

Inlichtingenbijkomst EG041

Base-units inclusief Verplaatsingsdienst ten behoeve van Verkeershandhaving met Flexflitsers

OPENBAAR MINISTERIE



Amsterdam, 12 maart 2026

Welkom en voorstelrondje

Ben van de Pavert

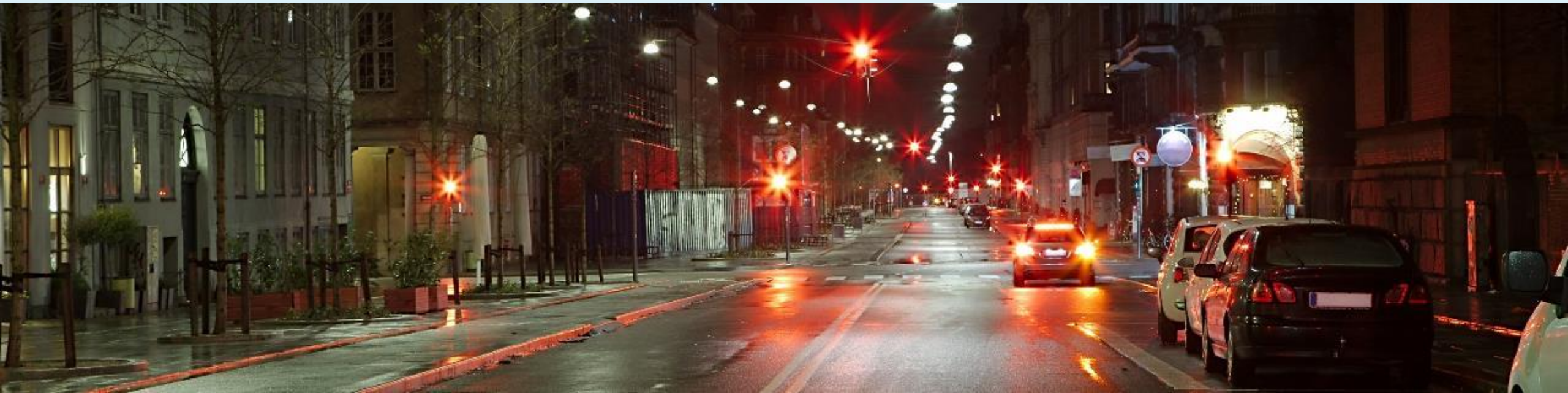


Agenda

- Spelregels van deze bijeenkomst
 - Planning van het aanbestedingstraject
 - Structuur van het bestek
 - Opdrachtbeschrijving
 - Beschrijvend document
 - Gunningscriteria
 - Raamovereenkomst
 - Highlights productspecificatie base-units
 - Highlights verplaatsingsdienst
 - Highlights financiën
 - Vragen
- Marc van Dijk
 - Marc van Dijk
 - Ben van de Pavert
 - Gert Baardman
 - Marjan Beeker
 - Ben van de Pavert
 - Marjan Beeker
 - Gert Baardman
 - Gert Baardman
 - Gert Baardman

Spelregels van deze bijeenkomst

Marc van Dijk



Spelregels van deze bijeenkomst

- Tijdvenster bijeenkomst: 10:00 tot 12:00
- Doel van deze inlichtingenbijeenkomst: toelichting op de gepubliceerde documenten
- Vragen stellen mag, indien mogelijk worden die direct beantwoord
- Inhoudelijke vragen bij voorkeur via de Nota van Inlichtingen
- Rechten kunnen alleen worden ontleend aan de schriftelijke beantwoording in de Nota van Inlichtingen.
- Presentatie wordt gedeeld via TenderNed, er wordt geen verslag gemaakt

