken van schade bij een ongeval bij een risicovolle activiteit.

De oogmerken geven de achterliggende redenen aan met het oog waarop de regels voor het toevoegen van zeer kwetsbare gebouwen zijn gesteld en welke belangen worden beschermd. De

regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen en het beperken van schade bij een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Artikel 5.x Verbod

Het is verboden een zeer kwetsbaar gebouw toe te voegen binnen:

- het [Aandachtsgebied plaatsgebonden risico];
- het [Risicogebied externe veiligheid], bedoeld in artikel 5.16 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- het [Belemmeringengebied buisleidingen], bedoeld in artikel 5.18 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- een brandaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving; of
- een explosieaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Met opmerkingen [JB6]: Dit gebied en het risicogebied wordt niet aangewezen in het Bkl.

De gemeente moet voor het register externe veiligheid de PR 10^{-6} (1 op de miljoen op de grens) contouren voor 42 milieubelastende activiteiten doorgeven. Dit zijn de risicovolle activiteiten die plaats kunnen vinden in de gemeente. Voor deze activiteiten zijn afstanden bepaald in bijlage VII van het BKL (of rekenmethoden). Mijn idee is dat de gemeente deze contouren ook vastlegt in haar omgevingsplan, dat maakt het overzichtelijk bij het toevoegen van kwetsbare gebouwen en locaties.

Toelichting

In dit artikel is een verbod opgenomen voor het toevoegen van een zeer kwetsbaar gebouw in het Risicogebied externe veiligheid, het Belemmeringengebied buisleidingen en de aandachtsgebieden met uitzondering van het gifwolkaandachtsgebied. Een zeer kwetsbaar gebouw is een gebouw waarin mensen zichzelf niet in veiligheid kunnen brengen. Daarom is het voor de veiligheid van de personen binnen het gebouw niet aanvaardbaar dat deze in de in het artikel genoemde gebieden worden opgenomen. De opgesomde gebieden zien op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat 1 persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. In het omgevingsplan wordt een plaatsgebonden risico van 1 op de 1.000.000 in acht genomen. De contouren voor het plaatsgebonden risico voor risicovolle activiteiten en rondom vervoerswegen wordt vastgelegd door de gemeente in het werkingsgebied 'Aandachtsgebied plaatsgebonden risico'. Zo worden de contouren ook vastgelegd in het omgevingsplan naast dat deze worden getoond in het Register externe veiligheidsrisico's.

Het groepsrisico is de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied. Onder de Omgevingswet benadert de wetgever het groepsrisico op een andere manier, namelijk door aandachtsgebieden aan te wijzen. Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dat betekent dat zich binnen dat gebied bij een ongeval met gevaarlijke stoffen levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Ook al is de kans daarop klein. Het aandachtsgebied vormt een instrument om het gesprek over veiligheid en bescherming door het treffen van maatregelen te starten. Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de

lucht (gifwolk). Daarmee zijn er ook drie typen aandachtsgebieden: brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en het gifwolkaandachtsgebied. Het is niet toegestaan om een zeer kwetsbaar gebouw in een brandaandachtsgebied of een explosieaandachtsgebied toe te staan.

Daarnaast is het ook niet toegestaan om een zeer kwetsbaar gebouw toe te voegen binnen het Risicogebied externe veiligheid. De gemeente heeft namelijk in dit gebied gekozen om ruimte te bieden aan risicovolle activiteiten. Deze activiteiten zouden beperkt worden wanneer er kwetsbare gebouwen of locaties worden toegevoegd. Ook is het niet toegestaan om zeer kwetsbare gebouwen toe te voegen binnen het Belemmeringengebied buisleidingen. Op grond van artikel 5.19 Besluit kwaliteit leefomgeving is het niet toegestaan om zeer kwetsbare gebouwen toe te laten binnen het Belemmeringengebied buisleidingen.

Artikel 5.x Aanwijzing vergunningplicht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een zeer kwetsbare gebouw binnen een gifwolkaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving toe te voegen.

Toelichting

In dit artikel is een vergunningplicht opgenomen voor het toevoegen van een zeer kwetsbaar gebouw binnen een gifwolkaandachtsgebied. Er geldt geen direct verbod voor het toevoegen van een zeer kwetsbaar gebouw binnen het gifwolkaandachtsgebied aangezien bij een calamiteit met gifwolken het verplaatsen van de personen binnen een gebouw naar een andere locatie niet gewenst is. Bij een gifwolk is het noodzakelijk dat het gebouw volledig afsluitbaar is en mechanische ventilering kan worden uitgezet. Daarom kunnen er gevallen zijn dat het wel aanvaardbaar is voor de veiligheid van personen om een zeer kwetsbaar gebouw binnen een gifwolkaandachtsgebied toe te voegen.