Planning van het aanbestedingstraject

Marc van Dijk



Planning van het aanbestedingstraject

Mijlpaal	Datum			
Publicatie bestek	Dinsdag 3 maart 2026			
Inlichtingen sessie	donderdag 12 maart 2026			
Schriftelijke vragen	Ronde 1	Ronde 2	Ronde 3	Ronde 4
Deadline indienen vragen	dinsdag 17 maart 2026	dinsdag 24 maart 2026	dinsdag 31 maart 2026	dinsdag 7 april 2026
Publicatie vragen	vrijdag 20 maart 2026	vrijdag 27 maart 2026	vrijdag 3 april 2026	vrijdag 10 april 2026
Publicatie antwoorden (NvI)	vrijdag 27 maart 2026	vrijdag 3 april 2026	vrijdag 10 april 2026	vrijdag 17 april 2026
Publicatie definitief bestek	vrijdag 17 april 2026			
Deadline inschrijvingen	donderdag 7 mei 2026	09:00u		
Opening kluis	donderdag 7 mei 2026	09:00u		
Voorgenomen gunning	woensdag 10 juni 2026			
Start bezwaar termijn	donderdag 11 juni 2026			
Gunningsbeslissing definitief	dinsdag 30 juni 2026			
Ondertekening ROK	woensdag 1 juli 2026			

Structuur van het bestek

Ben van de Pavert



Structuur van het bestek

1

Procesdocument

BD EG041	Beschrijvend document EG041
BD EG041 Bijlage A	Inschrijfformulier
BD EG041 Bijlage B	UEA
BD EG041 Bijlage C	Formulier referentieopdracht(en)
BD EG041 Bijlage D	Vragenformulier t.b.v. NvI
BD EG041 Bijlage E	Prijsopgavetabel
BD EG041 Bijlage F	Raamovereenkomst inclusief bijlagen
BD EG041 Bijlage G	Verklaring beschikbaarheid middelen derden financieel
BD EG041 Bijlage H	Verklaring beschikbaarheid middelen derden
BD EG041 Bijlage I	Circulaire sanctiepakket Rusland gevolgen voor aanbestedingen 20 mei 2022
BD EG041 Bijlage J	Routebeschrijving inlichtingenbijeenkomst



De geel gearceerde documenten komen in deze bijeenkomst aan bod

Structuur van het bestek

2

Contractdocumenten

BD EG041 Bijlage F	Raamovereenkomst inclusief bijlagen (1 t/m 20)
ROK EG041 Bijlage 1	Bijlagenoverzicht ROK
ROK EG041 Bijlage 2	Nota's van Inlichtingen
ROK EG041 Bijlage 3	Begrippenlijst
ROK EG041 Bijlage 4	Opdrachtbeschrijving
ROK EG041 Bijlage 5	Verwerkersovereenkomst OM-leverancier
ROK EG041 Bijlage 6	(Model) Nadere overeenkomst (NOK): Bijlage 6.1 NOK Levering en Integratie Base-units Bijlage 6.2 NOK Exploitatie
ROK EG041 Bijlage 7	Dossier Financiële Afspraken (DFA) met 2 bijlagen
ROK EG041 Bijlage 8	Prijsopgave Opdrachtnemer (ingevulde BD Bijlage E)
ROK EG041 Bijlage 9	Service Level Agreement (SLA)
ROK EG041 Bijlage 10	Dossier Afspraken en Procedures (DAP) met 16 bijlagen
ROK EG041 Bijlage 11	Productspecificaties Base-unit
ROK EG041 Bijlage 12	Informatiebeveiligingseisen Base-unit met 2 bijlagen
ROK EG041 Bijlage 13	Informatie EG037 Handhavingsunits met 7 bijlagen
ROK EG041 Bijlage 14	Locatielijst bestaande Handhaafclusters
ROK EG041 Bijlage 15	ARVODI-2025
ROK EG041 Bijlage 16	Productontwerp Base-unit Opdrachtnemer
ROK EG041 Bijlage 17	Leveringsplan Opdrachtnemer
ROK EG041 Bijlage 18	Exploitatieplan Opdrachtnemer
ROK EG041 Bijlage 19	Beschrijvend Document met bijlagen (na publicatie NvI en exclusief Bijlage F)
ROK EG041 Bijlage 20	Inschrijving Opdrachtnemer

Programma van Eisen

De rood gemarkeerde documenten maken onderdeel uit van de Inschrijving

Opdrachtbeschrijving

Gert Baardman



Opdrachtbeschrijving

1

Aanleiding van deze aanbesteding

- De Flexflitser is een waardevol element in de handavingsmix van het OM
- Opdracht van J&V aan het OM om de handhaving met Flexflitsers te continueren en te intensiveren
- Huidige contract voor levering en dienstverlening base-units (EG038) loopt in augustus 2026 af
- Aanbesteding van een nieuw contract is dus noodzakelijk

Doelstelling van de aanbesteding

- Gunning aan twee Inschrijvers
- Gegarandeerde afname van 75 base-units (vervanging EG038) plus 50 base-units (intensivering)
- Ruimte (niet gegarandeerd) voor toekomstige vraag; maximaal 75 extra base-units

Opdrachtbeschrijving

2

Base-unit

- Robuust vrijstaand onderstel met oprichtbare mast ten behoeve van een handhavingsunit
- Flexibel inzetbaar op allerlei locaties op allerlei ondergronden
- Geheel autonome energievoorziening voor de handhavingsunit gedurende inzet van 2 maanden

Beheer en onderhoud

- Base-unit laten functioneren conform PvE
- Onderhoudshandelingen in beginsel uitsluitend tijdens verplaatsingen
 - Preventief onderhoud: schoonmaken, representatief houden, onderdelen vervangen
 - Bijvullen of -laden van de energievoorziening

Opdrachtbeschrijving

3

Verplaatsingsdienst

- Roulerende inzet van Flexflitsers op handhavingslocaties
- Inzetperiode in beginsel 2 maanden
- Verplaatsen = verwijderen van een locatie, daarna plaatsen op een andere locatie
- Elke base-unit correspondeert met 1 handhaafcluster:
 - Groep geografisch gebundelde locaties
 - 2 tot 6 locaties per handhaafcluster
- Planning en realisatie van verplaatsingen staan in het roulatieschema
- Locatie-inrichting van nieuwe locaties
 - Opstelschouw
 - Doorlopende vergunning voor verplaatsingen

Opdrachtbeschrijving

4

Samenwerking met leveranciers van handhavingsunits

- Base-unit fungeert als onderstel en voeding voor een handhavingsmiddel (integratie)
- De gegarandeerd uit te vragen 125 base-units worden geïntegreerd met EG037 handhavingsunits
- Voor de optionele uitvraag van 75 base-units is dat nog niet bekend

- Verplaatsingsdienst Flexflitsers is een nauwe samenwerking met de EG037 leverancier
 - Afstemmen planningen
 - Gezamenlijke uitvoering van opstelschouw en verplaatsingen
 - Gezamenlijk optrekken v.w.b. beheer en onderhoud

Opdrachtbeschrijving

5

Implementatiefase

- Producttest
 - Productontwerp
 - Leveringsplan
 - Exploitatieplan
 - Product acceptatie
- Levering en integratie van base-units
 - Tranche 1: 45 óf 30 base-units (afhankelijk van rangorde bij inschrijving)
 - Tranche 2: 30 óf 20 base-units (afhankelijk van leversnelheid in tranche 1)

Exploitatiefase

- Beheer en onderhoud van de base-units
- Verplaatsingsdienst met Flexflitsers

Beschrijvend document EG041

Marjan Beeker



Beschrijvend document EG041 (BD)

- BD beschrijft het aanbestedingsproces en aanbestedingsrechtelijke onderwerpen
- Begrippen en afkortingen in ROK bijlage 3: van belang voor alle documenten
- BD bevat alle informatie voor het doen van een Inschrijving.