Artikel 5.x Bijzondere aanvraagvereisten

Bij de aanvraag om de omgevingsvergunning wordt een verantwoording van het groepsrisico, waarbij ten minste wordt ingegaan op maatregelen die worden getroffen of die zijn overwogen ter bescherming van personen verstrekt.

Toelichting

In dit artikel zijn de aanvraagvereisten voor de omgevingsvergunning opgenomen. De gevraagde gegevens en bescheiden heeft het bevoegd gezag nodig om te kunnen beoordelen of een vergunning voor het toevoegen van een kwetsbaar gebouw opgenomen in artikel 5.x kan worden verleend.

Artikel 5.x Beoordelingsregels omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als voldoende maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in het kwetsbare gebouw of op de kwetsbare locatie.

Toelichting

Met opmerkingen [JB7]: Een vergunningplicht van gemaakt, de gemeente kan ook kiezen om ook het toevoegen van zeer kwetsbare gebouwen binnen het gifwolkaandachtsgebied te verbieden.

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als er voldoende maatregelen zijn getroffen waardoor een aanvaardbaar veiligheidsniveau wordt bereikt voor personen. Voor de verantwoording van het groepsrisico wordt gebruik gemaakt van het Handboek omgevingsveiligheid. In het handboek zijn ook maatregelen opgenomen. Voor een gifwolkaandachtsgebied zijn geen specifieke bouwvereisten opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving, dit omdat de benodigde technische bouwmaatregelen voor het omgaan van gifwolken al zijn opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving. Wel kunnen er maatregelen worden genomen voor de bereikbaarheid van het gebouw voor hulpdiensten en voor een duidelijke communicatielijn bij calamiteiten.

Paragraaf 5.3.x Kwetsbare gebouwen of kwetsbare locaties toevoegen

Artikel 5.x Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over het toevoegen van een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie.

Toelichting

Deze paragraaf is van toepassing op het toevoegen van een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie. Kwetsbare gebouwen en locaties zijn gedefinieerd in Bijlage VI, onderdeel C en D, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Kwetsbare gebouwen zijn alle gebouwen met een woonfunctie (niet verspreid liggende bebouwing) en locaties bestemd voor grote evenementen of voor recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen. Gebouwen en locaties zijn ook kwetsbaar als er veel personen een groot deel van de dag aanwezig zijn. Het gaat bijvoorbeeld om:

- woonfunctie;
- bijeenkomstfunctie;
- kantoorfunctie;
- sportfunctie;
- scholen voor volwassenen;
- gezondheidszorg zonder bedgebed; en
- locatie voor evenementen in de open lucht voor ten minste 5.000 personen.

Artikel 5.x Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen; en
- b. het beperken van schade bij een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Toelichting

De oogmerken geven de achterliggende redenen aan met het oog waarop de regels voor het toevoegen van kwetsbare gebouwen of kwetsbare locaties zijn gesteld en welke belangen worden beschermd. De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen en het beperken van schade bij een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Artikel 5.x Verbod toevoegen kwetsbare gebouwen en locaties

1. Het is verboden een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie toe te voegen binnen:
 - a. het [Aandachtsgebied plaatsgebonden risico];
 - b. het [Risicogebied externe veiligheid], bedoeld in artikel 5.16 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
 - c. het [Belemmeringengebied buisleidingen], bedoeld in artikel 5.18 van het Besluit kwaliteit leefomgeving; of
 - d. een **brandaandachtsgebied** als bedoeld in artikel 5.12, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, onder a, geldt niet voor een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie waar een activiteit als bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt verricht of die een functionele binding hebben met een activiteit als bedoeld in die bijlage.

Met opmerkingen [JB8]: Het explosie aandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied zijn nu als vergunningplicht opgenomen, maar kunnen ook als verbod worden opgenomen indien de gemeente dat wilt.