Neem in het bijzonder kennis van:

- 2.8.1 Algemene voorwaarden tot Inschrijving
- 2.12 Beoordeling Inschrijvingen
- 2.14 Verificatie UEA en bewijsstukken
- Hoofdstuk 3 en de wijze waarop een Inschrijving kan worden gedaan
- Hoofdstuk 4 uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen
- Hoofdstuk 5 gunningscriteria -> *wordt nog uitvoerig op ingegaan*
- Checklist in deel 4 van Bijlage A - Inschrijfformulier

Gunningscriteria

Ben van de Pavert



Gunningscriteria

Beschrijvend document, hoofdstuk 5

Er wordt gegund op basis van EMVI, de beste prijs-kwaliteit verhouding
Deze wordt bepaald met de onderstaande formule:

$$EMVI \text{ score} = 30 * \frac{P_{min}}{P} + 70 * \frac{K}{K_{max}}$$

Er zijn dus 2 zgn. subgunningscriteria:

- **Kwaliteit (K)**: de beantwoording van kwaliteitsvragen (Wensen)
- **Prijs (P)**: Totaalprijs Inschrijving
Zie Beschrijvend document Bijlage E voor details

Subgunningscriterium Kwaliteit

De Kwaliteit van de Inschrijving wordt beoordeeld op basis van de inhoud van drie documenten:

1. Productontwerp op hoofdlijnen
2. Leveringsplan op hoofdlijnen
3. Exploitatieplan op hoofdlijnen
(aangevuld met een risicoregister).

Elk van de documenten heeft een maximum aantal pagina's en dient te voldoen aan de documenteisen (zie ROK Bijlage 10 DAP hoofdstuk 7).

Alle documenten moeten ervan overtuigen dat de aanbieder aansluit op de doelstellingen van opdrachtgever in deze aanbesteding.

Daarnaast zijn er een aantal onderwerpen in aanvullende sub-subgunningscriteria gedefinieerd waarvoor punten zijn te behalen.

Subgunningscriterium kwaliteit, kwaliteitsvragen (Wensen)

Wens 1, Productontwerp op hoofdlijnen	Productontwerp op hoofdlijnen, geeft het OM inzicht in het product
Wens 1A, Volledigheid en relevantie	
Wens 1B, Zichtbelemmering weggebruikers	
Wens 1C, Flexibiliteit m.b.t. inzetbaarheid	
Wens 1D, Molestbeperking	
Wens 1E, Duurzaamheidsaspecten	
Wens 2, Leveringsplan op hoofdlijnen	Leveringsplan op hoofdlijnen, geeft het OM inzicht in de levering
Wens 2A, Volledigheid en relevantie	
Wens 2B, Producttest	
Wens 3, Exploitatieplan op hoofdlijnen	Exploitatieplan op hoofdlijnen, geeft het OM inzicht in de exploitatie
Wens 3A, Volledigheid en relevantie	
Wens 3B, Kwaliteitsborging	
Wens 3C, Duurzaamheidsaspecten	

Subgunningscriterium kwaliteit, puntenberekening

Score-methodiek

- 0, 50 of 100 punten per Wens (met uitzondering van 1B)
- Wegingsfactor per Wens → maximale score 2500 punten
- Mogelijk een knock-out (uitsluiting) bij Wensen 1A, 2A en 3A

Beoordelingsproces

- Individuele beoordeling, gevolgd door consensus bij alle Wensen
- Beoordelingsteam bestaat uit Productmanagers en Projectmanagers van CVOM team Verkeershandhavingsmiddelen
- Bij gelijke score wordt eerst gekeken naar de hoogste score op subgunningscriterium Kwaliteit en daarna naar subgunningscriteria Kwaliteit wens 1.