Toelichting

Eerste lid

In dit artikel is een verbod opgenomen voor het toevoegen van een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie in het Risicogebied externe veiligheid, het Belemmeringengebied buisleidingen en de aandachtsgebieden met uitzondering van het gifwolkaandachtsgebied. Binnen een kwetsbaar gebouw of op een kwetsbare locatie zijn mensen langdurig aanwezig of zijn veel personen bij elkaar. Daarom is het niet aanvaardbaar met het oog op de veiligheid dat deze gebouwen en locaties in het artikel genoemde gebieden worden toegevoegd. De opgesomde gebieden zien op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat 1 persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. In het omgevingsplan wordt een plaatsgebonden risico van 1 op de 1.000.000 in acht genomen. De contouren voor het plaatsgebonden risico voor risicovolle activiteiten en rondom vervoerswegen wordt vastgelegd door de gemeente in het werkingsgebied 'Aandachtsgebied plaatsgebonden risico'. Zo worden de contouren ook vastgelegd in het omgevingsplan naast dat deze worden getoond in het Register externe veiligheidsrisico's.

Het groepsrisico is de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied. Onder de Omgevingswet benadert de wetgever het groepsrisico op een andere manier, namelijk door aandachtsgebieden aan te wijzen. Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dat betekent dat zich binnen dat gebied bij een ongeval met gevaarlijke stoffen levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Ook al is de kans daarop klein. Het aandachtsgebied vormt een instrument om het gesprek over veiligheid en bescherming door het treffen van maatregelen te starten. Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de

lucht (gifwolk). Daarmee zijn er ook drie typen aandachtsgebieden: brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en het gifwolkaandachtsgebied. Het is niet toegestaan om een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie toe te voegen in een brandaandachtsgebied.

Daarnaast is het ook niet toegestaan om een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie toe te voegen binnen het Risicogebied externe veiligheid. De gemeente heeft namelijk in dit gebied gekozen om ruimte te bieden aan risicovolle activiteiten. Deze activiteiten zouden beperkt worden wanneer er kwetsbare gebouwen of locaties worden toegevoegd. Ook is het niet toegestaan om kwetsbare gebouwen of locaties toe te voegen binnen het Belemmeringengebied buisleidingen. Op grond van artikel 5.19 Besluit kwaliteit leefomgeving is het niet toegestaan om kwetsbare gebouwen toe te laten binnen het Belemmeringengebied buisleidingen. ‘

Tweede lid

Het verbod geldt niet voor kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties waar een activiteit uit bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving plaatsvindt, of die een functionele binding hebben met een dergelijke activiteit.

Artikel 5.x Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie binnen een explosieaandachtsgebied of een gifwolkaandachtsgebied toe te voegen.

Met opmerkingen [JB9]: In staalkaart is hier een reservering voor transformatiegebieden opgenomen, dit kan evt. door een gemeente worden toegevoegd wanneer daar de veiligheidsrisico's al in kaart zijn gebracht.

Artikel 5.x Bijzondere aanvraagvereisten

1. Bij de aanvraag om de omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een verantwoording van het groepsrisico, waarbij ten minste wordt ingegaan op maatregelen die worden getroffen of die zijn overwogen ter bescherming van personen verstrekt; en
- b. het aantal doorgaans aanwezige personen en de tijd dat die aanwezig zijn.

Toelichting

In dit artikel zijn de aanvraagvereisten voor de omgevingsvergunning opgenomen. De gevraagde gegevens en bescheiden heeft het bevoegd gezag nodig om te kunnen beoordelen of een vergunning voor het toevoegen van een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie opgenomen in artikel 5.x kan worden verleend.

Artikel 5.x Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:

- a. voldoende maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in het kwetsbare gebouw of op de kwetsbare locatie; of
- b. dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in het kwetsbare gebouw of op de kwetsbare locatie beperkt is.

Toelichting

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als er voldoende maatregelen zijn getroffen waardoor een aanvaardbaar veiligheidsniveau wordt bereikt voor personen. Voor de verantwoording van het groepsrisico wordt gebruik gemaakt van het Handboek omgevingsveiligheid. In het handboek zijn ook maatregelen opgenomen. Voor het explosieaandachtsgebied is een explosievoorschriftengebied opgenomen, hierdoor gelden de additionele bouwvoorschriften van het Besluit bouwwerken leefomgeving (artikel 4.90 t/m 4.96) als maatregelen die genomen moeten worden. Voor een gifwolkaandachtsgebied zijn geen specifieke bouwvereisten opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving, dit omdat de benodigde technische bouwmaatregelen voor het omgaan van gifwolken al zijn opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving. Verder kunnen er ook andere maatregelen worden genomen voor het waarborgen van de veiligheid, zoals het goed bereikbaar maken van het gebouw voor hulpdiensten en het opzetten van een duidelijke communicatielijn bij calamiteiten.