Subgunningscriterium kwaliteit, weging

Subgunningscriterium Kwaliteit	Ondergrens puntenscore	Maximale puntenscore	Weging	Maximaal te behalen score na weging
Wens 1. Productontwerp op hoofdlijnen				1100
1A. Volledigheid en relevantie	Knock out	100	4	400
1B. Zichtbelemmering weggebruikers	0	100	2	200
1C. Flexibiliteit	0	100	2	200
1D. Molestbeperking	0	100	2	200
1E. Duurzaamheidsaspecten	0	100	1	100
Wens 2. Leveringsplan op hoofdlijnen				600
2A. Volledigheid en relevantie	Knock out	100	3	300
2B. Producttest	0	100	3	300
Wens 3. Exploitatieplan op hoofdlijnen				800
3A. Volledigheid en relevantie	Knock out	100	4	400
3B. Kwaliteitsborging	0	100	3	300
3C. Duurzaamheidsaspecten	0	100	1	100
Totaal maximaal te behalen score na weging				2500

Subgunningscriterium prijs

Prijsopgavetabel (BD Bijlage E)

Excel werkblad met tabbladen voor elke prijscomponent (deze worden later toegelicht).

Lees goed het tabblad 'Toelichting' van de Prijsopgavetabel.
Houd het DFA erbij als leidraad.

De door u geoffreerde (deel-)prijzen zijn bindend en gelden voor de gehele contractduur.

Uit de geoffreerde prijzen wordt een Totaalprijs Inschrijving berekend (toelichting op volgende dia).

Er geldt een maximum prijs van 21M euro voor deze Totaalprijs Inschrijving

De Totaalprijs Inschrijving wordt gebruikt bij de beoordeling van de Inschrijving en bij de EMVI bepaling.

Subgunningscriterium prijs

Totaalprijs Inschrijving

- Inschrijver offreert prijzen voor elke prijscomponent uit implementatie- en exploitatiefase
- Om de inschrijvingen te kunnen vergelijken wordt uitgegaan van de TCO van een fictieve maar realistische opdracht, bestaande uit:
 - Implementatiefase*
 - Producttest
 - Levering en integratie van 45 + 30 base-units (tranches 1 en 2)
 - Exploitatiefase*
 - Exploitatiekosten voor 75 base-units en handhaafclusters voor 10 jaar
 - Incidentele kosten voor vergunningaanvragen en de inrichting van nieuwe locaties
 - Vergoedingen voor alle verplaatsingen gedurende 10 jaar
 - Geschat meerwerk over een periode van 10 jaar
- De totaalprijs voor deze fictieve opdracht is de Totaalprijs Inschrijving (P)

Gunning

Er wordt in beginsel* aan twee Inschrijvers een Raamovereenkomst gegund, op basis van de rangorde van de Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI).

De EMVI wordt als volgt bepaald:

$$EMVI \text{ score} = 30 * \frac{P_{min}}{P} + 70 * \frac{K}{K_{max}}$$

Waarin:

P_{min} : veronderstelde minimum inschrijvingsprijs ($0,3 * \text{€}21\text{M} = \text{€}6,3\text{M}$)

P : Totaalprijs Inschrijving

K : score kwaliteitsvragen

K_{max} : maximum te behalen score op de kwaliteitsvragen

* Als er slechts 1 geldige Inschrijving is, wordt er uitsluitend aan deze Inschrijver een ROK gegund.

Raamovereenkomst

Marjan Beeker



Raamovereenkomst EG041 (ROK)

- ROK is geheel van overwegingen (a-l), 23 artikelen en 20 bijlagen
- Er wordt met twee Opdrachtnemers een ROK gesloten
- Duur: 4 jaar met 2x optie verlenging met telkens maximaal 12 maanden, TENZIJ ..
- .. op 30 juni 2027 nog geen Acceptatie Producttest -> Fatale datum -> automatisch einde ROK
- Vanaf Acceptatie Producttest volgen Nadere overeenkomsten Levering en Integratie Base-units voor gegarandeerde afname van in totaal 125 Base-units (onder beide ROK's)
- Vanaf eerste Acceptatie Flexflitser volgt een Nadere overeenkomst Exploitatie
- Nadere overeenkomsten (NOK) vallen onder de voorwaarden ROK