De omgevingsvergunning kan ook worden verleend als het aantal aanwezige personen of de tijd dat personen aanwezig zijn zo beperkt is dat er sprake is van een aanvaardbaar veiligheidsniveau voor personen.

Paragraaf 5.3.x Beperkt kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare locaties toevoegen

Artikel 5.x Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over het toevoegen van een beperkt kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare locatie.

Toelichting

Deze paragraaf is van toepassing op het toevoegen van een beperkt kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare locatie. Kwetsbare gebouwen en locaties zijn gedefinieerd in Bijlage VI, onderdeel A en B, van het Besluit kwaliteit leefomgeving en zijn de gebouwen en locaties die niet kwetsbaar of zeer kwetsbaar zijn. In afwijking van het toevoegen van zeer kwetsbare gebouwen en locaties of kwetsbare gebouwen en locaties gaat het bij beperkt kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare locaties om de bescherming van de kwetsbare gebruiksfunctie van een gebouw in plaats van op de bescherming van het gebouw als geheel.

Artikel 5.x Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;
- b. het beperken van schade bij een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Toelichting

De oogmerken geven de achterliggende redenen aan met het oog waarop de regels voor het toevoegen van beperkt kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare locaties zijn gesteld en welke belangen worden beschermd. De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen en het beperken van schade bij een ongeval bij een risicovolle activiteit.

3.

Artikel 5.x Verbod toevoegen beperkt kwetsbare gebouwen en locaties

1. Het is verboden beperkt kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare locaties toe te voegen binnen:
 - a. het [Aandachtsgebied plaatsgebonden risico];
 - b. het [Risicogebied externe veiligheid]; of
 - c. een brandaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, onder a, geldt niet voor een beperkt kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare locatie waar een activiteit als bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt verricht of die een functionele binding hebben met een activiteit als bedoeld in die bijlage.

Met opmerkingen [JB10]: Nu verbod opgenomen, in het Bkl staat echter 'rekening houden met' en kan dus evt. afgeweken worden van de standaardwaarde

Met opmerkingen [JB11R10]: Hier kan een vergunningplicht van worden gemaakt, vraag is of gemeente dit wil. In de staalkaart is een verbod opgenomen.

Eerste lid

In dit artikel is een verbod opgenomen voor het toevoegen van een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie in het Risicogebied externe veiligheid, het Belemmeringengebied buisleidingen en de aandachtsgebieden met uitzondering van het gifwolkaandachtsgebied. Binnen een kwetsbaar gebouw of op een kwetsbare locatie zijn mensen langdurig aanwezig of zijn veel personen bij elkaar. Daarom is het niet aanvaardbaar met het oog op de veiligheid dat deze gebouwen en locaties in het artikel genoemde gebieden worden toegevoegd. De opgesomde gebieden zien op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat 1 persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. In het omgevingsplan wordt een plaatsgebonden risico van 1 op de 1.000.000 in acht genomen. De contouren voor het plaatsgebonden risico voor risicovolle activiteiten en rondom vervoerswegen wordt vastgelegd door de gemeente in het werkingsgebied 'Aandachtsgebied plaatsgebonden risico'. Zo worden de contouren ook vastgelegd in het omgevingsplan naast dat deze worden getoond in het Register externe veiligheidsrisico's.

Het groepsrisico is de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied. Onder de Omgevingswet benadert de wetgever het groepsrisico op een andere manier, namelijk door aandachtsgebieden aan te wijzen. Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dat betekent dat zich binnen dat gebied bij een ongeval met gevaarlijke stoffen levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Ook al is de kans daarop klein. Het aandachtsgebied vormt een instrument om het gesprek over veiligheid en bescherming door het treffen van maatregelen te starten. Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Daarmee zijn er ook drie typen aandachtsgebieden: brandaandachtsgebied,

explosieaandachtsgebied en het gifwolkaandachtsgebied. Het is niet toegestaan om een beperkt kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare locatie toe te voegen in een brandaandachtsgebied.

Daarnaast is het ook niet toegestaan om een kwetsbaar gebouw of een kwetsbare locatie toe te voegen binnen het Risicogebied externe veiligheid. De gemeente heeft namelijk in dit gebied gekozen om ruimte te bieden aan risicovolle activiteiten. Deze activiteiten zouden beperkt worden wanneer er kwetsbare gebouwen of locaties worden toegevoegd.