Levering en Integratie Base-units: gegarandeerd

ROK artikel 5.4 en 5.5

- Eerste NOK Levering en Integratie Base-units wordt gesloten na Acceptatie Producttest
- Voor 45 of 30 Base-units (Tranche 1- totaal 75), afhankelijk van rangorde EMVI score aanbesteding
- Indien vóór 1 juli 2027 Acceptatie Flexflitser voor 30 Base-units uit Tranche 1-> vervolg NOK voor 30 of 20 Base-units (Tranche 2 – totaal 50)
- Geen tijdige Acceptatie Flexflitser van 30 Base-units uit Tranche 1-> risico op lagere omvang dan 30 of 20 voor vervolg NOK.
Reden: bereiken prioriteiten in Handhavingsbeleid -> artikel 5.12 ROK

Levering en Integratie Base-units: gegarandeerd

Uitvoering NOK's 75 Base-units (Tranche 1) en 50 Base-units (Tranche 2) zo snel mogelijk:

- ter vervanging van de huidige EG038 base-units op bestaand Handhaafcluster; en
- om vóór eind 2027 op in totaal 125 Handhaafclusters de Handhaving middels Flexflitsers operationeel te hebben

ROK artikel 5.12

- Geeft CVOM ruimte in het bepalen op welk Handhaafcluster (bestaand of nieuw) een Flexflitser wordt ingezet
- Geeft CVOM ruimte om prioriteiten in Handhavingsbeleid te managen indien een Opdrachtnemer de 'snelheid' niet dreigt te halen.

Levering en Integratie Base-units: optioneel

ROK artikel 5.3 en 5.6

- Optioneel: afname van 75 Base-units onder beide ROK's
- Gunning na vooraf gehouden Mini-competitie tussen beide raamcontractanten EG041

Exploitatie

ROK artikel 5.9 en 5.10

- Na iedere Acceptatie Flexflitser start de Exploitatie per Base-unit = Beheer en Onderhoud van de Base-unit en de Verplaatsingsdienst van de Flexflitser
- Er is één NOK Exploitatie per Opdrachtnemer
- NOK Exploitatie bevat een lijst met alle Base-units
- Per Base-unit staat start Exploitatie vermeld in lijst = datum Acceptatie Flexflitser
- Duur Exploitatie per Base-unit: 6 jaar + 3x optie verlenging met telkens maximaal 24 maanden

Raamovereenkomst EG041 (ROK)

Nog een paar aandachtspunten:

- **Herzieningsclausule: ROK artikel 6.** Voorziet in ruimte voor aanpassingen Base-unit en/of Exploitatie bijvoorbeeld in geval ander type Handhavingsunit
- **Risico en Eigendom: ROK artikel 7**
 - Eigendom Base-unit: CVOM vanaf moment Opleverrapport Base-unit.
 - Eigendom Flexflitser: CVOM
 - Risico voor schade/diefstal Base-unit/Flexflitser: bij Opdrachtnemer indien onder zijn feitelijk 'toezicht'
- **Verzekering: ROK artikel 15**
 - Opdrachtnemer is verzekerd voor risico schade/diefstal Base-unit/Flexflitser

Highlights Productspecificatie Base-unit

Gert Baardman



Productspecificatie Base-unit

1

Kenmerk	Doel
Snelle en eenvoudige plaatsing	Minimale impact op verkeersdoorstroming
Flexibel inzetbaar	Eenvoudige plaatsing mogelijk langs allerlei wegen en op allerlei ondergronden
Stabiel en betrouwbaar	Solide opstelling zonder onderhoudsbehoefte gedurende inzetperiode van 2 maanden
Autonoom	Volledig zelfstandige energievoorziening voor continue voeding van de handhavingsunit gedurende 2 maanden zonder bijvullen of bijladen
Fijnafstelling Handhavingsunit mogelijk	Correcte uitlijning t.b.v. Verkeershandhaving
Molestbestendig en -werend	Ontmoediging van molest door ontwerp, faciliteren van opsporing van daders d.m.v. bewakingscamera