Tweede lid

Het verbod geldt niet voor kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties waar een activiteit uit bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving plaatsvindt, of die een functionele binding hebben met een dergelijke activiteit.

Artikel 5.x Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Het is verboden zonder omgevingsvergunning beperkt kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare locaties binnen< het [Aandachtsgebied plaatsgebonden risico] >, een Belemmeringengebied buisleiding, een explosieaandachtsgebied of een gifwolkaandachtsgebied toe te voegen.

Artikel 5.x Bijzondere aanvraagvereisten

Bij de aanvraag om de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 5.x, wordt een verantwoording van het groepsrisico, waarbij ten minste wordt ingegaan op maatregelen die worden getroffen of die zijn overwogen ter bescherming van personen verstrekt.

Toelichting

In dit artikel zijn de aanvraagvereisten voor de omgevingsvergunning opgenomen. De gevraagde gegevens en bescheiden heeft het bevoegd gezag nodig om te kunnen beoordelen of een vergunning voor het toevoegen van een beperkt kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare locatie opgenomen in artikel 5.x kan worden verleend.

Artikel 5.x Beoordelingsregels omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:

- a. voldoende maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in de gebouwen en op de locaties; of
- b. dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in het beperkt kwetsbare gebouw en op de beperkt kwetsbare locatie beperkt is.

Toelichting

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als er voldoende maatregelen zijn getroffen waardoor een aanvaardbaar veiligheidsniveau wordt bereikt voor personen. Voor de verantwoording van het groepsrisico wordt gebruik gemaakt van het Handboek omgevingsveiligheid. In het handboek zijn ook maatregelen opgenomen. Voor het explosieaandachtsgebied is een explosievoorschriftengebied opgenomen, hierdoor gelden de

additionele bouwvoorschriften van het Besluit bouwwerken leefomgeving (artikel 4.90 t/m 4.96) als maatregelen die genomen moeten worden. Voor een gifwolkaandachtsgebied zijn geen specifieke bouwvereisten opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving, dit omdat de benodigde technische bouwmaatregelen voor het omgaan van gifwolken al zijn opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving. Verder kunnen er ook andere maatregelen worden genomen voor het waarborgen van de veiligheid, zoals het goed bereikbaar maken van het gebouw voor hulpdiensten en het opzetten van een duidelijke communicatielijn bij calamiteiten.

De omgevingsvergunning kan ook worden verleend als het aantal aanwezige personen of de tijd dat personen aanwezig zijn zo beperkt is dat er sprake is van een aanvaardbaar veiligheidsniveau voor personen.

Paragraaf 5.3.x Risicovolle activiteit verrichten – categorie I

Artikel 5.x Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over het verrichten van risicovolle activiteiten als bedoeld in bijlage VII, onderdeel A, B en D van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting

Risicovolle activiteiten zijn de milieubelastende activiteiten met een veiligheidsrisico die zijn opgenomen in Bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze paragraaf is van toepassing op de activiteiten opgenomen in onderdeel A, B en D van Bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze activiteiten zijn activiteiten die verwacht kunnen worden op een bedrijventerrein, vandaar dat deze paragraaf ook risicovolle activiteiten binnen het gebiedstype ‘Bedrijventerrein’ regelt.

Artikel 5.x Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;
- b. het beperken van schade bij een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Toelichting

De oogmerken geven de achterliggende redenen aan met het oog waarop de regels voor verrichten van risicovolle activiteiten zijn gesteld en welke belangen worden beschermd. De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen en het beperken van schade bij een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Artikel 5.x Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een risicovolle activiteit als bedoeld in bijlage VII, onderdeel A, B en D van het Besluit kwaliteit leefomgeving te verrichten, als één of meer van de aandachtsgebieden voor deze activiteit zich uitstrekken buiten de grenzen van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

Met opmerkingen [JB12]: In de staalkaart worden deze activiteiten genoemd omdat deze op een bedrijventerrein kunnen worden verricht.

Hier kunnen dus verschillende categorieën en variaties worden gemaakt op basis van gebiedstypen.

Met opmerkingen [JB13R12]: In de staalkaart wordt een windturbine verboden, dat is hier niet overgenomen. Dit aangezien mogelijk juist wel windturbines worden toegevoegd op bedrijventerreinen met het oog op de energietransitie.

2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een risicovolle activiteit als bedoeld in bijlage VII, onderdeel A, B en D, van het Besluit kwaliteit leefomgeving te verrichten, als de afstand van de activiteit tot de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht kleiner is dan de afstanden voor het plaatsgebonden risico, bedoeld in artikel 5.8 van dat besluit.

Met opmerkingen [JB14]: In de staalkaart is hier A niet opgenomen, maar is volgens mij wel nodig.

Toelichting

De risicovolle activiteiten opgenomen in onderdeel A, B en D van Bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving kunnen zonder een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit zich vestigen, mits de plaatsgebonden risicocontour niet buiten de eigen terreingrens ligt of de grenzen van de aandachtsgebieden voor deze activiteit zich niet uitstrekken buiten de eigen terreingrens. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan de plaatsgebonden risicocontour of de aandachtsgebieden voor de betreffende activiteit ook buiten de eigen terreingrens liggen.

Artikel 5.x Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een kaart met ingetekend de plaatsgebonden risico contour en de aandachtsgebieden voor de activiteit;
- b. de berekening van de plaatsgebonden risico contour en de aandachtsgebieden voor de activiteit.
- c. een overzicht van de zeer kwetsbare gebouwen en locaties, kwetsbare gebouwen en locaties en de beperkt kwetsbare gebouwen en locaties die aanwezig zijn binnen de afstanden voor het plaatsgebonden risico, bedoeld in artikel 5.8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving; en
- d. een overzicht van de zeer kwetsbare gebouwen en locaties, kwetsbare gebouwen en locaties en de beperkt kwetsbare gebouwen en locaties die aanwezig zijn binnen de aandachtsgebieden voor deze activiteit, bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting

In dit artikel zijn de aanvraagvereisten voor de omgevingsvergunning opgenomen. De gevraagde gegevens en bescheiden heeft het bevoegd gezag nodig om te kunnen beoordelen of een vergunning voor het verrichten van de risicovolle activiteit opgenomen in artikel 5.x kan worden verleend.

Artikel 5.x Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 5.x, eerste lid, wordt alleen geweigerd als binnen een aandachtsgebied voor deze activiteit, maar buiten de grenzen van de locatie

waar de activiteit wordt verricht, kwetsbare gebouwen of locaties of zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten.

2. De omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 5.x, tweede lid, wordt geweigerd als binnen het plaatsgebonden risicocontour, maar buiten de grenzen van de locatie waar de activiteit wordt verricht, kwetsbare gebouwen of locaties of zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten.

Toelichting

De omgevingsvergunning wordt geweigerd als binnen een aandachtsgebied voor deze activiteit kwetsbare gebouwen of locaties of zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten. Dit aangezien voor deze gebouwen geen maatregelen zijn genomen met het oog op de veiligheid en het daarom niet aanvaardbaar is dat personen binnen het aandachtsgebied een verhoogd veiligheidsrisico verkrijgen door de start van een nieuwe risicovolle activiteit.

Bijlage 4. Voorbeeld regels Geur

Geurveroorzakende activiteiten

De regels in deze bijlage zijn alleen gesteld met het oog op het onderwerp geur. Bij bedrijfsactiviteiten is het logisch dat naast geurregels ook andere regels worden gesteld.

Afdeling 4.3 Gebiedstypen

Paragraaf 4.3.1 Algemeen

Artikel 4.x Aanwijzing bebouwingscontour geur

Er is een bebouwingscontour geur als bedoeld in artikel 5.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Paragraaf 4.3.x Woongebied

Artikel 4.x Insluiten activiteiten met gebruiksruimte

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden binnen het Woongebied, voor zover het gaat om activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in artikel 4.1, alleen de volgende activiteiten verricht:

- a. woonactiviteiten;
- b. bedrijfsactiviteiten; en
- c. PM.

Artikel 4.x Bedrijfsactiviteiten

Bij het verrichten van een bedrijfsactiviteit wordt voldaan aan:

- a. paragraaf 5.3.x Bedrijfsactiviteit verrichten – woongebied;
- b. PM.

Met opmerkingen [JB15]: Kan ook gewerkt worden met categorieën.

Paragraaf 5.3.x Bedrijfsactiviteit verrichten – woongebied

Artikel 5.x Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over het verrichten van een bedrijfsactiviteit.

Artikel 5.x Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het beperken van hinder;
- b. het waarborgen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat; en
- c. PM.

Artikel 5.x Verbod

Het is verboden om een bedrijfsactiviteit te verrichten waardoor aanzienlijke geurhinder wordt veroorzaakt.