Productspecificatie Base-unit

2

Integratie met EG037 Handhavingsunits

- Geldt voor gegarandeerde opdracht:
 - 75 base-units tranche 1
 - 50 base-units tranche 2

Aandachtspunten:

- vormgeving bevestigingsgedeelte
- constructiesterkte en windbelasting
- transport



Highlights Verplaatsingsdienst

Gert Baardman



Verplaatsingsdienst

1

Tranche 1: 75 bestaande handhaafclusters

- Locaties reeds operationeel
- Geen locatie-inrichting, wel vergunningaanvraag voor verplaatsingen
- 'Aanhaken' op bestaand roulatieschema
- Doelstelling: zo spoedig mogelijk onderbrengen onder EG041

Tranche 2: 50 nieuwe handhaafclusters

- Nieuwe handhaafclusters, nieuwe locaties
- Locatie-inrichting (opstelschouw, vergunning) voor 2-6 locaties per handhaafcluster
- Uitbreiding van het roulatieschema
- Doelstelling: alle handhaafclusters operationeel eind 2027

Verplaatsingsdienst

2

Doel

Vrijwel continue handhaving op vooraf geplande, periodiek wisselende locaties binnen handhaafclusters, middels een proces met zo min mogelijk fouten.

Activiteiten

- Locatie-inrichtingen
- Opstellen roulatieschema
- Verplaatsingen (incl. onderhoudswerkzaamheden)

Kwaliteit: KPI's

- Planningskwaliteit: voorspelbaarheid van de dienst
- Uitvoeringskwaliteit: betrouwbaarheid van de dienst
- Uitvalratio: continuïteit van handhaving

Highlights Financiën

Gert Baardman



Highlights Financiën

1

Vergoedingen Implementatiefase

- **PT** - Vergoeding voor de producttest
 - projectorganisatie
 - documentatie
 - ontwikkeling base-unit
 - testuitvoering
- **BU** - Leveringsprijs per base-unit
 - eenheidsprijs per geleverde en geïntegreerde base-unit
- **Bonus/malus**
 - Bonus bij levering base-units in tranche 1 vóór 1 maart 2027 (progressief tot max. 20% **BU**)
 - Malus bij vertraagde inzet Flexflitser in handhaafcluster (> 2 weken na acceptatie)

Highlights Financiën

2

Vergoedingen Exploitatiefase

Beheer en onderhoud

- **VPK** - Vaste periodieke kostenvergoeding
 - instandhouding beheerorganisatie (onafhankelijk van aantal base-units)
- **HHP** – Handhaafprijs
 - periodieke vergoeding per handhaafcluster (dus per base-unit)

Verplaatsingsdienst

- **VV** – Vervangende vergunning
 - voor bestaande locaties; tranche 1
- **LI** – Locatie-inrichting
 - opstelschouw en vergunning; nieuwe locaties; tranche 2 e.v.

Highlights Financiën

3

Vergoedingen Exploitatiefase (vervolg)

Verplaatsingsdienst (vervolg)

- **VP** – Verplaatsingsprijs
 - tijdelijke verkeersmaatregelen, transport
- **EO** – Extra onderhoud
 - Bijvullen of bijladen energievoorziening bij verlengde inzetperiode
- **Bonus/malus**
 - Op basis van gezamenlijk KPI-scores (rood, amber of groen)
 - Bonus of malus bedraagt 10% van de totale HHP

Meerwerk

- extra locatie-inrichtingen (**LI**) of verplaatsingen (**VP**)
- **MW** – uniform uurtarief voor specifiek meerwerk

Vragen?



Dank voor uw aandacht !