Met opmerkingen [JB16]: @Toni Treffers dit toevoegen?

Toelichting

De gemeente wil binnen het woongebied ruimte bieden aan bedrijfsactiviteiten. Daarbij wordt wel beoogd dat geurhinder beperkt blijft en er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is. Daarom mogen bedrijven die geurhinder veroorzaken niet worden gevestigd binnen het woongebied. De

bedrijven waarvoor een afstand wordt aangehouden op basis van geurhinder op de Lijst van Bedrijfsactiviteiten van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) worden in ieder geval gezien als bedrijfsactiviteiten waardoor geurhinder wordt veroorzaakt.

Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken

Paragraaf 5.3.x Geur veroorzaken door het exploiteren van een zuiveringstechnisch bedrijf PM.

Geur door agrarische activiteiten

Paragraaf 5.3.1 Geur veroorzaken door het verrichten van een agrarische activiteit

Artikel 5.9 Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over de volgende activiteiten:

- a. een akkerbouwbedrijf exploiteren;
- b. een glastuinbouwbedrijf exploiteren;
- c. een veehouderij exploiteren;
- d. het opslaan van vaste mest, chompost of dikke fractie;
- e. het opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong;
- f. het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen; en
- g. het composteren of opslaan van groenafval.

Artikel 5.10 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het bereiken van een aanvaardbaar leefklimaat; en
- b. het bieden van voldoende ruimte voor agrarische activiteiten.

Artikel 5.11 Waar afstanden gelden

1. De waarden en de afstanden, bedoeld in deze paragraaf, voor de geur door een activiteit op een geurgevoelig object gelden:
 - a. als het gaat om een geurgevoelig gebouw: tot de gevel;
 - b. als het gaat om een nieuw te bouwen geurgevoelig gebouw: tot de locatie waar een gevel mag komen; en
 - c. in afwijking van de onderdelen a en b, als het gaat om een woonschip of woonwagen: tot de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van het woonschip of de woonwagen.
2. Een afstand als bedoeld in artikel 5.13, derde lid, geldt vanaf het emissiepunt, bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
3. Een afstand als bedoeld in artikel 5.13, vierde lid, geldt vanaf de gevel van een dierenverblijf.

Artikel 5.12 Functionele binding

1. De waarden en afstanden voor geur door een activiteit zijn niet van toepassing op de geur door die activiteit op een geurgevoelig gebouw:
 - a. dat een functionele binding heeft met die activiteit; of
 - b. dat eerder functioneel verbonden was met die activiteit.

Artikelsgewijze toelichting bij artikel 5.12

In artikel 5.12, eerste lid, is opgenomen dat de afstanden voor geur door een activiteit niet van toepassing zijn op een geurgevoelig gebouw dat een functionele binding heeft – of heeft gehad – met het agrarische bedrijf dat de geur veroorzaakt. Op grond van artikel 5.95 Besluit kwaliteit leefomgeving moet deze bepaling worden opgenomen in het omgevingsplan.

Artikel 5.13 Algemene regels geur afkomstig van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor

1. Landbouwhuisdieren met emissiefactor zijn landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën:
 - a. varkens, kippen, schapen of geiten; of
 - b. als deze worden gehouden voor vleesproductie:
 - i. rundvee tot 24 maanden;
 - ii. kalkoenen;
 - iii. eenden; of
 - iv. parelhoenders.
2. Dit artikel is niet van toepassing op het houden van minder dan:
 - a. 10 schapen;
 - b. 10 geiten;
 - c. 25 stuks pluimvee; of
 - d. 10 overige landbouwhuisdieren met geuremissiefactor.
3. De geur ou_e als 98-percentiel op een geurgevoelig gebouw is niet meer dan de waarden, bedoeld in tabel 5.13a.

Tabel 5.13a	
Geurgevoelig gebouw	Waarde
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied	2,0 ou_e/m^3
Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied	3,0 ou_e/m^3
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied	8,0 ou_e/m^3
Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied	14,0 ou_e/m^3

Met opmerkingen [JB17]: Dit zijn de standaardwaarden uit artikel 5.109 Bkl. Het omgevingsplan kan hogere waarde bevatten (grenswaarden).

4. De afstand op een locatie tot een geurgevoelig gebouw is gelijk of groter dan de afstand, bedoeld in tabel 5.13b.

Tabel 5.13b	
Geurgevoelig gebouw	Afstand
Binnen bebouwingscontour geur	100 m
Buiten bebouwingscontour geur	50 m

5. In afwijking van het derde lid kan de minimale afstand, bedoeld in tabel 5.13c, worden toegepast vanaf een gevel van een dierenverblijf tot een geurgevoelig gebouw als afdoende maatregelen tegen geurhinder worden getroffen.

Tabel 5.13c	
Geurgevoelig gebouw	Afstand
Binnen bebouwingscontour geur	50 m
Buiten bebouwingscontour geur	25 m

Artikel 5.14 Algemene regels geur afkomstig van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor

1. Landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor zijn landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen emissiefactor voor geur is vastgesteld, met uitzondering van pelsdieren.
2. Dit artikel is niet van toepassing op het houden van minder dan:
 - a. 10 schapen;

- b. 5 paarden en pony's;
 - c. 10 geiten;
 - d. 25 stuks pluimvee;
 - e. 25 konijnen; of
 - f. 10 overige landbouwhuisdieren.
3. Bij het houden van landbouwhuisdieren zonder emissiefactor in een dierenverblijf is de afstand tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 5.14a.

Tabel 5.14a	
Geurgevoelig gebouw	Normwaarde
Binnen bebouwingscontour geur	100 m
Buiten bebouwingscontour geur	50 m

4. De afstand, bedoeld in het derde lid, geldt vanaf het emissiepunt, bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
5. In afwijking van het derde en vierde lid kan de minimale afstand, bedoeld in tabel 5.14b, worden toegepast vanaf een gevel van een dierenverblijf tot een geurgevoelig gebouw als afdoende maatregelen tegen geurhinder worden getroffen.

Tabel 5.14b	
Geurgevoelig gebouw	Afstand
Binnen bebouwingscontour geur	50 m
Buiten bebouwingscontour geur	25 m

Artikel 5.15 Algemene regels opslag en composteren

1. De afstand tot een geurgevoelig gebouw is niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 5.15, bij de volgende activiteiten:
- a. het opslaan van vaste mest met een totaal volume van maximaal 600 m³ voor langer dan twee weken op één plek;
 - b. het opslaan van champost of dikke fractie met een totaal volume van meer dan 3 m³ voor langer dan twee weken op één plek;
 - c. het opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong met een totaal volume van meer dan 3 m³; en
 - d. composteren of opslaan van groenafval met een volume van 3 m³ tot en met 600 m³.

Tabel 5.15a	
Geurgevoelig gebouw	Afstand
Binnen bebouwingscontour geur	100 m
Buiten bebouwingscontour geur	50 m

2. Het eerste lid, onder d, is niet van toepassing op groenafval dat een gevaarlijke afvalstof of gebruikt substraatmateriaal is.
3. De afstand tot een geurgevoelig gebouw is niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 5.15b, bij het opslaan van kuilvoer met een volume van meer dan 3 m³ of vaste bijvoedermiddelen met een volume van meer dan 3 m³.

Tabel 5.15b	
Geurgevoelig gebouw	Afstand
Binnen bebouwingscontour geur	50 m
Buiten bebouwingscontour geur	25 m

4. Het derde lid is niet van toepassing op in plasticfolie verpakte veevoederbalen.

Paragraaf 5.3.4 Geurgevoelig gebouw toevoegen – categorie I

Artikel 5.24 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het toevoegen van een geurgevoelig gebouw binnen het [Geuraandachtsgebied – agrarisch].

Artikel 5.25 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. een aanvaardbaar leefklimaat;
- b. een gezonde woon- en leefomgeving; en
- c. het voorzien in voldoende woonruimte en daarmee samenhangende maatschappelijke activiteiten.

Artikel 5.26 Waar waarden gelden

De waarden, bedoeld in deze paragraaf, voor de geur door een activiteit op een geurgevoelig object gelden:

- a. op de gevel, als het gaat om een geurgevoelig gebouw;
- b. op de locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen geurgevoelig gebouw; en
- c. in afwijking van de onderdelen a en b, als het gaat om een woonschip of woonwagen, op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen.

Artikel 5.27 Waarden

Bij het toevoegen van een geurgevoelig gebouw is de cumulatieve geur niet meer dan de waarde, bedoeld in tabel 5.27a.

Tabel 5.27a	
Geurgevoelig gebouw	Normwaarde
Binnen bebouwingscontour geur	[x] ou _E /m ³ als 98-percentiel
Buiten bebouwingscontour geur	[x] ou _E /m ³ als 98-percentiel